



РЕАЛЬНЫЙ СОЦИАЛИЗМ

К.И. Микульский

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЭКОНОМИКА»

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
I. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА: ОБЩНОСТЬ И СПЕЦИФИКА	11
II. СТРАТЕГИЯ УСКОРЕНИЯ И СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛОВИЯ ЕЕ РЕАЛИЗАЦИИ	42
III. ГУМАНИЗМ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ РАЦИОНАЛЬНОСТЬ	112
IV. ИНТЕРЕСЫ: МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ	146
V. ПОЛИТИКА РАЦИОНАЛИЗАЦИИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТРУДОВОГО ПОТЕНЦИАЛА ОБЩЕСТВА	174
VI. ПРОБЛЕМЫ РАСПРЕДЕЛЕНИЯ И ПОТРЕБЛЕНИЯ: ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ	209

Монография

Константин Иванович Миккульский

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Зав. редакцией **Б. А. Мясоедов**
Редактор **З. А. Басырова**
Мл. редактор **В. Ю. Григорьева**
Техн. редакторы **Г. С. Сологуб, А. В. Кузюткина**
Корректоры **Л. М. Филькова, Е. А. Киселева**
Худож. редактор **Е. А. Ильин**

ИБ № 2809

Сдано в набор 30.03.87. Подписано в печать 14.07.87. А06271.
Формат 60×90¹/₁₆. Бумага кн.-журн. Литературная гарнитура. Вы-
сокая печать. Усл. печ. л. 16,0/16,0 усл. кр.-отт. Уч.-изд. л. 17,97.
Тираж 10500 экз. Заказ 820. Цена 1 р. 60 к. Изд. № 6268.

Издательство «Экономика» 121864.
Москва, Г-59, Бережковская наб., 6.

Ленинградская типография № 4 ордена Трудового Красного Зна-
мени Ленинградского объединения «Техническая книга» им. Евге-
нии Соколовой Союзполиграфпрома при Государственном комитете
СССР по делам издательств, полиграфии и книжной торговли.
191126, Ленинград, Социалистическая ул., 14.

РЕАЛЬНЫЙ СОЦИАЛИЗМ:
ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА



К.И. Микульский

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ
И СОЦИАЛЬНОЙ
ПОЛИТИКИ



МОСКВА «ЭКОНОМИКА» 1987

Рецензент:

доктор экономических наук **В. Н. Кириченко**

Микульский К. И.

М59] Взаимодействие экономической и социальной политики.— М.: Экономика, 1987.— 256 с.— (Реальный социализм: теория и практика).

Рассматриваются возрастание роли и обогащение методов экономической и социальной политики КПСС на современном этапе, значение социальных мероприятий для реализации курса на ускорение социально-экономического развития страны. Анализируется взаимосвязь требований экономической эффективности и гуманистических социальных критериев развития общественного производства, пути сочетания общественных, коллективных и личных интересов. Исследуются актуальные проблемы политики занятости, распределения и потребления.

Для экономистов, работников плановых органов, преподавателей экономических дисциплин.

М $\frac{0604020000-195}{011(01)-87}$ 7-87

ББК 65.9(2)—1

ВВЕДЕНИЕ

Важным условием решения стратегической задачи, выдвинутой XXVII съездом КПСС,— перехода советского общества в новое качественное состояние является усиление взаимодействия экономической и социальной политики при глубоком обновлении содержания каждой из них. Намечившаяся перестройка всех сторон общественной жизни, призванная стать стержнем той особой полосы исторического развития, в которую вступает ныне Советская страна, ориентируясь на достижение более высокой ступени зрелости социалистического строя, обусловлена многократно возросшим за последние годы давлением объективной экономической необходимости перемен и тесно связанной с ней социальной потребности в них. Произошла аккумуляция разнообразнейших факторов, которые сделали эту глубинную необходимость сильно ощутимой для общества, привели к ее достаточно массовому осознанию и породили общественные силы, ставшие инициаторами обновления. На этой основе сформировался курс партии на ускорение социально-экономического развития страны на базе глубоких преобразований.

