

А. А. Досталь

**Социалистическое
преобразование
и развитие
денежно-кредитной
системы
Чехословакии**



АКАДЕМИЯ НАУК СССР

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ
И СТАТИСТИКИ
ВОСХОДИТ К СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ



А. А. ДОСТАЛЬ

**Социалистическое
преобразование
и развитие
денежно-кредитной
системы
Чехословакии**

ИЗДАТЕЛЬСТВО

«НАУКА»

МОСКВА

1967

ОТВЕТСТВЕННЫЙ РЕДАКТОР

**доктор экономических наук,
профессор Б. Г. БОЛДЫРЕВ**

1-11-3

297-66

ПРЕДИСЛОВИЕ

История социалистического преобразования денежно-кредитной системы Чехословакии представляет интерес не только для узкого круга специалистов-финансистов, но и для более широкой аудитории экономистов, тем более что предлагаемая работа является одной из первых работ советских экономистов, специально посвященных данной теме.

Проделанное автором исследование создает перед читателем наглядную картину процесса перестройки денежной и кредитной систем в период 1945—1965 гг. и подводит к восприятию экономических проблем, стоящих перед Чехословакией в настоящее время.

1960 год был годом, когда в Чехословакии была провозглашена победа социализма. Успешно завершился период перехода от капитализма к социализму. Начался новый этап, главной задачей которого стало развитие социалистических производственных отношений, использование преимуществ и возможностей социалистической системы хозяйства для всестороннего развития общества. На XII съезде Коммунистической партии Чехословакии (1962 г.) были сформулированы основные направления и долгосрочные задачи этого этапа. Опыт последующих лет подтвердил правильность избранной перспективы, а также необходимость применения новых методов и путей для выполнения поставленных задач. XII съезд КПЧ положил начало качест-

венно новому этапу развития экономики, основой которого является углубление научного анализа как национального, так и мирового прогресса. Были разработаны принципы новой системы планового руководства народным хозяйством. Их последовательная реализация представляет собой глубокий политический процесс. Существовавшая до сих пор система хозяйствования опиралась преимущественно на административные методы. В настоящее время вводятся в практику главным образом экономические стимулы для повышения качества продукции, что, в свою очередь, направлено на повышение как жизненного уровня, так и культуры труда. Осуществление принципа распределения в соответствии с количеством и качеством затраченного труда должно происходить через целеустремленное применение закона стоимости. Необходимо также использование соответствующих материальных и моральных стимулов для регулирования потребления.

Анализ, сделанный на XII съезде КПЧ, показал, что возможности экстенсивного развития экономики ЧССР исчерпаны. Важнейшей проблемой стало повышение эффективности общественного производства, а также выявление оптимального соотношения между фондами накопления и потребления с целью максимального стимулирования роста производительности труда.

В годы, прошедшие после XII съезда, в стране были созданы предпосылки для постепенного перехода к интенсивному развитию, была разработана методика осуществления необходимых изменений в хозяйстве. Ослабло противоречие между производством и потреблением топлива, электроэнергии, металлов. Улучшилось удовлетворение как внутреннего спроса, так и экспортных потребностей. В сельском хозяйстве увеличилось производство продуктов животноводства, проводится реконструкция транспорта, вырос внешний товарооборот и т. д.

Разработка новой системы управления хозяйством еще не дала возможности решить все проблемы или найти оптимальные пути для их решения. Однако, как указывалось на XIII съезде КПЧ*, проведенная в тече-

* См.: Доклад А. Новотного на XIII съезде Коммунистической партии Чехословакии, «Правда», 1 июня 1966 г.

ние 1965 г. экспериментальная проверка новой системы подтвердила действенность экономических стимулов и, следовательно, необходимость как их ускоренного внедрения в практику, так и их дальнейшего творческого развития.

Как показано в предлагаемой работе, политика интенсификации развития народного хозяйства, проводимая Коммунистической партией и правительством Чехословакии, нашла отражение и в сфере денег и кредита. Планомерность и товарно-денежные отношения при социализме представляют собой органическое единство. Поэтому использование преимуществ социалистической системы хозяйства неизбежно требует совершенствования денежно-кредитных рычагов. В частности, усиление роли кредита позволило предприятиям уже в 1965 г. инициативно использовать возросшую ответственность за эффективность своей работы.

