

О. Д. Василик

# СВОДНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ БАЛАНС

ФИНАНСЫ И СТАТИСТИКА"

Остап Дмитриевич Василик

**СВОДНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ БАЛАНС**  
(На примере союзной республики)

Редактор *Карпычева Н. Ф.* Мл. редактор *Зефири А. М.*  
Техн. редактор *Афанасьева Г. С.* Корректоры *Иванова М. С., Лапина Е. В.*  
Худож. редактор *Поленова О. Н.* Художник *Вехтер Б. С.*

Оригинал-макет подготовлен в издательстве „Юридическая литература”  
с использованием наборно-печатающего автомата

Операторы *Мотина Е. А., Мезенчук М. А.*

ИБ № 1519

Сдано в набор 12.12.83. Подписано в печать 06.06.84.  
А01052. Формат 60 x 90 1/16. Бум. офсетная. Гарнитура Прессо-Роман.  
Печать офсетная. Усл. п. л. 8,5 Усл. кр.-отт. 8,75 Уч.-изд. л. 9,96.  
Тираж 1700 экз. Заказ 2182 Цена 1 р. 20 к.

Издательство „Финансы и статистика” 101000, Москва, ул. Чернышевского, 7

Московская типография № 9 Союзполиграфпрома при  
Государственном комитете СССР по делам издательств,  
полиграфии и книжной торговли. Москва, Волоцкая ул., д. 40.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Глава I. Сводный финансовый баланс союзной республики в системе экономического планирования . . . . .	3
1. Содержание и принципы финансового планирования . . . . .	3
2. Роль сводного финансового баланса в системе экономического планирования . . . . .	15
3. Проблемы разработки сводного финансового баланса . . . . .	25
Глава II. Методологические основы и организация составления сводного финансового баланса . . . . .	36
1. Организация и методы составления сводного финансового баланса по подведомственному хозяйству . . . . .	36
2. Методы определения доходов . . . . .	49
3. Методы определения расходов . . . . .	54
4. Основные вопросы методологии и организации составления сводного территориального финансового баланса . . . . .	61
5. Методика определения доходов . . . . .	68
6. Методика определения расходов . . . . .	74
7. Отчетные сводные финансовые балансы союзной республики . . . . .	78
Глава III. Экономико-математические модели прогнозирования показателей финансового баланса в условиях автоматизированной системы плановых расчетов . . . . .	85
1. Основные методы и модели прогнозирования . . . . .	85
2. Структура и функции подсистемы „финансовый баланс” . . . . .	97
3. Матричный сводный финансовый баланс . . . . .	101
Глава IV. Финансовый баланс и показатели эффективности общественного производства . . . . .	112
1. Взаимосвязь показателей финансового баланса с показателями эффективности производства . . . . .	112
2. Структура сводного финансового баланса и эффективность производства . . . . .	115
3. Финансовые показатели эффективности производства в условиях сводного финансового планирования . . . . .	130

О.Д. Василик

# СВОДНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ БАЛАНС

(на примере  
союзной  
республики)



Москва

"ФИНАНСЫ И СТАТИСТИКА"

1984

**ББК 65.9(2) 26**  
**В19**

**Рецензенты:**  
д-р экон. наук С. А. Ситарян,  
канд. экон. наук В. А. Галанов

**В** 0604020104 - 091 свод. пл. подписных изд. 1984 г.  
**010(01) - 84**

©Издательство „Финансы и статистика”, 1984

## СВОДНЫЙ ФИНАНСОВЫЙ БАЛАНС СОЮЗНОЙ РЕСПУБЛИКИ В СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

### 1. СОДЕРЖАНИЕ И ПРИНЦИПЫ ФИНАНСОВОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Система перспективных, пятилетних, а также годовых планов является орудием планового руководства хозяйством, в которой всесторонне отражается экономическая стратегия партии, находит практическое воплощение принцип планомерности как всеобщая форма движения экономики социалистического общества.

На июньском (1983 г.) Пленуме ЦК КПСС было подчеркнуто, что „совершенствование производственных отношений требует также коренного улучшения планирования и управления”<sup>1</sup>.

