

БИБЛИОТЕКА СТРОИТЕЛЯ



В. П. МАТВИЕНКО

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ
ФИНАНСОВО-
КРЕДИТНЫХ
ОТНОШЕНИЙ
В СТРОИТЕЛЬСТВЕ**



В. П. МАТВИЕНКО

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ
ФИНАНСОВО-
КРЕДИТНЫХ
ОТНОШЕНИЙ
В СТРОИТЕЛЬСТВЕ**

КИЕВ «БУДІВЕЛЬНИК» 1981

ББК 65.9(2)31—93
338:6С
МЗЗ

УДК 69.003:658.152

Совершенствование финансово-кредитных отношений в строительстве / Матвиенко В. П. — Киев: Будівельник, 1981. — 112 с.

В книге освещен вопрос финансово-кредитного регулирования в капитальном строительстве. В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» даны предложения, направленные на обеспечение непрерывности финансирования, показаны необходимость и методы кредитного стимулирования в строительном производстве. Обобщен опыт финансово-кредитных отношений на стройках предприятий тяжелой промышленности при переходе подрядных организаций на оценку их деятельности по готовой строительной продукции. Нормативные материалы приведены по состоянию на 1 июня 1980 г.

Книга рассчитана на инженерно-технических работников и экономистов строительных организаций и учреждений банков.

Табл. 2. Библиогр.: с. 112.

Рецензент *В. М. Завиновский*

Редакция литературы по экономике, организации, технологии, механизации и автоматизации строительного производства.

Зав. редакцией инж. *В. Г. Титова*

БИБЛИОТЕКА СТРОИТЕЛЯ

С Е Р И Я «ЭКОНОМИКА»

Владимир Павлович Матвиенко

Совершенствование финансово-кредитных отношений в строительстве

Спецредактор *Б. М. Лисицын*
Редакторы *С. Н. Сотниченко, Г. П. Хоменко*
Художественный редактор *О. Д. Струтинская*
Технический редактор *О. Г. Шульженко*
Корректоры *Р. Н. Повар, Н. М. Мирошниченко*

Информ. бланк № 1015

Сдано в набор 30.06.80. Подписано в печать 17.12.80. БФ 07718. Формат 60×90 1/16. Бумага глубокой печати. Гарнитура литературная. Печать высокая. Усл. печ. л. 7. Уч.-изд. л. 7,74. Тираж 7000 экз. Изд. № 7-80. Зак. № 0—2052. Цена 50 к.

Издательство «Будівельник», 252053 Киев-53, Обсерваторная, 25.
Киевская фабрика печатной рекламы РПО «Полиграфкнига» Госкомиздата УССР, 252067, Киев, 67, Выборгская, 84.

М 30201—004
М203(04)—81 — 22.81.3201010000

© Издательство «Будівельник», 1981

РОЛЬ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЫЧАГОВ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

Развитие экономики СССР на современном этапе характеризуется значительным повышением эффективности производства на основе ускорения темпов научно-технического прогресса, использования преимуществ социализма.

В ходе реализации мероприятий, принятых сентябрьским (1965 г.) Пленумом ЦК КПСС и получивших в дальнейшем обобщенное название хозяйственной реформы (означает: преобразование, изменение, переустройство), осуществлен перевод промышленных и строительных организаций на новые условия планирования и экономического стимулирования, что сыграло важную роль в дальнейшем подъеме экономики. Особую актуальность в настоящее время — в период развитого социализма приобретает дальнейшее совершенствование управления народным хозяйством. Возрастающие масштабы производства, усложнение экономических связей, быстрые процессы научно-технической революции предъявляют новые требования к управлению, еще больше нацеливают всю управленческую работу на повышение эффективности производства и качества работы, достижение высоких конечных народнохозяйственных результатов на основе интенсификации производства, использования внутрихозяйственных резервов и внедрения в производство научно-технических достижений.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР постановлением от 12 июля 1979 г. № 695 «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» определили, что оценивать хозяйственную деятельность предприятий и строительно-монтажных организаций, а также их систему экономического стимулирования следует по результатам выполнения заданий по вводу в действие производственных мощностей и объектов, товарной строительной продукции, росту производительности труда и прибыли.

