

中国环保执法年鉴

LAW ENFORCEMENT YEARBOOK OF CHINA
ENVIROMENT PROTECTION

2008 — 2009

中国环保执法年鉴编委会 编

图书在版编目 (C I P) 数据

中国环保执法年鉴. 2008~2009 / 杨朝飞主编. —北京:
长城出版社, 2010.3

ISBN 978-7-5483-0016-8

I. 中… II. 杨… III. 环境保护—行政执法—中国—
2008~2009—年鉴 IV. D922.684-54

中国版本图书馆CIP数据核字 (2010) 第033932号

中国环保执法年鉴 (2008~2009)

著 者: 杨朝飞 主编

责任编辑: 王兔元

装帧设计: 高航 张晶

出版发行: 长城出版社

地 址: 北京甘家口三里河路40号

邮 编: 100037

电 话: (010) 66817982 66817587

开 本: 1/16 (889×1194mm)

字 数: 1050千字

印 张: 42印张

彩页插页: 7印张

印 刷: 北京百川恒益商务印刷技术有限公司

版 次: 2010年3月第一版

印 次: 2010年3月第一次印刷

印 数: 5000册

标准书号: ISBN 978-7-5483-0016-8/Z · 907

定 价: 480元

编辑说明

《中国环保执法年鉴》以科学发展观为指导，以记录环保执法工作历程、服务经济建设、加强理论探索、推动我国环保事业发展为宗旨，富有与时俱进的鲜明特色，对进一步推进环保依法行政工作具有指导意义。

《中国环保执法年鉴》是由国家环境保护部政策法规司杨朝飞同志任主编，出版2008-2009年卷。本年鉴具有很强的权威性、指导性、资料性和保存价值。本年鉴系统、全面、集中地反映了我国2008—2009年环保执法的基本概况。

本年鉴由重要文献篇、重要会议活动篇、环保法律法规篇（部分）、地方环保执法概况篇、环保统计资料篇、环保公报篇、环保大事纪篇等七个部分构成。

本年鉴采用文章、条目、统计表格等体例分类排列，栏目下设类目和条目。各类目和条目在字号、字体及编排上有所区别，以便读者查阅。

为了便于环保系统以外人员的了解及后人的查阅，特添加了编委会成员的现任职务。

为了更全面、真实的反映环保执法工作前线的工作业绩，在全国各省、直辖市、自治区聘请了“《中国环保执法年鉴》特邀编委”，以加大年鉴编纂的工作力度及权威性。

本年鉴采用的稿件均由各级环保相关部门提供，香港特别行政区、澳门特别行政区和台湾省的资料暂略。

本年鉴编纂过程中得到了各级环保行政管理部门及有关企业事业单位的大力支持，在此谨致谢意！由于年鉴涉及的资料浩繁，加之编辑人员的水平所限，缺点和错误难免存在，敬请广大读者批评指正。

中国环保执法年鉴编辑部

2009年12月9日

目 录

Contents

重要文献

领导讲话·····	3
在中央人口资源环境工作会议上的讲话	
(胡锦涛)·····	3
在第六次全国环境保护大会上的讲话	
(温家宝)·····	7
在全国农村环境保护工作电视电话会议上的讲话	
(李克强)·····	10
在2008年全国环境执法工作会议上的讲话	
(周生贤)·····	12
在重点流域水污染防治工作会议上的讲话	
(周生贤)·····	18
落实科学发展观 探索环保新道路	
(周生贤)·····	22
2009年全国环境监测工作会议上的讲话	
(周生贤)·····	24
在六·五世界环境日特别论坛上的讲话	
(周生贤)·····	29
努力探索中国特色环保新道路 全面推进环境	
监测的历史性转型(吴晓青)·····	32
在2009年全国环保科技工作会议上的讲话	
(吴晓青)·····	35

重大会议、活动

绿色中国第十四届论坛深圳举办 潘岳：期待	
珠三角地区率先推行环境经济政策·····	43
李干杰在《循环经济促进法》座谈会上强调	
加大生态工业园区支持力度·····	43
全国绿色保险试点取得阶段性进展·····	44
2月2日世界湿地日：从上游到下游，湿地连	
着你和我·····	45
杜邦杯环保摄影展在京举办 潘岳出席开幕式 ·····	46
首届环境与健康宣传周启动 吴晓青出席并致辞 ·····	46
借鉴管理经验 促进产业发展 第三届中德环境	
论坛将举办·····	47

中国环境与发展国际合作委员会2008年年会在	
北京举行·····	47
环境保护部在大理召开经验交流会 推广洱海	
经验 推进湖泊水库污染防治 ·····	48
国务院八部门联合召开电视电话会议 持续开	
展环保专项行动严厉打击环境违法行为·····	49
环境保护部开展电解锰行业专项执法检查·····	50
严防污染转移 促进产业升级 ·····	50
环境保护部发布2009年世界环境日中国主题·····	51
吴晓青在第五届建筑节能大会开幕式上指出	
发展绿色建筑 推进节能减排 ·····	51
应对经济动荡 迈向绿色发展 国合会2009年	
圆桌会议在京召开·····	51
国务院八部门联合召开电视电话会议 持续	
开展环保专项行动严厉打击环境违法行为·····	52
全国环境保护部际联席会议暨松花江流域水	
污染防治专题会议召开·····	53
环境保护部召开庆祝中国共产党成立88周年	
暨表彰大会·····	54
“探索环保新道路——六·五世界环境日特别	
论坛”在京举办·····	55

环保相关政策法规

行政法规·····	59
中华人民共和国海洋环境保护法·····	59
中华人民共和国环境保护法·····	65
中华人民共和国大气污染防治法·····	68
中华人民共和国放射性污染防治法·····	73
中华人民共和国清洁生产促进法·····	77
中华人民共和国固体废物污染环境防治法·····	80
中华人民共和国水污染防治法·····	86
中华人民共和国循环经济促进法·····	93
国务院发布的规范性文件·····	98
全国污染源普查条例·····	98
规划环境影响评价条例·····	101

中国环保执法年鉴

放射性物品运输安全管理条例·····	103
国务院办公厅关于印发2009年节能减排工作 安排的通知·····	109
部门发布的规范性文件和规章·····	112
限期治理管理办法·····	112
环境行政复议办法·····	115
关于深化企业环境监督员制度试点工作的通知·····	119
环保部关于“其他规避监管的方式排放水污染 物”的执法解释·····	123
关于开展规模化畜禽养殖场专项执法检查的通知·····	123
关于进一步加强饮用水水源安全保障工作的通知·····	124
环境保护部《关于预防与处置跨界水污染纠纷 的指导意见》·····	125
国家环境保护标准起始日期·····	127

各地环保执法概况

环保督察中心·····	149
环境保护部华东环境保护督查中心·····	149
环境保护部华南环保督查中心召开华南五省（区） 环境保护部2009年环境监察与污染减排工作座谈会·····	150
跨两省六市，千里珠江环保行·····	150
环境保护部东北环境保护督查中心·····	150
环境保护部西南环保督查中心·····	151
环境保护部西北环境保护督查中心·····	155
各省市环保执法综述·····	157
北京市·····	157
河北省·····	176
山西省·····	185
内蒙古自治区·····	195
辽宁省·····	214
吉林省·····	225
黑龙江省·····	239
上海市·····	248
江苏省·····	255
浙江省·····	294
安徽省·····	297
福建省·····	333
江西省·····	341
山东省·····	347
河南省·····	373

湖北省·····	386
湖南省·····	414
广东省·····	422
广西壮族自治区·····	434
重庆市·····	454
四川省·····	457
贵州省·····	469
云南省·····	487
陕西省·····	497
甘肃省·····	499
青海省·····	514
新疆维吾尔自治区·····	527

