



Précis Dallos

droit administratif

la fonction publique
les biens publics
les travaux publics

Jean-Marie Auby
Robert Ducos-Ader

Cinquième édition



DALLOZ

PRÉCIS DALLOZ

DROIT ADMINISTRATIF

La fonction publique. Les biens publics.
Les travaux publics.

Jean-Marie AUBY

Professeur à l'Université
de Bordeaux I
Doyen honoraire
Président d'Université
honoraire

Robert DUCOS-ADER

Professeur aux Universités
de Bordeaux I et de Paris-sud (XI)
Avocat à la Cour
de Bordeaux

Cinquième édition

DALLOZ

11, rue Soufflot, 75240 PARIS Cedex 05
1979

La loi du 11 mars 1957 n'autorisant, aux termes des alinéas 2 et 3 de l'article 41, d'une part, que les « copies ou reproductions strictement réservées à l'usage privé du copiste et non destinées à une utilisation collective » et, d'autre part, que les analyses et les courtes citations dans un but d'exemple et d'illustration, « toute représentation ou reproduction intégrale, ou partielle, faite sans le consentement de l'auteur ou de ses ayants droit ou ayants cause, est illicite » (alinéa 1^{er} de l'article 40).

Cette représentation ou reproduction, par quelque procédé que ce soit, constituerait donc une contrefaçon sanctionnée par les articles 425 et suivants du Code pénal.

DROIT ADMINISTRATIF

La fonction publique

Les biens publics

Les travaux publics

petits codes dalloz

Volumes brochés, 10,5 × 15

publiés annuellement :

- Code civil
- Code de commerce
- Code pénal
- Code de procédure pénale
et code de justice militaire (*un volume*)
- Nouveau code de procédure civile
- Code du travail

publiés périodiquement :

- Code administratif
- Code des loyers et de la copropriété
- Code rural et code forestier (*un volume*)
 - Codes de la Sécurité Sociale
et de la mutualité (*un volume*)
 - Codes de la santé publique,
de la famille et de l'aide sociale (*un volume*)
- Code général des impôts
 - Code des sociétés
 - Code de l'urbanisme

PLAN DE L'OUVRAGE

1^{re} Partie. — *La fonction publique.*

2^e Partie. — *Les biens publics.*

3^e Partie. — *Les travaux publics.*

ABREVIATIONS UTILISEES

<i>A.J.</i>	<i>Actualité Juridique (Edition Droit Administratif).</i>
<i>A.I.F.P.</i>	<i>Annuaire international de la fonction publique.</i>
<i>C. Comm.</i>	<i>Code des communes.</i>
<i>C.A.C.</i>	<i>Code de l'administration communale.</i>
<i>C. Dom.</i>	<i>Code du Domaine de l'Etat.</i>
<i>Cass. civ.</i>	<i>Cour de cassation, Chambre civile.</i>
<i>Cass. com.</i>	<i>Cour de cassation, Chambre civile, Section commerciale.</i>
<i>Cass. crim.</i>	<i>Cour de cassation, Chambre criminelle.</i>
<i>Cass. soc.</i>	<i>Cour de cassation, Chambre sociale.</i>
<i>Conflits</i>	<i>Tribunal des conflits.</i>
<i>Cons. const.</i>	<i>Conseil constitutionnel.</i>
<i>C.E.</i>	<i>Conseil d'Etat.</i>
<i>C.J.E.G.</i>	<i>Cahiers juridiques de l'électricité et du gaz.</i>
<i>D.</i>	<i>Dalloz.</i>
<i>D.H.</i>	<i>Dalloz hebdomadaire.</i>
<i>Décr.</i>	<i>Décret.</i>
<i>Dr. Soc.</i>	<i>Droit Social.</i>
<i>E.D.C.E.</i>	<i>Etudes et documents du Conseil d'Etat.</i>
<i>G.P.</i>	<i>Gazette du Palais.</i>
<i>Juris. Cl. adm.</i>	<i>Juris Classeur administratif.</i>
<i>Rev. adm.</i>	<i>Revue administrative.</i>
<i>R.D.P.</i>	<i>Revue de Droit public et de la Science politique.</i>
<i>R.F.S.P.</i>	<i>Revue Française de Science politique.</i>
<i>R.I.D.C.</i>	<i>Revue Internationale de Droit comparé.</i>
<i>R.I.S.A.</i>	<i>Revue Internationale des Sciences administratives.</i>
<i>R.p.</i>	<i>Recueil des Arrêts du Conseil d'Etat, page.</i>
<i>R.P.P.</i>	<i>Revue Politique et Parlementaire.</i>
<i>R.P.D.A.</i>	<i>Revue pratique de droit administratif.</i>
<i>R.S.F.</i>	<i>Revue de science des finances.</i>
<i>R.S.L.F.</i>	<i>Revue de science et de législation financière.</i>
<i>S.</i>	<i>Sirey.</i>
<i>Th.</i>	<i>Thèse.</i>

