

А. Г. МОЗОХИНА

ОРГАНЫ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ВЛАСТИ  
И ГОСУДАРСТВЕННОГО  
УПРАВЛЕНИЯ  
НАРОДНОЙ  
РЕСПУБЛИКИ  
БОЛГАРИИ

*Александра Гавриловна Мозохина*

**Органы государственной власти и государственного управления  
Народной Республики Болгарии**

*Утверждено к печати Институтом государства и права  
Академии наук СССР*

Редактор издательства *В. Б. Высоцкая*  
Технический редактор *И. И. Дорохина*

ГИСО АН СССР № 68—142В. Сдано в набор 22/VI 1960 г.  
Подписано к печати 27/VIII 1960 г. Формат 84×108<sup>1/32</sup>.  
Печ. л. 10,5 (5,25). Усл. печ. л. 17,22 (8,61). Уч.-издат. л. 8,6.  
Тираж 2000 экз. Т-10569. Изд. № 4352. Тип. зак. № 172

*Цена 6 руб. 50 коп., с ЦП 1961 г.—62 коп.*

Издательство Академии наук СССР  
Москва, Б-62, Подсосенский пер., 21

---

3-я типография Издательства АН СССР  
Москва, П.-Басманная ул., 23

---

---

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение . . . . .	3
Глава I. Основные принципы организации и деятельности органов государственной власти и управления . . . . .	21
1. Участие масс в управлении государством . . . . .	25
2. Демократический централизм . . . . .	31
3. Социалистическое планирование . . . . .	35
4. Социалистическая законность . . . . .	37
Глава II. Высшие органы государственной власти . . . . .	43
1. Народное собрание — высший представительный орган болгарского народа . . . . .	43
2. Компетенция Народного собрания . . . . .	47
3. Порядок работы Народного собрания . . . . .	60
4. Президиум Народного собрания . . . . .	69
5. Компетенция Президиума Народного собрания . . . . .	73
Глава III. Совет Министров и центральные органы государ- ственного управления . . . . .	82
1. Совет Министров . . . . .	82
2. Компетенция Совета Министров . . . . .	85
3. Центральные отраслевые и специализированные органы государственного управления . . . . .	100
4. Основные задачи и компетенция министерств и ве- домств . . . . .	107
Глава IV. Местные органы государственной власти и управ- ления . . . . .	114
1. Компетенция Народных советов . . . . .	123
2. Организационно-правовые формы и методы деятель- ности Народных советов . . . . .	132
3. Деятельность советников . . . . .	150
4. Исполнительные и распорядительные органы Народных советов . . . . .	154

АКАДЕМИЯ НАУК СССР  
ИНСТИТУТ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

*А. Г. МОЗОХИ*

ОРГАНЫ  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
ВЛАСТИ  
И ГОСУДАРСТВЕННОГО  
УПРАВЛЕНИЯ  
НАРОДНОЙ  
РЕСПУБЛИКИ  
БОЛГАРИИ

ИЗДАТЕЛЬСТВО АКАДЕМИИ НАУК СССР  
Москва—1960

ОТВЕТСТВЕННЫЙ РЕДАКТОР  
доктор юридических наук  
*А. Е. Лунев*

---

---

## ВВЕДЕНИЕ

Народная Республика Болгария — государство социалистического типа. Опыт развития общественного и государственного строя Болгарии подтверждает, что важнейшей закономерностью развития стран социалистической системы в современную эпоху является более или менее одновременное продвижение их к коммунизму. «Теоретически правильнее предположить,—говорил товарищ Н. С. Хрущев в докладе на XXI съезде КПСС,— что страны социализма, успешно используя заложенные в социалистическом строе возможности, более или менее одновременно будут переходить в высшую фазу коммунистического общества»<sup>1</sup>.

Вместо закона неравномерного развития, характерного для капиталистического мира, в мировой социалистической системе хозяйства действует новая закономерность—закон планомерного пропорционального развития, имеющий важное значение для быстрого развития экономики и культуры отсталых в прошлом стран. Вследствие этого выравнивается фронт развития экономики и культуры всех стран социализма и создаются предпосылки для перехода от первой фазы коммунизма ко второй.