Для его реализации требуется во многом новый подход к постановке целей, к выбору путей и методов их достижения, и особенно к существующим и возникающим в общественной жизни противоречиям. При разработке такого подхода пристального внимания заслуживают проблемы, возникающие *на стыке экономической и социальной сфер общественной жизни.*

Присущие социализму принципы и критерии общественного развития, в том числе в сфере экономики, отражают в конечном счете высшие требования прогресса человечества, а намечаемые на их основе перспективные социальные цели являются главным ориентиром в системе целей социалистического общества; по отношению к ним другие цели носят «вспомогательный» характер, социальные же цели имеют для общества самодовлеющее значение. Однако эти принципы реализуемы и эти цели достижимы в конечном счете лишь в меру развития производительных сил общества, в зависимости от его экономического уровня. Сейчас, когда советское общество поставило перед собой более высокие социальные цели и решает задачу ускорения развития социальной сферы, особенно неуместно противопоставление социальных критериев и требований экономического роста, задач социальной и экономической политики. В частности, большое значение имеют реалистическая

оценка перспективной ресурсной обеспеченности мероприятий, направленных на развитие этой сферы, и понимание необходимости приложить ради их осуществления новые усилия для развития экономики.

Однако констатация ограниченности ресурсов для решения социальных задач, зависимости масштабов реально выполнимых социальных программ от динамики экономического потенциала страны не должна затуманивать тот факт, что удовлетворение социальных нужд лимитируется не только теми ресурсными потребностями расширенного воспроизводства, которые вытекают из нормальной, адекватной современному уровню науки и техники «цены» экономического роста, но и заниженной (по сравнению с созданными этим уровнем возможностями) экономической эффективностью производства и соответственно существенно завышенной «ценой» этого роста вследствие недостатков в общественной организации производства. Далее нельзя не учитывать тот факт, что ресурсное обеспечение социальной политики подрывается заведомо неоправданными даже на фоне сложившегося уровня экономической эффективности, по существу «бросовыми» вложениями в общественное производство, которые не только не дадут или почти не дадут отдачи, но повлекут за собой дополнительные, столь же нерациональные затраты. Примером может служить создание производственных мощностей, которые нельзя обеспечить рабочей силой, сырьем или энергией. Если на основе совершенствования планирования и управления не допускать таких неоправданных вложений в производство, то откроются своеобразные дополнительные источники финансирования социальных программ. Следовательно, есть основания утверждать, что можно улучшить те или иные показатели жизненного уровня уже при сложившемся уровне развития производства.

И все же такие факты, как бы иногда они ни были масштабны,—относительно частные в социально-экономической жизни страны. Главное заключается не в перераспределении средств между фондом производственного накопления и фондами потребления и непроизводственного накопления, между фондом заработной платы занятых в материальном производстве и соответствующим фондом занятых в непроизводственной сфере. Следует исходить из того, что сложившийся уровень жизни в целом соответствует уровню развития производительных сил страны, тем более что под последним нужно понимать не просто накопленный прошлый труд, а и общественную организацию его использования, степень эффективности функционирования производственного аппарата. Ясно, что перераспределение сил и средств в пользу социальной сферы при сохранении сложившейся общественной организации производства, форм и методов хозяйствования может лишь подорвать будущую динамику и производства, и потребления. Но одновременно ясно и другое: необходимая перестройка хозяйственного

механизма тоже требует определенного материального обеспечения в виде дополнительных ресурсов, выделяемых на цели потребления, поскольку нынешний уровень оплаты труда многих категорий работников не может служить стимулом для удовлетворительного выполнения их функций в обычном объеме и к тому же перестройка предполагает выделение средств для ощутимого стимулирования прироста трудового вклада.