Работа А. А. Досталь о развитии денежно-кредитной системы Чехословакии, написанная на основе чешских и словацких источников и содержащая большой фактический материал, несомненно окажет помощь практическим и научным работникам в изучении истории, теории и практики денежно-кредитных отношений социалистических стран.

*И. Матас,
Финансовый эксперт секретариата СЭВ*

БОРЬБА ЗА УКРЕПЛЕНИЕ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ В ПЕРИОД ПЕРЕХОДА ОТ КАПИТАЛИЗМА К СОЦИАЛИЗМУ И В ГОДЫ СТРОИТЕЛЬСТВА СОЦИАЛИЗМА В ЧЕХОСЛОВАКИИ

**Овладение денежной системой
народно-демократической властью
в 1945—1947 гг.**

Чехословакия была одной из стран, захваченных в период второй мировой войны фашистской Германией. Немецкий финансовый капитал, финансируя гитлеровскую военную машину, использовал фашизм для собственного обогащения путем выкачивания материальных ценностей из оккупированных стран и расхищения их национальных богатств.

Немецкая оккупация привела народное хозяйство Чехословакии в состояние разрухи, а народные массы к обнищанию.

Прямые материальные потери Чехословакии исчисляются, по данным Национального банка Чехословакии, в 429,7 млрд. довоенных крон¹, а по другим данным — в 521,6 млрд. крон², что в 60 раз превышает сумму доходов довоенного (1937 г.) государственного бюджета Чехословакии³. При этом потери в промышленности исчисляются в 40 млрд. крон, в сельском хозяйстве — 44,5 млрд. крон⁴, на транспорте — 20 млрд. крон, в банковской системе — 53 млрд. крон⁵.

¹ L. Chmela. Hospodářská okupace Československa, její metody a důsledky. Praha, 1946, str. 178.

² «Československo a norimberský proces». Praha, 1946, str. 210.

³ «The Statesman's Year Book 1937». London, 1938, p. 819.

⁴ L. Chmela. Указ. соч., стр. 102.

⁵ «15 budovatelských let». (Statistický přehled 1945—1960). Hradec Králové, 1960, str. 7.

Для восстановления разрушенной экономики решающее значение имели коренные революционные преобразования в хозяйственной сфере. Опираясь на национализированные промышленность, банки, торговлю, демократические земельные реформы, народно-демократическая власть смогла координировать работу всех отраслей народного хозяйства в интересах народно-демократической, а после февральской победы над реакцией в 1948 г. — в интересах социалистической революции.

Серьезной помехой на пути восстановления экономики было расстройство денежного обращения.

К моменту освобождения Чехословакии от фашистской оккупации в стране не было единой денежной единицы. На территории бывшего Протектората денежной единицей считалась чешская крона, а на территории Словакии — словацкая крона, при этом курсы их были различны. Кроме того, на территории Чехословакии в 1945 г. продолжали обращаться и считались законными платежными средствами немецкие марки, венгерские пенго, денежные знаки, которыми расплачивалась чехословацкая освободительная армия, а также многочисленные денежные суррогаты.

Преследуя цель унификации денежного обращения, Министерство финансов народно-демократической Чехословакии декретом от 19 мая 1945 г. запретило обращение на освобожденной территории Чехословакии всяких других денежных средств, кроме чешской и словацкой крон. Декретом от 20 августа 1945 г.⁶ действительными платежными средствами были объявлены: банкноты Национального банка Чехословакии выпуска 1931 г. достоинством в 100 крон, банкноты выпуска 1929 г. в 50 крон и банкноты в 10 крон выпуска 1926 г. Частичная унификация денежного обращения не уменьшила количества денежных знаков в обращении, тем более что по указанию Министерства финансов с 1 по 10 сентября 1945 г. все немецкие марки были обменены на чехословацкие кроны по курсу 10 крон за 1 марку. Денежная масса в обращении более чем в 15 раз

⁶ «Sbírka zákonů republiky Československé 1945». Praha. 1946, № 741.