На основе марксистско-ленинской экономической теории в нашей стране постоянно совершенствуются методология и методы планирования исходя из достижений науки и техники, собственного передового опыта и опыта других стран социалистического содружества. При этом важным является совершенствование планирования в разрезе его подсистем, что представляет собой качественно новый этап повышения научного уровня планирования.

В общей системе мер, принятых в последние годы в области совершенствования планирования, наиболее существенные относятся к подсистеме финансового планирования. Начиная с одиннадцатой пятилетки в составе пятилетнего плана экономического и социального развития страны разрабатывается сводный финансовый баланс.

Госпланы союзных республик составляют пятилетние сводные финансовые балансы союзных республик по подведомственному хозяйству. Министерства и ведомства одновременно с проектом пятилетнего плана и в соответствии с ним разрабатывают пятилетние, а также годовые финансовые планы. Соответствующие финансовые планы составляются по производственным объединениям (предприятиям).

В состав контрольных цифр, доводимых Госпланом СССР до министерств и ведомств СССР и Советов Министров союзных республик на одиннадцатую пятилетку, впервые включены помимо показателя общей

<sup>1</sup>Правда, 1983, 16 июня.

суммы прибыли другие финансовые показатели, в частности **общий норматив распределения прибыли, платежи в бюджет и ассигнования из бюджета.**

Осуществление намеченных мер даст более полное представление о финансовом обеспечении планов экономического и социального развития в целом по стране, а также в отраслевом и территориальном разрезах. Однако расширение сферы финансового планирования требует разработки ряда методологических и методических вопросов, совершенствования его технологии.

Финансовое планирование — неотъемлемое звено в системе планового руководства социалистической экономикой. Являясь подсистемой экономического и социального планирования, оно имеет специфические черты и характерные особенности, обусловленные наличием товарно-денежных отношений и объективной необходимостью распределения и перераспределения совокупного общественного продукта на цели расширенного социалистического воспроизводства.

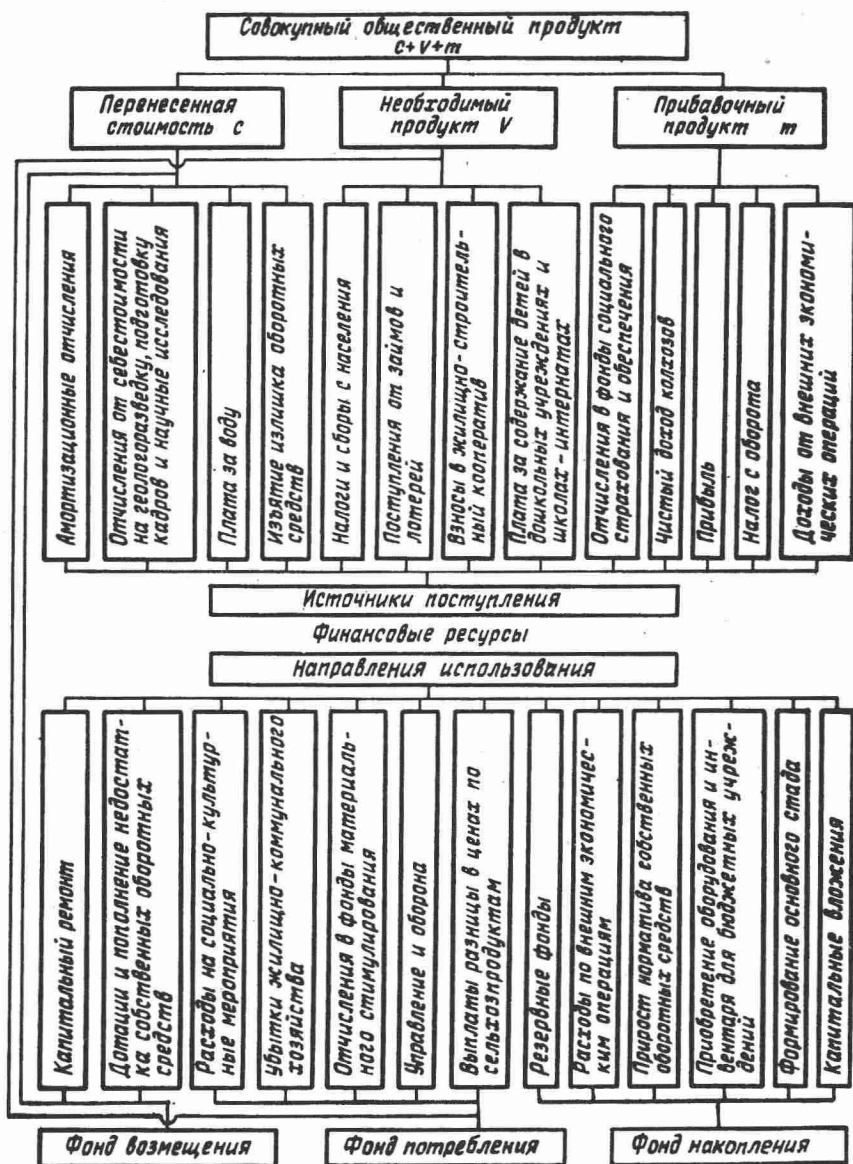
Объектом финансового планирования являются финансовые ресурсы социалистического хозяйства по источникам образования и направлениям использования. По своему содержанию финансовые ресурсы — это фонды денежных средств, которые образуются в процессе создания, распределения, перераспределения и использования совокупного общественного продукта.