По мере обогащения содержания, целей и методов социальной политики она становится более существенным рычагом воздействия на производство, играет более активную роль в экономической жизни страны. Для того чтобы она оказала на производство стимулирующее воздействие, следует уточнить критерии, из которых она исходит, и требования, которые она призвана удовлетворять. С этой точки зрения представляются важными не только постоянное обеспечение должного соответствия ориентиров и целей социального развития экономическим возможностям страны, не только поиск рациональных возможностей выделения дополнительных ресурсов на цели социального развития, но и определенное упорядочение системы принятых обществом социальных критериев и требований в сфере производства и распределения с целью исключения из нее критериев устаревших, ориентирующих на социальное изживенчество и таких, применение которых оказывает чрезмерное ограничительное влияние на экономику и приводит в конечном счете к значительному ущербу. Неоправдан выход социальных ориентиров и критериев за те рамки, которые диктует настоятельная экономическая необходимость. В противном случае подрывается экономическая база любого социального прогресса. Тем самым учет требований экономического роста становится по сути одновременно социальным требованием первостепенной важности.

Потребность общества в подъеме экономики в интересах социального развития предполагает, что в рамках строгого и последовательного соблюдения принципов социализма необходимо находить возможности и способы минимизации социально обусловленных ограничений на пути экономического роста. Такой подход к регулированию применения социальных критериев может рассматриваться как одно из существенных выражений социальной справедливости по отношению к обществу в целом.

Следовательно, социальная справедливость должна последовательно рассматриваться в двух взаимосвязанных аспектах: как справедливость для индивида и справедливость для общества с учетом равной важности производства необходимого и прибавочного продукта, социальных гарантий и экономического принуждения к труду, изживания малообеспеченности членов общества и дифференциации их доходов, достаточной для стимулирования труда, и т. д. Нельзя затушевывать тот факт, что к социальным критериям относится защита интере-

сов не только индивида, но и общества и что к ним недопустимо относить те или иные послабления работнику, которые не могут быть признаны социально необходимыми. В то же время вполне уместны поиски путей устранения противоречий между социальными нуждами и задачами экономики, запросами работника и потребностями производства (например, введение гибкого режима рабочего дня).

Таким образом, курс на все более полную реализацию социальных требований не означает автоматического одобрения всей совокупности сложившихся в современной практике социальных запросов, а предполагает их своего рода «инвентаризацию», переоценку. Сама проблема приемлемого для общества снижения лимитирующего воздействия на экономику исторически сложившейся совокупности социальных требований вызвана тем, что это влияние стало чрезмерным, а часть порождающих его запросов либо лишена социальной целесообразности, либо даже вступает в противоречие с самими принципами социализма (например, нарушается принцип распределения по труду). Применительно к этим случаям назрела необходимость пересмотра представлений о социальных критериях и гарантиях, который должен способствовать изживанию тенденций социального иждивенчества.

Наряду с этим данная проблема порождена утвердившимся стандартным, негибким подходом к социальным ситуациям, который диктует слишком однозначные решения в соответствии либо только с социальными запросами работника, либо только с нуждами производства и зачастую исключает саму возможность неординарных взаимоприемлемых решений. Расширение прав предприятий, трудовых коллективов должно способствовать преодолению такого подхода и устранению негативного влияния на производство некоторых традиционных вариантов урегулирования социальных вопросов.

Прогресс социалистического общества во многом зависит от того, насколько удастся, — не отказываясь от вытекающих из принципов социализма социальных критериев (а эти критерии ставят, например, в определенные рамки сферу и силу материальных стимулов, предусматривают гарантии соблюдения и тех социально-экономических прав работников, которые не совпадают непосредственно с требованиями эффективности производства, и т. д.), — найти формы, позволяющие минимизировать ограничительное влияние некоторых из них на производство. Но главное, от чего зависит успешное развитие социалистического общества, — это реализация его потенциальной способности ввести в действие мощные социальные факторы, стимулирующие рост производства, а также найти возможности той или иной хотя бы частичной трансформации ограничительного влияния некоторых социальных критериев на экономический рост в стимулирующее влияние при сохранении их социальной «нагрузки», изначальной направленности.

