

С.Г. Чутуев

**ЭКОНОМИКА
СТРОИТЕЛЬСТВА
В ПОДМОСКОВЬЕ**

МОСКОВСКИЙ
РАБОЧИЙ
1980

С.Г. Чутуев

ЭКОНОМИКА

СТРОИТЕЛЬСТВА

В ПОДМОСКОВЬЕ



МОСКОВСКИЙ
РАБОЧИЙ
1980

ББК 65.9(2)31
338:6с

Ч $\frac{10807-236}{M172(03)-80}$ 96—80.3201000000

© Издательство «Московский рабочий», 1980 г.

Капитальному строительству принадлежит ведущая роль в развитии производительных сил Советской страны, в создании и совершенствовании экономического потенциала, в решении коренных социальных проблем, в обеспечении неуклонного подъема жизненного уровня трудящихся.

От пятилетки к пятилетке динамично растет производственный и научно-технический потенциал нашей Родины.

Опираясь на богатейший опыт строительства нового общества, советский народ во главе с Коммунистической партией успешно развивает свое хозяйство на основе государственных планов.

«Наша страна, — отмечал на XXV съезде КПСС товарищ Л. И. Брежнев, — первой встала на путь планового руководства экономикой. Этому сложному искусству у нас учились и учатся десятки других государств. Но и перед нами сейчас встала задача поднять уровень плановой работы, привести ее в соответствие с новыми масштабами и обликом нашего хозяйства, с новыми требованиями времени».

По мере развития общественного производства непрерывно совершенствуется и механизм социалистического хозяйствования. Теперь, когда масштабы экономики выросли, а производственные связи усложнились, возникла потребность привести методы управления и планирования в соответствие с современным уровнем производительных сил. 12 июля 1979 г. было опубликовано постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы».

Этот документ, подготовленный во исполнение

указаний XXV съезда КПСС, положений новой Конституции СССР, комплексно решает назревшие проблемы управления экономикой развитого социалистического общества, демонстрирует жизненную силу плановой системы Советского государства.

Он, во-первых, определяет конкретные меры совершенствования планирования, во-вторых, намечает пути повышения эффективности капитальных вложений и, в-третьих, повышает роль хозяйственного расчета, экономических рычагов и стимулов. Причем разработанный хозяйственный механизм побуждает каждое предприятие, объединение, трест и первичную строительную организацию активно использовать интенсивные факторы роста, принимать и выполнять напряженные планы, беречь ресурсы, снижать себестоимость строительной продукции, быстрее осваивать прогрессивные формы организации строительного производства.

Главные изменения в механизме хозяйствования направлены к неуклонному возрастанию роли перспективных и особенно пятилетних планов.

Планы капитального строительства теперь будут лучше сбалансированы, подкреплены государственными резервами и полнее ориентированы на решение социальных задач.

Создаются условия для ускоренного технического перевооружения и реконструкции действующих предприятий на базе внедрения научно-технических достижений, значительного улучшения строительного производства.

На всех уровнях хозяйствования вводится новая система планируемых показателей. Работа каждой строительной организации теперь будет оцениваться не по «валу», а по конкретному вкладу коллектива — росту чистой продукции, выполнению плана по товарной строительной продукции, рентабельной и высокопроизводительной работе.

Это побудит всех участников строительного конвейера повышать эффективность производства и качество работы, лучше использовать основные фонды.

Значительный вклад в выполнение грандиозной строительной программы внесли коллективы строительных и монтажных организаций Главмособлстроя.

За 20 лет годовой объем подрядных работ, выполненных организациями Главмособлстроя, возрос со 162 млн. руб. в 1957 г. до 679 млн. руб. в 1976 г., или в 4,2 раза. Производительность труда повысилась в 2,6 раза

Сейчас Главмособлстрой представляет собой мощную подрядную территориально-строительную организацию, способную выполнять большие объемы строительно-монтажных работ, успешно решать задачи, поставленные перед строителями XXV съездом КПСС.

