

Территориально- Производственные Комплексы:

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ
ПРОЦЕССА
ФОРМИРОВАНИЯ



ИЗДАТЕЛЬСТВО «НАУКА»
СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ

АКАДЕМИЯ НАУК СССР
СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ
И ОРГАНИЗАЦИИ ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА

ТЕРРИТОРИАЛЬНО-
ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ
КОМПЛЕКСЫ:
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ
ПРОЦЕССА
ФОРМИРОВАНИЯ

Ответственный редактор
д-р экон. наук *М. К. Бандман*



НОВОСИБИРСК
ИЗДАТЕЛЬСТВО «НАУКА»
СИБИРСКОЕ ОТДЕЛЕНИЕ
1986

Территориально-производственные комплексы: совершенствование процесса формирования.— Новосибирск: Наука, 1986.

В сборнике впервые подробно рассмотрены вопросы совершенствования проектной подготовки процесса формирования ТПК, в частности разработки генерального проекта. Обсуждаются предложения по совершенствованию системы материально-технического снабжения и финансирования процесса формирования ТПК. Особое внимание уделено правовым вопросам управления территорией. Изложены результаты решения задач по ТПК КАТЭКа. Освещается также опыт решения территориальных проблем в ряде зарубежных стран.

Книга рассчитана на экономистов, географов и специалистов других областей знаний, интересующихся проблемами формирования территориально-производственных комплексов.

Рецензенты *К. П. Космачев, Б. П. Орлов*

**ТЕРРИТОРИАЛЬНО-ПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ КОМПЛЕКСЫ:
совершенствование процесса формирования**

Утверждено к печати
Институтом экономики и организации
промышленного производства СО АН СССР

Редактор издательства *К. Д. Павлова*
Художественный редактор *В. И. Шумаков*
Технический редактор *С. А. Смородинова*
Корректоры *Н. М. Горбачева, В. В. Борисова*

ИБ № 30325

Сдано в набор 27.01.86. Подписано в печать 04.06.86. МН-01671. Формат 60 × 90^{1/16}. Бумага книжно-журнальная. Обыкновенная гарнитура. Высокая печать. Усл. печ. л. 16,5. Усл. кр.-отт. 16,6. Уч.-изд. л. 18,8. Тираж 2050 экз. Заказ № 18. Цена 2 р.20 к.

Ордена Трудового Красного Знамени издательство «Наука», Сибирское отделение. 630099, Новосибирск, 99, Советская, 18.

4-я типография издательства «Наука». 630077, Новосибирск, 77, Станиславского, 25.

Т 0604020100—846
042(02)—86 80—86—II

© Издательство «Наука», 1986 г.

ПРЕДИСЛОВИЕ

С середины 50-х годов четко наметились региональные проблемы, связанные с крупномасштабным вовлечением в хозяйственный оборот крупных источников ресурсов с целью создания новых общегосударственного значения баз нефтяной, газовой, электроэнергетической и других отраслей промышленности. Как выяснилось, традиционные формы отраслевого и территориального планирования и управления не могут обеспечить высокую эффективность решения подобных проблем. Были необходимы новые формы организации производительных сил. Одной из таких форм являются программно-целевые территориально-производственные комплексы (ТПК) общесоюзного значения. Программно-целевой ТПК — планово создаваемая пропорционально развивающаяся совокупность экономически взаимосвязанных объектов народного хозяйства, которые будут функционировать с целью решения конкретной межотраслевой производственной проблемы общегосударственного значения. Отметим особенности проблем, определяющие необходимость формирования ТПК:

конечная цель решения проблемы имеет четкое количественное выражение, обусловлена во времени и в пространстве;

масштабность и острая необходимость интенсивного решения проблемы требуют целевого централизованного выделения значительного количества разнообразных ресурсов;

временной горизонт достижения цели и основных этапов решения проблемы может не совпадать с принятой системой разрабатываемых средне- и долгосрочных народнохозяйственных планов;

регион решения проблемы не соответствует официально функционирующей системе единиц административно-территориального деления страны;

необходимость оперативного решения сложных межведомственных вопросов;

права территориальных и отраслевых органов недостаточны для управления процессом решения такого типа и ранга проблем;

необходимость организации программного планирования и управления.

Практика формирования ТПК выявила ряд общих для всех комплексов недостатков: нарушение намеченных сроков сдачи основных объектов, изменение их состава, а иногда и специализации; отставание развития комплексизирующих производств и объектов производственной инфраструктуры; постоянное невыполнение планов строительства объектов социальной инфраструктуры и создания условий жизни населения.