Источниками финансовых ресурсов являются: прибавочный продукт, созданный в социалистическом хозяйстве, часть необходимого продукта (выступающая в форме обязательных и добровольных платежей населения), часть фонда возмещения (выступающая в форме амортизационных отчислений), а также ресурсы, поступающие в результате участия государства в международном разделении труда (таможенные доходы, возврат выданных ссуд, получение долгосрочных кредитов и др.).

Связь стоимостной структуры совокупного общественного продукта страны с элементами финансовых ресурсов может быть выражена при помощи следующей схемы (см. с. 5).

Из приведенной схемы видно, что весь совокупный общественный продукт участвует в формировании фондов финансовых ресурсов. Наиболее значительная доля этих ресурсов образуется за счет прибавочного продукта в форме прибыли, налога с оборота, отчислений на социальное страхование и обеспечение, чистого дохода колхозов, поступлений по внешним экономическим операциям. Вторая по величине часть финансовых ресурсов создается за счет возмещения стоимости произведенных материальных затрат и целевых отчислений. Третья часть ресурсов — стоимость необходимого продукта, перераспределяемая государством путем изъятия налогов и других платежей.

Приведенные источники финансовых ресурсов различны по своему экономическому содержанию и назначению, их границы отражают достигнутый уровень использования финансов в хозяйственном механизме развитого социалистического общества.



Фонды финансовых ресурсов являются объективно необходимым условием осуществления процесса воспроизводства на всех его стадиях, однако формирование конечной структуры воспроизводства достигается на стадии распределения, где складываются пропорции между фондами возмещения, потребления и накопления, осуществляется деление доходов между подразделениями общественного производства, отраслями



хозяйства, различными классами и социальными группами, между непосредственными производителями материальных благ.

На стадии распределения финансы приобретают самостоятельную форму движения, они вызывают к жизни свои специфические категории, рычаги, инструменты, регулирующие образование доходов и денежных фондов, их распределение и перераспределение. В своей совокупности они составляют основу финансового механизма социалистического хозяйства. Исследование роли финансов в распределительных процессах имеет важное значение для выявления их сущности, поскольку именно здесь при движении финансовых ресурсов формируются экономические отношения по поводу их образования и использования, которые по своей сути являются финансовыми. Совершенствование финансовых отношений — главное условие усиления воздействия финансов на процесс производства совокупного продукта.

Финансовые ресурсы в своем движении могут обособляться во времени и пространстве от движения материальных ценностей. Однако движение материальных ценностей всегда находит отражение в движении финансовых ресурсов.

