

РЕАЛЬНОСТЬ

В. Ф. СИРЕНКО

ПРАВ

СОВЕТСКИХ

ГРАЖДАН

Научно-популярная литература

Василий Федорович Сиренко

**РЕАЛЬНОСТЬ ПРАВ
СОВЕТСКИХ ГРАЖДАН**

*Печатается по решению Редакционной коллегии
научно-популярной литературы АН УССР*

Редактор *Н. Ф. Макивчук*

Оформление художника *В. Г. Глебова*

Художественный редактор *Б. И. Прищепя*

Технический редактор *В. А. Краснова*

Корректоры *Е. Н. Межерицкая, В. Н. Божок, Л. Н. Творковская*

Информ. бланк № 5516.

Сдано в набор 12.11.82. Подп. в печ. 03.03.83. БФ 00637.
Формат 84×108/32. Бум. тип. № 1. Лит. гарн. Выс. печ.
Усл. печ. л. 7,35. Усл. кр.-отт. 7,67. Уч.-изд. л. 7,93.
Тираж 30 000. Заказ № 132. Цена 25 к.

Издательство «Наукова думка».
252601, Киев, ГСП, Релина, 3.

Головное предприятие республиканского производ-
ственного объединения «Полиграфкнига» 252057
Киев, Довженко, 3.

Отпечатано с готовых матриц в областной книж-
ной типографии, 320091, Днепропетровск, ул. Горь-
кого, 20.

В. Ф. СИРЕНКО

**РЕАЛЬНОСТЬ
ПРАВ
СОВЕТСКИХ
ГРАЖДАН**

В книге освещаются права советских граждан и их гарантии, исходя из анализа Конституции СССР, Конституций союзных республик, советского законодательства, решений и постановлений ЦК КПСС и Советского правительства.

Особое внимание уделяется характеристике реальности прав и свобод советских граждан в сфере социальной, экономической, политической, государственной, культурной и личной жизни.

Для массового читателя.

Ответственный редактор
доктор юридических наук *В. Л. Мунтян*

Рецензенты
кандидат юридических наук *Н. И. Данченко, В. М. Сатурин*

Редакция научно-популярной литературы

С $\frac{1203020100-099}{M221(04)-83}$ 675-83

© Издательство «Наукова думка», 1983

ВВЕДЕНИЕ

Проблемы демократии, обеспечения прав и свобод человека всегда находились и находятся в центре идеологической борьбы социализма и капитализма.

В подходе к этим проблемам, к содержанию прав и свобод человека сталкиваются два противоположных мировоззрения — пролетарское, исходящее из решающей роли народных масс в истории и выражающее их интересы, и буржуазное, обосновывающее классовое господство буржуазии, лицемерно и демагогически поддерживающее любые демократические лозунги, если их можно использовать в борьбе против сил мира и социализма, и вместе с тем оправдывающее поправки даже формальных буржуазных прав и свобод, если они могут быть полезны трудящимся. В последнее время, когда империалистическая пропаганда особенно остро выдвинула на передний план «идею борьбы в защиту прав человека», имеется хорошая возможность для сравнения социалистического и буржуазного образов жизни, для сопоставления реальных прав и свобод трудящихся мира социализма и мира капитализма.

«У нас,— подчеркивалось на Всемирном конгрессе миролюбивых сил 26 октября 1973 г.,— нет оснований уходить от серьезного разговора о правах человека. Наша революция, победа социализма в нашей стране не только провозгласили, но и реально обеспечили права трудящегося человека любой национальности, права миллионных масс трудящихся,— так, как этого не смог сделать капитализм ни в одной стране мира»¹.

В основе развития социалистической демократии, углубления содержания прав и свобод советских людей лежат такие неоспоримые достижения социалистического общества, как постоянный подъем материального и культурного уровня народа, дальнейшее движение к социальной одно-

¹ Коммунист, 1973, № 15, с. 19.

родности общества путем сближения классов, социальных слоев и групп, совершенствование и развертывание отдельных институтов политической системы общества, развитие и повышение социальной активности всех граждан.