Отвечая на призыв партии, коллектив Главмособлстроя принял следующие обязательства: досрочно выполнить план десятой пятилетки, повысить производительность труда на 26,5%, снизить сметную стоимость строительства к 1980 г. на 9%, ввести в эксплуатацию 10,1 млн. м² общей площади в жилых домах, 125 школ, 180 детских учреждений, животноводческие помещения и комплексы на 273 тыс. ското-мест и ряд мощностей, комплексов и очередей промышленных объектов для различных отраслей народного хозяйства.

Основываясь на решениях XXV съезда КПСС и постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы», автор при работе над книгой поставил перед собой такие задачи:

обобщить и проанализировать практику современной постановки экономических методов управления строительным производством в Московской области, базируясь на 20-летнем опыте работы Главмособлстроя и его строительно-монтажных организаций;

выявить главные направления и перспективы дальнейшего совершенствования форм и методов хозяйствования, проанализировать пути повышения эффективности капитальных вложений и строительного производства, укрепления хозрасчетных отношений в строительстве, новые формы финансовых и кредитных рычагов;

разработать предложения по совершенствованию экономических методов управления строительным производством.

Отдельные положения автора носят дискуссионный характер.

В книге использован ряд публикаций автора в газете «Ленинское знамя», в журнале «Экономика строительства» и в «Строительной газете» за 1974—1978 гг. по важнейшим проблемам совершенствования методов нового хозяйствования. Автор также использовал результаты экспериментов, проводившихся Минпромстроем Белорусской ССР, Минстроем Литовской ССР и Главзапстроем СССР в 1976—1977 гг.

В основном же использованы материалы строительно-монтажных организаций Главмособлстроя. Однако методические предпосылки, результаты и выводы могут быть распространены и на подрядные организации РСФСР.

ПЛАНИРОВАНИЕ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА

РАБОТА ГЛАВМОСОБЛСТРОЯ В НОВЫХ УСЛОВИЯХ ПЛАНИРОВАНИЯ И ЭКОНОМИЧЕСКОГО СТИМУЛИРОВАНИЯ

Главное управление по строительству при исполнении Московского областного Совета народных депутатов (Главмособлстрой) создано в 1957 г. по инициативе Московского областного комитета КПСС. Его создание было продиктовано необходимостью повысить технический и организационный уровень капитального строительства в Московской области, укрупнить действующие строительные организации.

На Главмособлстрой возлагалось сооружение жилых домов, школ, больниц, детских учреждений, объектов культурно-бытового, коммунального и сельскохозяйственного назначения, строительство новых и реконструкция действующих промышленных предприятий.

Перед Главмособлстроем была поставлена задача — в короткие сроки значительно увеличить объемы выполняемых работ, в первую очередь в жилищно-гражданском, а затем в промышленном и сельском строительстве.

До создания Главмособлстроя капитальное строительство в области осуществляли подрядные строительные организации, находившиеся в ведении 30 союзных и 13 республиканских министерств и ведомств. Строительство хозяйственным способом вели отделы капитального строительства промышленных предприятий.

Мелкие строительные организации, подчиненные министерствам и ведомствам, имели слабую материально-техническую базу. На низком уровне находилась организация строительного производства.

В 1957 г. в состав Главмособлстроя входили 15 общестроительных и 5 специализированных трестов,

трест механизации, автотранспортный и промышленный тресты и трест Мособлоргтехстрой. В трестах насчитывалось 72 общестроительных, 30 специализированных строительно-монтажных управлений, 15 управлений механизации и прокатных баз, 14 автотранспортных контор и 35 промышленных предприятий. В организациях Главмособлстроя числилось до 74 тыс. работающих.

Постепенно наращивая мощности собственной базы, широко применяя индустриальные методы строительства, повышая из года в год механизацию трудоемких процессов и по мере роста капитальных вложений увеличивая число общестроительных и специализированных трестов, Главмособлстрой вырос в мощную подрядную территориально-строительную организацию, способную выполнять большие объемы строительно-монтажных работ.