Одним из важнейших положений теории расширенного социалистического воспроизводства является обеспечение его единства в натурально-вещественном и стоимостном выражении, а также необходимость соблюдения определенных пропорций в натуре и по стоимости в двух подразделениях общественного производства. Достижение указанной цели становится возможным в процессе финансового планирования. Здесь создаются условия для проверки внутренней сбалансированности планируемого производства и потребления, соотношений между фондом потребления и накопления, между первым и вторым подразделениями общественного воспроизводства, между отраслями народного хозяйства и внутри отраслей, устанавливается оптимальная пропорция между финансовыми и материальными ресурсами в общегосударственном, территориальном и отраслевом разрезах при составлении планов экономического и социального развития.

Обеспечение единства натурально-вещественных и стоимостных пропорций — конечная цель планирования, достигаемая в процессе финансового планирования. Это важная особенность последнего, его отличительная черта. Вместе с тем финансовое планирование призвано определить оптимальные пропорции прежде всего в сфере финансовых отношений, т. е. обеспечить рациональное соотношение между объемом и темпами роста национального дохода и государственного бюджета, частью финансовых ресурсов, используемых в централизованном порядке и оставляемых на нужды предприятий, между бюджетными, собственными и кредитными ресурсами, направляемыми на расширение производства и другие плановые затраты.

Следовательно, финансовое планирование — это научно обоснованный процесс определения источников образования и направлений использования финансовых ресурсов, установления стоимостных пропорций и

их постоянного поддержания. Оно отражает сложную систему экономических отношений, возникающих по поводу образования фондов финансовых ресурсов и их использования на цели расширенного социалистического воспроизводства и другие общественные потребности. По своему содержанию это особая область организационно-экономических отношений, связанных с управлением экономикой, расположенных на стыке базиса и надстройки.

Указанные отношения выступают в виде конкретных форм, непосредственно связанных с практической деятельностью людей, с их экономическими интересами и методами управления экономикой. Поэтому особенностью финансового планирования является то, что оно выражает целенаправленную деятельность государства, осуществляемую им для планомерного развития экономики, наиболее полного удовлетворения материальных и культурных потребностей народа. Оно отражает субъективную деятельность государства, основанную на познании действия объективных экономических законов в каждый конкретный период коммунистического строительства.

Финансовое планирование базируется на показателях плана экономического и социального развития и зависит от их уровня. Вместе с тем его нельзя рассматривать как пассивное отражение производственных заданий. В процессе финансового планирования устанавливается эффективность затрат, обосновывается рациональность форм мобилизации и направлений использования финансовых ресурсов, проверяется степень напряженности производственных заданий и их целесообразность. Следовательно, его целью является установление объема и структуры финансовых ресурсов социалистического хозяйства и выбор рациональных способов удовлетворения общественных потребностей.

Как неотъемлемая часть экономического и социального планирования, финансовое планирование базируется на одинаковых с ним принципах. Это демократический централизм, единство, партийность и научный характер планов. Вместе с тем перечисленные принципы в финансовом планировании имеют свою специфику, обусловленную ролью финансов в социалистическом хозяйстве.

Важнейшим принципом финансового планирования является демократический централизм, представляющий собой диалектическое единство централизованного государственного планирования с максимальным развитием творческой местной инициативы. Основу его проявления составляет социалистическая система хозяйства, базирующаяся на общественной собственности на орудия и средства производства.

Соблюдение этого принципа в финансовом планировании обеспечивает сочетание строгой централизации в определении объема финансовых ресурсов и направлений их использования с активным участием миллионов трудящихся, хозяйственных органов в изыскании резервов их роста и рационального распределения.

В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР „Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма

на повышение эффективности производства и качества работы” намечен комплекс мер по дальнейшему развитию принципа демократического централизма в финансовом планировании. Прежде всего для предприятий, производственных объединений, хозяйственных организаций повышена материальная заинтересованность в принятии напряженных планов, а также успешном их выполнении. Хозяйственным органам предоставлена возможность принимать встречные планы, превышающие показатели пятилетних планов на данный год пятилетки. Внедрение в практику пятилетнего финансового планирования, улучшение показателей плана в сочетании с укреплением хозрасчета позволяют выбрать более эффективные варианты выполнения централизованных плановых заданий с одновременным улучшением результатов финансово-хозяйственной деятельности объединений и предприятий.