Социализм обеспечивает материальные, социальные, политические и идеологические условия для расцвета всех способностей и дарований человека. Продвижение социалистического общества по пути строительства коммунизма гарантирует трудящимся новые права и свободы, более углубленное развитие социалистической демократии. В социалистическом обществе главные, коренные интересы государства и личности совпадают, поэтому нет почвы для антагонизма между государством и личностью, свойственного буржуазному обществу. Закономерной чертой социалистической демократии является расширение прав и свобод личности, обогащение их содержания, укрепление их гарантий.

В целях упрочения правового статуса личности совершенствуется законодательство, в том числе и конституционное, усиливается ориентация государственных органов, общественных организаций, трудовых коллективов на максимальное удовлетворение запросов и потребностей, отвечающих правам и свободам граждан. Построение развитого социалистического общества позволило значительно расширить и углубить положения Основного Закона СССР о правах и свободах граждан. Конституция СССР, принятая в 1977 г., предоставляет советским людям такой комплекс прав и свобод, который охватывает все сферы экономической, политической, социальной и духовной жизни.

Слова Коммунистического манифеста «свободное развитие каждого является условием свободного развития всех»² стали коренным конституционным принципом нашего государства. Реальность этих марксистских положений может быть обеспечена только в обществе, которое исключает возможность эксплуатации человека человеком. Нельзя трактовать свободу индивида как его право пренебрегать интересами других индивидов или ущемлять эти интересы. А именно такое пренебрежение лежит в основе обеспечения «свободы» в буржуазном обществе. Свобода в понимании буржуазных идеологов — это либо анархический произвол, не зависимый от объективных условий существования людей, либо замыкание в ограни-

² Маркс К., Энгельс Ф. Сочинения, т. 4, с. 447.

ченном мире сугубо личных, субъективных интересов, полная автономия от окружающей среды.

Свобода личности при социализме в противовес буржуазным представлениям о свободе предполагает активное участие людей в делах общества и государства, в управлении всеми направлениями его социального развития. Социалистическая демократия является именно тем механизмом, который обеспечивает сочетание интересов личности и общества, их единение, гарантию реальности прав граждан.

В условиях социалистической демократии, указывал В. И. Ленин, «центр тяжести передвигается от формального признания свобод (как было при буржуазном парламентаризме) к фактическому обеспечению пользования свободами со стороны трудящихся, свергающих эксплуататоров»³.

Для социалистической демократии характерно отношение к правам и свободам граждан как к единому комплексу, составляющему содержание правового положения личности в обществе. Социалистическая демократия в противовес буржуазной, нередко исключаящей социально-экономические права из содержания понятия прав человека, исходит из того, что именно социально-экономические права и свободы составляют реальный фундамент для осуществления политических и личных прав и свобод граждан.

Подлинно свободный человек должен быть уверен в завтрашнем дне, в том, что он никогда не окажется без средств к существованию. Такая уверенность приходит, когда на страже прав и свобод человека стоит общество, когда и свободы человека подкреплены материальной базой. Это становится реальностью лишь при социалистической системе хозяйствования, которая исключает возможность присвоения результатов чужого труда, предоставляет в распоряжение человека все материальные и духовные ценности.

Цель этой книги состоит в том, чтобы помимо раскрытия содержания основных прав, свобод и обязанностей показать возможности действительной реализации провозглашенных Конституцией СССР прав и свобод советских людей. На теоретическом и практическом материале рассматривается подлинность прав и свобод советских граждан в области социальной, экономической, политической,

³ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 36, с. 73—74.

культурной, государственной и общественно-политической жизни, а также в области личной безопасности и индивидуальной свободы, подчеркивается органическая взаимосвязь прав и обязанностей как залог реальности прав и свобод советских людей.