В этих условиях неизмеримо возрастает роль экономических категорий: хозрасчета, цены, заработной платы, прибыли, финансов и кредита, с помощью которых измеряются затраты общественного труда, происходит распределение совокупного продукта и экономического стимулирования производства.

В проекте ЦК КПСС к XXVI съезду партии «Основные направления экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года» указывается на необходимость повышения роли финансово-кредитных рычагов в интенсификации производства, укреплении хозрасчета, усилении режима экономии.

В экономическом механизме управления народным хозяйством важное место занимают финансы и кредит. С их помощью образуются и используются фонды денежных средств. Особенностью кредитов (краткосрочных и долгосрочных) является возвратность их в определенный срок с уплатой процентов за использование. Опыт показывает, что предоставление хозорганам средств на началах возвратности эффективнее, чем метод безвозвратного финансирования. Заемные средства направляются на формирование оборотных средств предприятий и хозяйственных организаций и на капитальные вложения.

Банковское кредитование получило широкое развитие в связи с совершенствованием экономических методов управления народным хозяйством. Выдача кредитов учреждениями Стройбанка СССР на Украине возросла с 13,9 млрд. руб. в 1975 году до 23,9 млрд. руб. в 1979 году¹.

Рост кредитных вложений обусловлен применением новых видов кредита. Так, одновременно с введением в промышленности показателя реализованной продукции банки стали кредитовать счета поставщиков (изготовителей продукции) при временных финансовых затруднениях у плательщиков. Это обеспечивает своевременность платежей за поставляемую продукцию и тем самым способствует выполнению планов ее реализации. Для обеспечения своевременных расчетов за продукцию, поставляемую в соответствии с заключенными договорами, банки выдают кредиты на срок до 60 дней на оплату платежных документов при временном отсутствии средств у плательщика. Таким образом создаются гарантии платежа за изготовленную продукцию.

В современных условиях кредит является важным источником обеспечения капитальных вложений денежными ресурсами во всех отраслях народного хозяйства. В 11-й пятилетке сфера долгосрочного кредитования будет значительно расширяться, что предусматривается мерами по совершенствованию хозяйственного механизма. На эффективное использование производственных ресурсов направлена также замена бюджетного финансирования расширения и реконструкции предприятий (а в ряде случаев и нового строительства) на собственные средства предприятий (прибыль, амортизацию, фонд развития производства и другие фонды экономического стимулирования).

В целом в народном хозяйстве собственные средства предприятий и хозяйственных организаций занимают более половины всего объема финансирования, направляемого на строительство, а в отдельных отраслях хозяйства они являются преобладающим источником финансирования строительства. По строительству, финансируемому учреждениями Стройбанка СССР на Украине, доля собственных средств хозорганов возросла с 35,9% в 1965 году до 55,9% в 1979 году.

¹ По материалам Украинской республиканской конторы Стройбанка СССР.

Целям стимулирования эффективного использования производственных фондов служит и плата за фонды. Этот экономический рычаг в полной мере отвечает принципам хозяйственного расчета и обеспечивает необходимые поступления денежных средств в государственный бюджет.

Функционирование финансов и кредита связано не только с образованием и использованием денежных средств. Они являются важным звеном в системе экономических методов управления социалистическим производством, распределения продукции и ее потребления.

Проводя финансовую и кредитную политику, социалистическое государство регулирует не только стоимостные, но и натурально-вещественные пропорции общественного воспроизводства, обеспечивает экономию затрат во всех сферах народного хозяйства. Характерной особенностью финансово-кредитного механизма развитого социализма является не только рост финансовых и кредитных ресурсов, но и их качественные изменения.

В экономике нашей страны взят курс на усиление интенсивных факторов производства. В этих условиях денежные отношения, финансы и кредит играют важную роль в мобилизации средств для финансирования возрастающих расходов на развитие народного хозяйства, социально-культурных мероприятий по повышению жизненного уровня советских людей, в ускорении научно-технического прогресса, в улучшении деятельности объединений, предприятий и других хозяйственных организаций.

Увеличение финансовых ресурсов должно сопровождаться мерами по снижению себестоимости, экономии сырья, материалов, энергии. Решающее значение имеет рост производительности труда в запланированных темпах, опережающих темпы повышения заработной платы и премий.