Принцип единства находит проявление в единстве целей и задач, решаемых в процессе финансового планирования. Конкретно это отражается в направлении решающей доли финансовых ресурсов на расширение производства, ускорение развития ведущих отраслей хозяйства, повышение материального благосостояния трудящихся. Единство проявляется также в единой методологии планирования объемов и направлений различных видов ресурсов, взаимной увязке всех ресурсов в пространстве и во времени. Здесь прежде всего имеется в виду взаимная согласованность отраслевых и территориальных планов, текущих и перспективных.

В организации и содержании финансового планирования находит выражение принцип партийности. Особенность его проявления заключается в том, что основой составления финансовых планов являются решения партии и правительства по важнейшим направлениям развития экономики и культуры страны на каждый конкретный период. В. И. Ленин неоднократно указывал, что планы в области экономического и социального развития являются одновременно и программой партии. Подчеркивая значение плана ГОЭЛРО, В. И. Ленин писал: „На мой взгляд, это — наша вторая программа партии... Наша программа партии не может оставаться только программой партии. Она должна превратиться в программу нашего хозяйственного строительства, иначе она не годна и как программа партии”<sup>1</sup>. В процессе финансового планирования достигается обеспеченность финансовыми ресурсами всех мероприятий партии по развитию экономики и повышению благосостояния народа.

Важное значение в финансовом планировании имеет принцип научной обоснованности планов. Он предполагает реальность плановых расчетов, их экономическую обоснованность, использование прогрессивной методологии, норм и нормативов, а также выбор наилучших методов обеспечения плановых заданий необходимыми ресурсами с учетом конечных результатов.

Реальность плановых заданий достигается на основе познания и сознательного использования закономерностей развития социалистического

<sup>1</sup> Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 42, с. 157.

общества, объективной оценки потребностей и наличия финансовых ресурсов, глубокого обоснования всех расчетов, их увязки с натуральными показателями. Применение прогрессивных норм является одним из важнейших условий снижения общественных затрат труда, роста его производительности, формирования оптимальных материальных и стоимостных пропорций во всем народном хозяйстве.

Важное значение имеет научная методология финансового планирования. Она включает совокупность общих принципов и методов планирования, систему финансовых планов, используемых для отражения финансового аспекта общественного производства на основе учета требований экономических законов социализма в конкретных условиях развития экономики.

Методология финансового планирования, как и экономического и социального планирования в целом, базируется на общей теории познания диалектического материализма. Ее основные положения определены в трудах В. И. Ленина, где указано на объективную необходимость планового развития социалистической экономики, подчеркнуто значение планов в обеспечении важнейших общеэкономических пропорций, необходимость их научного обоснования и взаимной увязки<sup>1</sup>.

Выполнить возложенную на него роль финансовое планирование сможет только тогда, когда оно будет базироваться на научных методах планирования. Это одна из основных проблем финансового планирования. По экономическому назначению и роли в процессе расширенного социалистического воспроизводства финансовое планирование можно подразделить на две самостоятельные и одновременно органически взаимосвязанные сферы.

Первая — сфера сводного финансового планирования. Она включает: сводное планирование в масштабах государства, сводное отраслевое планирование и сводное территориальное планирование. Вторая — сфера планирования на уровне производственного звена (хозрасчетного предприятия, объединения, организации, бюджетного учреждения и др.).

Каждой из указанных сфер присущи особенности в использовании применяемых методов в финансовом планировании. Вопрос о методах планирования в финансовой литературе трактуется весьма различно. В числе используемых методов называют методы экономического анализа, балансовый, нормативный, аналитический и др. Отсутствует также определение самого метода финансового планирования.

Расчет финансового показателя требует предварительного исследования экономических явлений и процессов, их качественных особенностей и количественных характеристик, выполняемого с использованием тех или иных аналитических средств и приемов. Однако анализ исходного уровня сам по себе не позволяет получить готовых решений для планового периода. Поэтому нет оснований говорить об особом методе экономического анализа или аналитическом.