В 1979 г. в организациях Главмособлстроя насчитывалось 123 тыс. рабочих, инженерно-технических работников и служащих. В состав Главмособлстроя входят 28 общестроительных, 12 специализированных трестов, производственное объединение индустриального жилищно-гражданского строительства, имеющее шесть трестов (два треста КПД, Мособлинжстрой № 1 и 2, Мособлгражданстрой и Мособлстрой-механизация № 3) и 36 первичных строительно-монтажных и специализированных организаций.

Кроме перечисленных трестов в составе главка функционируют два треста механизации, трест автотранспортных перевозок (Мособлстройтранс), два треста, занимающихся комплектацией строительных организаций деталями и материалами (Мособлстрой-комплект № 1 и 2), трест по оказанию технической помощи и внедрению прогрессивной технологии (Мособлоргтехстрой), фирма «Строитель» и Управление АСУС. Тресты имеют 106 строительно-монтажных управлений, 82 ПМК, 80 специализированных управлений, 32 управления механизации, 17 участков малой механизации, 24 автотранспортные конторы и 40 промышленных предприятий.

Производственная программа генерального подрядного треста за двадцатилетний период возросла с 10,8 млн. руб. в 1957 г. до 24,2 млн. руб. в 1976 г., а объем работ первичной общестроительной организа-

ции увеличился соответственно с 2,7 млн руб. в 1957 г. до 4 млн руб. в 1976 г. За это же время годовой объем подрядных работ Главмособлстроя возрос со 162 млн. руб. в 1957 г. до 679 млн. руб. в 1976 г., или в 4,2 раза. Благодаря внедрению новой техники и передовой технологии, совершенствованию организации строительного производства и систематической специализации строительных организаций производительность труда возросла в 2,6 раза.

Наиболее успешной деятельность Главмособлстроя была в восьмой и девятой пятилетках. Если в восьмой пятилетке Главмособлстрой выполнил подрядных строительно-монтажных работ на 2 млрд. 145 млн. руб., то в девятой пятилетке — на 3 млрд. 107 млн. руб. По сравнению с седьмой пятилеткой объем выполненных строительно-монтажных работ в девятой пятилетке возрос почти на 45 %.

Главмособлстрою принадлежала ведущая роль в развитии многоотраслевого промышленного потенциала, в решении задач, поставленных мартовским (1965 г.) Пленумом ЦК КПСС, по развитию сельского хозяйства и улучшению жилищных и культурно-бытовых условий тружеников Подмосковья.

Главмособлстрой построил десятки промышленных предприятий, расширил и реконструировал многие важные предприятия и объекты черной металлургии, химической промышленности, машиностроения, станкостроения, промышленности строительных материалов, легкой, пищевой, мясной и молочной, а также других отраслей промышленности. Ввел в эксплуатацию более 9 млн. м² производственных площадей.

Выполняя постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 31 июля 1957 г. «О развитии жилищного строительства в СССР», Главмособлстрой в 1957—1976 гг. построил и сдал в эксплуатацию 24,3 млн м² общей площади в жилых домах. Строил объекты культурно-бытового назначения. Ввел в эксплуатацию 541 школу на 362 тыс. ученических мест, 636 детских дошкольных учреждений на 100 тыс. мест, 56 поликлиник на 24 тыс. посещений в день, 122 больницы на 14,8 тыс. коек. В городах и поселках области построил 137 Дворцов культуры и кино-театров, много магазинов, Дома быта, ателье.

Главмособлстрой оказал помощь Узбекистану, направив отряд строителей на восстановление Ташкента, пострадавшего от землетрясения. Посланцы Подмосковья сдали 32 тыс. м² общей площади, школу на 1280 учащихся и детский комбинат на 280 мест. Главмособлстрой участвует и в строительстве БАМа, в частности возводит здания вокзалов и жилые дома в поселках на станциях Дипкун и Ташаул.

Он также помогает строителям других городов и республик страны. Сооружает здание музыкального и драматического театра на 700 мест в Махачкале, санаторные корпуса в Крыму и др.

