
КОМПЛЕКСНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ



АКАДЕМИЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ НАУК ПРИ ЦК КПСС

КОМПЛЕКСНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ И РАЙОНОВ

Учебное пособие для слушателей
высших партийных школ



Москва «Мысль» 1983

ББК 65.9(2)04
К 63

РЕДАКЦИИ НАУЧНОЙ и УЧЕБНОЙ
ЛИТЕРАТУРЫ АОН при ЦК КПСС

Рекомендовано учебно-методическим отделом
высших партийных школ в качестве учебного
пособия для двухгодичных очных и трехгодичных
заочных отделений высших партийных школ

Учебное пособие подготовлено кафедрами управ-
ления социально-экономическими процессами
АОН при ЦК КПСС, экономики и организации
промышленного производства и строительства
Высшей партийной школы при ЦК Компартии
Украины

Авторский коллектив: *В. В. Битунов, В. П. Малес,
В. И. Сенченко, Е. Г. Панченко*

Под общей редакцией д. э. н. *В. В. Битунова*
и д. э. н., проф. *В. П. Каманкина*

**Комплексное планирование экономического и со-
циального развития городов и районов: Учеб. посо-
бие/В. В. Битунов и др. — М.: Мысль, 1983.—272 с.**
В пер.: 55 к.

В учебном пособии основное внимание уделяется выдвинутым
XXVI съездом КПСС новым проблемам в области разработки ком-
плексных планов экономического и социального развития городов
и районов, методам контроля за осуществлением принятых реше-
ний. Специальная глава посвящена комплексному планированию
в крупных городах — Москве и Ленинграде.

К 0604020102-061 97-83
004(01)-83

ББК 65.9(2)04
33С5

© Издательство «Мысль». 1983

ПРЕДИСЛОВИЕ

В постановлении ЦК КПСС «О мерах по совершенствованию подготовки партийных и советских кадров в республиканских и межобластных высших партийных школах» (июнь 1978 г.) подчеркивается, что высшие партийные школы «призваны вооружать слушателей прочными знаниями в области марксистско-ленинской теории и политики КПСС, методами партийного руководства развитием экономики и культуры, искусством работы в массах»¹. С целью решения этой задачи на завершающем этапе подготовки слушателей организуется дифференцированное обучение с учетом профиля их будущей работы.

Важное место в этой подготовке занимает изучение курса «Комплексное планирование экономического и социального развития городов, районов», введенного в системе высших партийных школ с 1979 г. Применительно к задачам данного курса и подготовлено настоящее учебное пособие. Оно состоит из десяти глав. Первые две главы раскрывают теорию комплексного планирования экономического и социального развития регионов: объективную необходимость и предпосылки комплексного планирования, его сущность и задачи, предмет и объекты. Третья глава посвящена рассмотрению организационных вопросов, разработке и осуществлению комплексных планов экономического и социального развития городов, районов. При этом особое внимание уделено методике осуществления контроля за выполнением комплексных планов экономического и социального развития городов и районов, что еще недостаточно разработано и освещено в литературе, но в то же время имеет большое значение в практике работы партийных и советских органов.

В последующих четырех главах раскрывается содержание разделов комплексных планов экономического и социального развития городов, районов.

Учитывая значительное количество имеющихся в стране методических разработок, авторы ориентировались прежде всего на те из них, практическая значимость и на-

¹ Справочник партийного работника. Вып. 19. М., 1979, с. 382.

учная обоснованность которых подтверждены опытом регионального комплексного планирования за последнее десятилетие. Особое значение в экономическом и социальном развитии страны имеют крупные и крупнейшие города, в которых проживает до 45 % городского населения² и сосредоточена значительная часть промышленных предприятий, строительных организаций, научных и культурно-просветительных учреждений и т. д.

Все это обуславливает специфику комплексного планирования экономического и социального развития крупных и крупнейших городов, рассмотрению которых посвящена глава восьмая. В ней раскрывается опыт разработки и внедрения системы комплексного экономического и социального планирования развития городов Москвы и Ленинграда, авторы которой были удостоены Государственной премии СССР 1980 г. в области науки и техники³.