Под руководством Коммунистической партии Болгария достигла огромных успехов в строительстве социали-

---

<sup>1</sup> Н. С. Хрущев. О контрольных цифрах развития народного хозяйства СССР на 1959—1965 годы. М., 1959, стр. 126.

стической экономики и проведении культурной революции. На основе национализации промышленности, кооперирования сельского хозяйства и индустриализации страны болгарский рабочий класс в тесном союзе с трудящимся крестьянством успешно решил вопрос «кто-кого» в пользу социализма. Он преодолел сопротивление отживающих сил старого мира и построил социалистическое общество.

В настоящее время Болгария завершает строительство социализма и начинает новый исторический этап своего развития — постепенный переход к коммунизму.

Выдающееся историческое значение в деле осуществления этой задачи имеют решения VII съезда БКП, октябрьского и ноябрьского пленумов ЦК БКП (1958), наметившие перспективу развертывания социалистического строительства, осуществление таких темпов и масштабов в развитии болгарской социалистической экономики, которые подготовят предпосылки для постепенного перехода страны от социализма к коммунизму.

Важным фактором успехов социалистического строительства в Болгарии является плановое руководство народным хозяйством на основе ленинских принципов демократического централизма. Болгарская коммунистическая партия и рабочий класс в союзе с трудящимся крестьянством планомерно обеспечивают на основе народнохозяйственных планов непрерывный рост общественного производства, технический прогресс и повышение производительности труда, а в связи с этим — неуклонное повышение материального благосостояния и культурного уровня болгарского народа.

Опыт социалистического строительства в Болгарии является ценным вкладом в сокровищницу марксизма-ленинизма. Пример Болгарии показывает, как в конкретно-исторических условиях творчески применяется марксистско-ленинское учение об основных закономерностях развития социалистической революции и социалистического строительства.

Одной из закономерностей развития социалистического строительства в Болгарии, как и в других государствах социалистической системы, является укрепление государства как главного орудия строительства социализма, дальнейшее развитие социалистической демо-

кратии, все более широкое вовлечение трудящихся масс в управление государством и социалистической экономикой.

Государственный аппарат болгарского государства, будучи аппаратом диктатуры рабочего класса, все больше совершенствуется в осуществлении задач социалистического строительства и подъема материального благосостояния и культурного роста широких народных масс.

Определяющей основой развертывания социалистической демократии явилось то, что в Болгарии народно-демократическая революция по своему содержанию с самого начала развивается как революция социалистическая, а утвердившаяся народно-демократическая власть — как диктатура рабочего класса. Здесь «не произошло никакого «превращения» или «перерастания» власти, установленной после восстания девятого сентября 1944 г. В процессе своего развития она завоевывала новые позиции, очищаясь от колеблющихся, неискренних представителей различных партий, все более крепла и связывалась с массами, но по своему классовому характеру она всегда оставалась властью социалистической в народно-демократической форме»<sup>2</sup>.

Диктатура рабочего класса с наибольшей полнотой и последовательностью осуществила требования демократии: она обеспечила вовлечение в непосредственное управление государством широчайшие массы трудящихся, перенесла центр тяжести с формального провозглашения прав и свобод граждан на обеспечение условий использования ими этих прав и свобод.

Социалистическая демократия впервые в истории не формально, а по существу поднимает на огромную высоту личность в обществе, создает реальные условия для ее расцвета, для развития творческих способностей и всестороннего культурного развития человека.

С построением социалистического общества в Болгарии коренным образом изменились классовые отношения,

---

<sup>2</sup> «Седьмой съезд Болгарской коммунистической партии. Доклады, решения, речи». Изд-во Болгарской коммунистической партии, 1958, стр. 136; «Резолюция VII съезда БКП», там же, стр. 250, 251, а также «Коммунист», 1958, № 8.