**РЕАЛЬНОСТЬ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ ДЕМОКРАТИИ —
ОСНОВА РЕАЛЬНОСТИ ПРАВ
И СВОБОД СОВЕТСКИХ ЛЮДЕЙ**

На современном этапе Советское государство как выразитель воли всего народа призвано организовать создание материально-технической базы коммунизма, всячески способствовать превращению социалистических отношений в коммунистические, осуществлять контроль за мерой труда и мерой потребления, обеспечивать повышение благосостояния народа, охранять права и свободы граждан, социалистический правопорядок и социалистическую собственность, воспитывать всех трудящихся в духе сознательной дисциплины и коммунистического отношения к труду, обеспечивать оборону и безопасность страны, развивать братское сотрудничество с социалистическими странами, отстаивать дело всеобщего мира и поддерживать нормальные отношения со всеми странами. Эти программные положения нашей партии нашли полное воплощение в Основном Законе СССР, где сказано, что наивысшая цель Советского государства — построение бесклассового коммунистического общества, в котором получит развитие общественное коммунистическое самоуправление. Эта наивысшая цель может быть достигнута только после решения главных задач социалистического общенародного государства, таких, как создание материально-технической базы коммунизма, совершенствование социалистических общественных отношений и превращение их в коммунистические, повышение материального и культурного уровня жизни трудящихся, гарантирование безопасности страны, содействие укреплению мира и развитию международного сотрудничества.

Эти задачи можно решить в результате всестороннего развития социалистической демократии, ее углубления, расширения и совершенствования, активной деятельности каждого гражданина, трудового коллектива, общественных, партийных организаций.

Инициатива и активность всех участников общественных отношений в значительной мере зависят от того, насколько реальна, т. е. не иллюзорна, не формально провозглашена, а действительно объективно обусловлена способом материального производства и условиями та или иная демократия, т. е. насколько демократия обеспечивает трудящимся истинную, беспрепятственную, свободную возможность пользования провозглашенными правами и свободами, возможность принимать участие в управлении государственными и общественными делами. О социальной ценности демократии нельзя судить только по ее внешним признакам без учета того, чьи интересы она выражает и защищает. Марксизм-ленинизм характеризует признаки демократии с точки зрения учения о классовой борьбе, о механизме выявления и закрепления воли большинства членов того или иного класса или членов общества.

Важнейший признак демократии — признание воли народа или его большинства источником государственной власти. Но «чтобы большинство действительно решало в государстве, — писал В. И. Ленин, — для этого нужны определенные реальные условия. Именно: должен быть прочно установлен такой государственный порядок, такая государственная власть, которая давала бы возможность решать дела по большинству и обеспечивала превращение этой возможности в действительность. Это с одной стороны. С другой стороны, необходимо, чтобы это большинство по своему классовому составу, по соотношению тех или иных классов внутри этого большинства (и вне его) могло дружно и успешно везти государственную колесницу. Для всякого марксиста ясно, что эти два реальные условия играют решающую роль в вопросе о большинстве народа и о ходе государственных дел согласно воле этого большинства»¹. Демократия означает признание права всех членов того или иного коллектива, организации, общества на равное участие в осуществлении власти. Но реальность этой власти находится в прямой зависимости от того, в каком обществе — социалистическом или капиталистическом — осуществляется демократия.

Формальное, т. е. правовое, равенство граждан буржуазной демократии сводится к нет действительными экономическими и политическими силами господствующей, особенно монополистической буржуазии. Демократию нельзя рассматривать отдельно от общества, в котором она

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 34, с. 38.

провозглашается. Демократия является продуктом взаимодействий, происходящих в обществе и «...служит, в конечном счете, производству и определяется, в конечном счете, производственными отношениями данного общества»².

В эксплуататорском государстве, где власть принадлежит меньшинству и охраняет его экономические и другие интересы, никогда не было и не может быть демократии народа или для народа. «В капиталистическом обществе при условии наиболее благоприятного развития его,— писал В. И. Ленин,— мы имеем более или менее полный демократизм в демократической республике. Но этот демократизм всегда сжат тесными рамками капиталистической эксплуатации и всегда остается поэтому, в сущности, демократизмом для меньшинства, только для имущих классов, только для богатых»³.