环境统计资料

环境统计数据·····	529-614
-------------	---------

环境公报

2008中国环保状况公报·····	617
根据《中华人民共和国环境保护法》规定， 现予公布2008年《中国环境状况公报》（周生贤）·····	617
主要污染物总量减排·····	617
淡水环境·····	618
海洋环境·····	623
大气环境·····	625
声环境·····	627
固体废物·····	628
辐射环境·····	629
自然生态·····	630
土地与农村环境·····	631
森 林·····	632
草 原·····	633
气候与自然灾害·····	633

环保大事记

环保大事记（2008年1月——2009年6月）·····	639-660
------------------------------	---------

中国环保执法年鉴

LAW ENFORCEMENT YEARBOOK OF
CHINA ENVIROMENT PROTECTION

2008 — 2009

重要文献

领导讲话

在中央人口资源环境工作会议上的讲话

胡锦涛

刚才，几位同志作了很好的发言。这些发言告诉我们，要做好人口资源环境工作，难度不小。但只要我們思想重视，加强领导，依法办事，持之以恒，扎实工作，就一定能收到明显成效。

当前，我国改革发展正处于关键时期。要实现全面建设小康社会的奋斗目标，开创中国特色社会主义事业新局面，必须坚持贯彻“三个代表”重要思想和十六大精神，牢固树立和认真落实以人为本，全面、协调、可持续的发展观，切实抓好发展这个党执政兴国的第一要务。新形势新任务对做好人口资源环境工作提出了新的要求。下面，我讲三点意见。

一、深刻认识科学发展观对做好人口资源环境工作的重要指导意义

经验表明，一个国家坚持什么样的发展观，对这个国家的发展会产生重大影响，不同的发展观往往会导致不同的发展结果。坚持以人为本，全面、协调、可持续的发展观，是我们以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想。科学发展观总结了二十多年来我国改革开放和现代化建设的成功经验，吸取了世界上其他国家在发展进程中的经验教训，概括了战胜非典疫情给我们的重要启示，揭示了经济社会发展的客观规律，反映了我们党对发展问题的新认识。全党同志都要从贯彻“三个代表”重要思想和十六大精神的战略高度，从确保实现全面建设小康社会宏伟目标的战略高度，深刻认识树立和落实科学发展观的重大意义，坚定不移地树立和落实科学发展观，更好地完成新世纪新阶段我们肩负的历史任务。

要树立和落实科学发展观，首先必须全面准确地把握科学发展观的深刻内涵和基本要求。坚持以人为本，就是要以实现人的全面发展为目标，从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展，不断满足人民群众日益增长的物质文化需要，切实保障人民群众的经济、政治和文化权益，让发展的成果惠及全体人民。全面发展，就是要以经济建设为中心，全面推进经济、政治、文化建设，实现经济发展和社会全面进步。协调发展，就是要统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、

统筹国内发展和对外开放，推进生产力和生产关系、经济基础和上层建筑相协调，推进经济、政治、文化建设的各个环节、各个方面相协调。可持续发展，就是要促进人与自然的和谐，实现经济发展和人口、资源、环境相协调，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，保证一代接一代地永续发展。树立和落实科学发展观，要注意把握好以下几个问题。

第一，树立和落实科学发展观，必须始终坚持以经济建设为中心，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。科学发展观，是用来指导发展的，不能离开发展这个主题，离开了发展这个主题就没有意义了。发展首先要抓好经济发展。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，在国际综合国力竞争日益激烈的形势下，坚持以经济建设为中心，紧紧抓住和切实用好重要战略机遇期，大力解放和发展社会生产力，对我们这样一个发展中大国加快实现现代化具有重大战略意义。只有坚持以经济建设为中心，不断增强综合国力，才能为抓好发展这个党执政兴国的第一要务、为全面协调发展打下坚实的物质基础。只有坚持以经济建设为中心，不断增强综合国力，才能更好地解决前进道路上的矛盾和问题，胜利实现全面建设小康社会和社会主义现代化的宏伟目标。因此，全党全国都要增强促进发展的紧迫感，在任何时候任何情况下都紧紧扭住经济建设这个中心不放松，充分调动和切实保护广大干部群众加快发展的积极性，坚定不移地推动经济持续快速协调健康发展。

第二，树立和落实科学发展观，必须在经济发展的基础上，推动社会全面进步和人的全面发展，促进社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展。经济发展、政治发展、文化发展和人的全面发展是相互联系、相互影响的，没有政治发展、文化发展和人的全面发展的不断推进，单纯追求经济发展，不仅经济发展难以持续，而且最终经济发展也难以搞上去。要坚持抓好经济建设这个中心，同时又要切实防止片面性和单打一，全面推进社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设，防止出现因发展不平衡而制约发展的局面。

第三，树立和落实科学发展观，必须着力提高经济增长的质量和效益，努力实现速度和结构、质量、效益相统一，经济发展和人口、资源、环境相协调，不断保护和增强发展的可持续性。经济发展需要数量的增长，但不能把

中国环保执法年鉴

经济发展简单地等同于数量的增长。要充分运用我国的体制资源、人力资源、自然资源、资本资源、技术资源以及国外资源等方面的有利条件和有利因素,推动经济发展不断迈上新台阶。同时,发展又必须是可持续的,这样我们才能保证实现我国发展的长期奋斗目标。这就要求我们在推进发展中充分考虑资源和环境的承受力,统筹考虑当前发展和未来发展的需要,既积极实现当前发展的目标,又为未来的发展创造有利条件,积极发展循环经济,实现自然生态系统和社会经济系统的良性循环,为子孙后代留下充足的发展条件和发展空间。

第四,树立和落实科学发展观,必须坚持理论和实际相结合,因地制宜、因时制宜地把科学发展观的要求贯穿于各方面的工作。科学发展观揭示的是发展的普遍规律,对全国都有重要的指导意义,各地区各部门都要认真贯彻落实。同时,又要充分考虑地区之间、部门之间的发展差异和不同情况,坚持一切从实际出发,根据实际条件和发展需要有重点、有步骤地采取措施,不能强求一律,搞齐步走、一刀切。关键是要结合自己的实际情况来落实科学发展观,注重解决自身发展中存在的突出矛盾和问题,更快更好地推动各项事业发展。

各级党委、政府和领导干部都要自觉地树立和落实科学发展观和正确的政绩观,坚持按照科学规律来谋划发展大计。凡是符合科学发展观的事情就全力以赴地去做,不符合的就毫不迟疑地去改,真正使促进发展的各项工作都经得起历史和人民的检验。

坚持用科学发展观来指导人口资源环境工作,要注意把握好以下几点。一是要牢固树立以人为本的观念。人口资源环境工作,都是涉及人民群众切身利益的工作,一定要把最广大人民的根本利益作为出发点和落脚点。要着眼于充分调动人民群众的积极性、主动性和创造性,着眼于满足人民群众的需要和促进人的全面发展,着眼于提高人民群众的生活质量和健康素质,切实为人民群众创造良好的生产生活环境,为中华民族的长远发展创造良好的条件。二是要牢固树立节约资源的观念。自然资源只有节约才能持久利用。要在全社会树立节约资源的观念,培育人人节约资源的社会风尚。要在资源开采、加工、运输、消费等环节建立全过程和全面节约的管理制度,建立资源节约型国民经济体系和资源节约型社会,逐步形成有利于节约资源和保护环境的产业结构和消费方式,依靠科技进步推进资源利用方式的根本转变,不断提高资源利用的经济、社会和生态效益,坚决遏制浪费资源、破坏资源的现象,实现资源的永续利用。三是要牢固树立保护环境的观念。良好的生态环境是社会生产力持续发展和人们生存质量不断提高的重要基础。要彻底改变以牺牲环境、破坏资源为代价的粗放型增长方式,不能以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长,不能以眼前发展损害长远利益,不