<sup>1</sup> См. Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 42, с. 153—154.

В отношении нормативного метода следует заметить, что технико-экономические нормы и нормативы используются во многих, различных по своему характеру и методам расчетах. В то же время нормы — это только элемент исходных данных, они непосредственно не определяют плановых показателей, а в ряде случаев сами являются результатом плановых расчетов.

По нашему мнению, метод разработки финансовых показателей можно характеризовать как систему расчетов, способы которых меняются в зависимости от объекта планирования, имеющейся информации и используемых средств. Исходя из этого в финансовом планировании можно выделить следующие методы: финансовых расчетов, балансовый, а также методы прогнозирования финансовых показателей.

Метод финансового планирования должен включать следующие элементы:

анализ достигнутого уровня и поиск возможностей его улучшения в плановом периоде;

выбор средств для расчета показателей;

способы и приемы проведения расчетов.

По своему содержанию метод финансового планирования — это совокупность способов, приемов и средств расчета финансовых показателей, нормативов, фондов финансовых ресурсов и направлений их использования на определенный плановый период. Расчет абсолютной величины фондов финансовых ресурсов и их распределение исходя из существующих потребностей достигается при выполнении соответствующих финансовых расчетов. Посредством финансовых расчетов получают количественное выражение стоимостные пропорции плана. Основу метода финансовых расчетов составляют натуральные, стоимостные и сетевые показатели, а также финансовые нормативы.

Особую важность представляет вопрос выбора показателей планирования, поскольку для планирования различных видов финансовых ресурсов и их использования применяются и различные показатели. Так, при планировании налога с оборота используется большое количество натуральных показателей (тонны нефтепродуктов, хлебопродуктов, сахара и др.), при планировании прибыли и амортизационных отчислений — стоимостные показатели (объем реализации, затраты на 1 рубль товарной продукции, стоимость основных фондов и др.), при планировании расходов на социально-культурные мероприятия — сетевые показатели (количество учащихся, студентов, больничных коек и др.).

Следует учитывать и то обстоятельство, что во взаимоотношениях между сводным планированием и планированием на уровне производственного звена применяется целый ряд финансовых показателей. Хозяйственным организациям устанавливаются их вышестоящими звеньями управления задания по прибыли, рентабельности, платежи в бюджет и ассигнования из бюджета. С переходом отраслей хозяйства на нормативный порядок распределения прибыли сфера применения финансовых показателей и нормативов существенно расширяется. Этому способству-

ет также использование при планировании и оценке деятельности предприятий, объединений и организаций показателя нормативной чистой продукции. Однако роль указанных показателей особая. Они представляют собой отражение общегосударственных экономических интересов в отношении отдельных производственных единиц.

Другим важным условием успешной реализации метода финансовых расчетов является применение научно обоснованных норм. В настоящее время в финансовом планировании их использование весьма ограничено. Вместе с тем широкое применение получили средние нормы, рассчитанные по отчетным данным за истекшие годы. Такой порядок имеет существенные недостатки. Он прежде всего не стимулирует выявление внутривозможных резервов, поскольку перевыполнение плановых заданий влечет за собой их автоматическое увеличение в планируемом периоде. На создаются экономические условия рационального использования ресурсов, так как в плановом периоде их размеры будут определяться исходя из достигнутого уровня. В ряде случаев отсутствие научно обоснованных финансовых норм приводит к нарушениям стоимостных пропорций, к снижению эффективности использования средств.

Поэтому существенное улучшение планирования в значительной степени зависит от разработки обоснованных финансовых норм. Это сложная проблема, решение которой связано с рядом организационных и методологических трудностей. Прежде всего финансовые нормы носят синтетический характер, следовательно, на их абсолютную величину влияет множество факторов, которые необходимо учитывать при их разработке. Следует также выработать методы корректировки норм в зависимости от изменения факторов в каждом конкретном периоде.