превышала довоенный уровень: в 1937 г. — 8,3 млн. крон, в 1945 г. (октябрь) — 120,9 млн. крон⁷. Реальное обесценение кроны было еще большим, так как при недостатке товаров цены на черном рынке поднялись, особенно на товары первой необходимости, в десятки раз. Так, например, за килограмм каждого из нижеуказанных продуктов цены на черном рынке составляли (в кронах)⁸:

	в 1939 г.	в 1945 г.
Мука	5	100
Говяжье мясо . .	17,5	800
Масло	25	1000

Инфляционное состояние денежного обращения являлось серьезным препятствием на пути восстановления народного хозяйства и расширения производства. Невозможно было осуществление принципа оплаты по труду, не стимулировался рост производительности труда, тормозилось внедрение социалистических методов хозяйствования, налаживание товарообмена между городом и деревней и т. д. При этом огромные денежные средства находились в руках реакции, врагов народно-демократического строя. Говоря о том, что эксплуататоры после революционного переворота неизбежно сохраняют «ряд громадных фактических преимуществ»⁹, В. И. Ленин, как на важнейшее из них, указывал на сохранение в их руках крупных денежных сумм. «Буржуазия, — говорил он, — храня запасы этих бумажек, остается при экономической власти.

Чтобы ослабить это явление, мы должны предпринять строжайший учет имеющихся бумажек для полной замены всех старых денег новыми»¹⁰.

Для превращения денег в орудие народной власти необходимо было прежде всего лишить капиталистические элементы накопленных ими денежных средств. Эта мера явилась одним из условий оздоровления де-

⁷ V. Šrob ar. Státní hospodaření za války a po revoluci. Praha, 1946, str. 219.

⁸ Dr. Miloš H o r n a. Souběžná měna a problém a černých. cen. Praha, 1948, str. 37.

⁹ В. И. Л е н и н. Полное собрание сочинений, т. 37, стр. 263.

¹⁰ В. И. Л е н и н. Полное собрание сочинений, т. 36, стр. 354.

нежного обращения, что должно было способствовать восстановлению экономики. Речь идет именно об оздоровлении денежного обращения, а не о его стабилизации, так как в условиях хозяйственной разрухи для стабилизации крон не было экономических предпосылок.

Владея командными высотами в политике и экономике, Коммунистическая партия Чехословакии (КПЧ) и народно-демократическое правительство, несмотря на тяжелое состояние экономики и противодействие внутренней и внешней реакции, смогли путем проведения ряда важнейших мероприятий обеспечить эффективность борьбы за укрепление денежного обращения.

19 октября 1945 г. президент Чехословакии подписал декрет № 91 «Об обновлении чехословацкой валюты», которым денежной единицей республики с 1 ноября 1945 г. объявлялась чехословацкая крона. Золотое содержание новой кроны устанавливалось в 0,0177734 грамма чистого золота¹¹. Курс кроны был установлен по отношению к американскому доллару \$1=50 kčs (в 1939 г. \$ 1=29,15 kčs)¹².

Начиная с ноября 1945 г. законным платежным средством на территории Чехословакии считались: банкноты Национального банка Чехословакии (НБЧ) достоинством в 1000 крон выпуска 1945 г.; казначейские билеты достоинством в 1000, 500, 100 и 50 крон выпуска 1945 г.; векселя, введенные в обращение с 1944 г.; разменные монеты, обращавшиеся на территории Чехословакии до денежной реформы (в 1945—1947 гг. эти монеты были заменены новыми).

Всякие другие платежные средства начиная с ноября 1945 г. были объявлены недействительными. В соответствии с декретом о денежной реформе обмен денег продолжался с 29 октября по 4 ноября 1945 г. при курсе обмена: 1 старая крона за 1 новую крону.

Классовый характер денежной реформы выразился в условиях обмена денег: одно физическое лицо могло обменять не более 500 крон. Старые деньги сверх 500 крон до 15 ноября 1945 г. могли быть зачислены на бессрочные блокированные вклады. Одновременно с

¹¹ «Международные расчеты и валютные отношения стран народной демократии». М., Внешторгиздат, 1956, стр. 70.

¹² Там же, стр. 69.

1 ноября 1945 г. были заблокированы все вклады во всех кредитных учреждениях и все ценные бумаги, находящиеся на хранении. Начисление процентов по заблокированным вкладам прекратилось. Блокированные вклады были поставлены под контроль государства: владельцы этих вкладов и всевозможных, в том числе иностранных, ценных бумаг¹³ обязывались дать о себе и о своих денежных средствах подробные сведения тому кредитному учреждению, где эти средства хранились. Кредитное учреждение в свою очередь сообщало эти сведения Министерству финансов.

На пути последовательной классовой политики при проведении реформы стояло активное противодействие реакции, в частности ее представителей в правительстве. В этих условиях Коммунистическая партия была вынуждена пойти на компромисс: вместо аннулирования излишних денег в обращении вводилась система заблокированных счетов, которая позволила враждебным элементам впоследствии вызвать ухудшение состояния денежного обращения.

