



Н.И.РЫЖКОВ

ОБ ОСНОВНЫХ
НАПРАВЛЕНИЯХ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО
И СОЦИАЛЬНОГО
РАЗВИТИЯ СССР
НА 1986—1990 ГОДЫ
И НА ПЕРИОД
ДО 2000 ГОДА

Политиздат



Пролетарии всех стран, соединяйтесь!

Н.И.РЫЖКОВ

ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ СССР НА 1986—1990 ГОДЫ И НА ПЕРИОД ДО 2000 ГОДА

*Доклад
XXVII съезду КПСС
3 марта 1986 года*

Москва
Издательство
политической
литературы
1986

ББК 66.61(2)273.2

Р93

Рыжков Н. И.

Р93 Об Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1986—1990 годы и на период до 2000 года: Доклад XXVII съезду КПСС, 3 марта 1986 г.— М.: Политиздат, 1986.— 64 с.

Р $\frac{0902010000-267}{079(92)-86}$

ББК 66.61(2)273.2+65.9(2)23

© ПОЛИТИЗДАТ, 1986 г.

Товарищи делегаты!
Уважаемые гости!

Почти семь десятилетий Коммунистическая партия Советского Союза уверенно ведет страну по пути, начертанному великим Лениным. Особое место в героической истории партии и народа займет XXVII съезд КПСС. Ему суждено определить стратегию движения нашей Родины вперед на весьма ответственном этапе коммунистического строительства, положить начало коренным преобразованиям всех сторон жизни советского общества.

В Политическом докладе ЦК КПСС XXVII съезду, с которым выступил Генеральный секретарь ЦК КПСС М. С. Горбачев, развернуто грандиозное полотно созидательной деятельности партии и народа. В нем творчески, с позиций незыблемых принципов марксизма-ленинизма глубоко обоснована концепция ускорения социально-экономического развития, переосмыслен весь комплекс вопросов партийной, государственной и общественной жизни. В докладе по-новаторски определены стратегия и тактика всестороннего совершенствования социализма, внутренняя и внешняя политика КПСС и Советского государства. На основе глубокого классового анализа раскрываются соотношения сил в современном мире, основные тенденции и противоречия его развития. Показан крепнущий потенциал мировой системы социализма, с большой наступательной силой изложена наша позиция в вопросе, который волнует все человечество,— вопросе войны и мира, предотвращения ядерной угрозы.

Глубина идейного содержания, теоретической мысли, бескомпромиссность в оценках причин накопившихся недостатков и трудностей, реализм и смелость постановки новых задач — все это дает основание рассматривать Политический доклад ЦК КПСС как документ большой исторической значимости. (А п л о д и с м е н т ы.)

Морально-политический климат, утвердившийся в стране под воздействием апрельского (1985 г.) Пленума ЦК КПСС, страстная убежденность в правильности взятого партией курса, которой пронизан Политический доклад, определили всю атмосферу работы съезда. Он проходит по-деловому, конструктивно, в духе взыскательности и высокой политической ответственности партии перед советским народом. Обсуждение Политического доклада ЦК, проекта новой редакции Программы партии убедительно продемонстрировало монолитную сплоченность партийных рядов, единство помыслов, единство действий советских коммунистов, всех советских людей. (А п л о д и с м е н т ы.)

Важным политическим и народнохозяйственным документом, внесенным Центральным Комитетом партии на рассмотрение съезда, является проект Основных направлений экономического и социального развития СССР на 1986—1990 годы и на период до 2000 года. Его стержень — выдвинутая апрельским Пленумом ЦК КПСС концепция ускорения. В проекте конкретизируются программные задачи и цели, которые предстоит осуществить до конца нынешнего столетия, определены важнейшие направления качественного преобразования производительных сил и социального развития общества.

Проект Основных направлений полностью отвечает жизненным интересам советских людей, их надеждам на будущее. Это со всей силой показал подлинно всенародный масштаб его обсуждения, в котором приняло участие примерно 110 миллионов граждан. Весь ход обсуждения, его характер еще и еще раз свидетельствуют о возросшей политической зрелости трудящихся, глубокой заинтересованности всех слоев нашего общества в укреплении могущества социалистической Родины.