PRÉCIS DALLOZ

Classification par grandes disciplines
et par ordre alphabétique

DROIT — (couverture rouge)

DROIT ADMINISTRATIF,

— Données juridiques fondamentales. Organisation administrative. Formes de l'action administrative,
par J. RIVÉRO.

DROIT ADMINISTRATIF,

— Fonction publique. Biens publics. Travaux publics.
— Expropriation, Urbanisme. Aménagement du territoire,
par J.M. AUBY et R. DUCOS-ADER.

AIDE SOCIALE. ACTION SOCIALE.

par E. ALFANDARI.

DROIT DES ASSURANCES,

par Y. LAMBERT-FAIVRE.

ASSURANCES DES ENTREPRISES ET DES PROFESSIONS.

par Y. LAMBERT-FAIVRE.

DROIT BANCAIRE,

par R. RODIÈRE et J.L. RIVES-LANGE.

DROIT CIVIL,

— Introduction générale,
— Les personnes. La famille. Les incapacités,
— Les biens,
— Les obligations,
— Les sûretés. La publicité foncière,
par A. WEILL.

DROIT COMMERCIAL,

— Actes de commerce et commerçants,
par R. HOUIN.

DROIT COMMERCIAL,

- Effets de commerce. Contrats commerciaux. Faillites,
- Les groupements commerciaux,
par R. RODIÈRE et B. OPPÉTIT.

DROIT COMMERCIAL EUROPÉEN,
par B. GOLDMAN.

CONTENTIEUX ADMINISTRATIF,
par Ch. DEBBASCH.

CRIMINOLOGIE ET SCIENCE PÉNITENTIAIRE,
par G. STÉFANI, G. LEVASSEUR et R. JAMBU-MERLIN.

DROIT FINANCIER ET FISCAL EUROPÉEN,
par L. CARTOU.

LES GRANDS SYSTÈMES DE DROIT CONTEMPORAINS,
par R. DAVID.

DROIT DE L'INFORMATION,
par J.M. AUBY et R. DUCOS-ADER.

* INSTITUTIONS ADMINISTRATIVES,
par J.M. AUBY et R. DUCOS-ADER.

DROIT INTERNATIONAL PRIVÉ,
par Y. LOUSSOUARN et P. BOUREL.

DROIT INTERNATIONAL PUBLIC,
par Ch. ROUSSEAU.

LIBERTÉS PUBLIQUES,
par Cl. A. COLLIARD.

DROIT MARITIME,
par R. RODIÈRE.

DROIT PÉNAL GÉNÉRAL ET PROCÉDURE PÉNALE,
— Droit pénal général,
— Procédure pénale,
par G. STÉFANI et G. LEVASSEUR.

DROIT PÉNAL INTERNATIONAL,
par Cl. LOMBOIS.

DROIT PÉNAL SPÉCIAL,
— Les infractions contre les biens, les personnes, la famille, les
mœurs et la paix publique,
par M.-L. RASSAT.

PHILOSOPHIE DU DROIT,
— Définitions et fins du droit,
— Les moyens du droit,
par M. VILLEY.