Преобразование Нечерноземья. Весьма важное значение для превращения сельского хозяйства в высокоразвитый сектор социалистической экономики имеет постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по дальнейшему развитию сельского хозяйства Нечерноземной зоны РСФСР», в котором определена широкая программа комплексного развития обширного района страны, рассчитанная до 1990 г.

Новым этапом в борьбе партии за дальнейший подъем сельского хозяйства стал июльский (1978 г.) Пленум ЦК КПСС, который разработал конкретную научно обоснованную программу борьбы за решение стратегической задачи — надежное обеспечение страны продовольствием и сельскохозяйственным сырьем, повышение благосостояния советских людей.

28 марта 1979 г. состоялся пленум МК КПСС, который обсудил вопрос о ходе выполнения постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О комплексном развитии сельского хозяйства Московской области в 1976—1980 годах».

Для успешного решения задач, поставленных этим постановлением по обеспечению высоких темпов развития сельского хозяйства Московской области на основе укрепления материально-технической базы, широкой мелиорации и химизации земель, дальнейшей концентрации и специализации производства и более полного использования достижений науки, техники и передового опыта, с 1976 по 1980 г. проделана значительная работа.

В частности, для расширения и повышения уровня сельского строительства области в системе Глав-

мособлстроая создано 14 строительных организаций, 6 ПМК, областное объединение Моссельхозмонтаж-комплект.

За 1976—1980 гг. на сельских стройках освоено 1,7 млрд. руб. капитальных вложений, в том числе выполнено строительно-монтажных работ на 1,1 млрд. руб.

Введены в эксплуатацию животноводческие помещения для крупного рогатого скота на 217,4 тыс. голов. Увеличены мощности птицефабрик, складов для хранения минеральных удобрений, емкостей для хранения силоса и сенажа, значительно увеличены мощности комбикормовой промышленности. За три года десятой пятилетки в сельской местности построено 1,8 млн. м² благоустроенного жилья, 56 школ, 72 детских дошкольных учреждения и 14 клубов и Домов культуры.

За это время на сельских стройках Нечерноземной зоны строительные организации Главмособлстроая выполнили строительно-монтажных работ на 554 млн. руб., или на 37% больше, чем за годы девятой пятилетки, ввели в эксплуатацию более 1 млн. м² полезной площади в жилых домах, построили помещения на 136 тыс. мест для крупного рогатого скота, ввели мощности на птицефабриках на 1 млн. посадочных мест. Кроме того, сдано в эксплуатацию много объектов самого различного назначения.

В целом в Московской области в соответствии с постановлением пленума МК КПСС от 31 октября 1978 г. предстоит выполнить строительно-монтажных работ более чем на 1 млрд. руб., ввести в эксплуатацию жилые дома общей площадью около 850 тыс. м², животноводческие помещения для крупного рогатого скота на 153 тыс. голов, ряд других объектов производственного и культурно-бытового назначения.

Опыт и проблемы хозяйственной реформы в строительстве. Поставленная перед народным хозяйством нашей страны задача повышения эффективности социалистического производства на базе внедрения научно-технического прогресса и ускорения роста производительности труда потребовала совершенствования системы руководства экономикой страны — дальнейшего развития экономических методов управления. На решение этой задачи и была направле-

на хозяйственная реформа, проводимая во всех отраслях народного хозяйства СССР, в том числе и в строительстве.

В соответствии с решениями XXIV съезда КПСС к концу 1975 г. намечалось полностью завершить перевод строительных организаций на новую систему планирования и экономического стимулирования строительного производства.

Предварительно надо было осуществить ряд мероприятий, обеспечивающих нормальные условия для работы строительных организаций.