能用局部发展损害全局利益。要在全社会营造爱护环境、保护环境、建设环境的良好风气,增强全民族的环境保护意识。四是要牢固树立人与自然和谐相处的观念。自然界是包括人类在内的一切生物的摇篮,是人类赖以生存和发展的基本条件。保护自然就是保护人类,建设自然就是造福人类。要倍加爱护和保护自然,尊重自然规律。对自然界不能只讲索取不讲投入、只讲利用不讲建设。发展经济要充分考虑自然的承载能力和承受能力,坚决禁止过度性放牧、掠夺性采矿、毁灭性砍伐等掠夺自然、破坏自然的做法。要研究绿色国民经济核算方法,探索将发展过程中的资源消耗、环境损失和环境效益纳入经济发展水平的评价体系,建立和维护人与自然的相对平衡的关系。

二、按照科学发展观的要求,进一步做好人口资源环境工作

做好人口资源环境工作,是树立和落实科学发展观的必然要求和重要内容。经过多年的不懈努力,我国人口资源环境工作取得了很大成就。人口过快增长的势头得到有效控制,二〇〇三年自然增长率下降到千分之六点零一,妇女总和生育率稳定在更替水平以下,建立计划生育利益导向机制和实行奖励扶持政策的工作取得新进展。资源保护和开发管理得到加强,破坏资源、乱占滥采滥用资源的现象得到初步遏制,耕地保护、矿产资源调查评价、国土资源市场建设和整治等取得进展。环境保护和生态建设得到加强,重点流域、区域环境治理不断推进,污染物排放总量得到一定控制,退耕还林还草、天然林保护等生态环境保护和建设工程逐步展开,循环经济和生态省建设开始起步,人民群众环境保护意识明显增强。重点水利工程建设进展顺利,大江大河大湖治理等重点水利建设和水资源调控能力得到加强。这些重要成就,为进一步做好人口资源环境工作打下了良好基础。

同时,我国人口资源环境工作仍面临着诸多问题和挑战。尽管人口出生率保持在较低水平,但由于基数大,未来几十年人口总量仍将持续增加,劳动就业的压力越来越大。提高人口素质的任务十分艰巨,人口老龄化问题日益突出。资源紧缺的矛盾日益突出,一些关系国计民生的矿产资源特别是石油严重短缺。一些地方乱批滥占滥用耕地和乱采滥挖矿产资源的现象依然存在。生态环境总体恶化的趋势尚未根本扭转,环境治理的任务依然相当艰巨。大江大河防洪体系尚不完善,农村水利基础设施比较薄弱。水资源供需矛盾十分尖锐,已成为影响经济社会发展和人民生活的一个突出制约因素。必须清醒地看到,我国人口多、资源人均占有量少的国情不会改变,非再生性资源储量和可用量不断减少的趋势不会改变,资源环境对经济增长制约作用越来越大,人民群众对生态环境质量的要求也必然越来越高。从长远看,经济发展和人口资源环境的矛

盾会越来越突出,可持续发展的压力会越来越大。对这些突出矛盾和问题,我们务必高度重视,按照树立和落实科学发展观的要求,始终把控制人口、节约资源、保护环境放在重要战略位置,把工作抓得紧而又紧、做得实而又实。

当前和今后一个时期,人口资源环境工作的任务依然艰巨繁重。我们要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,把握全局,突出重点,全面推进,着眼于加快解决关系人民群众切身利益的人口资源环境问题,力求每年都有新的进展。

人口和计划生育工作要集中力量抓好三件大事。一是要加强人口发展战略研究,制定人口中长期发展规划。要在稳定低生育水平的基础上,认真研究解决人口发展的突出矛盾和问题,研究人口和经济发展、社会进步、资源利用、环境保护之间的关系,提出科学的预测和应对方案。建立适应科学发展观要求的指标体系,建立国家人口和发展综合决策支持系统。各地区也要制定区域性人口发展规划。二是要创新计划生育工作的思路和机制,建立健全对农村部分计划生育家庭奖励扶助制度。由于目前农村生产力水平还比较低,社会保障能力脆弱,部分群众想生男孩、多生孩子的愿望还比较强烈。做好这些群众的工作,除了要靠宣传、教育和引导外,还必须创新计划生育工作的思路和机制,把开展深入细致的思想工作同解决群众的实际困难有机结合起来,对农村计划生育家庭提供奖励扶助。要积极探索建立同经济发展水平相适应、有利于计划生育的农村社会保障体系,重点对农村独生子女和双女家庭进行奖励,对因独生子女伤残、死亡和计划生育手术并发症造成的困难家庭进行扶助。继续组织好西部地区“少生快富”工程试点工作,加大支持力度,不断扩大试点范围。三是要高度重视出生人口性别比升高的问题,开展必要的专项治理活动。第五次全国人口普查的数据表明,我国出生人口性别比持续升高。人口性别比是有其内在规律的,长期失调将会造成社会问题。要加大宣传力度,深入开展“关爱女孩行动”,倡导男女平等、少生优生的社会新风。完善政策体系,解除生育女孩家庭的后顾之忧。加强责任制,把人口数量指标和性别比的指标统一起来考核,力争经过三至五年的努力,使出生人口性别比升高的势头得到遏制。

国土资源工作要突出以下几个重点。一是要落实最严格的耕地保护制度,坚决遏制乱占耕地现象。要认真组织实施全国基本农田保护大检查。继续治理整顿土地市场秩序,坚决纠正违规擅自设立开发区和盲目扩大开发区的现象。深入推进省以下国土资源管理体制和征地制度改革。搞好新一轮土地利用规划的修编工作,充分发挥土地利用规划和供应政策在宏观调控中的作用。二是要加强国土资源调查评价工作。要调动中央和地方两个积极性,切实加强公益性地质调查工作,不断提高成果质量和服务

水平。继续开展矿产资源管理秩序专项治理整顿,对我国优势矿产资源实行更加严格的保护措施,坚决制止乱采滥挖、竞相压价出口初级产品,尽快建立综合协调机制,实施有效管理。加大重要矿产资源勘探开发力度,增加接续资源。开发海洋是推动我国经济社会发展的一项战略任务。要加强海洋调查评价和规划,全面推进海域使用管理,加强海洋环境保护,促进海洋开发和经济发展。要加大测绘统一监管力度,加强基础测绘工作,全面提升我国测绘保障服务能力。三是要进一步加强地质灾害防治工作。我国是一个地质环境脆弱、地质灾害多发的国家。地质灾害防治事关人民群众的生命财产安全,事关重大建设项目的成败。要在全面防治的基础上,重点组织实施三峡库区地质灾害防治三期规划,全面落实汛期地质灾害防治的各项制度和措施,进一步提高监测预报和应急反应能力,最大限度地减少人员伤亡和财产损失。