В результате денежной реформы количество денег в обращении значительно сократилось. Однако хозяйственно-политическая обстановка, в которой проводилась денежная реформа 1945 г., не создавала предпосылок для стабилизации валюты. Промышленность, сельское хозяйство и торговля еще не оправались от последствий войны и оккупации, поэтому в стране ощущался товарный голод, усиливаемый подрывной деятельностью реакции.

Несмотря на то что денежная реформа 1945 г. не могла привести и не привела к стабилизации денежного обращения, ее проведение было объективно необходимо. Она явилась важным мероприятием в борьбе народно-демократической власти за укрепление денежного обращения, за оздоровление финансовой системы для налаживания работы промышленности, сельского хозяйства и торговли, т. е. способствовала решению основной задачи, стоявшей перед народно-демократической Чехословакией,—восстановлению и развитию народного хозяйства страны.

¹³ «Sbirka zákonů republiky Československé 1945» Praha, 1946, № 95.

Упорядочение денежного обращения позволило народно-демократическому правительству с первых шагов развития нового строя использовать деньги в качестве орудия борьбы с реакцией.

Хозяйственно-политическая обстановка 1945 г., когда позиции капиталистических элементов были еще очень сильны, обусловила двойственную роль денег на первом этапе. С одной стороны, опираясь на свои еще сильные позиции в экономике и политике, в условиях послевоенной разрухи и недостатка товаров широкого потребления, капиталистические элементы широко использовали оставшиеся в их руках товарные и денежные массы для подрывной деятельности. С другой стороны, опираясь на поддержку широких народных масс, народно-демократическая власть использовала цены, налоги, государственный бюджет, заработную плату и деньги в интересах трудящихся, в интересах повышения их жизненного уровня (несмотря на временное понижение покупательной способности крон), для планового управления народным хозяйством, для вытеснения капиталистических элементов.

Блокирование денежных средств и ценностей на общую сумму в 250 млрд. крон в период денежной реформы имело целью лишить капиталистические элементы Чехословакии возможности направить накопленные ими путем эксплуатации и сотрудничества с оккупантами огромные денежные средства на борьбу с народно-демократическим строем, на реставрацию капиталистической системы хозяйства.

Правительство Чехословакии, вынужденное тяжелыми хозяйственными условиями временно покрывать дефицит государственного бюджета за счет эмиссии денег, принимало тем не менее меры для приведения в соответствие товарных и денежных масс в обращении. Такие факторы, как неуклонный рост цен на неорганизованном рынке и замедление скорости обращения денег, выразившиеся в росте вкладов на текущих счетах и сберкнижках, а также тезаврации денежных средств¹⁴, увеличивали сумму денег в обращении, необ-

¹⁴ На конец 1947 г. в Чехословакии было тезаврировано около 10 млрд. крон (Dr. Dolanský. Výklad m-ra financí k rozpočtu na rok 1947. Praha, 1948, str. 21), а сумма денежных средств на сберкнижках и текущих счетах достигла 82 млрд. крон («Statistický zpravodaj», 1948, № 3, str. 121).

ходимую для нужд товарооборота. С другой стороны, в результате денежной реформы масса денег в обращении сократилась более чем в 6 раз (до 19 млрд. крон). Эти факторы обусловили необходимость эмиссии денег для опосредствования обращающейся товарной массы.

Планируя эмиссию денежных знаков, правительство учитывало происходившее одновременно пополнение каналов денежного обращения денежными знаками за счет частичного разблокирования замороженных счетов. Частичное освобождение блокированных сумм допускалось для лиц, имевших низкие доходы (пенсионеры, студенты, нетрудоспособные и т. д.). В целях поощрения промышленного производства предпринимателям также разрешалось получать с блокированных счетов суммы, равные месячной заработной плате рабочих и служащих, а также погашать за счет средств на блокированных счетах убытки военного времени. Наконец, всем общественным организациям и политическим партиям предоставлялось право производить обмен принадлежавших им денежных средств на новые деньги по курсу 1:1. Все это предусматривалось декретом о денежной реформе. Но, как отмечалось выше, в нем был вынужденный компромисс с буржуазией, что позволило реакционерам нанести огромный материальный ущерб экономике народно-демократического государства.