В осуществлении подлинной заботы трудящихся о выполнении производственных планов, об экономии и бережливости важную роль играют как моральные, так и экономические стимулы эффективного ведения хозяйства. Система экономических мер, применяемая в народном хозяйстве СССР, способствует совершенствованию экономики развитого социализма.

В ускорении ввода в действие производственных мощностей важное значение имеет стимулирующая роль плана на всех уровнях, начиная от составления планов и титульных списков и заканчивая конкретной стройкой.

Основным принципом в планировании капитальных вложений является сбалансированность финансовых, материальных и трудовых ресурсов. С 1977 года составляется единый государственный план капитальных вложений с учетом всех источников финансирования. Выделение капитальных вложений в размерах, обеспечивающих ввод объектов в нормативные сроки, а также сбалансированность ресурсов способствуют сокращению размеров незавершенного строительства.

В рациональном формировании планов и организации строительного производства важную роль играет цена строительной продукции, то есть сметная стоимость строительства. Цены на строительную продукцию формируются на основе общих принципов ценообразования, присущих социалистическому способу производства, с учетом особенностей строительства как отрасли материального производства.

Ценообразование в строительстве регулируется путем установления системы общеобязательных норм и цен, а также правил их применения при определении сметной стоимости строительно-монтажных работ. Сметные нормативы разрабатываются на основе общеобязательных требований, содержащихся в технических правилах производства строительно-монтажных работ и технологических проектных решениях. Соблюдение этих правил способствует созданию экономически и технически обоснованных нормативов.

Поскольку продукция строительства (здания и сооружения) используется на месте ее изготовления, то проблема формирования ее цены в значительной степени носит региональный характер. Проект строительства определяет технологичность будущего предприятия, вопросы снабжения сырьем, электроэнергией, водой, рабочей силой и другими ресурсами. Учитываются связь предприятия с поставщиками сырья и потребителями продукции, вопросы экономичности застройки территории, архитектуры, охраны окружающей среды, методы организации строительства, технико-экономические показатели в условиях данного природно-климатического и экономико-географического района страны. Техничко-экономические особенности строительства обуславливают уровень цен на строительную продукцию, однако они не нарушают общей закономерности формирования цен на строительную продукцию.

Сметная стоимость строительно-монтажных работ, состоящая из прямых затрат, накладных расходов и плановых накоплений, является ценой продукции строительства, на основе которой осуществляется планирование и финансирование строительства. Смета на строительство должна быть основным и неизменным документом на весь период строительства.

Опыт финансирования строительства показывает, что сметная стоимость еще не стала стабильной ценой строительной продукции. По многим стройкам наблюдался рост сметной стоимости. От решения этой проблемы зависит улучшение планирования, финансирования, расчетов в строительстве, а также экономичность создаваемых производственных фондов.

Рост сметной стоимости вызывает дополнительную потребность в материальных и финансовых ресурсах, что, в свою очередь, ведет к перераспределению капитальных вложений и ресурсов в ущерб перспективному плану и нарушению сроков строительства.

Одним из важнейших элементов совершенствования механизма управления является переход к расчетам между заказчиками и подрядными строительными организациями за законченные предприятия, пусковые комплексы, готовые объекты строительства. Оплата по законченным и готовым к эксплуатации комплексам экономически воздействует на строительную организацию в направлении концентрации ресурсов на объектах, подлежащих вводу в строго установленные сроки. Эта система расчетов не дает возможности хозяйственникам расплывать средства по многим объектам и ориентироваться на «выгодные» и «невыгодные работы». Механизм действия этого экономического рычага дополняется кредитным воздействием банков. Поскольку до завершения строительства объектов затраты строительных организаций покрываются банковским кредитом, выдаваемым на плановый срок ввода объектов, банк побуждает строительную организацию закончить строительство в срок. В противном случае за банком остается право прекратить кредитование либо установить высокий процент за пользование кредитом, то есть создается угроза лишения строительной организации финансового источника.

При расчетах за готовую строительную продукцию одним из оценочных показателей работы строительных организаций является сдача заказчику готовых объектов, производственных мощностей. Практически происходит купля-продажа готовых зданий и сооружений, определенных планом. В этих условиях продукция строительства приобретает товарный характер и реализуется в рамках плановости.