环境保护工作要抓好以下几个重点。一是要加强环境监管工作。制定重要的规划、开发计划等,都要考虑对环境的影响,切实做到环境和发展综合决策。要限期清理污染严重的企业和项目,同时严格防范新建项目对环境的破坏。继续开展“打击不法排污企业,保障群众健康”环保行动,尽快解决群众反映强烈的环境问题。确定专项执法行动查处重点,杜绝严重污染环境、破坏生态的违法行为。二是要加快重点流域、重点区域的环境治理。从目前的治理进度看,时间已经过半,但任务完成还没有过半,一些地区离国家确定的治理目标的差距还很大。要严格按照国家“十五”计划对环境保护的要求,分解治理任务,落实治理资金,加快治理进度,按期完成国家确定的重点地区环境治理任务。各地要根据实际情况,确定重点治理地区和重点任务,加大工作力度,尽快见到实效。三是要加强农村环境保护和生态环境保护。开展农产品和“菜篮子”基地环境状况调查,制定相应的环境标准,确保食品安全。加强畜禽养殖污染防治,合理施用化肥、农药,发展生态农业,整治农村环境,切实解决农业和农村面源污染问题。开展全国生态区划和规划工作,增强各类生态系统对经济社会发展的服务功能。加大对重要的生态功能区、自然保护区的保护力度。

水利工作要切实抓好以下几项工作。一是要加强供水工程建设,提高对水资源在时间和空间上的调控能力。南水北调是缓解我国北方水资源短缺和生态环境恶化状况、促进全国水资源整体优化配置的重要战略举措。现在东线、中线已经开工,要按照规划,精心设计、精心施工、严格管理,高水平、高质量地完成各项建设任务。在合理开发地表水和地下水的同时,要重视开发利用处理后的污水以及雨水、海水和微咸水等水资源。加强流域和区域的水资源统一调度,协调好生活、生产和生态用水,切实解决好群众的生活用水问题。二是要积极建设节水型社会。

中国环保执法年鉴

要把节水作为一项必须长期坚持的战略方针,把节水工作贯穿于国民经济发展和群众生产生活的全过程。制定水资源规划,明确各地区、各行业、各部门乃至各单位的用水指标,确定产品生产或服务的科学用水定额。健全水权转让的政策法规,促进水资源的高效利用和优化配置。要推广先进实用的节水灌溉技术,大力开发和推广节水器具和节水的工业生产技术。三是要切实做好防汛抗旱工作。要立足于防大汛、抗大旱,继续加快堤防建设和控制性工程建设,搞好重要河段的河道整治及蓄滞洪区建设,抓好病险水库除险加固,确保大江大河、大型水库、大中城市 and 重要设施的防洪安全。把淮河作为近期全国大江大河治理的重点,抓紧灾后重建,加快治理步伐。要进一步加强节水灌溉、人畜饮水、农村水电、水土保持、牧区水利和预防传染病项目等农村水利基础设施建设,保护和提高农业特别是粮食生产能力,促进农民增收。

三、加强领导、完善机制,促进经济发展和人口资源环境协调发展

树立和落实科学发展观,实现经济发展和人口、资源、环境协调发展,必须加强领导、完善机制,进一步提高人口资源环境工作的水平。

第一,坚持党政一把手亲自抓、负总责,全面落实目标管理责任制。做好人口资源环境工作,领导是关键。各级党委和政府要高度重视人口资源环境工作,抓战略研究,抓工作部署,抓督促检查。进一步完善目标管理责任制,确保责任到位、措施到位、投入到位。各级领导干部都要按照科学发展观和正确的政绩观的要求来谋划和领导发展工作,不仅要重视经济增长指标,而且要重视人文指标、资源指标、环境指标和社会发展指标,坚持把经济增长指标同人文、资源、环境和社会发展指标有机地结合起来。要关心人口资源环境工作队伍建设,选择政治坚定、业务精通、作风正派的优秀干部充实人口资源环境部门。组织部门要会同有关部门抓紧研究考核标准,尽快把人口资源环境指标纳入干部考核体系。严格执行党纪国法,对违反人口和计划生育政策、乱批乱征耕地、纵容破坏资源和污染环境行为的干部,不仅不能提拔,还要依照纪律和法律追究责任。

第二,坚持发挥市场机制的作用,促进资源的高效利用。通过深化市场取向的改革,充分发挥市场对资源配置和资源价格形成的基础性作用,使资源性产品和最终产品之间形成合理的比价关系,促进企业降低成本,不断改进技术,减少资源消耗,增强竞争力。经营性用地、农村小型水利设施经营权的出让,要通过发挥市场机制的作用,

规范程序,增强透明度,促进资源的合理使用。要广泛吸引社会各方面参与环境的建设和保护,积极推动环保产业的发展。逐步开放环境治理设施建设及运营市场。资源性行业尤其是具有自然垄断性质的行业,不同于一般的竞争性领域,其市场开放程度要根据行业特点和市场供求状况来确定,坚持公平、透明、规范和法制的原则。充分利用国际国内两种资源、两个市场,增加国内短缺资源的进口,缓解国内环境和资源压力。拓展同国际组织和发达国家在人口资源环境方面的合作,引进国外资金以及先进的技术和管理。

第三,坚持发挥政策杠杆的作用,加强对重要资源供求的宏观调控。人口资源环境工作具有很强的公益性,各级政府都要增加投入,完善投入机制。要推进人口和计划生育投入体制改革,确保法律规定的计划生育奖励优惠政策、免费计划生育技术服务项目以及基层工作人员报酬的落实。确保重要生态功能区、自然保护区和环境基础设施建设以及环境管理能力建设等公共领域的投入到位。进一步调整财政支出结构,增加对农村人口资源环境事业的投入。要切实加强对土地和重要矿产资源的管理,运用财政、税收、信贷等政策手段和必要的行政手段,调控土地、矿产等重要资源的供求。通过项目审批、财政支持、税收优惠和信贷供应等政策杠杆,鼓励低消耗、轻污染、科技含量高而又符合国家产业政策的行业的发展,控制高消耗、高污染、低水平重复建设严重的行业。通过实行环境影响评估制度、污染物排放许可证制度以及水资源消耗评价制度等,对企业准入和新建工程进行全面评价,加速淘汰落后生产工艺和设备,促进产业结构优化升级。

第四,坚持依法办事,把人口资源环境工作纳入法制轨道。继续加强人口资源环境方面的立法以及有关法律法规的修改工作,真正做到有法可依。严格执行已经颁布的有关法律法规。研究解决违法成本低、守法成本高的问题,依法严肃查处破坏资源和环境的行为。各级人大要加强对人口资源环境工作的执法监督检查,司法部门要加大对人口资源环境犯罪案件的查处力度。要深入贯彻实施《行政许可法》,规范行政权力,严格行政责任,全面推进行政管理部门依法行政。要增强服务意识,规范民主决策程序,为社会公众参与人口资源环境事业创造条件。

做好人口资源环境工作意义重大,任务艰巨。各级党委和政府要坚定不移地贯彻落实中央关于人口资源环境工作的各项决策和部署,努力开创人口资源环境工作的新局面。

在第六次全国环境保护大会上的讲话

全面落实科学发展观 加快建设环境友好型社会

温家宝

这次全国环境保护大会，是实施“十一五”规划开始时召开的一次重要会议。会议的主要任务是，认真贯彻党的十六届五中全会和十届全国人大四次会议精神，落实国务院关于加强环境保护的决定，总结“十五”期间的环保工作，部署今后五年的环保任务，进一步开创我国环境保护工作的新局面。刚才，大会表彰了全国环保系统先进集体和先进工作者。我代表党中央、国务院，向受到表彰的先进单位和个人表示热烈的祝贺！向辛勤工作在环保战线的同志们表示亲切的慰问！下面，我讲几点意见：

一、必须把环境保护摆在更加重要的战略位置

保护环境关系到我国现代化建设的全局和长远发展，是造福当代、惠及子孙的事业。党中央、国务院历来重视环境保护工作，把保护环境作为一项基本国策，把可持续发展作为一项重大战略。党的十六大以后，我们提出树立科学发展观、构建社会主义和谐社会重要思想，提出建设资源节约型、环境友好型社会的奋斗目标。这是我们党对社会主义现代化建设规律认识的新飞跃，也是加强环境保护工作的根本指导方针。