В отдельной десятой главе анализируется финансовое обеспечение мероприятий комплексных планов экономического и социального развития городов, районов, что является важным условием их успешного осуществления. И уместно отметить, что в практике работы местных плановых органов вопросы финансового обеспечения комплексных планов выделяются нередко в самостоятельный раздел, что гарантирует надежность выполнения плана.

Настоящая работа подготовлена преподавателями кафедры управления социально-экономическими процессами Академии общественных наук при ЦК КПСС, кафедры экономики и организации промышленного производства и строительства Высшей партийной школы при ЦК Компартии Украины, а также практическими работниками плановых органов. В новом издании учтен накопленный в ВПШ опыт изучения курса «Комплексное планирование экономического и социального развития городов, районов».

Учебное пособие написано на основе обобщения практики местных партийных, советских и плановых органов по разработке комплексных планов экономического и социального развития городов, районов, практической реализации и контроля за ходом их осуществления. В нем широко использованы разработанные научно-исследовательскими институтами и прошедшие практическую про-

² Народное хозяйство СССР в 1980 г. М., 1981, с. 18—23 (расчеты авторов).

³ См.: Правда, 1980, 7 ноября.

верку методические материалы. Учтены также многочисленные публикации по рассматриваемым вопросам, критические замечания и предложения, высказанные в связи с выходом в свет предыдущей работы⁴, которая при сохранении оправдавшей себя структуры в основном переработана и в значительной степени дополнена.

Авторский коллектив выражает искреннюю признательность профессорско-преподавательскому составу Высшей партийной школы при ЦК Компартии Украины, кафедре управления социально-экономическими процессами и кафедре экономики и организации производства Академии общественных наук при ЦК КПСС за помощь в работе над книгой, высказанные замечания и предложения по ее улучшению.

⁴ См.: Малес В. Н., Панченко Е. Г., Сенченко В. И. Комплексное планирование экономического и социального развития городов, районов. М., 1978.

ВВЕДЕНИЕ

В Конституции СССР зафиксировано, что на этапе развитого социализма «все полнее раскрываются созидательные силы нового строя, преимущества социалистического образа жизни, трудящиеся все шире пользуются плодами великих революционных завоеваний»¹. В этот период «завершается перестройка всей совокупности общественных отношений на внутренне присущих социализму коллективистских началах. Отсюда — полный простор для действия законов социализма, для выявления его преимуществ во всех сферах общественной жизни»².

В основе этой перестройки лежат коренные изменения в экономике страны, в создании и развитии общественной кооперации труда, в формировании сотен новых городов, территориально-производственных комплексов, промышленных узлов, новых аграрных зон. Сформированные в конце 20-х годов новые административные единицы — области и районы — постепенно превратились в устойчивые социально-экономические системы, отличающиеся особенностями производства, социально-бытовой и производственной инфраструктуры, населения. В стране созданы все условия для гармоничного их развития в едином народно-хозяйственном комплексе.

Новый облик экономики естественно требует адекватных ей форм и методов управления. Прежде всего это относится к планированию — сердцевине всей системы социалистического хозяйствования. «Началом всех начал в управлении является планирование народного хозяйства. Жизнь диктует необходимость поднять всю плановую работу на качественно новый уровень»³, — подчеркивал на XXVI съезде КПСС Н. А. Тихонов.

Опыт, накопленный за годы девятой и десятой пятилеток, показывает, что *комплексные планы стали важным*

¹ Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик. М., 1977, с. 3.

² Брежнев Л. И. Ленинским курсом. Речи и статьи, т. 6. М., 1978, с. 536.

³ Материалы XXVI съезда КПСС. М., 1981, с. 125.

инструментом решения экономических и социальных проблем, а также эффективного управления городом, районом как единым целым. Вместе с тем возможности планов экономического и социального развития регионов в использовании территориальных резервов интенсификации производства, повышении их эффективности, совершенствовании условий жизнедеятельности населения городов, районов реализованы далеко не в полной мере. В этой связи приобретает особую актуальность установка XXVI съезда КПСС на повышение действенности территориального планирования и его роли в развитии районов ⁴.

