

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ТОРГОВЛИ СССР

Под редакцией
доктора юридических наук проф. Д. М. ГЕНКИНА
и канд. юридич. наук М. А. ФИАЛКОВА

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ
ДЛЯ ТОРГОВЫХ ВУЗОВ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ
ИЗДАТЕЛЬСТВО ТОРГОВОЙ ЛИТЕРАТУРЫ
МОСКВА • 1957

ПРЕДИСЛОВИЕ

Одним из важнейших орудий проведения в жизнь хозяйственной политики Советского государства, базирующейся на познании и использовании действия объективных экономических законов социализма, является советское социалистическое право. Изучение конкретной экономики отдельных отраслей народного хозяйства неразрывно связано с изучением норм советского права. Без изучения этих норм не может быть полным и изучение экономики данной отрасли хозяйства.

Советская торговля является одной из важнейших отраслей народного хозяйства. Через советскую торговлю осуществляется все растущее удовлетворение материальных и культурных потребностей советского народа. Обусловленная развитием социалистического производства, советская торговля в свою очередь воздействует на его дальнейший рост.

Отношения, возникающие в торговле, регулируются различными отраслями советского права — как общими нормами, касающимися нескольких отраслей хозяйства, так и многочисленными специальными постановлениями, регулирующими только торговлю.

Кадры советской торговли, лица, оканчивающие высшие торговые учебные заведения, должны знать, как советское право регулирует торговлю, чтобы, правильно применяя в своей деятельности нормы советского права, успешно осуществлять задачи, стоящие перед торговлей.

Настоящее учебное пособие не ставит задачей изложить институты отдельных отраслей советского права — административного, гражданского, трудового, уголовного и др. Такое изложение имеется в учебниках по отдельным отраслям советского права и в учебниках по основам советского государства и права. Книга ставит своей задачей дать изложение основных правовых отношений, возникающих в торговле. При этом излагаются не только специальные постановления о торговле, но и общие нормы различных отраслей права. Однако последние даны в том специфическом преломлении, которое они получают при применении к торговым отношениям.

В книге освещены вопросы правового регулирования не всех форм советской торговли, а лишь государственной торговли. Лишь по некоторым вопросам изложение касается кооперативной и колхозной торговли, главным образом для выявления некоторых правовых различий между государственной и кооперативной торговлей, способствующих уяснению характера правового регулирования государственной торговли.

Настоящее пособие, являющееся первой попыткой дать систематическое изложение вопросов правового регулирования государственной торговли, не претендует на исчерпывающее изложение всех правовых вопросов, возникающих при организации и в деятельности торговых организаций и предприятий.

Предисловие и гл. I написаны Д. М. Генкиным, гл. II — М. А. Фиалковым, гл. III — Б. С. Антимоновым и Л. С. Джомарджидзе, § 1—3 гл. IV — Т. А. Моровской, § 4 гл. IV — В. А. Язевым, гл. V — В. А. Никифоровым, гл. VI — В. В. Котовой, гл. VII и XI — И. Н. Садиковым, гл. VIII — Я. А. Куником и С. В. Полевиной, гл. IX — В. И. Маркушиной и И. С. Павловым, гл. X — К. А. Граве, гл. XII — Л. Ф. Жуковой и гл. XIII — В. А. Язевым.

Отзывы и предложения направлять по адресу: Москва, ул. Разина, 28, Госторгиздат.

ГЛАВА I

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТОРГОВЛИ

1. ЗАДАЧИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СОВЕТСКОЙ ТОРГОВЛИ

1. Важным орудием хозяйственной политики Советского государства в области организации товарооборота, построении оптовой и розничной торговли — политики, основанной на познании и использовании действия объективных экономических законов социализма, является советское право.

Советское право регулирует формы организации товарооборота, построение торговых систем — государственной, кооперативной, колхозно-рыночной торговли, организацию звеньев этих систем. Нормы советского права определяют правоспособность и дееспособность торговых организаций и предприятий, признание их юридическими лицами, способствуя тем самым упрочению и развитию отношений в торговле. Регулируя различные виды советской торговли — государственной, кооперативной, колхозно-рыночной, нормы права, исходя из задач планирования товарооборота, устанавливают размежевание между этими системами, одновременно определяя их взаимоотношение и взаимодействие.

Советское право регулирует управление торговлей, исходя из ее плановой организации, устанавливая компетенцию, права и обязанности различных звеньев торговли и их взаимоотношения. Учитывая действие закона стоимости, оно содействует хозрасчетному построению деятельности торговых организаций и предприятий.

Советское право, свойственными ему методами, в частности договорным путем, содействует осуществлению государственного планирования распределения продукции личного потребления, регулирует кредитные и расчетные отношения в торговле, содействует наиболее правильной организации транспортирования товаров.

Нормы права направлены на охрану в торговле социалистической собственности, на имеющую столь большое значение борьбу за качество продукции, на охрану прав и интересов советского потребителя.