“十五”期间，我们在推进经济发展的同时，采取一系列措施加强环境保护，取得积极进展。在资源消耗和污染物产生量大幅度增加的情况下，环境污染和生态破坏加剧的趋势减缓，部分流域区域污染治理取得初步成效，部分城市和地区环境质量有所改善，工业产品的污染排放强度有所下降。对于环境保护工作的成绩应予充分肯定。

同时，必须清醒地看到，我国环境形势依然十分严峻。长期积累的环境问题尚未解决，新的环境问题又在不断产生，一些地区环境污染和生态恶化已经到了相当严重的程度。主要污染物排放量超过环境承载能力，水、大气、土壤等污染日益严重，固体废物、汽车尾气、持久性有机物等污染持续增加。流经城市的河段普遍遭到污染，1/5的城市空气污染严重，1/3的国土面积受到酸雨影响。全国水土流失面积356万平方公里，沙化土地面积174万平方公里，90%以上的天然草原退化，生物多样性减少。发达国家上百年工业化过程中分阶段出现的环境问题，在我国已经集中出现。生态破坏和环境污染，造成了巨大的经济损失，给人民生活和健康带来严重威胁，必须引起我们高度警醒。

“十五”时期，我国经济发展的各项指标大多超额

完成，但环境保护的指标没有完成，主要是两个指标：一个是二氧化硫排放量；一个是化学需氧量。2005年全国二氧化硫排放量比2000年增加了27%，化学需氧量仅减少了2%，均未完成削减10%的控制目标。环境污染严重，主要是三个原因：

一是对环境保护重视不够。主要是没有正确认识和处理好经济发展与环境保护的关系，当前与长远的关系，局部与全局的关系。一些地方重经济发展、轻环境保护，甚至不惜以牺牲环境为代价换取经济增长；只顾当前，不计长远，考虑局部利益多，考虑全局和整体利益少。由于重视不够，投入不足，环保欠账过多，不少地方环境治理明显滞后于经济发展，该治理的不治理，边治理边破坏。环境保护已成为经济社会发展中的一个薄弱环节。

二是产业结构不合理，经济增长方式粗放。新中国成立以来，特别是改革开放以来，我国经济建设取得了巨大成就，经济总量已经位居世界前列。但是，我们还是一个发展中国家，产业水平总体上比较低，能源资源消耗比较高，在加快发展的过程中付出了比较大的环境代价。长期以来经济增长方式粗放，高投入、高消耗、高排放。特别是一些地方上了不少小钢铁、小水泥、小化工、小造纸、小皮革等项目，加剧了环境污染。这几年我国煤炭消费高速增长，导致二氧化硫排放总量大幅度增加。2005年全国煤炭消耗量达到21.4亿吨，比2000年增加了8亿吨。燃煤电厂是二氧化硫排放的主要来源，而燃煤电厂脱硫设施建设严重滞后。不加快调整产业结构，不转变经济增长方式，环境污染的问题就难以从根本上解决。

三是环境保护执法不严，监管不力。近些年来，我们重视环境法制建设，加强了环境管理。但是，环境保护中有法不依、执法不严、违法不究的现象还比较普遍，对环境违法处罚力度不够，违法成本低、守法成本高。一些地方对环境保护监管不力，甚至存在地方保护主义。有的地方不执行环境标准，违法违规批准严重污染环境的建设项目；有的地方对应该关闭的污染企业下不了决心，动不了手，甚至视而不见，放任自流；还有的地方环境执法受到阻碍，使一些园区和企业环境监管处于失控状态。这种状况不改变，环境污染就不可能得到根本治理。

我们必须充分认识我国环境形势的严峻性和复杂性，充分认识加强环境保护工作的重要性和紧迫性，切实把环境保护放在更加重要的战略位置。

第一，贯彻落实科学发展观，促进人与自然和谐发展，必须加强环境保护。我国在发展中面临着两大矛盾：一个是不发达的经济与人们日益增长的物质文化需求的矛盾，这将是长期的主要矛盾，解决这个矛盾要靠发展。另一个是经济社会发展与人口资源环境压力加大的矛盾，这个矛盾越来越突出，解决这个矛盾要靠科学发展。我国已进入工

中国环保执法年鉴

业化、城镇化加快发展的阶段,这个阶段往往也是资源环境矛盾凸显的时期。靠过量消耗资源和牺牲环境维持经济增长是不可持续的。必须转变发展观念,创新发展模式,提高发展质量,把经济社会发展切实转入科学发展的轨道。

第二, 实现全面建设小康社会的目标, 必须加强环境保护。全面建设小康社会, 不仅包括经济建设、政治建设、文化建设、社会建设, 还包括生态环境建设, 使整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。现在看来, 全面小康的经济目标, 经过努力完全可以达到, 而要达到小康社会对环境的要求难度很大。今后, 随着经济总量不断扩大和人口继续增加, 污染物产生量还会不断增多, 生态压力还会进一步加大, 环境问题会更加突出。如果到那时, 经济发展了, 生活富裕了, 但人居环境恶化了, 那就不能说全面建成了小康社会。因此, 我们必须更加重视环境保护工作, 在实现国内生产总值翻两番的同时, 把单位资源消耗和污染物排放明显降下来, 在环境污染治理和生态建设方面取得明显成效。

第三, 提高人民群众的生活质量和健康水平, 必须加强环境保护。生态环境的好坏, 直接关系到人民群众的生活质量和身心健康。近年来, 一些地方空气质量下降, 水源受到污染, 直接影响到人民群众的生活。一些地方环境事故频发, 老百姓反映比较强烈, 有关环境问题的投诉和纠纷明显增多。一些地方发生的重大环境污染事件, 严重损害了人民群众的利益, 甚至影响社会和谐稳定。随着人民生活水平的提高, 广大群众对环境质量的要求越来越高。我们必须把保护环境这件事关人民群众切身利益的大事抓紧做好, 让人们喝上干净的水, 呼吸清新的空气, 吃上放心的食品, 有一个良好的生产生活环境。

第四, 为中华民族的生存和长远发展着想, 必须加强环境保护。人类文明的发展和延续, 与生态环境密切相关。生态环境的恶化不仅会破坏人们的生存条件, 甚至会导致人类文明的消亡。恩格斯在《自然辩证法》一书中说过一段精辟的话: “我们不要过分陶醉于对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利, 自然界都报复了我们。美索不达米亚、希腊、小亚细亚以及其他各地的居民, 为了想得到耕地, 把森林都砍完了, 但是他们梦想不到, 这些地方今天竟因此成为荒芜不毛之地。”我国也有不少地区历史上曾经山清水秀、林草丰茂, 由于植被破坏和水土流失, 如今土地荒漠化、石漠化日益严重。面对历史的沧桑巨变, 我们更加感受到环境对生存与发展的价值和意义。我国许多地方生态脆弱, 环境承载力很低。目前, 一些地区已经出现了“有河皆干、有水皆污、土地退化、沙漠碰头”等现象。如果再不重视保护环境, 今后治理的成本会

更高, 付出的代价会更大, 环境将更难以恢复, 我们就可能犯难以改正的历史性错误。保护环境, 就是保护我们赖以生存的家园, 就是保护中华民族发展的根基。我们绝不能做“吃祖宗饭、断子孙路”的蠢事。

总之, 我们一定要深刻认识加强环境保护的重大意义, 增强忧患意识, 增强紧迫感和责任感, 以对国家、对民族、对子孙后代高度负责的精神, 切实做好环境保护工作, 推动经济社会全面协调可持续发展。