Суть новых подходов к проблемам социальной политики заключается в том, чтобы соблюдение присущих социализму социальных критериев в большей мере служило подъему производства. Вопрос об использовании социальных факторов для обеспечения экономического роста привлекает сейчас особое внимание экономистов, поскольку активизация этих факторов — главное направление реализации возможностей ускорения социально-экономического развития страны. Чем глубже будет социальная ориентация производства, тем важнее добиваться того, чтобы она давала и экономическую отдачу. Предстоит добиться органического сочетания усиления социальной ориентации производства с увеличением вклада социальных факторов в его расширение. Возрастание отдачи производства для потребления на длительный срок невозможно без усиления роли потребления как фактора, стимулирующего экономический рост. Необходимо не только усиление внимания к социальным критериям развития производства, но и их тесная увязка с требованиями его экономической эффективности. Реализация гуманистических установок социалистического строя в хозяйственной жизни должна способствовать развитию производства, быть в конечном счете и экономически выгодна обществу, иначе будет тормозиться общественный прогресс.

Увеличение объема ресурсов, выделяемых на развитие социальной сферы, не может ориентироваться лишь на повышение жизненного уровня и достижение роста социальной удовлетворенности населения. Чем больше усилий будет направлено на развитие социальной сферы, тем острее будет ощущаться необходимость в получении в той или иной форме экономической отдачи от социальной ориентации экономики. Очевидна важность учета действенности методов материального стимулирования работников при определении экономически обоснованных пропорций между фондом потребления и фондом накопления. На современном этапе, когда принимаются меры для повышения этой действенности, необходимо по мере выявления их реальной результативности расширять материальную базу потребления. Оценка стимулирующей роли распределения и потребления становится одним из главных критериев оптимизации соотношения фондов потребления и накопления в национальном доходе.

Предстоит не просто сочетать затраты на расширение производства с затратами на социальные нужды, а обеспечивать тесное взаимодействие факторов экономической и социальной эффективности, направленное на их взаимоусиление. Такое взаимоусиление можно рассматривать как объективный закон функционирования социалистической экономики.

Социальный эффект — не только следствие, результат достижения обществом экономического эффекта и обращения его на социальные нужды. Сейчас на первый план выступает задача осмысления возможной роли социального эффекта как

условия экономического прогресса, его первого импульса, важнейшей составной части его «пускового механизма». Здесь во многом ключ к ускорению социально-экономического развития страны. Возможность практического использования социального эффекта в такой его роли открывается при трех условиях. Во-первых, при освоении методов социалистического хозяйствования, побуждающих работника к количественному и качественному увеличению трудового вклада и повышению результативности последнего. Во-вторых, при такой структуре потребления, в котором должное место занимает *развивающее потребление*, т. е. потребление, способствующее развитию личности, и прежде всего ее способности к увеличению своего трудового вклада в общественное производство. В-третьих, при таком распределении ресурсов между потреблением и накоплением, которое оперативно реагирует на возрастание стимулирующего воздействия методов хозяйствования и повышение экономической отдачи развивающего потребления, подкрепляет эти процессы увеличением ресурсов, выделяемых на цели потребления в формах, которые непосредственно обслуживают эти процессы.

Важное место в экономической и социальной политике должно занять расширение возможностей (материально-технических, социально-организационных и политико-идеологических) для увеличения трудового вклада работника в общественное производство и для экономического соревнования в обществе за лучшее удовлетворение общественных потребностей при соответствующих материальных стимулах. Это одновременно одно из важнейших направлений социальной политики. Систематическое расширение обеспечиваемых обществом возможностей увеличения трудового вклада следует рассматривать как существенный элемент системы социальных гарантий, который с точки зрения социально-экономического прогресса общества и социальной удовлетворенности трудящихся можно поставить в один ряд с гарантией полной занятости. Прежде всего на данном направлении политики должны быть найдены и освоены преимущества социалистических общественных отношений, опираясь на которые, общество призвано обеспечивать реализацию своих гуманистических идеалов, неуклонный, всесторонний, динамичный социальный и экономический прогресс.