что расширило основу для дальнейшего развертывания социалистической демократии. В настоящее время в Болгарии не существует класса эксплуататоров. С победой кооперативного строя в стране была ликвидирована экономическая база последнего эксплуататорского класса в стране — класса кулаков. Болгарское социалистическое общество состоит из двух дружественных классов — рабочего класса, крестьян-кооператоров и неразрывно связанной с ними интеллигенции.

Победа социализма привела к укреплению союза рабочего класса с крестьянством, упрочила морально-политическое единство рабочего класса, трудящихся крестьян и интеллигенции, усилила сплоченность народа вокруг Болгарской коммунистической партии.

Изменение классовой структуры болгарского общества в связи с победой народно-демократического строя в стране и успехами социалистического строительства нашло свое глубокое выражение и в принципиальном изменении экономического положения, политического и культурного уровня трудящихся.

Если при капитализме болгарский пролетариат был классом угнетенным, лишенным всякой собственности на средства производства, то современный болгарский рабочий класс является господствующим классом. Он играет руководящую роль в области материального производства, а также в духовной жизни болгарского общества. В руках болгарского рабочего класса находится государственная власть, он распоряжается всеми основными орудиями и средствами производства, руководит классом крестьянства, ведя его под руководством Коммунистической партии по пути строительства новой, социалистической жизни.

VII съезд Болгарской коммунистической партии подчеркнул, что в рабочем классе возникает и укрепляется сознание хозяина своей страны и руководителя трудящихся в борьбе за социализм, глубокое чувство ответственности за судьбу социалистического государства.

Достойное место в политической, хозяйственной, государственной и культурной жизни страны занимает и класс крестьян-кооператоров. Болгарское трудящееся крестьянство не является уже классом мелких производителей, беспощадно эксплуатируемых кулаками, ростов-

щиками и торговцами. Оно вступило на путь социалистического строительства — кооперирования и коллективного труда.

В условиях народно-демократического строя выросла политическая сознательность болгарского крестьянства, его общественная и трудовая активность. Кооперативный строй утвердил принцип социалистического сотрудничества и взаимопомощи во взаимоотношениях кооператоров в процессе труда, способствует развитию творческой активности и инициативы кооператоров, создает новое, социалистическое отношение к труду. Крестьяне-кооператоры все больше приобщаются к новой, социалистической дисциплине, овладевают сложным механизмом общественного производства.

После установления народно-демократического строя большие изменения претерпела и болгарская интеллигенция.

Народная власть успешно решила в отношении интеллигенции две основные задачи — использования в строительстве социализма старой, буржуазной интеллигенции и перевоспитания ее и создания новой интеллигенции из рабочих и крестьян.

В народном хозяйстве и на культурном фронте работает сейчас 68,7 тыс. специалистов с высшим образованием и 124 тыс. специалистов со средним техническим образованием, подготовленных после 9 сентября 1944 г. В настоящее время в учебных заведениях всех видов учится около 1,3 млн. человек, т. е. учится каждый шестой гражданин Болгарии<sup>3</sup>. Вместе с тем большая часть трудящихся повышает свою квалификацию и культуру на различных курсах и в кружках, созданных на предприятиях, в ведомствах и общественных организациях.

Закономерностью развития болгарского социалистического государства, как и других социалистических государств, является также наличие в его форме, как форме

---

<sup>3</sup> «Съобщение за пленум на Централния Комитет на Българската комунистическа партия, Основни положения за преустройство на образователната система, за по-тясно свързване на обучението и възпитанието на младежта с производителния труд». — «Отечествен фронт», 25 апреля 1959 г.

народно-демократического государства, не только исторических особенностей развития своей страны, но и общих, типических черт, характерных для всякого пролетарского государства. Эти общие черты народно-демократической формы государства с советской раскрываются все глубже в процессе нарастающих успехов социалистического строительства и дальнейшего развития подлинно народной, социалистической демократии.

Вопросу об общих, типических чертах советской и народно-демократической форм, несмотря на некоторые их отличия, за последнее время в советской правовой литературе не уделяется должного внимания.