К таким мероприятиям относятся:

переход на новые условия ценообразования, более полно отражающие общественно необходимые затраты труда;

введение новых правил о подрядных договорах на капитальное строительство, предусматривающих права и обязанности участников строительного процесса и их материальную ответственность за выполнение договорных обязательств;

введение новых правил финансирования строительства, регламентирующих порядок финансирования капитальных вложений и выполненных работ, а также кредитования подрядных организаций;

распространение Положения о социалистическом государственном производственном предприятии на подрядные и специализированные тресты, значительно расширившего права строительных организаций в использовании выделенных им основных фондов и оборотных средств (подбор кадров, оплата труда); постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР о мерах по обеспечению капитального строительства кадрами и повышении заработной платы среднеоплачиваемых категорий работников строительства;

организационная перестройка управления строительством;

образование строительных министерств.

1979 год — это восьмой год работы в новых условиях хозяйствования для большинства строительных организаций Главмособлстроя. Теперь о преимуществах и недостатках проводимой в строительстве реформы можно судить не поверхностно, не в общих чертах, а глубже, серьезнее, учитывая взаимосвязь

всех сторон производственной и финансово-хозяйственной деятельности строительных организаций.

Прежде всего мы считаем серьезной ошибкой мнение многих руководителей подрядных трестов, да и некоторых руководящих работников главка, утверждающих, что реформа, мол, себя не оправдала и от нее пришлось отказаться. Слово «реформа» означает преобразование, переустройство. Каждая конкретная реформа, как правило, ограничена определенным отрезком времени. В то же время она звено в постоянном совершенствовании хозяйственного механизма.

Для более наглядной иллюстрации положительных результатов нового механизма хозяйствования прежде всего необходимо ответить на вопрос: чем отличались методы планирования деятельности строительно-монтажных организаций до внедрения новой реформы в организациях Главмособлстроя?

Каждой строительной организации утверждался валовой объем строительно-монтажных работ. В зависимости от его выполнения оценивалась деятельность организаций, велись расчеты с заказчиками, образовывалась прибыль, создавались фонды экономического стимулирования организаций. При этом заказчики с подрядчиками рассчитывались независимо от того, на каких объектах велись работы, как они влияли на степень готовности строящегося предприятия, комплекса, объекта.

Заказчик оплачивал каждый кубометр вынутого из котлована грунта, уложенного бетона, кирпичной кладки и т. д. Заинтересованность подрядных организаций в выполнении валового объема работ, в зависимости от которого формировались все экономические показатели их деятельности, вступала в противоречие с народнохозяйственной необходимостью быстрого завершения строительства объектов.

Разновыгодность работ и сосредоточение на завершающем этапе строительства малопроизводительных и недорогостоящих работ создавали предпосылки для распыления сил и средств по многочисленным объектам, что способствовало росту незавершенного строительства. Стремясь любыми мерами выполнить план по объему строительно-монтажных работ в денежном выражении, подрядчики нередко на-

рушали технологическую последовательность отдельных видов работ.

Боролись с этими недостатками в основном административными методами, действие которых не только не подкрепляли, но, наоборот, ослабляли экономические рычаги. Ни заказчиков, ни подрядчиков действующая методика планирования и расчетов не устраивала.

Еще в 1962 г., т. е. за три года до сентябрьского (1965 г.) Пленума ЦК КПСС, который наметил мероприятия, получившие обобщенное название «хозяйственная реформа» и предусматривающие ряд довольно серьезных преобразований в строительном производстве, 30 строительно-монтажных организаций Главмособлстроя участвовали в экспериментальной проверке новой системы планирования по программе и методике, разработанным Госстроем СССР.

Согласно этой методике работа строительных организаций планировалась и оценивалась по конечным результатам, т. е. по выпуску готовой строительной продукции в натуральном и стоимостном выражении и по прибыли от ее реализации.

Новый порядок планирования применялся на строительстве всех предприятий и объектов независимо от способов расчетов с заказчиками. Такие показатели, как валовой объем работ, производительность труда, численность работников, средняя заработная плата, себестоимость, являлись расчетными и устанавливались самими строительными организациями. Интерес к эксперименту неуклонно возрастал, поскольку его результаты стали ощутимо сказываться, приводя к улучшению деятельности строительных организаций, и в первую очередь к ускорению ввода в эксплуатацию мощностей, предприятий и объектов. Распыление средств и систематическое увеличение незавершенного строительства, порождаемые старой системой, стали уступать место росту объемов готовой продукции — вводу объектов в эксплуатацию и постепенному снижению незавершенного строительства.