Все финансовые нормы по методу их формирования условно можно подразделить на четыре группы. В первую группу следует отнести нормы, централизованно утверждаемые директивными органами: ставки заработной платы, стипендий, налогов, нормы амортизации, ставки налога с оборота и уровни рентабельности, устанавливаемые при утверждении цен, и др. Во вторую группу включаются нормы, которые полностью базируются на материальных нормах. К ним относятся нормы расходов на питание в дошкольных учреждениях и учреждениях здравоохранения и просвещения, нормы расходов на медикаменты, приобретение мягкого инвентаря, обмундирования, оборудования, освещение, отопление и др. Третья группа — это нормы, определяемые различными министерствами и ведомствами исходя из общих методологических принципов, устанавливаемых директивными органами. Сюда относятся: нормативы оборотных средств, отчисления в фонды экономического стимулирования, нормы значительной части расходов бюджетных учреждений и др.

Перечисленные выше группы норм применяются, как правило, на уровне индивидуального планирования, т. е. на уровне производственных и хозяйственных единиц. Здесь прежде всего требует совершенства методология разработки норм, утверждаемых и разрабатываемых отдельными министерствами и ведомствами.

Четвертую группу составляют финансовые нормы, применяемые в сводном финансовом планировании на уровне министерств, ведомств, областей, республик и страны в целом. Указанная группа нормативов в настоящее время практически отсутствует. Это существенно снижает научный уровень сводного финансового планирования и финансового планирования в целом, так как при сводном планировании формируются финансовые показатели для нижестоящих производственных и хозяйственных единиц.

Разработка финансовых норм сводного планирования представляет весьма сложную задачу, требующую выявить связи, причины, условия, влияющие на данную финансовую категорию, правильного выбора расчетного показателя, формы его применения с учетом эффективности воздействия на производство. Необходимо также найти способ тесной взаимной увязки финансовых норм с материальными и трудовыми нормами. Этого прежде всего следует достигнуть при планировании денежных накоплений и их распределении, капитальных вложений, общественных фондов потребления.

Использование финансовых нормативов даст возможность отказаться от планирования на основе средних величин и фактически достигнутого уровня за истекшие периоды; одновременно будут созданы условия, способствующие повышению материальной заинтересованности и ответственности за рациональное использование финансовых ресурсов. Обоснованные нормативы обеспечат также более высокий научный уровень финансового планирования, усилят его воздействие на повышение эффективности производства.

Составление перспективных и пятилетних финансовых планов — мероприятие новое и весьма сложное. На динамику финансовых показателей оказывают влияние десятки факторов. Учет степеней их влияния, используя в планировании метод финансовых расчетов, не всегда представляется возможным. Здесь необходимо применение более совершенных приемов и методов, прежде всего математического моделирования, электронно-вычислительной техники. Однако использование указанных приемов пока возможно только при прогнозировании показателей.

Произведенные экспериментальные расчеты свидетельствуют, что при перспективном финансовом планировании, а также на предварительной стадии составления планов методы прогнозирования финансовых показателей могут успешно применяться. Есть основание полагать, что указанные методы получат в перспективе более широкое использование.

Необходимым условием финансового планирования является достижение сбалансированности между источниками ресурсов и направлениями их использования, т. е. всех разделов и элементов финансовых планов. С этой целью применяется балансовый метод. Конкретное его назначение состоит в том, чтобы избежать возможных диспропорций между доходами и расходами на всех уровнях планирования, а также выбрать оптимальный вариант удовлетворения общественных потребностей.

Уровень финансового планирования, его реальность, взаимная внутренняя и внешняя согласованность находят конкретное выражение в системе финансовых планов. В каждом финансовом плане фиксируется движение определенной части финансовых ресурсов в отраслевом или территориальном разрезе. Поэтому вся совокупность финансовых планов может быть разделена на две большие группы — индивидуальные и сводные, а по периоду функционирования — текущие и перспективные.

К индивидуальным финансовым планам относятся балансы доходов и расходов государственных производственных предприятий, объединений и организаций, колхозов, кооперативных, общественных и межхозяйственных предприятий и организаций, сметы бюджетных учреждений.

Сводные планы включают сводный финансовый баланс, государственный бюджет СССР, кредитные планы Госбанка и Стройбанка СССР, кассовый план Госбанка СССР, баланс денежных доходов и расходов населения, финансовые планы промышленных объединений, министерств и ведомств, сводные сметы учреждений, состоящих на бюджете, сводные финансовые планы кооперативных и общественных организаций, валютный план.