Необходимость решения этой задачи вызвана тем, что существующие перспективы территориальной схемы, районные планировки, Генеральные планы развития городов, сводные планы развития хозяйства и социально-культурного строительства в силу их разрозненности недостаточно обеспечивают гармоничное развитие регионов. Каждый из этих документов используется для решения какой-либо одной, хотя и важной, группы однотипных проблем. Так, например, в перспективных территориальных схемах, предусматривающих направления специализации регионов, в том числе и крупных городов, а также в разработанных на их основе районных планировках определяется лишь производственная сторона развития городов, районов, общее направление их экономического развития в связи с ростом ведущих отраслей производства для эффективного хозяйственного освоения территории. В свою очередь Генеральные планы городов направлены прежде всего на оптимизацию городской застройки. Хотя в них и учитываются некоторые социально-экономические аспекты (перспективная численность населения, развитие промышленности, сферы обслуживания и др.), должного обоснования и глубокой увязки этих аспектов со всеми другими сторонами функционирования города в этих планах также пока нет. Отсюда довольно частый пересмотр Генеральных планов городов. Практика разработки этих планов постоянно совершенствуется.

Лишь в масштабе республик, а в последнее время и областей разрабатываются комплексные планы развития народного хозяйства независимо от ведомственной подчиненности: это основные звенья территориального планирования. Дальнейшему повышению уровня комплексности

⁴ См.: там же, с. 198.

экономического и социального развития области способствует принятие третьей сессией Верховного Совета СССР десятого созыва 25 июня 1980 г. закона СССР «Об основных полномочиях краевых, областных Советов народных депутатов, Советов народных депутатов автономных областей и автономных округов».

Особенно следует подчеркнуть, что благоприятные предпосылки для обеспечения комплексного экономического и социального развития регионов разных рангов создаются в связи с реализацией постановления ЦК КПСС, Президиума Верховного Совета СССР и Совета Министров СССР «О дальнейшем повышении роли Советов народных депутатов в хозяйственном строительстве» (март 1981 г.). В этом постановлении указано, «что Советы народных депутатов включают в пятилетние и годовые планы экономического и социального развития автономных республик, краев, областей, округов, районов и городов показатели планов, представляемые находящимися на их территории объединениями, предприятиями и организациями вышестоящего подчинения, необходимые для обеспечения комплексного экономического и социального развития на соответствующей территории»⁵.

В настоящее время экономическое и социальное развитие городов, районов осуществляется через довольно сложную систему планов. Она включает прежде всего пятилетние и годовые планы экономического и социального развития объединений, предприятий, колхозов и совхозов, учреждений и организаций, расположенных на территории данного города, района. Одновременно разрабатываются перспективные и текущие планы развития отдельных отраслей районов (сельское, лесное, местное хозяйство и др.), а также социально-культурного строительства региона. Отдельно разрабатываются текущие планы развития городов и поселков, подчиненных райисполкомам и горисполкомам.

Кроме того, в соответствии с постановлениями партии и правительства о совершенствовании хозяйственного механизма во всех регионах в составе планов экономического и социального развития разрабатываются сводные разделы по всему комплексу мероприятий в области социального развития. В них предусматриваются меры по улучшению условий труда, повышению квалификации и профессио-

⁵ СПП СССР, 1981, № 13, ст. 78, п. 1.

нального мастерства работников, общеобразовательного и культурного уровня населения, улучшению жилищных и культурно-бытовых условий жизни, медицинского обслуживания и другие мероприятия в области социального развития в увязке с заданиями по развитию производства, капитальному строительству и повышению их эффективности⁶. На городские Советы народных депутатов возлагается составление и утверждение сводных пятилетних и годовых планов производства местных строительных материалов, выпуска товаров народного потребления, планов жилищно-коммунального и культурно-бытового строительства, а также контроль за выполнением указанных планов⁷.

Существенные изменения происходят в территориальном планировании в связи с реализацией утвержденной майским (1982 г.) Пленумом ЦК КПСС Продовольственной программы СССР до 1990 г. Выделение агропромышленного комплекса как самостоятельного объекта планирования и управления позволит лучше сочетать территориальное, отраслевое и программно-целевое планирование. «В основу последнего кладется... — подчеркивал на этом пленуме Л. И. Брежнев, — конечный результат — бесперебойное снабжение страны продовольствием. Именно этому результату, этой цели подчиняется увязанная в единое целое система управления сельским хозяйством и связанными с ним отраслями — как в центре, так и на местах»⁸.