Являясь отражением капиталистического способа производства и отношений эксплуатации, буржуазная демократия имеет два основных признака — ограниченность и формальный характер. Они проявляются в первую очередь в конституциях и законах современных буржуазных государств, в которых пренебрегаются, урезаются права личности по национальному, расовому и религиозному признакам, ограничиваются права женщин на труд, образование, социальное обеспечение, равную с мужчинами заработную плату за равный труд, владение собственностью, избирательные права и т. д. Существующая в капиталистических странах дискриминация молодежи, ограничительные цензы (оседлости, грамотности, возрастные, имущественные и т. п.) лишают права голоса на выборах органов власти миллионы трудящихся.

Какому классу принадлежит государственная власть, чьим интересам подчинены институты демократии — вот вопросы, на которые необходимо ответить, когда идет речь о реальности прав и свобод граждан. Какими фактически возможностями располагают народные массы для участия в управлении обществом и государством, какими средствами — материальными, политическими, идеологическими, законодательными — обеспечивается пользование трудящимися провозглашенных прав и свобод? Отвечая на эти вопросы, необходимо помнить, что не существует внеисторической «чистой» демократии, вне связи с отношениями собственности и классовой борьбы. Марксисты

² Там же, т. 42, с. 276.

³ Там же, т. 33, с. 87.

всегда подчеркивали реальную суть демократии через ее классовую природу.

«Либералу естественно говорить о «демократии» вообще. Марксист никогда не забудет поставить вопрос: «для какого класса?»⁴.

Для того чтобы прикрыть ограниченность и формальный, фиктивный характер буржуазной демократии, а также суть главного оружия классового господства буржуазии — буржуазного государства, «буржуазия вынуждена лицемерить и называть «общенародной властью» или демократией вообще, или чистой демократией (буржуазную) демократическую республику, на деле представляющую из себя диктатуру буржуазии, диктатуру эксплуататоров над трудящимися массами»⁵.

Исходя из абстрактных принципов, которым якобы должна отвечать демократия в любом обществе, буржуазные ученые величают существующую сегодня в капиталистических странах «либеральную», или «западную», демократию не иначе, как «классической». Если им верить, то в основе этой «классической» демократии лежат принципы «свободы личности», «народного суверенитета» и «разделения власти». Однако научный анализ и сама практика буржуазной действительности показывают, что указанные принципы трактуются чисто формально и даже среди буржуазных ученых нет единства в их понимании.

И в наше время «на каждом шагу в самом демократическом буржуазном государстве встречаются угнетенные массы вопиющее противоречие между *формальным* равенством, которое «демократия» капиталистов провозглашает, и тысячами *фактических* ограничений и ухищрений, делающих пролетариев *наемными рабами*. Именно это противоречие раскрывает глаза массам на гнилость, лживость, лицемерие капитализма»⁶.

И сегодня глубоким смыслом наполнены слова В. И. Ленина о том, что «буржуазная демократия, будучи великим историческим прогрессом по сравнению с средневековьем, всегда остается — и при капитализме не может не оставаться — узкой, урезанной, фальшивой, лицемерной, раем для богатых, ловушкой и обманом для эксплуатируемых, для бедных»⁷.

⁴ Там же, т. 37, с. 243.

⁵ Там же, с. 390.

⁶ Там же, с. 255.

⁷ Там же, с. 252.

Социалистическая революция кладет конец лицемерию буржуазной демократии, а успехи строительства социализма доказывают теоретическую несостоятельность буржуазных представлений о реальности народовластия.

Качественно новая роль народных масс в условиях социализма определяет и действительно новую природу социалистической демократии, состоящей в том, что это демократия для трудящихся. Реальность социалистической демократии, ее обеспеченность, гарантированность определяются следующим: социалистическая демократия вбирает в себя все действительно прогрессивное из прошлого развития человечества, так как она есть высший тип демократии, созданный самими трудящимися; социалистическая демократия последовательно развивается как в сфере общественно-политической жизни, так и в производственной и культурной сферах, что и является выражением ее гарантий и реальности, закономерного возрастания творческой роли народных масс во всех областях деятельности общества; социалистическая демократия постоянно развивается и совершенствуется вследствие сознательного преодоления трудностей и противоречий, возникающих в процессе коммунистического строительства.