В свою очередь сводные финансовые планы подразделяются на общегосударственные, территориальные и отраслевые. К общегосударственным относятся: сводный финансовый баланс страны, государственный бюджет СССР, кредитные планы Госбанка и Стройбанка СССР, кассовый план Госбанка СССР, валютный план. Эти финансовые планы отражают финансовые отношения, возникающие между государством, с одной стороны, и хозрасчетными предприятиями, организациями и населением — с другой.

В состав территориальных финансовых балансов входят сводные финансовые балансы республики, государственные бюджеты союзных республик, кредитные планы республиканских контор Госбанка и Стройбанка СССР, кассовый план республиканских контор Госбанка СССР, а также перечисленные планы нижестоящих территориальных единиц. Указанные финансовые планы отражают финансовые отношения между государством и предприятиями, организациями и населением на соответствующей территории.

Отраслевые планы включают финансовые планы промышленных объединений, финансовые планы и сметы министерств и ведомств, бюджет государственного социального страхования, финансовые планы и бюджеты общественных организаций и финансовых институтов. Они отражают финансовые отношения между государством и указанными отраслями, а также внутри отраслей.

В сводных финансовых планах находят финансовое обоснование задания плана экономического и социального развития как страны в целом, так и отдельных территорий и отраслей хозяйств. По существу в них отражено финансовое обеспечение всей программы развития экономики и повышения жизненного уровня населения страны в целом и в территориальном и отраслевом разрезе.



Большинство финансовых планов составляется по форме баланса доходов и расходов, что находит также отражение в их названии. Для определенной группы финансовых планов название „финансовый баланс” более приемлемо, так как помимо источников и направлений средств в них решаются важнейшие вопросы реальности затрат и источников. Это более полно соответствует сущности финансовых планов. Вместе с тем такие финансовые планы, как сметы бюджетных учреждений, государственный бюджет СССР, к балансам можно отнести несколько условно.

В большинстве научных исследований по указанной проблеме финансовые планы подразделяются на централизованные и децентрализованные, а также производственной и непроизводственной сфер<sup>1</sup>. Такое деление указывает место функционирования финансовых планов, однако недостаточно полно характеризует их содержание и назначение. Наиболее полная классификация финансовых планов дана В. С. Павловым<sup>2</sup>.

В системе сводных финансовых планов менее всего исследованными являются территориальные планы. Отсутствует также опыт их практического использования. Это прежде всего касается республиканского уровня. Сегодня в практике экономического и социального планирования нет планового документа, который бы отражал всю совокупность финансовых ресурсов, которыми располагает республика.

Территориальное планирование в области финансов сравнительно успешно решено лишь в области бюджета. Между тем границы и масштабы территориального планирования, распределения и использования финансовых ресурсов значительно расширились и усложнились.

Практика последних лет подтверждает необходимость разработки новых методов и форм сводного финансового планирования в союзной республике. Сегодня без всестороннего и комплексного анализа финансовых отношений в масштабах страны и отдельной союзной республики уже невозможно эффективно решать многие проблемы и прежде всего осуществлять комплексное сбалансированное планирование экономического и социального развития.

В постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР о совершенствовании хозяйственного механизма перед планированием народного хозяйства поставлена задача исключительной важности — усилить комплексное воздействие плана на развитие производства и повышение его эффективности, полнее учитывать общественные потребности и предусматривать их удовлетворение при наименьших затратах трудовых, материальных и финансовых ресурсов, обеспечить сбалансированность планов, расширить использование прогнозов, совершенствовать систему

---

<sup>1</sup> См.: Аллахвердия Д. А. Финансовое планирование в СССР. — М.: Финансы, 1966, с. 38; Ткачук М. И. Проблемы финансового планирования. — Минск: Наука и техника, 1972, с. 38.

<sup>2</sup> См.: Павлов В. С. Финансовые планы и балансы в системе экономического планирования. — М.: Финансы, 1978, с. 64.