二、今后五年环境保护的目标和主要任务

“十一五”时期是全面建设小康社会的关键时期, 也是加强环境保护、改善环境状况的关键时期。“十一五”经济社会发展规划明确提出了今后五年环境保护的主要目标: 到2010年, 在保持国民经济平稳较快增长的同时, 使重点地区和城市的环境质量得到改善, 生态环境恶化趋势基本遏制。单位国内生产总值能源消耗比“十五”期末降低20%左右; 主要污染物排放总量减少10%; 森林覆盖率由18.2%提高到20%。这些目标, 体现了防治环境污染和保护自然生态的要求, 体现了人民群众的愿望和国家长远利益的要求。尽管实现的难度很大, 但必须下定决心确保完成。

实现“十一五”环境保护的目标, 必须进一步明确环保工作的指导思想。这就是以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导, 全面落实科学发展观, 坚持保护环境的基本国策, 深入实施可持续发展战略; 坚持预防为主、综合治理, 全面推进、重点突破, 着力解决危害人民群众健康的突出环境问题; 坚持创新体制机制, 依靠科技进步, 强化环境法治, 发挥社会各方面的积极性。经过长期不懈的努力, 使生态环境得到改善, 资源利用效率显著提高, 可持续发展能力不断增强, 人与自然和谐相处, 建设环境友好型社会。

做好新形势下的环保工作, 关键是要加快实现三个转变: 一是从重经济增长轻环境保护转变为保护环境与经济增长并重, 把加强环境保护作为调整经济结构、转变经济增长方式的重要手段, 在保护环境求发展。二是从环境保护滞后于经济发展转变为环境保护和经济发展同步, 做到不欠新账, 多还旧账, 改变先污染后治理、边治理边破坏的状况。三是从主要用行政办法保护环境转变为综合运用法律、经济、技术和必要的行政办法解决环境问题, 自觉遵循经济规律和自然规律, 提高环境保护工作水平。

当前和今后一个时期, 需要着力做好以下几方面工作。

第一, 加大污染治理力度, 切实解决突出的环境问题。加强环境保护, 当务之急是解决水和空气等污染加剧的问题。要加强水污染治理。我国本来就是一个缺水的国家, 有限的水资源又被严重污染。保障饮水安全直接关系

人民群众的生命和健康，要切实保护饮用水水源地。我国化工企业多数布局在江河沿岸，一旦发生事故，就可能造成严重后果。要加大重点流域水污染防治力度，消除环境安全隐患，防止发生重大环境污染事件。要加强大气污染防治，不断改善重点城市空气质量。积极开展土壤污染防治，减少农村面源污染。加强危险化学品管理，妥善处置危险废物和医疗废物，保障核与辐射环境安全。

第二，加强自然生态保护，努力扭转生态恶化趋势。维护生态系统平衡，既是环境保护的重要任务，也是扩大环境容量、提高环境承载能力的基本前提。一方面，要坚持保护优先、开发有序的原则，控制不合理的资源开发活动，注重发挥生态系统的自然修复功能，保护好天然植被和生物的多样性。另一方面，要坚持不懈地开展生态工程建设，继续实施天然林保护、退耕还林等林业重点工程，退牧还草工程，京津风沙源治理等防沙治沙工程，加强西南地区石漠化治理，遏制土地沙化、退化、荒漠化趋势。

第三，加快经济结构调整，从源头上减少对环境的破坏。要大力推动产业结构优化升级，加快发展先进制造业、高新技术产业和服务业，形成一个有利于资源节约和环境保护的产业体系。严格执行产业政策和环保标准，下决心淘汰那些高消耗、高排放、低效益的落后生产能力，严禁新上那些浪费资源、污染环境的建设项目。要大力发展循环经济，缓解资源供给不足的矛盾，减少污染物的排放。要推进节能、节水、节地、节材和资源综合利用、循环利用，推行清洁生产，努力实现增产减污。

第四，大力发展环境科技和环保产业，提高环境保护的水平。加强环境保护，必须依靠科技创新。国家中长期科学和技术发展规划，已经把环境保护相关技术列入优先领域。要把自主创新和引进消化吸收结合起来，集中力量组织攻关，力争在环保关键技术、共性技术方面取得突破，切实提高我国环境保护的科技含量。加强环境保护，必须发展环保产业。要积极发展环保装备制造业，加快发展环保服务业，支持各类所有制企业参与污染治理和环保产业发展，培育一批有实力、有竞争力的环保企业 and 企业集团，促进环保产业成为具有良好经济效益和社会效益的新兴支柱产业。

三、真抓实干，努力开创环境保护工作新局面

中央关于环境保护的大政方针和目标任务已经明确，各地区、各部门要把思想真正统一到科学发展观的要求上来，统一到中央加强环境保护的方针政策和工作部署上来，增强保护环境的自觉性，切实加强领导，采取有效措

施，把环境保护的各项任务落到实处。

（一）落实环境保护责任制

保护环境是加强社会管理和公共服务的重要方面，是政府义不容辞的职责。地方政府要对环境质量负总责，把环境保护摆上重要议事日程。要建立环境保护目标管理责任制，并将环保目标纳入经济社会发展评价范围和干部政绩考核。从今年开始，每半年公布一次各地区和主要行业的能源消耗、污染排放情况，让社会和群众监督。保护环境，守土有责，要建立环保工作问责制。对于因决策失误、监管不力造成重大环境污染事故的，要严肃追究责任。

（二）实行污染物排放总量控制制度

这是减少环境污染的“总闸门”。各地都要按照国家环保总体目标要求，制定污染物排放总量控制计划，并将控制指标层层分解，落实到基层和重点排污单位。任何地方、任何单位都要严格执行，不得突破。要全面推行排污许可证制度，加强重点排污企业在线监控，禁止无证或违章排污。

（三）加强对建设项目的环评影响评价

这是防止新增污染的重要关口，要作为市场准入的一项重要制度。今后凡是不符合国家环保法律法规和标准的建设项目，不得审批或核准立项，不得批准用地，不得给予贷款。同时要开展规划环评影响评价，建立规划环评专家审查机制，从决策源头上防止环境污染和生态破坏。

（四）制定区域开发和保护政策

国家“十一五”规划纲要已经明确提出，根据不同地区的资源环境承载能力，把国土空间划分为优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发四类主体功能区。这是优化经济布局、促进区域协调发展的战略举措，也是保护生态环境的一项重要措施。要加快制定相应的政策和评价指标，明确各类功能区的范围，规范国土空间开发秩序，把这项措施落到实处。

（五）加大环境执法力度

强化法治是治理污染、保护生态最有效的手段，要把环境保护真正纳入法治化轨道。加强环境立法，健全和完善环境法律体系。建立完备的环境执法监督体系，坚决做到有法必依、执法必严、违法必究，严厉查处环境违法行为和案件。深入开展整治违法排污企业、保障群众健康专项行动，决不允许违法排污的行为长期进行下去，决不允许严重危害群众利益的环境违法者逍遥法外。

（六）用改革的办法解决环境问题

注重运用市场机制促进环境保护。发挥价格杠杆的作用，建立能够反映污染治理成本的排污价格和收费机制，全面实施城镇污水处理和生活垃圾处理的收费政策。逐步提高工业企业排污收费标准，建立企业保护环境的激励机制和减少污染排放的约束机制。按照“谁开发谁保护、谁破坏谁恢复、谁受益谁补偿、谁排污谁付费”的原则，完