Проект Основных направлений с большим интересом встречен за рубежом. Понятно, что отношение к нему неоднозначное. Наши классовые противники и недруги пытаются извратить смысл и цели намеченных планов. Но не признать их масштабности и смелости они, конечно, не могут. Наши друзья, и прежде всего в братских странах социализма, видят в этом документе убедительное проявление преимуществ нового общественного строя, его способность решать коренные социально-экономические проблемы современности. С этим они связывают укрепление нашего содружества, упрочение позиций социализма, всех прогрессивных сил, дела мира на Земле.

I

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ И СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ СССР В ОДИННАДЦАТОЙ ПЯТИЛЕТКЕ — ИТОГИ И ВЫВОДЫ

Товарищи!

Коммунистическая партия, неизменно следуя ленинским традициям, всегда сочетала и сочетает широкий взгляд на перспективу с реалистической оценкой состояния и возможностей роста экономики, с объективным анализом пройденного пути.

В проекте Основных направлений подведены итоги истекшей пятилетки. Они дают все основания сделать вывод, что трудом советских людей внесен значительный вклад в укрепление экономического могущества страны. На этой основе росло народное благосостояние, на должном уровне поддерживалась обороноспособность нашей Родины.

Вместе с тем, как известно, выполнение заданий, намеченных XXVI съездом, проходило в непростой, а на начальном ее этапе, можно сказать, даже в весьма сложной обстановке. Неблагоприятные тенденции, проявившиеся в развитии экономики в 70-е годы, не только не смягчились, но и усилились в начале 80-х. И это отразилось на ходе выполнения одиннадцатой пятилетки. В первые два года продолжали снижаться темпы роста. Ухудшились качественные показатели хозяйствования. В 1982 году темп прироста промышленной продукции был в полтора раза ниже, чем в среднем за годы десятой пятилетки. Нарастание трудностей не могло не повлиять на решение важнейших проблем и в социальной сфере. Так, во втором году пятилетки фактически приостановилось повышение реальных доходов населения.

Здесь сказался ряд факторов. Коренные же причины недостатков заключаются в том, что в практической деятельности своевременно не была учтена изменившаяся экономическая ситуация, связанная с исчерпанием в основном возможностей экстенсивного роста, не проявлялось должной настойчивости в использовании достижений научно-технического прогресса, в перестройке народного хозяйства и управления в соответствии с требованиями времени. К тому же как в центре, так и на местах многие руководители продолжали действовать изжившими себя методами, оказались неподготовленными к работе в новых условиях. Недопустимо ослабли дисциплина и порядок. Снизились требовательность и ответственность. Массовой стала порочная практика корректировки планов. В эти годы произошел отход от непреложного принципа социалистической экономики, для которой выполнение плана — закон и норма хозяйственной жизни. Этим явлениям не давалось принципиальной политической оценки, не делались должные практические выводы.

Критически проанализировав создавшееся положение, партия приняла меры по усилению руководства хозяйственным строительством, и прежде всего по повышению организованности и трудовой дисциплины. Они получили всенародную поддержку и дали известный импульс нашему движению вперед. В результате, начиная с 1983 года, произошли определенные позитивные сдвиги, что несколько улучшило ход выполнения одиннадцатого пятилетнего плана.

	Общий объем за 1981— 1985 годы, млрд. рублей	Абсолютный прирост за 1981— 1985 годы по сравнению с 1976— 1980 годами, млрд. рублей	Рост общего объема в 1981— 1985 годах по сравнению с 1976— 1980 годами, в процентах
--	---	---	--

Национальный доход, использованный на потребление и накопление	2398	353	117
Продукция промышленности	3778	628	120

	Общий объем за 1981— 1985 годы, млрд. рублей	Абсолютный прирост за 1981— 1985 годы по сравнению с 1976— 1980 годами, млрд. рублей	Рост общего объема в 1981— 1985 годах по сравнению с 1976— 1980 годами, в процентах
Продукция сельского хозяйства (в ценах 1983 г.)	1010	53	106
Грузооборот всех видов транспорта (трлн. тонно-километров) . . .	37,1	5,7	118
Ввод в действие основных фондов	815	147	122
Капитальные вложения	842	125	117
Розничный товарооборот	1466	226	118

Национальный доход за годы пятилетки повысился на 17 процентов, продукция промышленности — на 20 процентов. Среди отраслей индустрии быстро развивалась газовая. По объему добычи газа страна вышла на первое место в мире. Более чем удвоилось производство электроэнергии на атомных электростанциях. Опережающими темпами возрастал выпуск отдельных видов машиностроительной продукции. Некоторые сдвиги произошли и в строительстве. Проведены крупные меры по реализации Продовольственной программы, что позволило увеличить объем сельскохозяйственной продукции. Во второй половине пятилетки наметилось улучшение показателей эффективности общественного производства.