Большая часть недостатков обусловлена:

нарушением сроков и изменением объемов финансирования сооружения объектов отдельными министерствами и ведомствами;

односторонним отказом отдельных министерств и ведомств от сооружения ранее согласованных объектов, что вызывает изменение структуры ТПК и условий создания общекомплексных объектов путем долевого участия министерств и ведомств;

отсутствием долгосрочных реальных планов строительства и финансирования, что исключает возможность планомерного формирования строительных коллективов и баз строительной индустрии, равномерной загрузки и рационального использования строительных организаций;

финансированием процесса создания инфраструктуры через министерства — заказчиков объектов отраслей специализации, что практически не только исключает планомерную опережающую инфраструктурную подготовку территории, но и приводит к повсеместному отставанию развития этих элементов ТПК и как результат к потерям и снижению надежности при осуществлении транспортных операций; организации энергоснабжения, формировании трудовых коллективов;

ведомственным подходом к решению отдельных вопросов формирования ТПК и отсутствием единого технико-экономического проектного документа (генерального проекта ТПК) по ТПК в целом для увязки и согласования частных отраслевых решений, что приводит к нарушению комплексности использования ресурсов, особенно многоцелевых (капитальные вложения, земельные, водные, трудовые ресурсы), и возникновению недопустимой нагрузки на окружающую среду;

самоустранением местных органов от решения вопросов развития социальной инфраструктуры с самого начала формирования ТПК под предлогом необеспеченности ресурсами (выделение средств и лимитов идет через промышленные министерства), что приводит к зависимому положению их от министерств и потере влияния на ход процесса формирования ТПК.

Эти причины не порождены ТПК как специфической формой организации производительных сил. Они порождены недостатками системы отраслевого и территориального планирования и управления, слабым внедрением программного аспекта планирования и управления. Значительные трудности управления процессом формирования ТПК связаны и с тем, что часто на практике предпринимается попытка «встроить» эту новую форму организации производительных сил в сложившуюся систему отраслевого или территориального планирования и управления.

Таким образом, условиями упорядочения процесса формирования ТПК и повышения эффективности решения первоочередных региональных проблем общегосударственного значения являются:

совершенствование управления — образование органов программного управления процессом формирования ТПК, обладающих необходимыми правами и ресурсами и несущих полную ответственность за выполнение поставленной задачи создания материально-технической базы и условий для решения конкретной региональной проблемы общегосударственного значения;

совершенствование планирования — практическая реализация программного аспекта и увязка его с отраслевым и территориальным, выделение региональных проблем в самостоятельный программный раздел долгосрочных, среднесрочных и годовых планов СССР, официальное оформление системы научной подготовки, разработки планов и контроля за их выполнением;

официальное утверждение правового статуса программно-целевых ТПК как специфической формы организации производительных сил — принятие соответствующих документов, определяющих место ТПК среди других форм организации народного хозяйства, систему управления, права и обязанности всех участников процесса формирования комплексов;

разработка экономического механизма взаимодействия всех ведомств, участвующих в решении одной региональной проблемы, — подчинение их интересов достижению конечной цели формирования ТПК в установленные сроки с наименьшими затратами общественного труда;

повышение эффективности используемых ресурсов — установление централизованного целевого выделения ресурсов для ТПК как хозяйственной системы, обеспечивая единство процесса прогнозирования — планирования — финансирования — материально-техническое снабжение — строительство — контроль на основе юридически оформленного управления и экономического механизма;

принципиальное изменение подхода к организации создания объектов комплексизирующих производств и всех видов инфраструктуры — определение заданий и выделение ресурсов осуществлять не через министерства-заказчики объектов отраслей специализации, а через Советы народных депутатов и соответствующие (транспортные, торговли, здравоохранения и др.) отраслевые министерства, возложить на них полную ответственность за своевременное создание и нормативное функционирование подчиненных им объектов;

повышение роли местных органов власти в создании необходимых условий жизни и труда населения, возложить на них полную ответственность за соблюдение нормативного обеспечения населения услугами объектов социальной инфраструктуры и выполнение ими других обязанностей по организации жизни людей, предусмотренных соответствующим законодательством, с самого начала процесса формирования ТПК и др.

Проблемам совершенствования планирования и управления процессом создания ТПК была посвящена монография «Территориаль-

но-производственные комплексы: планирование и управление», (Новосибирск: Наука, 1984), подготовленная сектором формирования ТПК ИЭиОПП СО АН СССР. В ней основное внимание было уделено ТПК как объекту государственного планирования. Были подробно изложены предложения по упорядочению предплановых обоснований и планирования ТПК, по совершенствованию финансирования формирования комплексов и определению их правового статуса, по структуре, показателям и логике разработки программ формирования и развития ТПК и пятилетних планов создания комплексов. Затронутые вопросы привлекли внимание многих людей — строителей, проектантов, финансистов, юристов, экономистов и географов, работающих в плановых органах, проектных и научных организациях, в вузах (Москвы, Красноярска, Новосибирска). К проблемам ТПК они подходят со своих уже сложившихся позиций, рассматривают их с «ближних» или «дальних» подступов; поэтому у авторов статей иногда различаются точки зрения, но объединение этих работ в одном сборнике оправданно: мнение высококвалифицированных специалистов различных областей знаний, их опыт работы позволяет постепенно сблизить точки зрения и создать единую систему предложений по ТПК.