中国环保执法年鉴

善生态补偿政策,建立生态补偿机制。

(七) 进一步增加环保投入

污染治理的钱迟早要花,早治理早主动,晚治理就被动。要把环境保护投入作为公共财政支出的重点,各级财政都要调整支出结构,加大对环境保护的支持,保证环保投入增长幅度高于经济增长速度。国家基本建设投资,要继续向环境保护倾斜。加强污染防治和生态保护项目、环境公共设施建设。实施一批国家环保重点工程。对有偿还能力的环境基础设施建设项目和污染治理项目,银行应给予贷款扶持。要拓宽环保投融资渠道,鼓励企业增加环保投入,积极引导外资和社会资金参加环保建设,形成多元化的环保投入格局。

(八) 不断加强环保监管能力建设

要建立先进的环境监测预警体系,全面反映环境质量状况和趋势,准确预警各类环境突发事件。各级政府和有关企业都要制定应急预案,切实提高突发环境事件的处置能力。要加强环保队伍建设,建设一支政治素质好、业务水平高、奉献精神强的环保队伍。从事环保工作的同志要坚持原则、忠于职守、敢于碰硬,做保护环境的忠诚卫士。各级环保部门要发挥环境综合管理职能,抓好环境规划、执法监督和信息发布工作。各有关部门要认真履行职责,密切协作配合,形成环保工作的合力。

保护环境是全民族的事业,必须紧紧依靠广大人民群众,动员全社会的力量共同参与。各级机关要带头节约资源、保护环境,为全社会做出表率。各类企业都要自觉遵守环境法规,主动承担社会责任。每个公民、每个家庭、每个单位、每个社区都要从自我做起,从力所能及的事情做起,自觉参加环保活动。要大力开展环境宣传教育,增强全民环保意识,弘扬环境文化,在全社会形成保护环境的良好氛围。

做好环境保护工作,任务光荣而艰巨。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,全面贯彻落实科学发展观,坚定信心,真抓实干,不断开创环境保护工作新局面,为全面建设小康社会做出更大的贡献!

在全国农村环境保护工作电视电话会议上的讲话

李克强

(2008年7月24日)农村环境保护事关广大农民的切身利益,事关全国人民的福祉,事关国家的可持续发展。胡锦涛总书记、温家宝总理多次做出重要指示,要求把农村环境保护纳入国家环境保护总体战略,统筹加以推进。去

年年底,国务院办公厅转发了《关于加强农村环境保护工作的意见》(以下简称《意见》)。这次会议是首次由国务院召开的全国农村环境保护工作会议,表明了党中央、国务院加强农村环境保护的决心,也表明了把农村环境保护与城市环境保护统筹考虑、全面推进的决心。刚才,环境保护部、发展改革委、财政部和江苏、浙江、四川省负责同志发了言,讲得都很好。下面,我讲三点意见。

一、充分认识加强农村环境保护的重要性和紧迫性

近年来,特别是第六次全国环境保护大会以来,各地区、各部门认真贯彻保护环境的基本国策,不断加大农村污染防治和生态保护力度,重点开展了对生活污水、村镇垃圾、畜禽养殖和农业面源污染的治理,尤其是解决了农村近1亿居民的饮水安全问题,部分农村地区环境质量有所改善,农村环境保护工作取得积极成效。同时,我们也要清醒地看到,全国农村生态环境形势总体上仍然比较严峻,农村生活污染、面源污染还相当严重,工业污染、城市污染向农村转移,水土流失、土地沙化、生态功能退化等状况还在发展。这些问题不仅严重影响广大农民群众身体健康,也制约国家的可持续发展。对此,我们必须高度重视,进一步提高对农村环境保护重要性和紧迫性的认识。

加强农村环境保护是建设生态文明的必然要求。建设生态文明是党的十七大提出的一项重大战略任务。我国仍然是农业大国,大多数居民还生活在农村,绝大多数自然资源开发利用也发生在农村。农业和农村是连接人与自然的主要纽带,农村环境保护在建设生态文明进程中占有极其重要的战略地位。由于经济发展方式粗放,环境保护特别是农村环境保护没有得到足够重视,致使环境治理严重滞后,农村环境问题日益突出。目前,农村每年产生的90多亿吨生活污水基本上任意排放,2.8亿吨生活垃圾也是随意倾倒;化肥年施用量达到4700多万吨,有效利用率不到35%,造成了农村水体和土壤环境恶化。一些地方乱采滥挖、毁林开荒、超载放牧等行为屡禁不止,继续破坏着农村生态。不解决这些生态环境问题,就会动摇“三农”的基础,也会妨碍发展的步伐,甚至影响中华民族生存的根基。必须站在国家可持续发展的战略高度,全面加强农村环境保护,推进农村生态文明建设,维护国家生态安全。

改变农村环保落后状况是统筹城乡发展的重要任务。我国城乡发展不平衡,不仅表现在农村经济落后上,而且更多地表现在农村社会事业发展滞后上。农村环境保护作为农村社会事业的一部分,更是一个薄弱环节。目前,全国有4万多个乡镇,其中绝大多数没有环保基础设施;在60多万个行政村中,绝大部分污染治理还处于空白状态。农

村化学需氧量(COD)产生量是城市的4倍多,生活污染日益加重,土壤污染面也在扩大,面源污染状况令人担忧。广大农村虽然地域辽阔,但水体、土地和居住地的环境一旦遭到严重破坏,就很难恢复,也会使环境承载容量受到极大制约。如果对农村污染再不加以严格治理,环境容纳不下,社会承受不起,发展持续不了。我们统筹城乡发展,扎实推进社会主义新农村建设,必须统筹城市和农村环境保护,把农村环境保护放到重要位置。

解决危害农民健康的环境问题是改善和保障民生的迫切需要。坚持以人为本,贯彻落实科学发展观,必须解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。环境是人们生存和发展的基本条件,也是关系民生的重大问题。随着经济社会发展,广大农民群众在吃饭穿衣等温饱问题得到基本解决后,对提高生活水平、改善生活质量也有了更多的期盼。农村环境质量是农民生活质量的重要组成部分。目前,一些地方环境状况不仅没有好转,而且还在恶化。饮水安全问题十分突出,全国仍有近2.5亿农村居民喝不上干净的水,不能满足农民的基本需求,这确实让人牵挂忧心。近年来,由于环境污染和生态破坏引发的群众投诉明显增加,其中大多数也发生在农村。改善农村环境,关系广大农民安居乐业,关系农村社会和谐稳定。全面建设小康社会,关键在农村,环境是难点。如果经济发展了,但生态环境恶化了,就难以实现全面小康。必须痛下决心,下大力气治理农村环境,维护农民环境权益,促进农村地区走上生产发展、生活富裕、生态良好的发展道路。

二、进一步明确农村环境保护工作的目标和任务

当前和今后一段时期,是全面建设小康社会的关键时期,也是改善农村环境质量的重要时期。我们要全面贯彻党的十七大精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,落实好党中央、国务院关于环境保护的一系列决策部署。坚持统筹规划、突出重点,因地制宜、分类指导,着力解决危害农民群众身体健康、威胁城乡居民食品安全、影响农业农村可持续发展的突出环境问题,全面建设资源节约型和环境友好型社会。

《意见》明确了2010年和2015年农村环境保护的阶段性目标以及主要工作,我们要统筹安排,分步推进,使农村环境保护明显加强,农村环境状况逐步改善。下面,我着重强调三个方面。

第一,突出抓好农村饮水安全。水是生命之源。要把解决近2.5亿农村居民喝不上干净水的问题摆在更加突出的位置,实施好全国农村饮水安全工程“十一五”规划,加强农村饮用水水源的环境保护,建设清洁水源。要科学划

定农村集中式饮用水水源保护区,依法取缔保护区内的排污口,加强对分散水源地监测与管理,防止发生水源污染事故。要强化农村生活污水治理,在经济发达、人口集中和环境敏感地区,加快建设乡镇污水集中处理设施,其他地区乡镇也要采取多种方式处理好生活污水。同时,要把污染防控和生态工程建设结合起来,继续加强重点流域、重点湖泊水环境治理。