Назревшую острую потребность переориентации экономической политики на задачи повышения экономической эффективности производства и создания на этой основе возможностей более быстрого роста жизненного уровня нельзя удовлетворить, не овладев более мощными, чем до сих пор, социальными рычагами воздействия на производство. Это предполагает кардинальную перестройку всей системы социального управления, нацеленную прежде всего на развитие социальной активности трудящихся. Этому должно служить улучшение механизма разработки стратегии общественного прогресса для предотвра-

щения волюнтаризма и консерватизма, уточнение и разграничение функций различных сфер социального управления (партийного руководства обществом, государственного управления, непосредственного управления отдельными областями общественной жизни, прежде всего экономикой) при обеспечении единой направленности всех сфер, определяемой ведущей ролью партийного руководства, совершенствование методов работы в этих сферах, повышение ответственности органов социального управления всех уровней перед обществом, усиление заинтересованности и ответственности каждого работника.

Если экономическая необходимость диктует безотлагательность перехода к новому качеству общественного воспроизводства, базирующемуся на решающей роли критериев экономической эффективности, то вытекающая из нее социальная необходимость заключается в обеспечении более полного выражения в производственных отношениях положения работника социалистического производства как его сохозяина, лучшего освоения им функции хозяйствования как все более экономичного использования ресурсов с сопутствующей ей зависимостью материального положения от результатов хозяйствования при развитии социалистического самоуправления в экономике. Решение таких задач означает по существу *формирование новых качественных черт системы социалистических производственных отношений, главное предназначение которых — повысить стимулирующую роль этих отношений в подъеме производительных сил* и, следовательно, служить дальнейшему росту народного благосостояния. Путь к этому — усиление заинтересованности работника в результатах производства, т. е. укрепление наиболее слабого на сегодняшний день звена данной системы.

Зачастую именно отсутствие достаточно разработанных концептуальных (не говоря уже о конкретных) ответов на связанные со всем этим вопросы становится «камнем преткновения» при решении актуальнейших проблем социализма. Такие вопросы будут, очевидно, все более занимать внимание общества. До того, как ответы на них в большей мере, чем сейчас, определятся применительно к условиям современного этапа, будут конкретизированы, получат общественное признание и широкую реализацию на практике, эти вопросы будут оставаться предметом дискуссий. От содержания принципиального ответа на них, от избранной концепции их решения зависит выбор направлений социальной политики и реальность постановки масштабных экономических задач. Правильный, вытекающий из объективных законов развития социалистического общества и учитывающий особенности современной ситуации ответ на эти вопросы должен предшествовать принятию конкретных народнохозяйственных решений, предопределять их характер, служить их идеологическим и политическим обоснованием. Без этого невозможно создать объективные и субъек-

тивные условия для осуществления стратегии ускорения социально-экономического развития страны и особенно для радикальной реформы хозяйственного механизма.

Подчеркивая это, отметим одновременно и важность соответствия вырабатываемому принципиальному подходу к актуальным вопросам развития социализма избираемых затем конкретных форм и методов его практической реализации, поскольку, как свидетельствует опыт, именно при выборе конкретных форм и методов реализации принципиальных решений нередко возникала опасность либо прямого извращения существа решений, либо компромисса между новым подходом и старой практикой, что по меньшей мере снижало эффективность осуществления нового подхода, а иногда и создавало почву для отказа от него. Как отмечалось на январском (1987 г.) Пленуме ЦК КПСС, существует настоятельная необходимость анализа тех проблем, с которыми столкнулись партия и советское общество в последние годы. «Опыт истекших более полутора лет,— подчеркивалось на Пленуме,— укрепил нашу решимость углубить этот анализ, понять причины негативных процессов и выработать меры, которые ускорят наше движение, гарантируют от повторения ошибок, позволяют идти вперед, и только вперед, на деле доказывая органически присущую социализму способность к постоянному самосовершенствованию»¹.