Рост масштабов и усложнение процессов общественно-го производства, повышение роли и значения народных масс, коллективов и личности в общественном развитии, значительное влияние на образ жизни людей внутренней и внешней политики, осуществляемой в государственном масштабе, усиливают общественную потребность в еще более полном раскрытии и эффективном использовании всех возможностей, заложенных в механизме социалистической демократии, ее принципах, традициях и тенденциях развития. Особенно большое значение для обеспечения реальности, гарантированности социалистической демократии имеет реализация ее принципов, выявленных и сформулированных в ходе борьбы за социализм и коммунизм. Это руководящая и направляющая роль рабочего класса и его партии; диктатура пролетариата, перерастающая с построением развитого социализма во власть всего народа во главе с рабочим классом; возрастание руководящей роли марксистско-ленинской партии в обществе и государстве; прочный союз рабочего класса с другими трудящимися классами и слоями населения; господство социалистической общественной собственности на средства производства, плановое развитие экономики, подчиненное интересам строительства коммунизма, повышение уровня

жизни народа; укрепление социалистического государства как основного инструмента общественных преобразований, объединение государственных и общественных начал в его организации и деятельности; расширение самостоятельности и повышение роли общественных организаций и трудовых коллективов; неустанное расширение и углубление прав и свобод граждан, укрепление экономических, политических и идеологических гарантий этих прав и свобод; торжество марксизма-ленинизма в идейно-духовной жизни общества, решительная борьба с буржуазной идеологией, особенно с антикоммунизмом, а также с оппортунизмом и ревизионизмом; социалистический интернационализм во внутренней и внешней политике страны⁸.

Действенность, глубина указанных принципов определяются мерой развития социалистических общественных отношений, творческим применением марксистско-ленинской теории с учетом новых социальных условий. Социалистическая демократия не пассивный, а активный фактор социальной жизни. «Заинтересованность в общем деле, в развитии производства, сопоставление мнений, откровенная и принципиальная критика и самокритика, повышение общественно-политической активности каждого гражданина — в этом суть советской демократии, демократии работающей, действующей», — отмечено в материалах XXVI съезда КПСС⁹.

От того, в какой мере члены общества и отдельная личность смогут соответствовать новым все возрастающим потребностям общественного развития, зависят и темпы продвижения социалистического строительства к высшей фазе — коммунизму.

Таким образом, всестороннее развитие личности является объективной необходимостью социалистического строительства, неотъемлемой, жизненно важной функцией социализма, невыполнение которой угрожает застою его прогрессивному развитию.

Забота общества о свободном и всестороннем развитии личности — отличительная черта социалистической демократии. С помощью социалистической демократии обеспечивается единство личности и общества, слияние интересов общества с интересами личности. Сила единения общества и личности в реальности самой демократии, прав и

⁸ См.: Социализм и демократия. — М., 1976, с. 9

⁹ Материалы XXVI съезда КПСС. — М., 1981, с. 65.

свобод, которые она провозглашает, в реальности материальных, политических и идеологических гарантий, необходимых для расцвета способностей и талантов человека. Эти реальности коренятся в социалистической собственности на средства производства, исключающей возможность эксплуатации человека человеком, устанавливающей единство коренных интересов всех трудящихся в развитии и приумножении общественного богатства, материальных и духовных ценностей; изменяется цель общественного производства, суть которого заключается в наиболее полном, исходя из реальных возможностей, обеспечении материальных и духовных потребностей общества и личности; ставится возможный планомерное функционирование и развитие экономики и других сфер жизни общества.

Реальные условия для всестороннего развития личности созданы благодаря историческим социальным завоеваниям — освобождению от эксплуатации, безработицы и нищеты, от дискриминации по признакам пола, происхождения, национальности, расы.