По мере сдачи заказчикам готовых объектов у строительных организаций образуется прибыль и фонды экономического стимулирования (фонд развития производства, фонд материального поощрения, фонд социально-культурных мероприятий и жилищного строительства) по установленным нормативам. Этим создается дополнительная экономическая заинтересованность строительных организаций в эффективном ведении строительного производства — быстрейшем вводе объектов в эксплуатацию и с наименьшими затратами. При этом экономия, достигнутая против сметы по строительно-монтажным работам (включая резерв на непредвиденные работы и затраты), выполняемым подрядными организациями, после завершения строительства в соответствии с проектом и принятия готового объекта заказчиком, остается у подрядчика.

В целях стимулирования своевременности и качественного изготовления проектно-сметной документации внедряются расчеты между заказчиками и проектно-изыскательскими организациями за готовые проекты. На практике это способствует концентрации сил проектных организаций, в результате чего за последние годы обеспечение строек проектами и сметами значительно улучшилось. Так, стройки черной металлургии на Украине финансируются в основном по комплексной проектно-сметной доку-

ментации. Объем работ, финансируемых на льготных условиях, составил, проц.: в 1976 году — 10,4, в 1977—6,3, в 1978—6,1, а в 1979—2,8.

В целях улучшения материальной заинтересованности работников строительно-монтажных и проектных организаций и организаций-заказчиков (застройщиков) в быстрейшем завершении строительства и повышении качества работ повышен размер премий за ввод в действие производственных мощностей и объектов строительства в установленный срок в среднем по народному хозяйству до 3% сметной стоимости выполненных строительно-монтажных работ по введенным в действие объектам.

В соответствии с постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 года «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы», начиная с 11-й пятилетки, строительно-монтажным организациям устанавливаются на пятилетку (с распределением заданий по годам) следующие показатели по строительному производству:

ввод в действие производственных мощностей и объектов, в том числе прирост мощностей за счет технического перевооружения и реконструкции действующих предприятий. Показатели по вводу в действие производственных мощностей и объектов устанавливаются также организациям, осуществляющим по договорам монтаж основного технологического и энергетического оборудования;

общий и выполняемый собственными силами объем товарной строительной продукции (стоимость строительно-монтажных работ по сданным заказчику предприятиям, очередям, пусковым комплексам, объектам, подготовленным к выпуску продукции или оказанию услуг) с распределением общего объема по заказчикам. Соответственно министерства и ведомства-заказчики утверждают задания по объему товарной строительной продукции подведомственным объединениям, предприятиям и организациям;

рост производительности труда;

лимит численности рабочих и служащих;

общий фонд заработной платы;

прибыль (а для отдельных организаций — снижение себестоимости строительно-монтажных работ);

задания по внедрению новой техники;

объем поставок материалов, машин, механизмов и других материально-технических ресурсов, необходимых для выполнения плана,

Для определения потребности в материально-технических ресурсах, в фонде заработной платы, оборотных средствах Госплан СССР устанавливает по соответствующим министерствам, ведомствам СССР и союзным республикам общий (с распределением по заказчикам) и выполняемый собственными силами объем подрядных работ.

В годовых планах утверждаются те же показатели с конкретизацией заданий, установленных пятилетним планом на соответствующий год, а также платежи в государственный бюджет и ассигнования из государственного бюджета.

Мероприятия партии и правительства по дальнейшему совершенствованию хозяйственного механизма предусматривают завершение в 1981 году внедрения расчетов между заказчиком и подрядчиком за полностью законченные строительством и сданные в эксплуатацию предприятия, пусковые комплексы, очереди и объекты, подготовленные к выпуску продукции и оказанию услуг, по сметной стоимости товарной строительной продукции. При переходе всех строительно-монтажных и проектно-изыскательских организаций на указанный метод следует использовать опыт, накопленный строителями Белоруссии и организациями Минтяжстроя СССР и Минмонтажспецстроя СССР. Анализ работы строительных организаций Минтяжстроя СССР показывает, что, работая в условиях планирования и оценки деятельности по готовой (товарной) строительной продукции, они добились улучшения технико-экономических показателей: значительно возрос уровень выполнения плана по вводу в действие производственных мощностей и объектов жилья, детских учреждений, уменьшились непроизводительные затраты, сократились сроки строительства. Например, в тресте Днепрогорстрой комбината Днепротяжстрой объекты возводились в 1,4 раза быстрее. По комбинату Днепрометаллургстрой 40% объектов закончено в среднем за 12 месяцев при норме 16 месяцев. Результаты опытов показывают, что возможно коренным образом изменить отношения между участниками инвестиционного процесса в интересах повышения эффективности капитальных вложений.

ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ПЛАНИРОВАНИЯ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПЛАНИРОВАНИЯ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ

Действенность финансов и кредита в повышении эффективности капитальных вложений и всего общественного производства на современном этапе тесно связана с мероприятиями по совершенствованию планирования капитального строительства. Партия и правительство ставят перед капитальным строительством задачу более эффективного использования в отраслях народного хозяйства капитальных вложений.

В соответствии с проектом «Основные направления экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года» необходимо сконцентрировать капитальные вложения и материальные ресурсы на важнейших стройках, ограничить количество одновременно сооружаемых объектов, а также довести в ближайшие годы объем незавершенного строи-

тельства и запасы неустановленного оборудования до нормативов.

Совершенствование планирования капитальных вложений является важнейшей экономической мерой, способствующей ускорению ввода в эксплуатацию производственных мощностей и объектов строительства.

Планированию капитальных вложений предшествует работа по определению перспективной потребности народного хозяйства в дополнительных объемах определенных видов продукции, которая полностью или частично должна быть покрыта вводом в действие новых производственных мощностей. В этом проявляется связь плана капитального строительства с планом экономического и социального развития всего народного хозяйства.

Разработка планов капитального строительства включает планирование капитальных вложений, проектно-изыскательских работ и работ проектных организаций, строительного производства и развития мощностей строительно-монтажных организаций. План капитального строительства представляет собой программу расширенного воспроизводства основных фондов. При этом простое воспроизводство основных фондов осуществляется путем капитального строительства (возмещения) и капитального ремонта (частичного возмещения), а расширенное воспроизводство — только путем капитального строительства.

Исходя из общих народнохозяйственных задач на планируемый период в плане капитального строительства определяются объемы капитальных вложений в промышленность, сельское хозяйство, транспорт, связь, торговлю, жилищное, коммунальное и культурно-бытовое строительство. Проекты планов составляются непосредственно на предприятиях и стройках, а планирование базируется на перспективных планах. Основной формой государственного планирования является пятилетний план, который составляется в разрезе министерств и ведомств СССР, а также союзных республик с распределением заданий по годам.

Составной частью плана капитального строительства являются титульные списки строек, намеченных к строительству в планируемом периоде. Они представляют собой плановые документы, составляемые на весь период строительства, и конкретизирующие по каждой стройке задания по вводу в действие производственных мощностей, основных фондов, объемов капитальных вложений с указанием сметной стоимости и сроков строительства. При этом объемы капитальных вложений и задания по вводу в действие производственных мощностей устанавливаются по годам строительства с таким расчетом, чтобы строительство было завершено в сроки, определенные нормами продолжительности строительства.

С помощью титульных списков обеспечивается непрерывность процесса строительства необходимыми материальными и финансовыми ресурсами. Установлен порядок утверждения титульных

списков, согласно которому по вновь начинаемым стройкам производственного назначения сметной стоимостью 3 млн. руб., и выше титульные списки утверждает Совет Министров СССР, а по стройкам сметной стоимостью от 1 до 3 млн. руб. — министерства и ведомства СССР, а также советы министров союзных республик. По остальным стройкам, в зависимости от их подчиненности, утверждать титульные списки имеют право соответствующие хозяйственные и советские органы (объединения, тресты, исполкомы местных Советов народных депутатов и др.).

При действующем порядке утверждения титульных списков в отраслях тяжелой промышленности основную часть их (по объему работ) формируют центральные органы. Например, в черной металлургии УССР такие титульные списки охватывают 80% объема капитальных вложений. Это обеспечивает государственный контроль за целесообразностью строительства, повышением уровня планирования, укреплением государственной дисциплины. Этот порядок сложился в условиях, когда капитальные вложения направлялись главным образом на новое строительство, посредством которого решалась задача наращивания производственных мощностей во всех отраслях народного хозяйства.