第二,着力防治工农业生产污染。工矿企业环境污染和生态破坏,已经成为影响农村生态环境的突出问题,应当继续采取措施逐步加以解决。要落实环评制度,坚持环保标准,加强环境监管,制止企业违规排放。同时,要加大节能减排力度,发展循环经济,从源头上减少污染排放。惟有净土,方能洁食。要在认真做好全国土壤污染调查的基础上,加强对工农业用地的环境监测和评估,通过技术、工程等多种手段,积极防治土壤污染。同时,要加强畜禽和水产养殖污染防治,积极推广测土配方施肥,鼓励使用高效低毒低残留农药,防治农业和农村面源污染,建设清洁田园。

第三,稳步推进农村环境综合整治。清洁的环境是农民生产生活的基本保障。一方面,要着手开展重点污染治理工作,针对那些严重危害农村居民健康、群众反映强烈的突出污染问题,采取有力措施集中进行整治,对经过整治污染问题得到解决的村镇,实行“以奖促治”。另一方面,要继续推进生态示范创建工作,搞好生活垃圾处理,发展清洁能源,加强绿化美化,对经过建设生态环境达到标准的村镇,实行“以奖代补”。这两方面工作,责任在地方,中央财政安排资金予以扶持,各地也要加大支持力度。整治农村环境一定要从实际出发,注意尊重农民意愿,切忌搞形式主义,因地制宜建设清洁家园,务求取得实际成效。

关于汶川特大地震受灾地区农村环境保护问题,在安置受灾群众过程中,已经采取了一系列措施,确保灾区不发生大的疫情,确保群众能够喝上干净水、有合适的生活环境。当前和今后几年,要以加强农村环境保护工作为契机,把灾区农村环境保护和生态建设作为恢复重建的一项重要内容,切实抓紧抓好。

三、不断提高农村环境保护工作水平

农村环境保护压力大、任务重。做好新形势下的农村环境保护工作,要统筹兼顾,正确处理三个方面的关系。

一是处理好农村环境保护与农村经济社会发展的关系。农村环境问题的根源在于发展不足或发展不当。农村地区加快经济发展、改变落后面貌的愿望十分强烈,这种积极性应当充分肯定。但在新的阶段,农村发展必须创新

中国环保执法年鉴

发展观念、拓宽发展思路、转变发展模式。要认识到,生态环境也是生产力,也可以出效益,环境好了,对投资的吸引力就大;环境不好,吸引力就差。要把加强农村环境保护放在更加突出的重要位置,在经济发展中促进保护,在保护环境求得发展,努力实现经济发展与环境保护的“双赢”。

二是处理好城市环境保护与农村环境保护的关系。城市环境和农村环境是有机整体、不可分割。目前,不少地方对城市环境保护日益重视,而对农村环境保护还没有提到应有的重视高度。现在社会上有这么一句话,不一定准确,但很形象,就是“城市污染农村的水和地,农村污染城市的饭和菜”。农村环境上不去,不仅影响农村居民的生存环境,也影响城市居民的“米袋子”、“菜篮子”、“水缸子”的安全,城市环境也好不起来。解决这个问题,必须坚持城乡环境保护统筹考虑,协同推进,把农村环境保护摆上同等重要的地位,促进城乡环境质量全面改善。

三是处理好主动预防和被动治理的关系。国内外经验表明,环境破坏起来时间短、速度快、贻害无穷,而修复环境时间长、见效慢、代价高昂。日本治理琵琶湖污染,花费了巨额资金。我国一些湖泊由于面源污染等导致富营养化,投了不少钱治理,至今还难以解决严重的污染问题。近年来,一个小企业污染一条河,农民守在河边吃井水,这样的现象在农村地区屡见不鲜。加强农村环境保护,必须坚持预防为主、防治结合,集中一定的人力、财力、物力做好预防工作,努力做到不欠新账,多还旧账。

各地区、各有关部门和单位要进一步提高认识,增强责任感和紧迫感,切实做好农村环境保护工作。地方政府是农村环境保护的责任主体,要把农村环境保护工作摆上重要议事日程,加强组织领导,完善政策措施,落实目标责任。特别是要增加资金投入,加强能力建设,着力解决农村环境中的突出问题,务求取得实际成效。各有关部门要各司其职,紧密配合。环保部门要加强对农村环境保护的统一监管和指导协调。发展改革、财政等部门要抓紧制定有关政策措施,加大资金投入。水利部门要牵头抓好解决农村居民喝不上干净水的问题。建设部门要加强对农村污水和垃圾处理的指导。农业部门要抓好农业面源污染防治。其他有关部门也要做好相关工作。要综合运用法律、经济、技术和必要的行政手段,加大宣传力度,广泛调动各方面力量,着力建立健全农村环境保护的政策体系和长效机制,不断提高农村环境保护的工作水平和实际成效。

做好农村环境保护工作,责任重大,使命光荣。我们要扎实努力、发奋工作,加快推进环境保护历史性转变,努力改善农村环境质量,为夺取全面建设小康社会新胜利提供应有保障、做出更大贡献!

在2008年全国环境执法工作会议上的讲话

适应新形势,迎接新挑战,全面开创环境执法监督工作新局面

环境保护部部长 周生贤

同志们:

我们迎来了环境保护工作站在新起点、适应新形势、抓住新机遇、迎接新挑战、勇攀新高峰的又一个春天。前不久,十一届全国人大一次会议批准组建环境保护部,充分体现了党和国家对环保工作的高度重视。这是落实党的十七大精神的重要举措,是推进环保工作历史性转变的组织保证,是提升我国国际影响力的必然选择,是解决环保系统和地方机构设置难题的重要机遇,是环保系统振奋精神、乘势而上的重要动力。相信大家同我一样深受鼓舞、倍感振奋。同时,我们也要清醒地认识当前严峻的环境形势,深刻体会党和国家的殷切厚望与嘱托,站在时代的高度,着眼于环保事业的长远发展,恪尽职守,勤勉工作,肩负起全国人民赋予的重任。

环境保护部刚刚成立,党组决定召开全国环境执法工作会议,这是因为环境执法监督工作是我们的立足之本,是全面推进新时期环保工作的“突破口”,是有效推进历史性转变的重要手段。“事危则志锐,情迫则思深”,我们要深入贯彻党的十七大精神,按照行政管理体制改革新要求,集中全国环境监察工作者的经验与智慧,认真分析新形势,理顺新体制下环境执法监督的工作思路,部署“十一五”后三年的重点任务,全面开创环境执法工作新局面。

第六次全国环保大会以来,全国环境执法工作取得了重要进展,指导思想逐渐明确、执法方式持续改进、执法力度不断加大、执法水平显著提高。全国环境监察队伍以迎接党的十七大胜利召开和深入贯彻党的十七大和第六次全国环保大会精神为动力,认真贯彻落实党中央、国务院各项决策部署,按全面推进、重点突破的工作思路,把加强环境执法监督作为全面落实科学发展观、构建社会主义和谐社会、维护群众环境权益的重要举措,始终围绕解决影响可持续发展和危害群众健康的突出环境问题,始终围绕污染减排大局,切实履行职责,尽心尽力,认识上有新提高,政策上有新举措,实践上有新进展,为经济社会持续健康协调发展做出了新的贡献。两年来,全国共出动环境执法人员600多万人次,查处违法案件5.9万件,关闭淘汰落后生产能力和污染严重的企业6000多家。通过集中整治1601家涉铅企业、关停280家涉铅企业,查处80万件群众