Каждый из этих планов имеет свою целевую направленность, объекты и субъекты планирования. В этой связи возникает проблема обеспечения взаимосвязи между различными планами, регулирующими отдельные стороны экономического и социального развития региона. Таким системообразующим элементом регионального планирования и управления и выступают комплексные планы экономического и социального развития. Не заменяя частных планов и не являясь их суммой, комплексные планы качественно и количественно отражают наиболее существенные изменения в экономике города, района, социальной структуре и жизнедеятельности его населения. Содержа-

⁶ См.: Совершенствование хозяйственного механизма. Сборник документов. М., 1980, с. 11—12.

⁷ См.: там же, с. 17.

⁸ Продовольственная программа СССР на период до 1990 года и меры по ее реализации: Материалы майского Пленума ЦК КПСС 1982 года. М., 1982, с. 16—17.

щиеся в них показатели и мероприятия являются не только ориентиром, но и исходной основой, на базе которой разрабатываются и уточняются различные частные планы. Только на основе комплексных планов экономического и социального развития появляется возможность *провести необходимый анализ тенденций развития всех сторон жизни города, района*, своевременно выявить те или иные социально-экономические проблемы, объективно возникающие в каждом из них, и тем самым создать условия для их решения на основе научного предвидения.

Разработка и осуществление комплексных планов экономического и социального развития городов, районов позволяют *эффективно объединять усилия и средства отдельных коллективов в решении различных проблем, связанных с их функционированием в данном регионе, и на этой основе расширять возможности для укрепления взаимосвязей между коллективами города, района*. Происходит взаимное обогащение лучшим опытом, дальнейшее развитие получают отношения товарищеского сотрудничества, коллективизма и взаимопомощи. Комплексное планирование экономического и социального развития⁹ позволяет также полнее учитывать особенности решения экономических и социальных задач в том или ином городе, районе. Немаловажно и то, что такое планирование помогает изыскивать дополнительные возможности для достижения поставленных в государственных планах целей.

Поскольку комплексный подход к организации производства, производственной и социально-политической деятельности всех трудовых коллективов города, района реализуется главным образом местными партийными и советскими органами, то естественно, что они и явились инициаторами регионального комплексного экономического и

⁹ Мы считаем равнозначными по смыслу термины «комплексное планирование экономического развития», «экономическое и социальное планирование», «социально-экономическое планирование». Все они выражают комплексный подход к планированию социально-экономического развития трудовых коллективов, городов, районов, неразрывность и взаимообусловленность экономического и социального при определяющей роли первого. Вместе с тем в ряде случаев термин «комплексный план» употребляется в смысле единого, разработанного одним органом, в отличие от сводного плана, являющегося суммой планов, разработанных различными организациями независимо друг от друга. В дальнейшем изложении термин «комплексный план» употребляется в более широком его смысле.

социального планирования. Осуществимость этих планов в решающей мере определяется тем, насколько они научно обоснованы, обеспечены ресурсами, реально учитывают потребности трудящихся и насколько к их выполнению партийные, советские органы привлекают хозяйственные органы, соответствующие научно-исследовательские коллективы, общественные организации. Трудящиеся городов и районов, сознавая, что плановые социально-экономические преобразования осуществляются в их же интересах, принимают самое активное участие в разработке и реализации комплексных планов экономического и социального развития конкретных территориальных общностей. В этих условиях задачей партийных организаций становится обеспечение самого широкого участия трудящихся в выработке планов и на этой основе всемерное развитие их социальной активности в реализации таких планов. «Сейчас особенно важно и нужно, — подчеркнул Ю. В. Андропов на ноябрьском (1982 г.) Пленуме ЦК КПСС, — чтобы каждый трудящийся понимал, что выполнение плана зависит и от его трудового вклада, чтобы все хорошо понимали ту простую истину, что чем лучше мы будем трудиться, тем лучше будем жить»¹⁰.

¹⁰ Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС 22 ноября 1982 года. М., 1982, с. 22—23.

НЕОБХОДИМОСТЬ И ЗАДАЧИ КОМПЛЕКСНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДА (РАЙОНА)

1. Объективная необходимость и предпосылки

Практика комплексного планирования экономического и социального развития трудовых коллективов, а затем районов и городов возникла в нашей стране в 60-е годы. Появление комплексных планов именно в этот период было обусловлено сложившимися к этому времени социально-экономическими и организационными предпосылками.