PROCÉDURE CIVILE,
par J. VINCENT.

DROIT DE LA PROMOTION IMMOBILIÈRE,
par Ph. MALINVAUD et Ph. JESTAZ.

DROIT DE LA PROPRIÉTÉ INDUSTRIELLE,
par A. CHAVANNE et J.-J. BURST.

PROPRIÉTÉ LITTÉRAIRE ET ARTISTIQUE,
par C. COLOMBET.

* DROIT PUBLIC ÉCONOMIQUE,
par A. de LAUBADÈRE.

DROIT ROMAIN ET ANCIEN DROIT FRANÇAIS,
— Droit des obligations,
par R. VILLERS et A.-E. GIFFARD.

DROIT ROMAIN ET ANCIEN DROIT FRANÇAIS,
— Régimes matrimoniaux. Successions. Libéralités,
par P.-C. TIMBAL.

DROIT DE LA SÉCURITÉ SOCIALE,
par J.-J. DUPEYROUX.

DROIT SOCIAL INTERNATIONAL ET EUROPÉEN,
par G. LYON-CAEN.

* LA THÉORIE DES OBLIGATIONS,
par R. SAVATIER.

DROIT DES TRANSPORTS TERRESTRES ET AÉRIENS,
par R. RODIÈRE.

DROIT DU TRAVAIL,
par G.H. CAMERLYNCK et G. LYON-CAEN.

VOIES D'EXÉCUTION ET PROCÉDURES DE DISTRIBUTION,
par J. VINCENT.

GESTION D'ENTREPRISE -- (couverture jaune)

ÉLÉMENTS D'INFORMATIQUE APPLIQUÉE A LA GESTION,
par P. BINET et H. LESCA.

GESTION COMMERCIALE DES ENTREPRISES,
par A. MICALLEF.

GESTION DE L'ENTREPRISE ET COMPTABILITÉ,
par P. LASSÈGUE.

SCIENCES ÉCONOMIQUES -- (couverture verte)

COMPTABILITÉ NATIONALE,
par J. MARCZEWSKI et R. GRANIER.

DÉMOGRAPHIE,
par P. HUGON.

ÉCONOMIE ET INSTITUTIONS FINANCIÈRES,
— Institutions financières,
— Economie financière,
par A. BARRÈRE.

ÉCONOMIE POLITIQUE,
— Introduction générale. Analyse micro-économique. Analyse
macro-économique,
— La monnaie. La répartition. Les relations internationales,
par H. GUITTON.

ESPACE RÉGIONAL ET AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE,
par J. LAJUGIE, C. LACOUR et P. DELFAUD.

HISTOIRE DES FAITS ÉCONOMIQUES DE L'ÉPOQUE CONTEM-
PORAINES.
par A. GARRIGOU-LAGRANGE et M. PENOUIL.

LA MONNAIE,
par H. GUITTON et G. BRAMOULLÉ.

LES MOUVEMENTS CONJONCTURELS,
par H. GUITTON.

PENSÉE ÉCONOMIQUE ET THÉORIES CONTEMPORAINES,
par A. PIETTRE.

POLITIQUES DE DÉVELOPPEMENT,
par R. PASSET.

RELATIONS ÉCONOMIQUES INTERNATIONALES,
par G. DESTANNE de BERNIS.

SOCIO-ÉCONOMIE DU SOUS-DÉVELOPPEMENT,
par M. PENOUIL.

STATISTIQUE,
par H. GUITTON.

SYSTÈMES ET STRUCTURES,
par A. GARRIGOU-LAGRANGE.

et les ouvrages précédés d'un *

SCIENCE POLITIQUE — (couverture bleue)

COMMUNAUTÉS EUROPÉENNES,
par L. CARTOU.

DROIT BUDGÉTAIRE ET COMPTABILITÉ PUBLIQUE,
par L. TROTABAS et J.-M. COTTERET.

DROIT FISCAL,
par L. TROTABAS et J.-M. COTTERET.

HISTOIRE DES IDÉES POLITIQUES,
par M. PRÉLOT et G. LESCUYER.