Каждому члену общества даны равные возможности для творческой работы и образования. Исчезают отношения зависимости и неравенства между людьми в общественной и семейной жизни. Личное достоинство гражданина охраняется обществом. Каждому гарантируется равный и свободный выбор рода занятий и специальности с учетом интересов общества. По мере сокращения времени на материальное производство расширяются возможности для развития способностей, дарований, талантов в области науки, техники, литературы и искусства. Досуг людей все более используется для общественной деятельности, культурного общения, умственного и физического развития, научно-технического и художественного творчества, физкультуры и спорта.

Особое место в механизме социалистической демократии занимает Советское государство, которое воплощает и осуществляет волю советского народа, защищает и развивает его революционные завоевания, обеспечивает реальные условия для свободного и всестороннего развития личности. Уровень демократии, ее развитие и реальность определяются главным образом тем, как происходит процесс расширения и углубления демократических основ организации и деятельности государства. В соответствии с Конституцией СССР и Конституциями союзных республик вся власть принадлежит народу, который осуществляет ее через такие государственные органы, как Советы на-

родных депутатов, составляющие политическую основу СССР.

Значение Советов народных депутатов как политической основы СССР обусловлено тем, что это наиболее массовые представительные органы государственной власти, объединяющие весь народ.

В Советах сосредоточена вся полнота власти, им подотчетны и подконтрольны другие государственные органы. В работе Советов органически соединяются государственные и общественные начала.

Именно Советы — непосредственное воплощение власти народа и для народа. Как подчеркивал В. И. Ленин, «это — власть, открытая для всех, делающая все на виду у массы, доступная массе, исходящая непосредственно от массы, прямой и непосредственный орган народной массы и ее воли»¹⁰. Деятельность Советов, отмечено в ст. 94 Конституции СССР, строится на основе коллективного, свободного, делового обсуждения и решения вопросов, гласности, регулярной отчетности исполнительных и распорядительных органов перед Советами и населением, широкого привлечения граждан для участия в их работе.

В систему Советов народных депутатов страны входят Верховный Совет СССР, 15 Верховных Советов союзных республик, 20 Верховных Советов автономных республик, 6 краевых и 121 областной Совет, 8 областных Советов автономных областей, 10 окружных Советов автономных округов, 3045 районных, 2029 городских, 594 районных в городах, 41 129 сельских и 3660 поселковых Советов народных депутатов¹¹. Такая разветвленная система Советов дает возможность не только максимально приблизить органы государственной власти к населению, но и создает самые благоприятные условия для ежедневного участия трудящихся в их работе. Ныне Советы насчитывают в своем составе свыше 2 млн. депутатов и опираются на помощь почти 30 млн. общественных активистов. Главенство Советов в государстве — это реальное воплощение демократизма советского общества, гарантия последовательного осуществления интересов и воли советских людей, их прав и свобод. Неустанно расширяя связь с населением, Советы стремятся к тому, чтобы их депутатский состав и деятельность полнее отражали социальную структуру общества, интересы его социальных классов и групп.

¹⁰ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 41, с. 381.

¹¹ Советы народных депутатов — политическая основа СССР. — Под знаменем ленинизма, 1978, № 4, с. 47.

Широкое участие трудящихся в работе Советов прослеживается уже при формировании их состава, при реализации трудящимися права избирать народных представителей в органы государственной власти.

Свидетельством реальности социалистической демократии являются выборы в Верховные Советы союзных, автономных республик и городские Советы народных депутатов, состоявшиеся 24 февраля 1980 г.