Народнохозяйственные планы на всех этапах развития страны включали в себя вопросы не только экономического, но и социального развития, что непосредственно вытекает из единства экономических и социальных отношений. К. Маркс, характеризуя сущность человека как «совокупность всех общественных отношений»¹, подчеркивал, что «все вопросы, касающиеся взаимных отношений между людьми, являются также и социальными вопросами»². В. И. Ленин решительно возражал против идеи различия «социологических» и «экономических» категорий. «Я решительно не понимаю, — писал он, — какой *смысл* может иметь такое различие?? как может быть экономическое вне социального??»³.

Известно, что В. И. Ленин неоднократно подчеркивал, что Госплан призван «провести в жизнь наш план экономического и социального строительства»⁴. В ст. 16 Конституции СССР записано, что руководство экономикой осуществляется на основе государственных планов экономического и социального развития. «Советские пятилетние

¹ Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 3, с. 3.

² Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 4, с. 301.

³ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 46, с. 30.

⁴ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 45, с. 352.

планы, — отмечается в постановлении ЦК КПСС «О 50-й годовщине первого пятилетнего плана развития народного хозяйства СССР» (март, 1979 г.), — это не только планы хозяйственного строительства, но и социального прогресса. Они служат достижению высшей цели социалистического общественного производства — наиболее полному удовлетворению материальных и духовных потребностей людей»⁵.

Об эффективности регулирования социальных процессов в социалистическом обществе посредством народно-хозяйственных планов свидетельствуют достижения нашей страны в решении крупных, исторически значимых социальных проблем: ликвидации неграмотности и достижении самого высокого уровня образования, создании наиболее справедливой системы обеспечения трудящихся жильем и достижении самых высоких в мире темпов жилищного строительства, создании системы бесплатного медицинского обслуживания, преодолении различий в уровнях экономического развития между народами и районами страны, реализации единой системы оплаты по труду и т. п. В то же время в условиях зрелого социалистического общества, которому присущи крупномасштабность и комплексность социально-экономического развития⁶, возникает настоятельная потребность в совершенствовании всех сторон управления народным хозяйством и достижении на этой основе социальных целей как в общегосударственном масштабе, так и в рамках трудовых коллективов и территориальных общностей: городов, районов.

Потребность в комплексном планировании связана прежде всего с эффективным развитием производства и использованием на этой основе широких возможностей развитой социалистической экономики в удовлетворении потребностей всех членов общества. За годы одиннадцатой пятилетки, указывается в материалах XXVI съезда КПСС, «партия намечает осуществить широкую систему мер по последовательному повышению народного благосостояния, созданию все более благоприятных условий для всестороннего развития личности, высокопроизводительного труда, укрепления здоровья и улучшения отдыха советских лю-

⁵ Справочник партийного работника. Вып. 20. М., 1980, с. 192.

⁶ См.: О 60-й годовщине Великой Октябрьской социалистической революции. Постановление ЦК КПСС от 31 января 1977 года. М., 1977, с. 10.

дей, развития образования, науки и культуры — всего того, что составляет наш социалистический образ жизни»⁷.

Ориентация экономики на решение социальных задач происходит на всех уровнях управления, прежде всего на уровне народного хозяйства в целом, а также на уровне регионов различных рангов: республик, областей, районов и городов.

Комплексное планирование экономического и социального развития городов, районов направлено на повышение эффективности производства, в конечном счете на достижение высшей цели общественного производства при социализме — наиболее полного удовлетворения растущих материальных и духовных потребностей людей. Достижение этой цели в комплексном планировании идет по ряду направлений, предусматривающих решение множества проблем с учетом конкретных условий данной территориальной общности и глобальных задач, выдвигаемых партией и правительством на том или ином этапе. Например, одно из таких направлений связано с реализацией решений майского (1982 г.) Пленума ЦК КПСС, предусматривающих достижение более высокого уровня потребления основных продуктов питания во всех городах и районах страны. «По конкретным регионам, — подчеркивается в Продовольственной программе, — он будет складываться с учетом природно-климатических условий, национальных традиций и других особенностей»⁸.