Все сказанное относится прежде всего к первому разделу сборника, где значительное место отведено вопросам организации процесса создания ТПК. В статье В. П. Абовского, А. Н. Белоусова и Р. П. Харламова (Красноярский промстройНИИпроект) профессионально рассматриваются важнейшие вопросы инвестиционного цикла ТПК (организация строительного проектирования, самого строительства, функции генерального подрядчика и др.), а также, и это особенно хочется подчеркнуть, делается попытка определить содержание и статус генерального проекта ТПК. По нашему мнению, генпроект ТПК — важнейший предплановый инженерно-экономический документ по ТПК на долгосрочную перспективу. Основная цель разработки его — увязка всех частных (отраслевых и территориальных) решений как в области технологии и взаимодействия между элементами ТПК, так и в области обустройства населения и охраны окружающей среды, окончательная привязка всех объектов отраслей специализации и основных элементов инфраструктуры к конкретным промышленным узлам, селитебным зонам и зонам отдыха с учетом интересов ТПК в целом, решение вопросов организации строительного проектирования и самого строительства.

Исключительное значение для реализации программ и планов создания ТПК имеет совершенствование системы материально-технического снабжения. Хочется надеяться, что вопросы, поднятые кандидатом экономических наук Л. П. Лебедевой (Новосибирский институт народного хозяйства), привлекут внимание, и обсуждение в печати будет способствовать выработке и научных основ, и практических предложений по организации столь важного элемента инфраструктуры ТПК, как система материально-технического снабжения.

Другая группа статей этого раздела книги посвящена органам управления. Их авторы — доктор юридических наук Ю. А. Тихомиров, кандидат юридических наук Л. А. Сергиенко (Институт го-

сударства и права АН СССР) и Заслуженный юрист РСФСР В. Н. Островский (Москва) анализируют деятельность созданных в последние годы территориальных советов по управлению хозяйством. Правовому статусу ТПК посвящена статья доктора юридических наук И. Л. Бачило (Институт государства и права АН СССР). В ней изложены результаты некоторых исследований Института государства и права по тем же вопросам, которыми занимаются и ИЭиОПП СО АН СССР. У нас много общего, но есть и различия в понимании и интерпретации некоторых положений управления ТПК. Совместная работа, мы надеемся, будет полезна обеим организациям. Вопросам финансирования процесса формирования ТПК посвящена статья бывшего заместителя председателя Стройбанка СССР профессора П. Д. Подшиваленко.

Второй раздел представлен работами сотрудников сектора формирования ТПК ИЭиОПП СО АН СССР, где изложены результаты экспериментальных расчетов по модели основных показателей пятилетнего плана ТПК на примере КАТЭКа (статья канд. экон. наук Н. И. Лариной и Т. Г. Ратьковской), анализа пространственной структуры хозяйства зоны КАТЭКа (статья канд. экон. наук С. А. Суспицына и В. Д. Ионовой), дана постановка задачи и модель анализа взаимодействия процессов создания объектов ТПК и формирования системы расселения (статья канд. экон. наук В. И. Клыс-торина).

Ни в одной из стран мира нет официально признанной формы организации производительных сил типа наших программно-целевых ТПК. Но задачи комплексного развития хозяйства стоят и перед социалистическими государствами. И, естественно, что читателю будет интересен опыт решения территориальных проблем за рубежом, как в социалистических странах — статья Ф. Хёнша (Институт географии и геоэкологии АН ГДР) и кандидата экономических наук С. Тонковой (Высший финансовый институт, г. Свищов, НРБ), так и подходы к решению региональных проблем в Великобритании (статья канд. геогр. наук С. С. Артоболевского, Институт географии АН СССР, Москва), США и Японии (канд. экон. наук А. Е. Костин, Московский государственный университет). Мы благодарны профессору Туринского университета (Италия) С. Конти, который подготовил статью об опыте приложения идей теории полюсов роста к решению конкретной региональной проблемы — развития юга Италии.