Органы государственной безопасности Чехословакии раскрыли немало злоупотреблений предпринимателей с освобождением блокированных вкладов. В частности, крупные финансовые махинации были проведены через руководителей Демократической партии Словакии. Фиктивно приобретая право на блокированные вклады финансовых магнатов, лидеры Демократической партии освобождали крупные денежные средства и передавали их владельцам вкладов, получая за подобные «операции» комиссионные.

Незаконное разблокирование замороженных средств привело к такому росту денежной массы, который превысил требования растущего товарооборота и промышленного производства. Сумма незаконно освобожденных денежных средств только за период с 15.XI 1945 г. по 15.IX 1946 г. составила 17 862 млн. крон¹⁵, что зна-

¹⁵ Dr. Dolanský. Výklad ministra financí k rozpočtu na rok 1947. Praha, 1948, str. 22.

чительно превысило план роста денежной массы в обращении на 1945 и 1946 гг., составленный Министерством финансов Чехословакии.

Рост денежной массы в обращении

Год	Количество денег в обращении		Индекс объема промышленной продукции (1945 г.—100)***
	в млн. крон	в %	
XI 1945	18 969 *	100	100
XII 1945	30 384	160,1	—
XII 1946	56 645 **	298,6	160,4
XII 1947	69 015	363,2	198,4

* «Výklad ministra financí k rozpočtu na rok 1949». Praha, 1950, str. 220

** «Statistický zpravodaj». Praha, 1948, N 2, str. 80.

*** Dolanský. Výklad ministra financí k rozpočtu na rok 1948. Praha, str. 185.

Как видно из приведенных данных, в 1946—1947 гг. темп роста денежной массы в обращении значительно обгонял темп роста промышленной продукции. Но несоответствие денежной и товарной масс в действительности было еще большим, так как лишь часть промышленной продукции реализовалась в обращении с помощью наличных денег. Неоправданное потребностями товарооборота освобождение блокированных вкладов наносило вред состоянию денежного обращения страны, поэтому законом от 2 июля 1947 г.¹⁶ был создан Ликвидационный валютный фонд, на который было возложено урегулирование вопроса о блокированных счетах таким образом, чтобы это не оказывало отрицательного влияния на состояние денежного обращения.

Ликвидационный валютный фонд был создан как самостоятельное юридическое лицо. Правление фонда состояло из представителей Национального банка и Министерства финансов, утверждавшихся правительством. Фонд перевел на себя все обязательства Национального банка, а также всех других кредитных

¹⁶ «Sbírka zákonů republiky Československé 1947». Praha, 1948, № 141.

учреждений Чехословакии по блокированным счетам (около 8000 счетов) ¹⁷.

Средства, переведенные в распоряжение фонда (по состоянию на 31.XII 1945 г. в млрд. крон) ¹⁸:

Пассив		Актив	
Блокированные вклады	250	Реальные ценности	61
Блокированные ценные бумаги	13	Поступление налогов на имущество и на прирост имущества	30
Военные убытки, подлежащие возмещению	73	Конфискованное имущество	40
Итого	336	Конфискованные ценности	61
		Репарации	10
		Конфискованные платежные средства	2
		Итого	204
		Дефицит	132

В 1947 г. актив фонда увеличился на 50,2 млрд. крон, представлявших собой эмиссию Национального банка в новых кронах в период денежной реформы. В 1949 г. с блокированных счетов на покрытие расходов фонда была освобождена сумма в 2,63 млрд. крон, т. е. одновременно произошло уменьшение пассива и увеличение актива фонда.

В том же году фонд получил из государственного бюджета дотацию в 0,5 млрд. крон, также увеличившую его актив ¹⁹.

В соответствии с законом фонд имел право выпускать собственные облигации для погашения своих обязательств, принимать облигации в залог, учитывать и покупать их.

Учреждение и деятельность Ликвидационного валютного фонда явились отражением ожесточенной борьбы, имевшей место на первом этапе народно-демократического строя в Чехословакии в сфере денежного обращения. Реакционеры требовали учреждения фонда, надеясь, что он даст возможность освободить все блокированные средства. Представители Коммунистиче-

¹⁷ Dr. Dolanský. Výklad k rozpočtu na rok 1948. Praha, 1949, str. 48.

¹⁸ «Finanční právo», 1947, № 4, str. 73.

¹⁹ G. Kašeš. Budovatelský rozpočet. Praha, 1950, str. 21.