В работе рассматриваются некоторые актуальные вопросы экономической и социальной политики, относящиеся к их содержанию и взаимодействию, которые занимают важное место среди тех новых рождаемых практикой ускорения социально-экономического развития страны проблем, теоретическому осмыслению которых, как отмечалось в постановлении ЦК КПСС «О журнале „Коммунист“» (1986 г.), сейчас положено начало. Данная работа, разумеется, не претендует на их всестороннее освещение. Это прежде всего попытка сформулировать вопросы, «носящиеся в воздухе», весьма важные для современной хозяйственно-политической практики и тем не менее до сих пор слабо освещенные в экономической литературе и зачастую еще не ставшие предметом достаточно глубоких и систематических исследований. Наряду с этим автор, разумеется, ставит перед собой задачу высказать свое понимание их существа.

¹ Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС, 27—28 января 1987 г. М.: Политиздат, 1987. С. 6.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА: ОБЩНОСТЬ И СПЕЦИФИКА

В переломные моменты поступательного развития социалистического общества, когда оказываются исчерпанными прежние возможности подъема и требуется привести в действие новые движущие силы, резко возрастает значение субъективного фактора общественного прогресса, активного отношения людей к делам общества, понимания ими сути необходимых изменений и путей дальнейшего движения вперед. Такой переломный характер носит современный этап развития советского общества. На этом этапе особенно важно усиление инициативного и творческого подхода КПСС к решению назревших задач. Как отмечается в Программе КПСС, «в новых исторических условиях, когда перед страной встали ответственные задачи во внутреннем развитии и на международной арене, в жизни советского общества **закономерно возрастает руководящая роль партии**, предъявляются более высокие требования к уровню ее политической, организаторской и идеологической деятельности»¹.

В политической деятельности партии связаны воедино научный анализ жизни общества и определение задач ее совершенствования, формирование стратегии и тактики общественных преобразований, идеологическая, политико-воспитательная и организационно-политическая работа. Иногда под «политикой» подразумевают лишь концепцию развития общества, стратегический замысел, принципиальную ориентацию деятельности партии. Это, действительно, первооснова деятельности партии, ее исходный и определяющий элемент, главный критерий оценки всех аспектов политической работы. Но политическая деятельность — это не только разработка научной концепции прогресса социалистического общества, представления о его целях и путях, но и мобилизация общества на ее реали-

¹ Материалы XXVII съезда Коммунистической партии Советского Союза. М.: Политиздат, 1986. С. 183.

зацию, руководство этой реализацией, система принимаемых партией мер, обеспечивающих на основе целенаправленной и организованной деятельности масс все большее утверждение в жизни общества принципов социализма и достижение все новых рубежей коммунистического строительства.

XXVII съезд партии, Пленумы ее Центрального Комитета свидетельствуют о том, что партия выдвигает перед советским народом задачи, вытекающие из новых условий, и овладевает адекватными методами их решения.

Научная обоснованность политики партии возрастает: дает эффект упрочивающийся союз науки и политики, синтез взаимобогащающихся научного познания объективных законов развития социалистического общества и конкретно-исторических требований их использования, с одной стороны, и поиска соответствующих политических решений — с другой.

В качестве неотъемлемой черты развития социалистического общества утверждается сочетание углубления научных представлений о принципах, коренных чертах социалистической организации общественного производства и всей общественной жизни с практической деятельностью по постоянному совершенствованию этой организации, что предполагает периодические значительные изменения ее конкретных форм и методов в целях создания новых возможностей и стимулов прогресса социализма.