Исследования проблем формирования ТПК как прогрессивной формы пространственной организации производительных сил в ИЭиОПП СО АН СССР будут продолжаться, и мы будем благодарны за замечания, советы или предложения о сотрудничестве. Мы очень заинтересованы в расширении контактов с практиками, непосредственно участвующими в создании ТПК, и научными сотрудниками, занимающимися вопросами планирования, управления, правового регулирования, организации проектирования, финансирования и хозяйственного механизма территориально-производственных комплексов программно-целевого типа.

М. К. Бандман,
ответственный редактор

ЧАСТЬ ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ I И ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ

В. П. АБОВСКИЙ, А. Н. БЕЛОУСОВ, Р. П. ХАРЛАМОВ

ГЕНПРОЕКТ ТПК КАК ОСНОВА СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННОГО ЦИКЛА ФОРМИРОВАНИЯ КОМПЛЕКСА

1. ГЕНПРОЕКТ ТПК

Среди документов долгосрочного и среднесрочного планирования, формирования и развития ТПК ¹ важное место отводится проектно-исследовательскому документу — генеральному проекту ТПК.

Это основной предплановый инженерно-экономический документ, увязывающий предложения по размещению промышленных предприятий и общеузловых объектов, ранее выдвинутые отраслевыми и территориальными институтами, и предусматривающий обобщение результатов инженерных и экономических расчетов, конкретизацию технических решений как по ТПК в целом, так и по отдельным объектам, распределение их по срокам строительства и вводу в эксплуатацию, уточняющий эффективность комплексных мероприятий по охране природы, определяющий мощности строительного комплекса ТПК, его состав и структуру, эффективность использования капиталовложений и других ресурсов, окончательную привязку всех объектов отраслевой специализации, производственной и социальной инфраструктуры к конкретным промышленным узлам, промышленно-селитебным зонам с учетом интересов всего ТПК в целом.

Потребность в разработке нового инженерно-экономического документа возникает в связи с необходимостью (на предпроектной стадии) уточнения и увязки всех ранее выдвинутых министерствами, ведомствами и местными Советами частных (отраслевых и территориальных) решений и предложений как в области технологий и взаимодействия между элементами ТПК, так и в области обустройства населения, по территориальному размещению отраслей специализации и основных объектов инфраструктуры с учетом их необходимых взаимосвязей в ТПК.

Генеральный проект ТПК разрабатывается после утверждения схемы формирования ТПК (с использованием ранее разработанных предплановых документов) с целью уточнения первого планового документа по комплексу — программы формирования и развития ТПК на долгосрочную перспективу.

¹ См.: *Территориально-производственные комплексы: планирование и управление.* — Новосибирск: Наука, 1984.

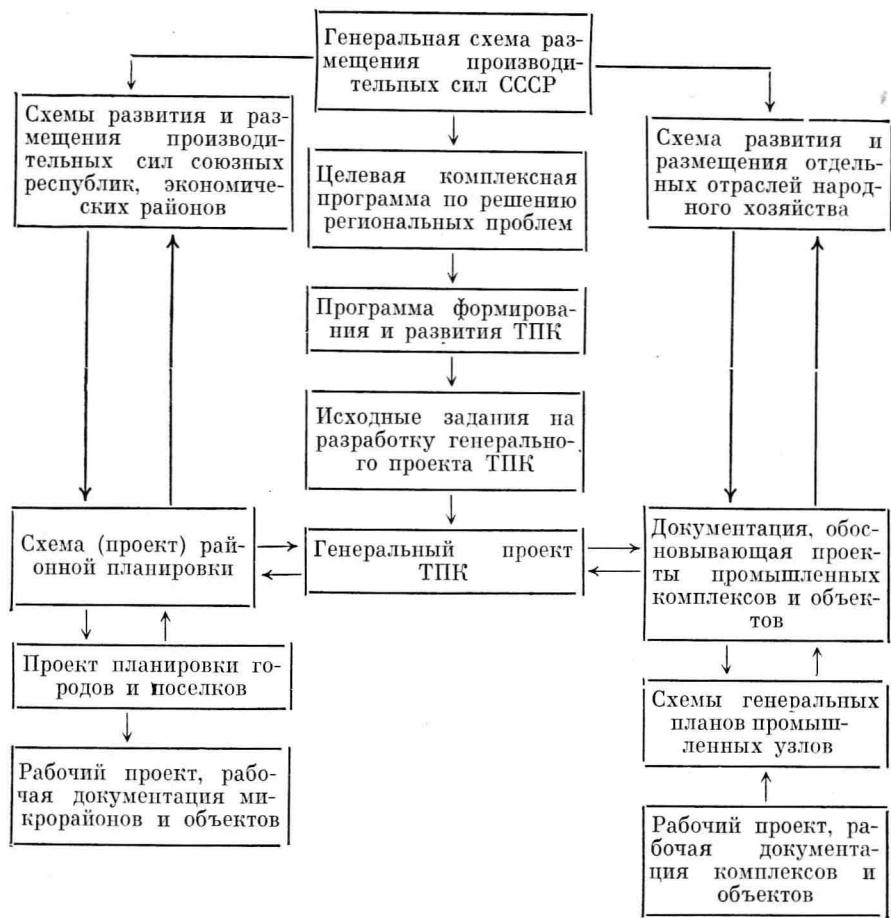


Схема 1. Последовательность разработки документации на строительство.