Выборы проводились в Верховные Советы 15 союзных республик, 20 автономных республик и в 50 991 городской Совет народных депутатов. Для проведения выборов были созданы 936 807 избирательных комиссий, в работе которых принимали участие 8 615 382 представителя общественных организаций и трудовых коллективов. В состав комиссий входили 4 372 400 мужчин, или 50,8%, 424 982 женщины, или 49,2%, 3 510 575 членов и кандидатов в члены КПСС, или 40,7%, 5 104 807 беспартийных, или 59,3%, 3 854 010 рабочих, или 44,7%, 1 126 047 колхозников, или 13,1%, молодежи в возрасте до 30 лет 2 715 801, или 31,5%, членов ВЛКСМ 1 807 292, или 21,0%. В стране было создано 173 629 избирательных участков. В списки избирателей были внесены 176 590 512 человек. В выборах приняли участие 176 566 746 избирателей, или 99,99%¹².

Ярким примером реальности социалистической демократии можно считать также результаты выборов и социальный состав избранных Советов. За кандидатов в депутаты Верховных Советов союзных республик голосовали 176 447 621 избиратель, или 99,93%. Против кандидатов голосовали 118 081 человек.

В Верховные Советы союзных республик избраны 6728 депутатов, из них 4311 мужчин, или 64,1%, 2417 женщин, или 35,9%, 4522 члена и кандидата в члены КПСС, или 67,2%, 2206 беспартийных, или 32,8%, 2232 рабочих, или 33,2%, 1171 колхозник, или 17,4%, молодежи в возрасте до 30 лет 1338, или 19,9%, членов ВЛКСМ 964, или 14,3%. Состав депутатов обновился на 63,2%¹³.

Это характерно и для итогов выборов в местные Советы народных депутатов, состоявшихся 20 июня 1982 г. Во все местные Советы избрано 2 288 885 депутатов, из них: 1 013 101 рабочий, или 44,3%, 570 001 колхозник, или 24,9%, 1 143 294 мужчины, или 49,9%, 1 145 591 женщина, или

¹² Сообщение об итогах выборов в Верховные Советы союзных, автономных республик и в местные Советы народных депутатов.— Советы народных депутатов, 1980, № 4, с. 5.

¹³ Там же, с. 6.

42,8%, 1 308 239 беспартийных, или 57,2%, молодежи в возрасте до 30 лет 778 500 человек, или 34,0%, членов ВЛКСМ 499 978, или 21,8%¹⁴. Состав депутатов местных Советов обновился на 45,8%.

Если к этим данным добавить, что советские люди на многочисленных предвыборных собраниях свободно и всесторонне обсуждали политические и деловые качества кандидатов в депутаты, давали им наказания, высказывали замечания и предложения, направленные на дальнейшее улучшение деятельности государственных и общественных организаций, то можно с уверенностью говорить о всеобъемлющем, глубоком, реальном характере социалистической демократии.

Реальный демократизм советского общества, в частности советской избирательной системы, проявляется и в деловой принципиальной требовательности избирателей к кандидатам в депутаты и к самим депутатам. Депутаты как полновластные представители народа в Советах народных депутатов должны поддерживать постоянную связь с избирателями, что осуществляется всей их многогранной деятельностью. Депутаты, руководствуясь общегосударственными интересами, обязаны в соответствии с Конституцией СССР учитывать запросы населения избирательного округа, добиваться воплощения в жизнь наказов избирателей, отчитываться о своей работе и работе Совета перед избирателями, а также перед коллективами и общественными организациями, выдвинувшими его кандидатом в депутаты.

Связь депутатов с избирателями — одна из организационно-правовых форм участия трудящихся в государственном управлении. Особенно важную роль при этом играют наказания избирателей, которые выражают разнообразнейшие запросы населения, отражают конкретные интересы отдельных групп трудящихся и общества в целом. Наказы согласно ст. 9 Закона СССР «О выборах в Верховный Совет СССР» даются на предвыборных собраниях, во время встречи с кандидатами в депутаты. «Наказы, — отмечалось на заседании Президиума Верховного Совета СССР 24 февраля 1978 г., — яркое проявление нашей демократии, демократии не на словах, а на деле, демократии действительной и реальной. В наказах выражена забота людей труда о делах своего государства, об общественных инте-

¹⁴ Сообщение об итогах выборов в местные Советы народных депутатов. — Советы народных депутатов, 1982, № 8, с. 58.