ЦК КПСС и Совет Министров СССР постановлением от 12 июля 1979 года № 695 «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» установил новый порядок разработки и утверждения титульных списков. Начиная с 11-й пятилетки министерствам и ведомствам СССР и советам министров союзных республик предложено разрабатывать и утверждать стабильный пятилетний план капитальных вложений (с распределением заданий по годам), сбалансированный с ресурсами материалов, технологического и энергетического оборудования, с трудовыми и финансовыми ресурсами, а также с мощностями строительно-монтажных организаций. На пятилетний срок сохраняются стабильные оптовые цены на промышленную продукцию, сметные цены в капитальном строительстве и тарифы на грузовые перевозки.

Если принять во внимание, что выполнение плана на всех уровнях хозяйственного управления будет оцениваться нарастающим итогом с начала пятилетки, а годовых планов — с начала года, то все это будет способствовать сокращению сроков строительства, своевременному вводу в действие производственных мощностей и повышению эффективности капитальных вложений. В составе пятилетних планов будут определяться перечни важнейших строек и утверждаться Советом Министров СССР по представлению Госплана СССР. По всем другим стройкам сметной стоимостью 3 млн. руб. и выше право утверждения титульных списков предоставляется союзным министерствам и ведомствам, а также советам министров союзных республик по согласованию с Госпланом СССР и строительными министерствами. Титульные

списки по стройкам сметной стоимостью менее 3 млн. руб. подлежат утверждению непосредственно союзными министерствами и ведомствами и советами министров союзных республик или в порядке, ими устанавливаемом.

Утвержденные титульные списки — неизменный плановый документ на весь период строительства, обязательный для всех участников строительного процесса: заказчиков, подрядчиков, плановых, финансовых, банковских и снабженческих органов, поставщиков оборудования и конструкций. Изменения в показатели титульных списков можно вносить только в связи с пересмотром проектов, вызванным необходимостью применения более совершенного оборудования и прогрессивной технологии.

Утверждение титульных списков должно быть увязано с задачей увеличения выпуска продукции при наименьших капитальных вложениях. Наиболее эффективным экономическим рычагом повышения отдачи капитальных вложений является выделение средств только после освоения аналогичных производственных мощностей. В целях создания необходимых условий для расширения работ по техническому перевооружению и реконструкции действующих предприятий новые титульные списки на капитальные вложения, учитывающие интенсивные факторы направления капитальных вложений, будут утверждать сами предприятия, независимо от стоимости затрат в соответствии с установленными им лимитами капитальных вложений и строительно-монтажных работ и материальными фондами. Такой порядок обеспечит оперативность в решении вопросов капитального строительства, при этом повысится уровень планирования непосредственно на предприятиях, что, в свою очередь, ускорит весь процесс планирования капитальных вложений в народном хозяйстве.

Практика показывает, что некоторые предприятия право о включении в план объектов и производственных комплексов для реконструкции и технического перевооружения нередко используют для строительства новых цехов и корпусов, которые в последующем становятся переходящими и завершаются строительством уже за счет плановых капитальных вложений. Целесообразно более конкретно классифицировать факторы интенсификации капитальных вложений, отразив их в титульных списках и планах капитального строительства, а также в статистической отчетности. Источниками финансирования затрат на техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий являются фонды развития производства и кредиты банка.

В решениях ЦК КПСС и Совета Министров СССР предусматривается преимущественное направление средств на техническое перевооружение предприятий, их реконструкцию и расширение вместо нового строительства. За счет технического перевооружения предприятий достигается значительный прирост продукции при относительно меньших капитальных вложениях. При этом в производство дополнительно не вовлекается рабочая сила, что

особенно важно в связи с напряженностью баланса трудовых ресурсов. На Украине объемы капитальных вложений на техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий за период с 1975 по 1979 гг. возросли в общем объеме капитальных затрат с 17,8 до 43,7%.

Материальные и финансовые ресурсы, а также мощности строительных организаций должны концентрироваться в первую очередь на реконструируемых и расширяемых предприятиях. Вопрос строительства новых предприятий должен рассматриваться только после того, как будет установлена невозможность увеличения выпуска продукции на действующих в отраслях промышленности предприятиях.