Генпроект должен охватывать период в 10—15 лет.

Являясь предплановым документом (схема 1), генпроект не должен однозначно решать рассматриваемые проблемы. В нем следует предусматривать альтернативы достижения целей, привязанных к внешней среде.

Состав и структура. Предполагается, что генеральный проект ТПК должен состоять из пояснительной записки (текстовая часть), включающей сводный, отраслевой, территориальный и организационный разделы, а также раздел «Инвестиционный цикл создания ТПК», и из графической части.

Сводный раздел генерального проекта ТПК — раздел, содержащий полученные на основе увязки и доработки выполненные отраслевыми институтами проекты промышленных, энергетических, транспортных и прочих производственных объектов, наиболее экономичные варианты размещения в промузлах и ареалах промышленных предприятий, в том числе объектов по комплексной переработке

минерального, лесного и прочего природного сырья, варианты, предусматривающие внедрение малоотходной и безотходной технологии, сокращение удельных капитальных и эксплуатационных затрат на развитие транспорта и энергетики, инженерных сетей, ремонт оборудования и прочей (общей для отраслей) производственной и социальной инфраструктуры, создаваемой централизованно. Должна быть уточнена отраслевая и территориальная структура ТПК и внутри-комплексных промышленных узлов.

На основании инженерных и экономических расчетов необходимо проанализировать материалы и уточнить технические решения по объектам, по общекомплексным и межотраслевым вопросам, установить взаимосвязи и взаимодействие между элементами ТПК и возможные пути их совершенствования, дать комплексную оценку мероприятий по охране природы.

Кроме того, необходим анализ вариантов создания и наращивания производственных мощностей сырьевой базы и перерабатывающих местное и привозное сырье промышленных предприятий, рекомендованных целевой комплексной программой по решению региональной проблемы, схемами размещения и развития отраслей, проектом районной планировки и схемой формирования ТПК и исходным заданием на разработку генерального проекта ТПК с учетом современного состояния и перспектив геологической, инженерно-изыскательской, проектной и строительной подготовки, в том числе транспортного и энергетического обеспечения, комплексного использования всех полезных компонентов, имеющих реальный промышленный спрос, осуществления природоохранных мероприятий, корректировки проектной документации с минимальными изменениями намеченных сроков ввода в эксплуатацию первоочередных производственных мощностей и повышения темпов их наращивания.

На основе решения оптимизационных задач уточняется предложенное в предпроектных и проектных материалах отраслевых министерств и ведомств размещение промышленных предприятий в промышленных узлах, определяются ареалы с наиболее благоприятными транспортными, топливно-энергетическими, климатическими, строительными и прочими экономическими условиями и привязкой их к централизованной, общеузловой, производственной и социальной инфраструктуре и новым транспортным, энергетическим и прочим внешним коммуникациям (на принципах межотраслевой кооперации).

Корректируются генеральные схемы действующих и подлежащих формированию новых перспективных многоотраслевых промышленных узлов на основе размещения намечаемых к строительству предприятий, а также на основе реконструкции и расширения действующих (определенных по результатам многовариантных проработок) с оформлением отвода для них новых промплощадок и выполнением других проектных работ, предусмотренных положением о разработке схем генпланов промышленных узлов.

Дополнительно прорабатываются проблемы совершенствования межотраслевых производственных связей промышленных предпри-

тий, размещаемых в промузлах, с учетом предложений по централизации проектирования, строительства и эксплуатации всех инженерных коммуникаций, транспортных узлов, объектов теплоэнергетики, ремонта, материально-технических баз Главснаба, связи и прочих общеузловых объектов, созданию предприятий или цехов по использованию попутных полезных компонентов основного сырья, по рекультивации земель и защите природной среды от вредных промышленных выбросов в водный бассейн и атмосферу.

Исследуются вопросы реконструкции и расширения действующих и сооружения новых объектов централизованной межрайонной транспортной, топливно-энергетической и прочей производственной инфраструктуры (с учетом интересов территории административной единицы, в пределах которой формируется ТПК) территориально-производственного комплекса в целом, обосновываются их оптимальные параметры, сметная стоимость и долевое участие министерств и ведомств в финансировании строительства. Определяются наиболее рациональные системы централизованной эксплуатации этой инфраструктуры. Оцениваются научно-технические направления в ТПК.