Это обусловлено прежде всего тем, что ускорилось развитие марксистско-ленинской теории, которая ныне более полно отражает характер современного этапа прогресса социалистического общества и его место в историческом процессе коммунистического строительства. Она преодолела субъективистские представления, исходившие из заниженных критериев оценки степени зрелости реального социализма и тем самым вышедшие эту оценку по сравнению с фактическим положением. Были вскрыты серьезное несоответствие между существующими возможностями социалистического общества и масштабами их практического применения, противоречие между назревшими задачами и неэффективными методами их решения, выявлены отдельные деформации социалистических общественных отношений и недостаточная развитость форм стимулирования и использования созидательной социальной активности народных масс. На основе такого анализа марксистско-ленинская теория развернула поиск путей совершенствования социалистического общества как процесса, в котором сочетаются устранение накопившихся недостатков и движение к новым целям, новым рубежам общественного прогресса. Этот поиск становится тем результативнее, чем быстрее преодолеваются инерция мышления, приверженность устаревшим взглядам, формируется новаторский подход к проблемам общественного развития.

Политическая деятельность со своей стороны характеризу-

ется большей поддержкой творческого развития марксистско-ленинских общественных наук и активным восприятием новейших научных достижений, использованием их в практике руководства обществом. Все большее значение приобретают нацеленность политической деятельности на осуществление назревших прогрессивных преобразований во всех областях общественной жизни, на развитие инициативы и активности трудящихся масс, а также политическая воля к применению новых форм и методов деятельности в целях реализации всех объективных возможностей ускорения общественного прогресса, к мобилизации таких движущих сил развития социализма, как критика и самокритика, обеспечению взаимной ответственности руководителей и подчиненных — одного из важнейших слагаемых принципа демократического централизма и т. д. Тем самым укрепляются такие черты политической деятельности партии, которые способны обеспечить ей растущую результативность.

Усилия КПСС концентрируются ныне на более полной реализации преимуществ нового общества. Преимущества социализма — это те его черты, которые уже стали действительностью либо носят потенциальный характер, т. е. достижимы в будущем благодаря более полной реализации социалистических принципов организации общественной жизни, и которые при сравнении с капитализмом свидетельствуют о способности нового общественного строя создать более мощные движущие силы общественного развития, гуманизировать объективные цели и социальный механизм этого развития, поднять человечество на качественно более высокую ступень социально-экономического, политического и морально-этического прогресса, облагородить потребности человека и обеспечить недостижимую для капитализма степень их удовлетворения, реализовать неосуществимые при капитализме идеалы социальной справедливости, взаимозависимости интересов составляющих общество социальных групп, свободного развития личности.

Суть курса XXVII съезда КПСС заключается в том, чтобы открыть больший простор для реализации требований объективных законов экономического, социального и политического развития социалистического общества, добиться более последовательного соблюдения на практике принципов социализма, активизировать все присущие ему стимулы и движущие силы общественного прогресса. И хотя речь идет по существу об эволюционном процессе более полного развертывания в общественной практике сущностных черт утвердившегося и окрепшего социалистического строя, на современном этапе для этого нужны глубокие, поистине революционные изменения в организации общественной жизни, в социальном механизме ее функционирования, и прежде всего в механизме хозяйствования.

Таким образом, впервые в истории развития социализма на его собственной основе стоит задача разрешить возникшее

крупномасштабное и относительно глубокое противоречие между потребностями дальнейшего подъема производительных сил и устаревшими формами и методами хозяйствования, критериями оценки хозяйственной деятельности и т. п. Следует также учитывать, что этому противоречию сопутствуют, его отражают и обостряют противоречия в других сферах общественной жизни между потребностями дальнейшего развития и ставшими недостаточными формами удовлетворения этих потребностей. Поэтому КПСС ставит задачу всестороннего совершенствования советского общества прежде всего путем создания системы социального управления, отвечающей требованиям дальнейшего прогресса.