HISTOIRE DES INSTITUTIONS PUBLIQUES DEPUIS LA
RÉVOLUTION FRANÇAISE,
par G. SAUTEL.

HISTOIRE DES INSTITUTIONS PUBLIQUES ET DES FAITS
SOCIAUX,
par P.-C. TIMBAL.

INSTITUTIONS POLITIQUES ET DROIT CONSTITUTIONNEL,
par M. PRÉLOT et J. BOULOUIS.

INSTITUTIONS DES RELATIONS INTERNATIONALES,
par Cl. A. COLLIARD.

LES ÉTATS SOCIALISTES EUROPÉENS,
par R. CHARVIN.

LE SYSTÈME POLITIQUE FRANÇAIS,
par D.-G. LAVROFF.

MÉTHODES DES SCIENCES SOCIALES,
par M. GRAWITZ.

PRINCIPES DE COMPTABILITÉ PUBLIQUE,
par G. MONTAGNIER.

SCIENCE ADMINISTRATIVE,
par Ch. DEBBASCH.

SOCIOLOGIE POLITIQUE,
par M. PRÉLOT.

MATHÉMATIQUE — (couverture orange)

ALGÈBRE DE BASE,
par L. GUERBER.

ALGÈBRE LINÉAIRE I,
par L. GUERBER.

ALGÈBRE LINÉAIRE 2,
par M. DESPLAS.

STATISTIQUE DESCRIPTIVE,
par L. GUERBER.

PROGRESSION, EXPONENTIATION, ACTUALISATION,
par Z.M. BERREBI.

GRAPHES, CHAINES DE MARKOV,
par G. KREWERAS.

ANALYSE MATHÉMATIQUE POUR L'ÉCONOMIE, I. TOPOLOGIE.
par L.A. GÉRARD-VARET, M. PRÉVOT, J.F. THISSE.

MÉMENTOS DALLOZ

DROIT PRIVÉ — (couverture rouge)

DROIT DES AFFAIRES,
par E. ALFANDARI.

DROIT DES ASSURANCES,
par Cl.-J. BERR et H. GROUTEL.

DROIT CIVIL,

- Introduction à l'étude du droit civil,
 - Les personnes et les droits de la personnalité. La famille. Les incapacités.
 - Les biens,
 - Les obligations,
 - Sûretés. Privilèges et hypothèques. Publicité foncière.
 - Principaux contrats,
 - Contrat de mariage et régimes matrimoniaux. Successions. Libéralités,
- par P. DUPONT-DELESTRAINT.

DROIT DU COMMERCE INTERNATIONAL,
par B. JADAUD et R. PLAISANT.

DROIT COMMERCIAL,

- Les effets de commerce. Les contrats commerciaux. Renflouement et liquidation des entreprises,
 - Droit fiscal des affaires et enregistrement,
 - Règles applicables aux commerçants. Sociétés commerciales, G.I.E. Banque et bourse,
- par J.P. LE GALL.

COMPTABILITÉ PRIVÉE,
par B. JADAUD et S. PASSERON.

CRIMINOLOGIE ET SCIENCE PÉNITENTIAIRE,
par J. LARGUIER.

FISCALITÉ IMMOBILIÈRE,
par B. JADAUD.

DROIT INTERNATIONAL PRIVÉ,
par J. DERRUPPÉ.

DROIT PÉNAL GÉNÉRAL ET PROCÉDURE PÉNALE,
par J. LARGUIER.

DROIT PÉNAL SPÉCIAL,
par J. LARGUIER.

PROCÉDURE CIVILE (Droit judiciaire privé)
par J. LARGUIER.

DROIT DE LA SÉCURITÉ SOCIALE,
par J.-J. DUPEYROUX.

DROIT DU TRAVAIL,
par J.-M. VERDIER.

VOIES D'EXÉCUTION,
par J. VINCENT et J. PRÉVAULT.

GESTION — (couverture jaune)

CONTROLE DE GESTION,
par J. BOURDIN.