Коренное улучшение планирования и управления строительством в Московской области связано с осуществлением хозяйственной реформы, проводимой в

соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 28 мая 1969 г. «О совершенствовании планирования капитального строительства и об усилении экономического стимулирования строительного производства». Перевод организаций на новые условия хозяйствования в системе Главмособлстроя начался в 1971 г. и осуществлялся постепенно: сначала через междуведомственную комиссию при Госплане СССР, а с 1973 г. — непосредственно комиссией Главмособлстроя. Таким образом, реформа в строительстве, основанная на методах нового планирования и экономического стимулирования, вошла в жизнь всех участников строительного конвейера начиная с 1970 г., т. е. несколько позже, чем в других отраслях народного хозяйства.

Следует отметить, что Главмособлстрой одним из первых в стране начал планомерный перевод своих организаций на работу в условиях новой реформы. В 1971—1975 гг. в новых условиях хозяйствования работали 33 треста с входящими в них 304 первичными подрядными и специализированными организациями, или более 80% всех организаций Главмособлстроя. В девятой пятилетке эти организации не только заметно улучшили свою деятельность, но и способствовали значительному улучшению работы главка по всем показателям.

Итоги работы подрядных организаций в новых условиях подтвердили правильность и жизненность основных принципов хозяйственной реформы. Новые методы управления способствовали повышению эффективности строительного производства.

Выполнение основного задания по вводу в действие объектов и производственных мощностей заметно улучшилось. Значительно возрос ввод жилой площади и объектов культурно-бытового назначения, особенно в домостроительных комбинатах.

Повысилась производительность труда. Темпы роста выработки опережали рост средней заработной платы. Непрерывно возрастал прирост объемов работ только за счет повышения производительности труда, без привлечения в строительство дополнительной рабочей силы.

Во многих трестах сократилась продолжительность строительства, повысилась ритмичность сдачи

объектов в эксплуатацию, улучшилось качество работ, увеличилась фондоотдача в результате рационального использования строительной техники и сокращения сверхнормативных запасов материальных ценностей.

Благодаря более эффективной организации производства, труда и хозяйственной деятельности были выявлены и мобилизованы значительные внутренние резервы, обеспечившие непрерывный рост прибыли и опережающие темпы изменения других основных показателей — объема сданных строительно-монтажных работ, выработки, производственных фондов. Вполне оправдал себя порядок принятия дополнительных обязательств по прибыли при переходе строительных организаций на новые методы хозяйствования. Большинство организаций и в дальнейшем обеспечили стабильный рост уровня рентабельности. Это свидетельствует о том, что мероприятия, обеспечивающие дополнительную прибыль, имеют в основном долговременный характер, так как связаны с внедрением новой техники и научно-техническим прогрессом в строительстве.

Рост рентабельности строительного производства позволил создать значительные фонды экономического стимулирования. Средние размеры премий одного работника увеличились более чем в 2 раза по сравнению с годом, предшествовавшим переходу на новую систему. Шире стали осуществляться мероприятия по социально-культурному обслуживанию трудящихся и развитию производства, а вознаграждение по итогам работы за год способствовало закреплению рабочих кадров и снижению их текучести.

На долю переведенных на новую систему трестов приходилось более 93% всего объема строительно-монтажных работ по генеральному подряду и на 522,4 млн. руб. реализованной заказчикам строительной продукции, что составило 87,2% по главку.

В 1972—1975 гг. прибыль от сдачи готовой строительной продукции по организациям, работающим в условиях новой реформы, составила в среднем 98%, а в 1975 г. — 100% от всей прибыли по главку.

Особенно хорошо работали общестроительные - подрядные тресты № 5 в Воскресенске, № 9 в Электростали, № 12 в Орехово-Зуеве и специализирован-