Возникновение таких противоречий нельзя расценивать как нечто чрезвычайное, чуждое социализму, свидетельствующее об утрате его жизнеспособности. Напротив, оно — естественное и неизбежное проявление развития социалистического общества. Очевидно, уже в силу ускорения прогресса мировой науки и техники и все большего усиления их влияния на экономику, а также в силу стимулирующего поиск путей подъема производительных сил, ускорения роста потребностей общества на основе как научно-технического прогресса, так и более полного развертывания на практике принципов социализма, периоды назревания таких противоречий в будущем сократятся, и предстоит чаще принимать меры для глубокого совершенствования социалистических производственных и вообще общественных отношений, означающего не только смену форм, но и обогащение и углубление их содержания.

Аналогичный подход к перспективным проблемам общественного развития складывается и в других странах социалистического содружества. Мировому социализму предстоит овладеть адекватными новым условиям методами ускорения развития, планомерного и целенаправленного обновления форм организации общественной жизни, исключая конфликты между составляющими общество социальными группами, под руководством коммунистической партии, при единой направленности управленческой деятельности и инициативы масс.

Политическая деятельность КПСС охватывает все области и стороны жизни советского общества, определяя на основе закономерностей развития социалистического строя конкретные задачи и пути их решения применительно к каждой сфере. Особое место занимают в этой деятельности экономическая и социальная политика. Экономическая политика — это разработка, организационное и идеологическое обеспечение выполнения задач дальнейшего роста и качественного совершенствования экономики страны на основе научно-технического прогресса и повышения эффективности методов хозяйствования с целью формирования определенных темпов и пропорций общественного производства и увеличения народного потребления. Социальная политика — это разработка, организационное

и идеологическое обеспечение реализации курса на повышение народного благосостояния, совершенствование социальных и национальных отношений, развитие социалистического образа жизни.

В данной работе не ставится задача дать развернутую характеристику экономической и социальной политики, ее цель — осветить лишь некоторые вопросы, прежде всего связанные с их взаимодействием.

В первую очередь следует отметить принципиальную общность экономической и социальной политики при социализме, позволяющую говорить об их органическом единстве. Это определяется следующим: во-первых, экономической и социальной политике присущи общие цели, единая направленность на повышение народного благосостояния и совершенствование общественных отношений; при этом социальной политике принадлежит ведущая роль, так как именно от нее исходит постановка целей и задач прогресса социалистического общества; во-вторых, чем успешнее экономическая политика, весомее ее результаты, тем большими ресурсами располагает социальная политика для решения своих проблем; в-третьих, социальная политика со своей стороны располагает рычагами и стимулами, использование которых служит реализации задач экономической политики. При правильном политическом курсе преобладающей тенденцией во взаимодействии экономической и социальной политики должно быть их взаимоусиление.

Однако между ними неизбежно и взаимодействие иного рода: взаимное ограничение возможностей реализации экономической и социальной политики. Экономическая политика, ее результаты обуславливают лимит ресурсов для осуществления социальной политики, масштабы этих ресурсов предопределяют возможности решения социальных проблем, требуют зачастую установления очередности их решения, а социальная политика диктует социальные критерии выбора форм и методов хозяйствования, определения степени настоятельности различных экономических проблем, их приоритетности, причем среди этих критериев есть не только стимулирующие экономический рост, но и ограничивающие его.

Кроме того, неизбежны противоречия между интересами экономической и социальной политики и во многих других аспектах. Так, при распределении национального дохода увеличение доли затрат на социальную сферу означает уменьшение доли затрат на развитие экономики; рост жизненного уровня может в некоторых отношениях осложнять решение задач материального стимулирования работников и т. д. Путь разрешения этих противоречий — повышение эффективности и экономической, и социальной политики, однако и здесь ключевое значение имеет социальная политика, призванная мобилизовать свои возможности стимулирующего воздействия на экономику.