Комплексное планирование обеспечивает создание благоприятных условий для ускорения согласованного, гармоничного развития всех сфер жизнедеятельности тружеников города, района: экономической, социально-политической, духовной. Для этого необходимо выявлять и эффективно решать проблемы совершенствования всех аспектов жизнедеятельности конкретных групп людей, между которыми объективно складываются общественные отношения и устойчивые взаимосвязи как в рамках трудовых коллективов, так и в рамках города, района. Комплексные планы позволяют эффективно координировать усилия трудовых коллективов в решении общих для них проблем развития производства и повышения его эффективности,

⁷ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 103.

⁸ Продовольственная программа СССР на период до 1990 года и меры по ее реализации: Материалы майского Пленума ЦК КПСС 1982 года, с. 31.

развития инфраструктуры, использования свободного времени, обеспечения условий отдыха людей, подготовки рабочих кадров, совершенствования воспитательной работы и по другим направлениям общественного развития.

Практика показывает, что многие проблемы коллективы не могут и не должны решать без всестороннего учета перспектив развития соседних предприятий, районов и городов в целом, причем число и значимость такого рода проблем в результате роста масштабов и интенсификации экономики постоянно увеличивается. В связи с тем что укрепляются и усложняются научно-технические, производственно-хозяйственные и социальные взаимосвязи между трудовыми коллективами, партийные организации все более эффективно используют комплексное планирование в целях развития и совершенствования социалистического производства, укрепления в регионах материальных и духовных основ социалистического образа жизни.

Комплексное планирование экономического и социального развития обеспечивает более полное использование в регионах социальных факторов повышения эффективности общественного производства. Роль этих факторов особенно явственно проявляется на предприятиях и в объединениях отраслей промышленности, определяющих научно-технический прогресс в народном хозяйстве страны (приборостроение, электротехническая, радиоэлектронная промышленность, точное машиностроение и др.). Первые планы социального развития трудовых коллективов были разработаны в 60-х годах на таких предприятиях, как ленинградское объединение «Светлана», львовское объединение «Электрон» и др. Эта практика была одобрена XXIV съездом КПСС⁹.

На XXV съезде КПСС было отмечено, что роль социальных факторов в развитии производства и повышении его эффективности значительно возрастает¹⁰. В решениях XXVI съезда КПСС предусматривается «эффективное использование социальных факторов роста экономики...»¹¹.

В этом отношении комплексное планирование экономического и социального развития выступает как важнейший инструмент, с помощью которого происходит реализация социальных факторов экономического роста. От того, на-

⁹ См.: Материалы XXIV съезда КПСС. М., 1974, с. 71.

¹⁰ См.: Материалы XXV съезда КПСС. М., 1976, с. 71.

¹¹ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 176.

сколько полно учитываются в комплексном планировании возможности решения социальных задач, в значительной мере зависит эффективность использования, например, трудовых ресурсов, производственных фондов, учреждений социально-бытовой инфраструктуры и т. д. В годы десятой пятилетки реализация комплексных планов экономического и социального развития, например, в Краснодарском крае позволила почти на одну пятую снизить текучесть кадров и на четверть — долю ручного труда¹².

Необходимость комплексного планирования экономического и социального развития города, городского и сельского административного района диктуется также острой *потребностью в обеспечении рациональной пропорциональности в экономике города, района, комплексном использовании всех имеющихся ресурсов.*

Ныне советская экономика представляет собой «единый народнохозяйственный комплекс, охватывающий все звенья общественного производства, распределения и обмена на территории страны»¹³. Он развивается на основе соединения достижений научно-технической революции с преимуществами социализма, а органическими частями единого народнохозяйственного организма являются комплексы городов и административных районов. Последние представляют собой взаимосвязанную совокупность предприятий, организаций и учреждений различных отраслей, обеспечивающих выполнение народнохозяйственных заданий и создание всех условий, необходимых для воспроизводства и жизнедеятельности населения данного города, района.

Производительные силы общества на современном этапе достигли таких масштабов, когда ущерб от некомплексного использования ресурсов стал весьма ощутимым. Нерациональное использование земли, воды, сырья, топлива, энергии, древесины, нерудных материалов и других естественных ресурсов приводит к огромным потерям. Кроме того, запасы природных ресурсов также безграничны, что в известном смысле воздвигает преграды на пути повышения темпов роста производства. В этих условиях комплексное планирование как в масштабе страны, так и

¹² См.: Социалистическая индустрия, 1980, 17 августа.

¹³ Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик, с. 11.