ÉCONOMIE D'ENTREPRISE,
par P. GRAND-JEAN.

ÉLÉMENTS DE MARKETING,
par P.-H. POTTIER.

SCIENCES ÉCONOMIQUES -- (couverture verte)

ANALYSE MICROÉCONOMIQUE,
par R. GOFFIN.

CAS ET EXERCICES AVEC SOLUTIONS — STATISTIQUES ET
ÉCONOMÉTRIE,
par B. PIGANIOL, L. GEFFROY et J. SAUDUBRAY.

COMPTABILITÉ NATIONALE,
par G. PIERROT.

DÉMOGRAPHIE,
par M. PENOUIL.

ÉCONOMIE DU DÉVELOPPEMENT,
par M. PENOUIL.

ÉCONOMIE EUROPÉENNE,
par G. PIERROT.

ÉCONOMIE FINANCIÈRE,
par R. LE DUFF.

ÉCONOMIE MONÉTAIRE,
— I. Institutions et mécanismes,
— II. Théorie et politiques monétaires,
par M. de MOURGUES.

ÉCONOMIE MONÉTAIRE INTERNATIONALE,
par A. SAMUELSON.

ÉCONOMIE POLITIQUE,
— Objet et méthodes de la science économique. Facteurs et
cadres de l'activité économique. Prix et production,
— Monnaie. Répartition. Relations internationales,
par A. PAGE.

ÉLÉMENTS DE DYNAMIQUE ÉCONOMIQUE,
par G. ABRAHAM-FROIS.

GRANDS PROBLÈMES ÉCONOMIQUES CONTEMPORAINS,
par G. CHAMBON.

HISTOIRE DE LA PENSÉE ÉCONOMIQUE,
(des origines à la révolution marginaliste),
par J. CÉDRAS.

INITIATION A LA VIE DE L'ENTREPRISE,
par G. CHAMBON.

MATHÉMATIQUES,
I. Algèbre élémentaire, Algèbre linéaire. Fonctions numériques.
Intégration.
II. Compléments d'algèbre. Nombres réels. Séries. Fonctions de
plusieurs variables.
par J.-L. BOURSIN.

PLANIFICATION,
par G. CAIRE.

RELATIONS INDUSTRIELLES,
par G. CAIRE.

STATISTIQUE,

- I. Moyens d'expression de la statistique descriptive. Techniques de base de l'analyse statistique élémentaire.
- II. Bases du calcul des probabilités. Lois de probabilité fondamentales. Échantillons et sondages.
par A. PASQUIER.

STATISTIQUE et ÉCONOMÉTRIE,

- Corrélation et régression. Modèles économétriques. Tests usuels. Techniques de prévision court terme.
par B. PIGANOL.

THÉORIE DE L'ÉCHANGE INTERNATIONAL,

par J. CÉDRAS et N. PORQUET.

THÉORIE DES STRUCTURES ET DES SYSTÈMES ÉCONOMIQUES,

par I. CHRISTIN.

DROIT PUBLIC — (couverture bleue)

DROIT ADMINISTRATIF,

- Actes administratifs. Organisation administrative. Police. Service public. Responsabilité. Contentieux,
- Fonction publique. Domaine public. Expropriation. Travaux publics. Aménagement du territoire. Urbanisme. Construction,
par G. PEISER.

ADMINISTRATION RÉGIONALE, LOCALE ET MUNICIPALE,

par J. MOREAU.

AMÉNAGEMENT DU TERRITOIRE ET DÉVELOPPEMENT RÉGIONAL,

par Cl. LACOUR.

DROIT CONSTITUTIONNEL ET INSTITUTIONS POLITIQUES,

par B. JEANNEAU.

CONTENTIEUX ADMINISTRATIF,

par G. PEISER.

FINANCES PUBLIQUES,

- Droit budgétaire,
- Droit fiscal,
par F. DERUEL.

GRANDS SERVICES PUBLICS ET ENTREPRISES NATIONALES,

1. Théorie générale des services publics,
2. Étude particulière des principaux services publics,
par A. DEMICHEL.