Уровень планирования капитальных вложений характеризует коэффициент концентрации, исчисляемый как отношение среднего нормативного срока строительства к среднему плановому сроку, исчисленному в соответствии с запланированным на год объемом капитальных вложений, или $K_c = C_n : C_n^1$, где K_c — коэффициент концентрации средств исходя из среднего (точнее, средневзвешенного) нормативного срока строительства; C_n — средний нормативный срок строительства; C_n^1 — средний плановый срок, исчисляемый в соответствии с запланированным на год объемом капитальных вложений. Чем больше коэффициент приближается к единице, тем выше уровень планирования капитальных вложений. Коэффициент концентрации повышается также, если капитальные вложения выделяются в первую очередь на завершение ранее начатых строек для ввода их в установленные сроки и только после этого вновь начинаемые стройки могут быть включены в титульные списки. Эти условия проверяют финансирующие банки.

Коэффициент концентрации капитальных вложений, рассчитанный республиканским вычислительным центром Украинской республиканской конторы Стройбанка СССР на ЭВМ ЕС-1022 по стройкам производственного назначения, сооружаемым на территории УССР и финансируемым учреждениями Стройбанка, составил в 1980 году по вновь строящимся предприятиям 0,66, расширяемым — 0,57, реконструируемым — 0,68, технически перевооружаемым — 0,82 и по предприятиям, осуществляющим капитальные вложения на поддержание мощности — 0,55. Эти данные свидетельствуют о значительных резервах повышения концентрации капитальных вложений.

Обязательным условием включения стройки в план и титульный список является наличие разработанной и утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации. В решениях, принятых партией и правительством по совершенствованию хозяйственного механизма, предусмотрено, что, начиная с плана

¹ Шер И. Д. Финансирование и кредитование капитальных вложений. М., Финансы, 1972, с. 28.

на 1981 год, в план капитального строительства могут включаться только те стройки, по которым на 1 июля года, предшествующего планируемому, есть утвержденная в установленном порядке проектно-сметная документация, а также рабочие чертежи на годовой объем работ. В соответствии с новыми положениями по совершенствованию хозяйственного механизма признано целесообразным разрабатывать проекты и сметы предприятий при продолжительности строительства более двух лет не в целом на предприятие, а на его первую очередь на основе схемы генерального плана предприятия на полное развитие. Одновременно со строительством первой очереди разрешено осуществлять проектирование последующих очередей с тем, чтобы необходимая проектно-сметная документация была подготовлена до начала строительства соответствующей очереди.

В необходимых случаях по крупным стройкам с длительным сроком проектирования (после принятия решения о строительстве предприятия (сооружения) и при наличии генерального плана) допускается разработка рабочих чертежей и смет к ним на объем работ первого года строительства предприятия (сооружения) до утверждения проекта.

Банки отказывают в финансировании тем стройкам, на которых допущены нарушения в планировании и которые не обеспечены проектами и сметами. Обеспеченность строек проектно-сметной документацией в последние годы значительно улучшилась. По Украинской ССР обеспеченность комплексной документацией составила 97% годового объема работ в 1979 году против 87,5% в 1970 году. Финансировать стройки, на которых предусматривается ввод мощностей по очередям, следует только при наличии качественно разработанного пускового комплекса. Это будет способствовать экономии капитальных вложений, ускорению выпуска продукции и освоения производственных мощностей.

Процесс проектирования существенно стимулирует система расчетов за готовый проект и изыскания, которая повышает заинтересованность проектных организаций в ускорении сдачи заказчикам комплектной технической документации, что способствует сокращению продолжительности проектирования, совершенствованию технологии и улучшению оперативного планирования и организации проектных работ. Наряду с этим сокращаются затраты труда на оформление расчетных документов для получения средств от заказчиков за выполненные проектные и изыскательские работы.

В 10-й пятилетке прогрессивная форма расчетов за готовый проект и изыскания получила широкое распространение. Так, удельный вес работ, финансируемых в порядке расчетов за готовую продукцию проектирования, в общем объеме проектно-изыскательских работ Украинской ССР составил, проц.: в 1975 г.— 58,6, в 1976 г.— 59,3, в 1977 г.— 68, в 1978 г.— 69,5, в 1979 г.— 72,5.

На плановые затраты по незавершенным проектным и изыскательским работам, расчеты по которым производятся за полностью законченные объекты, без промежуточных платежей, и не покрываемые средствами проектной организации, предоставляется банковский кредит.