Конечно, изучение особенностей формы народно-демократического государства имеет важное значение и было бы грубой ошибкой недооценивать их.

Особенность формы болгарского народно-демократического государства — это специфика преломления общих закономерностей развития социалистического государства в конкретно-исторических условиях.

В данной работе делается попытка в социологическом и юридическом плане раскрыть специфику преломления общих, типических черт в развитии болгарской социалистической государственности. Диалектика соотношения общего и особенного в развитии болгарского социалистического государства состоит в том, что особенное не противостоит общим закономерностям его развития, а является специфическим преломлением последних. Поэтому нельзя ограничиваться исследованием отличий народно-демократической формы государства от Советского государства, не раскрывая их общих, типических черт как государств социалистических по содержанию и форме. Игнорирование общих черт в форме социалистических государств может повести к противопоставлению общего особенному, к национально-ограниченному толкованию этой проблемы и, тем самым, к игнорированию международного, интернационального значения советской формы пролетарской власти.

Советская республика, победившая в результате Великой Октябрьской социалистической революции, помимо особенностей, связанных с историческим развитием России, имеет общие черты с любой формой пролетарской власти. В. И. Ленин, характеризуя Советы как исто-

рически новую форму пролетарской власти, писал: «Советский тип еще не Советы, как они существуют в России, но советский тип становится международным»<sup>4</sup>.

Ленинское учение о социалистическом государстве, и в том числе об интернациональных чертах советской формы власти, имеет огромное международное значение<sup>5</sup>.

Недооценка общих черт советской и народно-демократической форм власти как диктатуры пролетариата приводит к трактовке Советов лишь как только специфически русской формы пролетарской власти, что ведет к игнорированию международного, интернационального значения Советов.

Г. М. Димитров в заключительном слове на V съезде БРП(к) говорил: «Некоторые товарищи, затронувшие в прениях вопрос о народной демократии, сделали или были склонны сделать упор главным образом на то, чем режим народной демократии отличается от советского режима — нечто могущее привести к неправильным и вредным выводам.

В соответствии с марксистско-ленинским положением советский режим и народно-демократический режим являются двумя формами одной и той же власти — власти рабочего класса в союзе с трудящимися города и деревни. Это — две формы пролетарской диктатуры. Своеобразная форма перехода от капитализма к социализму в нашей стране не отменяет и не может отменить основных закономерностей переходного периода от капитализ-

---

<sup>4</sup> В. И. Ленин. Сочинения, т. 29, стр. 151.

<sup>5</sup> См. об этом подробно: Тодор Павлов. Характер и значение на социалистическата революция в България. София, 1958, стр. 82 и сл.; Б. С. Маньковский. Сущность европейских народно-демократических государств. «Некоторые вопросы государства и права стран народной демократии Центральной и Юго-Восточной Европы». М., 1951, стр. 11—12; его же. Великата октомврийска социалистическа революция и някои въпроси на развитието на революцията и държавата в страните с народна демокрация.—«Правна мисъл», 1957, № 5—6; его же. Развитието на Ленинската теория на социалистическата революция в решенията на VII конгрес на Българската комунистическа партия.—«Правна мисъл», 1959, № 3; С. И. Баскаков. К вопросу о характере народно-демократической революции в Болгарии и ее движущих силах.—«Вопросы новой и новейшей истории». М., Изд-во Академии общественных наук при ЦК КПСС, 1958, стр. 439—471.

ма к социализму, которые являются общими для всех стран»<sup>6</sup>.

Общие черты советской и народно-демократической форм власти как разновидностей высшего исторического типа власти—власти социалистического государства— состоят в широком вовлечении трудящихся масс в управление государством и установлении и развитии подлинно народной, социалистической демократии.

Сущность болгарской народно-демократической государственной организации состоит прежде всего в том, что постоянной и единственной основой всей государственной власти, всего государственного аппарата являются наиболее массовые, революционные и демократические организации угнетавшихся ранее капитализмом трудящихся.

Этими организациями являются представительные органы — Народное собрание и Народные советы. Через них отстраненные ранее от участия в политической жизни народные массы привлекаются теперь к постоянному, непрерывному и решающему участию в управлении государством.