Следует подчеркнуть, что, несмотря на все трудности, партия предпринимала максимум усилий для осуществления планов роста благосостояния, выдвинутых XXVI съездом. Повысились среднемесячная заработная плата рабочих и служащих, оплата труда колхозников, увеличились общественные фонды потребления.

	По Основным направлениям, утвержденным XXVI съездом КПСС	Фактиче- ское выполне- ние
Среднемесячная заработная плата рабочих и служащих, 1985 год в процентах к 1980 году	113—116	113
Среднемесячная оплата труда колхозников, 1985 год в процентах к 1980 году	120—122	129
Общественные фонды потребления, 1985 год в процентах к 1980 году	120	125
Ввод в действие жилых домов за 1981—1985 годы, млн. квадратных метров общей площади	530—540	552
Ввод в действие дошкольных учреждений за 1981—1985 годы, млн. мест . .	2,5	2,9
Ввод в действие общеобразовательных школ за 1981—1985 годы, млн. учебных мест	4,3	5,2
Число больничных коек, 1985 год в процентах к 1980 году	108—110	108,7
Выпуск специалистов из высших и средних специальных учебных заведений за 1981—1985 годы, млн. человек . . .	10	10,5

Совершенствовались пенсионное обеспечение, система охраны здоровья, заметно увеличилась государственная помощь семьям, имеющим детей. Значительные ресурсы были направлены в сферу образования, на осуществление школьной реформы. Как и в предыдущие пятилетки, с большим размахом велось жилищное строительство. Сдано в эксплуатацию свыше 10 миллионов квартир. В соответствии с установками партии продолжался процесс социального преобразования деревни, сближения уровня жизни сельских и городских жителей.

Таким образом, за годы пятилетки сделано немало. В то же время мы обязаны дать объективную оценку ее итогов, по-партийному принципиально вскрыть серьезные недостатки, которые тормозят наше движение вперед, для того чтобы делать необходимые выводы на будущее.

Надо прямо сказать, что полностью выйти на задания пятилетнего плана не удалось. Многие отрасли не сумели взять намеченные рубежи. В целом за пя-

тилетие было недодано 35 миллионов тонн готового проката, 145 миллионов тонн угля, свыше 50 миллионов тонн нефти, на 16 миллиардов рублей предметов потребления. Структура, технический уровень и качество машин и оборудования не всегда отвечали потребностям народного хозяйства. Систематическое отставание допускалось химической, лесной и деревообрабатывающей промышленностью. Из года в год не справлялись с планами основные общестроительные министерства. Мы не получили должной отдачи от тех больших ресурсов, которые были направлены в сельское хозяйство. Хронически не выполнялись задания по эффективности, вяло осуществлялся научно-технический прогресс.

Все это не могло не сказаться на общих результатах развития экономики, ее пропорциях, обернулось потерей миллиардов рублей национального дохода. В результате не выполнен ряд заданий по повышению благосостояния, таких, как реальные доходы, розничный товарооборот. Осложнилось состояние финансов и денежного обращения.

Таким образом, товарищи, груз недостатков, накопившихся за длительный период, был настолько велик, что ликвидировать его в короткие сроки оказалось невозможно. Отдельные меры, которые принимались, не могли переломить негативные тенденции в экономике, вывести ее на путь устойчивого и динамичного роста. Нужны были коренные преобразования, глубокая перестройка, и партия настойчиво искала кардинальные решения стоящих перед страной задач. Именно на такую перестройку нацелил коммунистов, советский народ апрельский (1985 г.) Пленум ЦК КПСС, ставший переломным в жизни нашего общества. Именно такая перестройка отвечает назревшим потребностям, линии партии на ускорение социально-экономического развития. (Аплодисменты.)

Наше народное хозяйство для этого имеет все предпосылки — мощный производственный, научно-технический и интеллектуальный потенциал, квалифицированные кадры, природные ресурсы. Главное теперь в том, чтобы, используя преимущества и нарастающие возможности плановой социалистической системы, настойчиво претворять в жизнь экономическую стратегию КПСС.

II УСКОРЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СТРАНЫ — СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЗАДАЧА НА ПЕРИОД ДО 2000 ГОДА

Товарищи!

В проекте Основных направлений в конкретных заданиях и цифрах материализуется программная установка партии на ускорение социально-экономического развития страны до 2000 года, достижение качественно нового состояния советского общества, глубокое преобразование его производительных сил, совершенствование производственных отношений.

Выбор пятнадцатилетнего горизонта обусловлен прежде всего возросшей масштабностью и сложностью стоящих перед страной задач, решение которых выходит за рамки одной или двух пятилеток. В то же время это оптимальный срок, за который важнейшие достижения современного этапа научно-технической революции с учетом прогнозов ее развития могут быть в полной мере использованы.

Проект Основных направлений опирается на научно обоснованные проработки решений крупных проблем, комплексные целевые программы, которые в основном охватывают период до 2000 года: Продовольственную и Энергетическую, подъема машиностроения и химизации народного хозяйства, развития производства товаров народного потребления и сферы услуг. Таким образом, пятнадцатилетняя перспектива реально обозрима и основывается на тщательно выверенном фундаменте.

Рубежи экономики, на которые она должна выйти к концу XX века, определены в полном соответствии с установками новой редакции Программы КПСС. Намечается удвоить объем национального дохода и

промышленной продукции. Произойдет существенное наращивание и коренное преобразование производственного аппарата страны. В результате за пятнадцать лет будет создан экономический потенциал, примерно равный накопленному за все предшествующие годы Советской власти, сделан крупный шаг в построении материально-технической базы коммунизма.

Высшая цель общественного производства при социализме — неуклонное повышение материального и культурного уровня жизни народа. На современном этапе Коммунистическая партия ставит задачу поднять благосостояние на качественно новую ступень.

Приоритетное значение придается решению социальных проблем в сфере труда — главной сфере деятельности человека. В первую очередь предстоит существенно сократить тяжелые, монотонные работы. Более чем вдвое снизится доля ручного труда. Это позволит освободить от малоквалифицированной работы свыше 20 миллионов человек, сделать их деятельность содержательной, приносящей удовлетворение.

В течение пятнадцати лет предусматривается радикально решить насущные, особо важные для всех слоев общества проблемы материального благополучия и духовного развития. Речь, прежде всего, идет о полном удовлетворении растущего платежеспособного спроса на высококачественные и разнообразные товары и услуги, о достижении рекомендуемых наукой рациональных норм питания. К 2000 году предстоит выполнить задачу большой социальной значимости — обеспечить практически каждую советскую семью отдельным жильем — квартирой или индивидуальным домом. Ее осуществление потребует предельной мобилизации сил и средств, постоянного внимания к этому жизненно важному вопросу как в центре, так и на местах.

Коренным образом предстоит улучшить систему образования и подготовки кадров, медицинское обслуживание, значительно расширить и укрепить материальную базу культуры, отдыха и спорта, всей социальной сферы.

Понятно, что выйти на такие рубежи общественного производства и народного благосостояния в намеченные сроки можно лишь на путях существенного

повышения эффективности и темпов нашего движения вперед.

Вопрос о темпах всегда был и остается одним из центральных в экономической политике партии. На современном этапе в свете концепции ускорения социально-экономического развития страны он приобретает принципиальное значение и новое содержание.

Во-первых, предусматривается нарастающая динамика национального дохода. Темпы его прироста повысятся с 3,1 процента в среднем за год в минувшей пятилетке до 5 процентов в четырнадцатой пятилетке. Тем самым будет преодолена негативная тенденция замедления темпов в последних трех пятилетках. Еще в большей степени увеличится абсолютный прирост национального дохода. В результате суммарная величина произведенного национального дохода за этот период составит примерно 12 триллионов рублей, что больше, чем за все предшествующие годы Советской власти. Такое нарастание темпов и абсолютных приростов национального дохода необходимо, чтобы одновременно решать крупномасштабные экономические и социальные задачи. Это требуется также и для того, чтобы поддерживать на должном уровне обороноспособность страны.