По результатам этих проработок в сводном разделе генпроекта дается общая характеристика ТПК, объемы основных производств, очередность их возведения (с учетом постоянного обеспечения комплексности формирования ТПК и эффективности использования капитальных вложений и других ресурсов). Отражаются предложения по финансированию и долевому участию министерств и ведомств, лимиты и источники финансирования и исполнители проектных работ, предложения по проектированию, финансированию и планомерному строительству общеузловых и общерайонных производственных объектов за счет долевого финансирования на основе межотраслевой кооперации.

Кроме того, приводится экономическая эффективность предлагаемых мероприятий по формированию ТПК и его основных промузлов, предложения по программе научно-исследовательских работ, связанных с необходимостью решения ряда специфических проблем, возникающих при формировании ТПК.

В сводном разделе генпроекта особо выделяются материалы по первой очереди создания ТПК (в пределах 5—7 лет).

При составлении отраслевого раздела генерального проекта ТПК должен быть проведен анализ специализации комплексизирующих производств, производственной инфраструктуры и внесены коррективы для повышения комплексности и эффективности функционирования ТПК, наиболее рационального использования капиталовложений и всех видов ресурсов.

Результаты анализа и варианты пространственной структуры производства, расселения, социальной инфраструктуры (для территории формирования ТПК в целом и для отдельных промышленных узлов), межузловых инженерных систем, охраны труда и организации зон отдыха (с учетом интересов территориально-административной единицы, в хозяйство которой он встраивается), перспектив развития существующих и создания новых городов и поселков город-

ского и сельского типа, а также вахтовых поселков для производственных объектов с непродолжительными сроками базировки на одном месте, с обоснованием оптимальных вариантов их размещения и выбором базового города (по разработкам зональных институтов Госгражданстроя) найдут отражение в территориальном разделе, где также показана связь с существующими и перспективными элементами хозяйства административно-территориальной единицы, которые не являются элементами ТПК.

Организационный раздел генпроекта ТПК содержит схему взаимодействия всех участников в процессе создания ТПК и распределения между ними функциональных обязанностей, здесь указываются структурные организации, несущие непосредственную ответственность за выполнение функций, система информации и процедура документооборота, предложения по организации централизованного управления строительством и взаимодействия при управлении объектами промузлов и ТПК в целом, процедура сдачи и приемки пусковых комплексов, определяются связи с территориальными организациями и четко устанавливаются правила их взаимодействия, уточняется система материально-технического снабжения и др.

Особое внимание в организационном разделе уделяется рассмотрению альтернатив системы создания общеконструктивных и межотраслевых объектов.

При разработке раздела «Инвестиционный цикл создания ТПК» (составляется совместно с генподрядчиком ТПК) намечается система мероприятий по повышению уровня организованности и совершенствованию системы управления на принципах единоначалия и взаимодействия многоотраслевых групп участников, предусматриваются положения по строительному комплексу ТПК, его мощность, структура, определяется мощность баз строительной индустрии и их размещение, участие в обеспечении материалами и конструкциями сторонних организаций, система материально-технического снабжения строящихся объектов и создание узловых комплексов баз. Выделяются объемы выполняемых министерством монтажных и специальных строительных работ, участие его организаций и их структура. Формулируются основные положения по осуществлению строительства объектов и элементов комплекса, меры по внедрению достижений научно-технического прогресса и совершенствованию технологии строительного производства. Формируется организационная структура генподрядчика ТПК. Определяется перечень привлекаемых специализированных министерств по строительству энергетических, топливных и других специальных объектов и структура их организаций. Создается сетевая модель (СМ) строительного комплекса ТПК, позволяющая рассматривать альтернативы ведения строительства и определять в процессе осуществления инвестиционного цикла стратегические мероприятия по обеспечению конечных результатов. Разрабатываются основные предложения по совершенствованию хозяйственного механизма инвестиционного цикла.

С помощью сетевых моделей рассматриваются:

варианты последовательного освоения объемов капитального

строительства в соответствии с детерминированным планом наращивания производственных мощностей предприятий основной промышленной специализации и развития всей необходимой производственной и социальной инфраструктуры;

варианты рациональной организации промышленного и непромышленного строительства в промузлах и ТПК в целом, создания межрайонных, тыловых и передвижных мобильных строительных баз, направлений внедрения новой техники и технологии, а также совершенствования управления и организационной структуры строительного комплекса;

источники финансирования каждого объекта и условия покрытия выявленных потребностей в строительных кадрах, основных строительных материалах, сборных и полносборных комплектах строительных конструкций, строительных механизмах и транспортных средствах по промузлам, ареалам и в целом по ТПК;

производственные мощности развиваемых на территории ТПК местных внутриузловых, межрайонных и тыловых баз строительной индустрии и промышленности местных стройматериалов, производство на них новых прогрессивных строительных материалов и технологических схем рациональных комплектов сборных строительных конструкций и других направлений индустриализации строительства, связанных с сокращением трудоемкости строительных работ на площадках, а также на материально-технических базах строительных организаций (баз строймеханизации, автотранспорта, монтажных работ и др.).