Народное собрание и Народные советы образуют самую широкую массовую демократическую основу государства. Только в 5 тыс. постоянных комиссий Народных советов созыва 1959 г. участвует свыше 28 тыс. советников, а актив постоянных комиссий составляет 50 тыс. человек<sup>7</sup>. Такие масштабы вовлечения трудящихся в управление государством означают реальное осуществление принципа народовластия.

Народное собрание и Народные советы — это органы, избираемые и сменяемые самим народом.

Социалистический демократизм Народного собрания и Народных советов выражается и в том, что это — полновластные органы государственной власти и работающие учреждения. Здесь достигнуто сочетание деятельности по созданию законов с повседневной государственной работой по проведению их в жизнь. Народные представители и советники не только выражают волю своих

---

<sup>6</sup> Георгий Димитров. Политический отчет на V съезде БРП (к). София, 1948, стр. 130—131.

<sup>7</sup> «Отечествен фронт», 23 января 1960 г.

избирателей, но и активно участвуют в ее осуществлении.

Важнейшей составной частью действительно и подлинно народного характера представительной системы, полномочия народа является и право отзыва избирателями своих народных представителей и советников.

В. И. Ленин указывал, что ни одно представительное учреждение не может считаться подлинно демократическим, если оно не знает и не применяет права отзыва избирателями своих избранников<sup>8</sup>.

Характер представительных органов как работающих учреждений и право отзыва — это те черты представительной системы социалистических государств, которые отличают эту систему от буржуазного парламентаризма, от системы, создающей профессиональных буржуазных политиков, представляющих в парламенте господствующий эксплуататорский класс и не отвечающих за свое поведение ни в парламенте, ни перед своими избирателями вопреки прямой измене тем идеям и обещаниям, во имя которых эти депутаты были избраны.

Одной из наиболее ярких черт нового, современного этапа развития социалистической демократии в Болгарии является широкое вовлечение масс в управление социалистической экономикой в связи с развитием ленинского принципа демократического централизма в организации и деятельности органов государственной власти и управления и, особенно, в руководстве ими народнохозяйственной жизнью.

Мероприятия Болгарской коммунистической партии по развитию принципа демократического централизма были одним из важных условий, обеспечивших решение проблем переходного от капитализма к социализму периода — индустриализации страны и кооперирования сельского хозяйства, проблемы проведения в стране культурной революции.

В настоящее время БКП обеспечивает такое соотношение социалистического централизма и демократизма — этих двух сторон ленинского принципа демократического централизма, при котором еще больше совершенствуется

---

<sup>8</sup> В. И. Ленин. Сочинения, т. 26, стр. 301.

роль центральной государственной власти и осуществляется еще более широкое и активное участие трудящихся масс в управлении государством и народным хозяйством.

Особенно важное значение в этом отношении имеет проведенная в настоящее время, в соответствии с Законом от 12 марта 1959 г. об ускорении развития народного хозяйства, повышении материального и культурного положения народа и о реорганизации государственного и хозяйственного руководства<sup>9</sup>, перестройка государственного аппарата по принципу максимального ограничения административно-управленческой централизации по отраслевому признаку и создание государственного и хозяйственного руководства по территориальному признаку. С этой перестройкой связана передача функций оперативного руководства народным хозяйством территориальным органам — окружным Народным советам при сохранении централизованного планирования, финансирования и учета отраслевыми министерствами и ведомствами, приближение органов хозяйственного руководства к предприятиям, к производству.

С созданием окружных Народных советов в Болгарии открывается «качественно новый этап в развитии государственной формы по руководству народным хозяйством»<sup>10</sup>.

Округ призван обеспечить широкое и активное участие народных масс в управлении государством и народным хозяйством, поднять социалистическую сознательность и морально-политическое единство народа на новую, более высокую ступень.

Как подчеркивает товарищ Тодор Живков, «административно-хозяйственный округ в болгарских условиях будет являться подходящей формой для максимального содействия постепенному поднятию кооперативной собственности до уровня общенародной»<sup>11</sup>.