При невыполнении работ в договорные сроки, учреждение банка имеет право отсрочить погашение кредита, но не более чем на 2 месяца, с уплатой проектной организацией процентов по ссуде в двойном размере. Не подлежат кредитованию затраты в незавершенном производстве по объектам, прекращенным проектированием или не включенным в титульные списки заказчиков и тематические планы работ.

При нарушении проектировщиками плановых сроков сдачи проектов незавершенное производство по ним включается в число некредитуемых затрат и ранее полученная для этих проектов ссуда также становится необеспеченной и взыскивается.

Важнейшая задача проектировщиков состоит в организации проектирования и изысканий на основе максимального учета новейших достижений науки и техники с тем, чтобы строящиеся и реконструируемые предприятия ко времени их ввода в действие были технически передовыми, имели высокие показатели по фондоотдаче, производительности труда, себестоимости производства и качеству продукции, а по условиям труда соответствовали современным требованиям.

Особое внимание при этом должно быть уделено: достижению экономического эффекта в народном хозяйстве путем повышения технического уровня проектных решений, обеспечивающих снижение сметной стоимости строительства, повышение технико-экономических показателей производства, рост производительности труда и освоение в короткий срок проектных мощностей; правильному определению сметной стоимости строительства с тем, чтобы смета после принятия ее подрядной строительной организацией была основным и неизменным документом на весь период строительства для планирования капитальных вложений, финансирования строительства и для расчетов между заказчиками и строительными организациями за выполненные работы.

Положительные результаты показывает опыт кредитования проектных организаций в размере полной сметной стоимости проектных работ по объекту в целом.

В 1979 году на этом порядке кредитования в Украинской ССР находилось 11 проектных институтов с кредитуемым объемом работ 14,9 млн. руб. по 529 объектам. Анализ показал, что проектные организации ускорили разработку проектов, обеспечивается их устойчивое финансовое состояние в результате покрытия затрат кредитом банка, сократился расчетно-платежный документооборот. Например, степень досрочности разработки по кредитуемым объектам составила 65% против 49 по некредитуемым разработкам.

Развитие новых методов экономического стимулирования проектных организаций закреплено в решениях партии и правительства, направленных на улучшение планирования и усиление воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства, которыми, в частности, определено, что расчеты между заказчиками и проектно-изыскательскими организациями производятся за полностью законченные и принятые заказчиком проекты на строительство предприятий, пусковых комплексов, очередей и объектов. Затраты проектных организаций до планового срока сдачи проектов покрываются за счет собственных оборотных средств, а также банковского кредита с использованием для этой цели средств, высвобождающихся у заказчиков в связи с переходом на расчеты без промежуточных платежей.

По истечении планового срока сдачи проектов кредитование продолжается со взиманием за пользование ссудами повышенных процентов.

Реализация этих важных положений позволит улучшить проектно-сметное дело в строительстве и ускорит внедрение проектов, отвечающих лучшим отечественным и зарубежным образцам.

Для успешного выполнения задания по вводу в действие производственных мощностей и объектов строительства необходима стабильность планов капитального строительства. Изменение утвержденных планов в течение года не допускается. В настоящее время изменения в план вносятся только в связи с итогами выполнения плана предшествующего года и не позднее 15 февраля текущего года. На практике это положение в основном соблюдается, чему способствует контроль финансирующих банков. Однако заказчики нередко вносят те или иные изменения во внутрипостроечные титульные списки. Практика банковского контроля направлена на предотвращение этих необоснованных изменений.

В целях более эффективного использования капитальных вложений и ускорения ввода в действие производственных мощностей в планах капитального строительства предусматривается показатель по объему незавершенного строительства, устанавливаемый на конец каждого года. Плановое регулирование незавершенного строительства направлено на обеспечение ввода в действие производственных мощностей и объектов за пределами планируемого периода в соответствии с установленными сроками при соблюдении норм продолжительности строительства предприятий, объектов и сооружений, а также на планомерную и ритмичную работу строительно-монтажных организаций. Плановые объемы незавершенного строительства устанавливаются в титульных списках отдельной строкой исходя из нормативов задела. Для строек производственного назначения применяются отраслевые нормативы задела.