К генпроекту должны прилагаться:

1) предложения с уточнением и обоснованием сроков продолжения начатых и развертывания новых изысканий, топографических, геолого-разведочных, проектных работ по объектам основной промышленной специализации, транспорту и связи, объектам общезуловой и межрайонной производственной инфраструктуры, городским и сельским населенным пунктам (связанным с промышленным комплексом ТПК) на первую очередь застройки ТПК и на перспективу;

2) уточненные сводные расчетные ведомости (привязанные к срокам) потребности и поставок главнейших видов машин и оборудования для строительного и эксплуатационного комплексов, а также топлива, электроэнергии, теплоэнергии и воды, строительных и эксплуатационных материалов и конструкций с обоснованием источников их покрытия, в том числе за счет местного производства, завоза из других ТПК и импортных поставок;

3) откорректированная сводная расчетная потребность в кадрах для сфер хозяйственной деятельности и сферы обслуживания с указанием источников покрытия и необходимых мероприятий по подготовке квалифицированных рабочих;

4) предложения по уточнению сводной ведомости производственных мощностей на предприятиях основной промышленной специализации по добыче сырья и производству полуфабрикатов и готовой продукции;

5) проект сводного координационного плана научно-исследовательских работ по внедрению новейшей высокопроизводительной техники, технологии и других достижений научно-технического прогресса в целях обеспечения трудосберегающей политики и нормативной эффективности капиталовложений в промузлах и ТПК;

6) сводная ведомость средств долевого участия министерств и ведомств в строительстве общеузовых объектов производственной и социальной инфраструктуры, а также объектов межрайонного назначения (с распределением по годам для первоочередной застройки ТПК и пятилеткам на более долгосрочную перспективу).

Графическая часть генпроекта ТПК включает:

карты-схемы (характеристики природных условий, инженерно-геологической оценки условий строительства и инженерных мероприятий по подготовке территории, территориального распределения природных ресурсов);

план современного использования территории в масштабе 1 : 50 000 (1 : 100 000);

проектный план ТПК — основной чертеж (с вариантами размещения промышленных узлов, промышленных комплексов, предприятий, объектов межрайонного назначения, производственной и социальной инфраструктуры) в масштабе 1 : 50 000 (1 : 100 000);

план первой очереди (на период 5—7 лет) освоения и инженерного оборудования территории ТПК;

схему организации управления инвестиционным циклом создания ТПК;

схему организации строительных баз (предприятий строительных конструкций и деталей, строительных материалов, карьеров, строительных коммуникаций), поселков строителей;

территориальную комплексную схему охраны природной среды; паспорта ранее утвержденных и откорректированных формируемых и перспективных генеральных планов промышленных узлов, ранее запроектированных и проектируемых крупных отраслевых и межотраслевых промышленных комплексов, предприятий, объектов межрайонного назначения.

Кроме того, к генеральному проекту ТПК, с учетом застройки первой очереди ТПК (на период 5—7 лет), должна быть разработана проектно-сметная документация на объекты основной промышленной специализации, транспорта, общеузовой и межрайонной инфраструктуры, городских и сельских населенных пунктов в объеме предусмотренном инструкциями «О составе, порядке разработки, согласования и утверждения проектно-сметной документации на строительство предприятий, зданий и сооружений» (СНиП 1.02.01-85) и «О составе, порядке разработки, согласования и утверждения схем и проектов районной планировки и застройки городов, поселков и сельских населенных пунктов» (ВСН 38-82), других действующих инструкций и указаний по промышленному и жилищному проектированию и строительству.

Подготовка разработки. Основным документом для разработки генерального проекта (ГП) ТПК должно быть составленное Госпла-

ном СССР и утвержденное Советом Министров СССР исходное задание, предварительно согласованное с Госстроем СССР, советами министров, госпланами и госстроями республик, а также с краевыми (областными) исполкомами Советов народных депутатов, на территории которых находится проектируемый ТПК.