После апрельского (1956) пленума ЦК БКП и VII

---

<sup>9</sup> «Известия на Президиума на Народното събрание», 1959, № 22.

<sup>10</sup> «Доклад товарища Тодора Живкова на сессии Народного собрания» — «Трето Народно събрание, трета редовна сесия 1959 г. Стенографски дневници», 1959.

<sup>11</sup> Там же.

съезда БКП укрепились коллективное руководство в деятельности представительных органов. Прочно утвердился порядок внесения наиболее важных вопросов государственной и хозяйственной жизни на сессии Народного собрания и Народных советов и глубокое и всестороннее обсуждение этих вопросов.

В соответствии с решениями VII съезда БКП и последующих пленумов ЦК БКП на современном этапе социалистического строительства возрастает роль и активность общественных организаций—Отечественного фронта, профсоюзов и др. В решении Центрального Комитета Болгарской коммунистической партии «О значении и задачах Отечественного фронта в современной обстановке» отмечается, что «Отечественный фронт является самой пригодной в условиях Болгарии исторически создавшейся формой наиболее широкого охвата трудящихся города и села под руководством Болгарской коммунистической партии, вовлечения их в социалистическое строительство, широчайшей организованной опорой народной власти и вместе с тем самой массовой школой воспитания социалистического патриотизма среди населения»<sup>12</sup>.

Сотрудничество Отечественного фронта в осуществлении грандиозных задач, стоящих перед Народными советами, его содействие работе Народных советов убедительно раскрывают демократический, народный характер политической основы болгарского социалистического государства.

Закономерностью развития Болгарии, как и других социалистических государств, является и постепенная передача отдельных функций государственных органов общественным организациям. В перспективе, таким образом, социалистическая государственность в Болгарии будет постепенно развиваться в коммунистическое общественное самоуправление<sup>13</sup>.

Передача функций социального обеспечения из ведения министерства здравоохранения и социального

---

<sup>12</sup> «Отечествен фронт», 22 января 1957 г.

<sup>13</sup> «Доклад товарища Тодора Живкова на сессии Народного собрания».—«Трето Народно събрание, трета редовна сесия 1959 г. Стенографски дневници», 1959, стр. 82.



обеспечения в ведение профсоюзов, создание добровольных народных дружин, а также товарищеских судов и передача в их ведение некоторых функций органов милиции по обеспечению общественного порядка и некоторых судебных функций — таковы отдельные стороны развития государственности в Болгарии в настоящее время.

На неуклонное развертывание демократизации политической основы болгарского государства, на весь процесс ее укрепления положительное влияние оказывает Болгарский земледельческий народный союз (БЗНС). Участвуя в качестве народных представителей и советников в органах государственной власти, а также работая в органах государственного управления, его члены активно содействуют решению задач социалистического строительства. Ценный вклад БЗНС внес в развитие кооперативного движения в стране.

Опыт Болгарии, как и других социалистических государств, свидетельствует о том, что при решающей и направляющей роли Коммунистической партии наличие другой политической партии, идущей по пути социалистического строительства, полностью совместимо с принципами диктатуры пролетариата. «Сущность демократии, — говорил А. Югов, — определяется не тем, сколько и какие партии есть в той или иной стране. Сущность определяется тем, интересам какого класса служит данная власть — интересам буржуазии или интересам трудящихся...»<sup>14</sup>.

Отражением развития социалистической демократии на современном этапе является и дальнейшее развитие и укрепление социалистической законности, усиление гарантий прав и интересов болгарских граждан. На основе решений апрельского (1956) и сентябрьского (1956) пленумов ЦК БКП Народное собрание приняло ряд важных законов, укрепляющих и развивающих принцип равенства всех граждан перед законом.

Большое значение для развития и укрепления социалистической законности в стране имеет и передача ряда функций органов народной милиции (например, функции охраны общественного порядка) в подчинение и под кон-

---

<sup>14</sup> «Отечествен фронт», 19 декабря 1957 г.