Во-вторых, в процессе ускорения предстоит сформировать более гармоничную структуру производства, которая полнее бы соответствовала растущим и меняющимся общественным потребностям. Это значит, что за каждым процентом роста, каждым рублем должна стоять качественно новая, эффективная продукция с высокими потребительскими свойствами, нужная народному хозяйству и населению. В этом заключается непреложное требование современной стратегии экономического роста.

В-третьих, и это, пожалуй, самое главное — повышение темпов должно достигаться на принципиально новой основе — на основе всесторонней и последовательной интенсификации. Выдвигая эту задачу, партия указывает и главное средство ее решения — кардинальное ускорение научно-технического прогресса, достижение высших рубежей науки и техники. Это тот ускоритель нашего движения, действие которого будет нарастать из пятилетки в пятилетку.

К вопросу интенсификации партия подходит комплексно и масштабно. Наша экономика вышла на такой рубеж, когда она может развиваться, и развиваться быстро не за счет все большего наращивания ресурсов, как это было раньше, а путем всесторонней интенсификации производства — интенсификации по всему фронту. Намечается не только рост производительности труда, но и уменьшение материалоемкости и фондоемкости, перевод на рельсы интенсификации не отдельных отраслей, а народного хозяйства в целом. Это единственно верный путь к ускорению экономического и социального развития.

Магистральным направлением решения коренных проблем социализма в конечном счете является повышение производительности общественного труда. Решающий шаг в осуществлении программной задачи, завещанной нам Лениным, — выйти на ее высший мировой уровень — будет сделан в ближайшие пятнадцать лет. В Основных направлениях предусматривается повысить производительность труда в целом по народному хозяйству к 2000 году в 2,3—2,5 раза. В результате советская экономика выйдет на качественно новый путь развития: рост производства впервые будет обеспечиваться при одновременном сокращении потребностей в трудовых ресурсах. Тем самым откроются еще большие возможности для решения многих социальных вопросов. Все это позволит рациональнее, с учетом возрастающей динамики народного хозяйства, формировать структуру распределения трудовых ресурсов при одновременном обеспечении полной и эффективной занятости населения, что вытекает из характера и существа социалистического общественного строя.

В обсуждаемом документе заложен принципиально иной подход к удовлетворению потребностей экономики в материальных ресурсах. Если в предшествующие годы эти нужды покрывались преимущественно за счет увеличения производства, то в перспективе ставится задача добиться, чтобы прирост потребностей в топливе, энергии, сырье, металле и других материалах на 75—80 процентов удовлетворялся путем их экономии. О народнохозяйственной эффективности такого направления развития дает представление

следующий пример. Если бы характер роста экономики оставался прежним, к концу столетия нам потребовалось бы примерно на 50 миллионов тонн проката больше, чем сейчас проектируется. Реализация курса на ресурсосбережение позволит существенно снизить энергоемкость и материалоемкость производства.

Интенсивное наращивание и техническое совершенствование производственного аппарата предъявляют особенно высокие требования к фондоотдаче. К сожалению, негативная тенденция ее снижения все еще не преодолена. В предстоящие пятнадцать лет намечается внести перелом в динамику и этого показателя: на первом этапе — в первой половине 90-х годов — стабилизировать фондоотдачу, а в последующем обеспечить ее рост.

Задачей поистине исторического значения является осуществление новой технической реконструкции народного хозяйства на основе достижений научно-технической революции. Только в этом случае всесторонняя интенсификация будет опираться на прочный фундамент. Речь идет о быстром обновлении и качественном совершенствовании материально-технической базы страны. Очень важно, чтобы ее высокий уровень постоянно поддерживался и соответствовал мировым достижениям. Этот процесс должен охватить все отрасли. Каждое министерство, каждое предприятие должны иметь конкретную программу планомерного обновления производственных фондов и настойчиво проводить ее в жизнь. Это необходимо для решения не только экономических, но и крупных социальных вопросов.

Таковы цели и главные задачи развития экономики и повышения народного благосостояния, которые партия выдвигает на долговременную перспективу. Они грандиозны. Их реализация существенно продвинет страну по пути общественного прогресса, намного укрепит ее экономические позиции в мире, еще выше поднимет притягательную силу социализма. Для осуществления намеченного предстоит мобилизовать все наши усилия и резервы, привести в действие все факторы роста социалистического производства и повышения его эффективности.