Исходное задание определяет основные направления перспективного развития, основные задачи первоочередного и долгосрочного периодов, конкретные задания по наращиванию производственных мощностей эксплуатационных комплексов в разрезе пятилетних периодов на весь расчетный срок разработки ГП ТПК, в том числе по выпуску главнейших видов товарной продукции в натуральном выражении, лимитам капитальных вложений и по труду, темпам роста производительности.

Кроме того, в задании указывается:

а) перечень базовых предпроектных документов по перспективному развитию объектов ТПК, разработанных до выдачи исходного задания, которыми необходимо пользоваться генеральному проектировщику и его соисполнителям на начальной стадии разработки ГП ТПК;

б) генеральный проектировщик и список его главных соисполнителей, установленные сроки завершения ГП ТПК;

в) генеральный подрядчик ТПК;

г) перечень министерств и ведомств, связанных с освоением природных ресурсов и прочей деятельностью на территории ТПК, которые должны участвовать в разработке генерального проекта (по соответствующим отраслевым его разделам и застройке ТПК);

д) источники финансирования всех проектных и предпроектных работ для генерального проектировщика и его соисполнителей.

Основными предпроектными документами, на основе которых генеральный проектировщик и его соисполнители начинают разработку ГП ТПК, по нашему мнению, должны быть целевая комплексная программа по региональной проблеме, схемы размещения и развития отраслей промышленности и проекты районной планировки, схемы формирования ТПК.

Ниже приводится минимальный перечень основных материалов, прилагаемых к исходному заданию, которые (до утверждения задания на разработку ТПК) подлежат обязательной увязке с утвержденными генсхемами развития отраслей и экономических районов СССР на период до 2000 г. и имеющимися правительственными решениями по ним.

1. Геолого-экономическая оценка выявленных на территории ТПК балансовых и прогнозных запасов полезных ископаемых с проектом или утвержденным планом геолого-разведочных, поисковых, съемочных и топогеодезических работ на период до 2000 г., а также их результатов, планируемого прироста балансовых запасов минерального сырья, топлива, подземных вод и рассолов, летучих газов (геллин) и местных стройматериалов, а также по повышению поисково-съемочной изученности минерально-сырьевых провинций, находящихся в стадии начальной геологической изученности.

2. Перспективная оценка головными отраслевыми институтами запасов лесного сырья с детальной качественной характеристикой по лесозаготовительным районам (рекомендации к промышленному освоению до 2000 г.), с указанием очередности вовлечения их в эксплуатацию и расчетных объемов лесосек на конец пятилетних периодов.

3. Перечень главнейших (со сметной стоимостью более 4 млн. руб.) новостроек и действующих промпредприятий, намечаемых к реконструкции и расширению в период 2000—2005 гг., необходимых для решения задачи комплексной застройки ТПК в целом на период 10—15 лет с основными технико-экономическими показателями на полный проектируемый уровень к концу расчетного периода и на каждую пятилетку (суммарно за 5 лет и на годы начала и окончания пятилеток) с привязкой их к министерствам и ведомствам, пунктам их территориального размещения в промузлах, локальных промышленных ареалах или обособленных промплощадках.

Технико-экономические показатели по предприятиям должны содержать данные: по наращиванию основных производственных мощностей и соответственному вводу в эксплуатацию основных производственных фондов; по приросту численности производственного персонала; по полной номенклатуре намечаемого выпуска полуфабрикатов и конечной товарной продукции, в том числе от переработки попутных полезных компонентов (отходов основного производства) и др.

4. Перечень и основные технико-экономические показатели главнейших (со сметной стоимостью больше 4 млн. руб.) реконструируемых, расширяемых и вновь строящихся магистральных и подъездных железных и автомобильных дорог внутренних водных путей, портов речного, морского и воздушного транспорта, внешней сети трубопроводного транспорта нефти, газа, нефтяных промпродуктов, угля, руды, рудных концентратов и других твердых материалов, линий и средств связи, баз строительной организации, стройиндустрии, материально-технического снабжения и прочей производственной инфраструктуры.

5. Сводная ведомость наращивания производства промышленной продукции по основным видам, в натуре и денежном выражении, с привязкой к министерствам и ведомствам, от начального отчетного периода, близкого к моменту утверждения исходного задания, до 2000 г., в динамике на конец пятилетних периодов.

6. Динамика объемов капитального строительства (в том числе строительно-монтажных работ) по всем источникам финансирования, а также по намеченному приросту населения, с указанием всех населенных пунктов городского типа и административных районов.

7. Основные характеристики базовых городков, городов-спутников, населенных пунктов городского и сельского типов и всей связанной с ними социальной инфраструктуры (пассажирского транспорта, торговых баз, агропромышленных комплексов, в том числе пригородных), схем развития сети просвещения, торговли, общественного питания, бытового обслуживания и медицинских учреждений.