Советское право имеет большое значение в деле подготовки и подбора кадров торговых работников, осуществления правильной организации их труда, установления системы оплаты их труда, стимулирующей рост производительности труда торговых работников. Нет ни одной задачи в области советской торговли, на разрешение которой не были бы направлены нормы советского права.

2. Советское право в регулировании торговли исходит из следующих основных начал: экономическую основу СССР составляет *социалистическая система хозяйства и социалистическая собственность на орудия и средства производства*. Советское право, регулируя торговлю, исходит из задачи укрепления, охраны и развития социалистической системы торговли и охраны социалистической собственности, находящейся в ведении и оперативном управлении государственных торговых организаций и предприятий и в собственности кооперативных и других общественных организаций, осуществляющих торговлю.

Хозяйственная жизнь в СССР определяется и направляется государственным народнохозяйственным планом. *Плановостью проникнуто и правовое регулирование советской торговли*. Исходя из плана устанавливается специальная правоспособность торговых организаций и предприятий. На основе планового распределения товаров личного потребления заключаются договоры поставки между промышленными и торговыми организациями и предприятиями, между оптовыми и розничными торговыми предприятиями и др.

Советская система управления народным хозяйством строится *на началах демократического централизма*, на безусловной обязательности плановых актов, централизованных директив по основным вопросам и максимального развития творческой активности и инициативы трудящихся в исполнении плановых актов и централизованных директив. В резолюции XX съезда Коммунистической партии Советского Союза по отчетному докладу Центрального Комитета КПСС указывается: «Великие задачи коммунистического строительства требуют дальнейшего повышения творческой активности и инициативы трудящихся, еще более широкого участия масс в управлении государством, во всей его организаторско-хозяйственной деятельности. Для этого необходимо всемерно развивать советский демократизм, настойчиво улучшать работу всех советских органов в центре и на местах, укреплять их связь с массами»¹. На началах демократического централизма основывается и правовое регулирование советской социалистической торговли. За последние годы издан ряд поста-

¹ Резолюции XX съезда КПСС по отчетному докладу ЦК КПСС, Госполитиздат, 1956, стр. 24—25.

новлений, направленных на дальнейшее развитие начал демократического централизма в советской торговле. Так, за период 1954—1955 гг. в целях устранения излишней централизации управление розничной торговой сетью было передано из Министерства торговли СССР министерствам торговли союзных республик и в свою очередь большинство розничных торговых предприятий передано из республиканского в местное подчинение. В тех же целях устранения излишней централизации и развития активности и инициативы торговых организаций и предприятий все большее значение приобретают прямые договоры вместо генеральных и локальных договоров.

В деле дальнейшего последовательного проведения в жизнь ленинского принципа демократического централизма важное значение имеют решения шестой сессии Верховного Совета СССР (февраль 1957 г.) и постановления Февральского пленума ЦК КПСС (1957 г.). Верховный Совет СССР принял ряд решений, значительно расширяющих права союзных республик в области хозяйства, бюджетных прав, культуры и др. и в области законодательства, отнеся к ведению союзных республик издание кодексов законов по всем отраслям права, сохранив за Союзом ССР издание основных начал законодательства по этим отраслям права. Расширение компетенции союзных республик в области законодательства полностью относится и к правовому регулированию советской торговли. Особо важное значение в деле успешного решения задач коммунистического строительства имеет принятый 10 мая 1957 г. VII сессией Верховного Совета СССР закон «О дальнейшем совершенствовании организации управления промышленностью и строительством». В законе указывается (ст. 2), «что управление промышленностью и строительством должно осуществляться по территориальному принципу на основе экономических административных районов», для чего в каждом районе образуется Совет народного хозяйства. Во вступительной части к закону Верховный Совет СССР отмечает, что проведение мероприятий, установленных законом, «дает возможность правильно сочетать централизованное государственное руководство хозяйством с развертыванием инициативы республиканских и местных органов, с повышением их прав и ответственности, с еще более активным участием широких трудящихся масс в управлении производством». Торговля теснейшим образом связана с промышленностью, и новые формы управления промышленностью имеют непосредственное отношение к организации советской торговли. Указания закона о дальнейшем развитии ленинского принципа — демократического централизма полностью относятся к советской торговле.

XX съезд КПСС отметил всю важность задачи повышения качества продукции, систематического снижения ее себестоимо-

сти, осуществления строжайшего режима экономии, внедрения хозяйственного расчета.

Внимание советского государства всегда было направлено на укрепление и развитие хозяйственного расчета и рентабельности во всех отраслях народного хозяйства, в том числе и в торговле.

В качестве одного из мероприятий, направленных на укрепление хозяйственного расчета, можно привести постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 21 августа 1954 г. «О роли и задачах Государственного Банка СССР», устанавливающее поощрительную систему кредитования для хорошо работающих предприятий, не допускающих непогашенной задолженности, выполняющих собственные оборотные средства, и т. п. Хозяйственный расчет, обусловленный действием закона стоимости, в применении к работникам торговли выражается в проведении при построении их заработной платы *начала заинтересованности*, стимулирующего рост производительности труда.

Задачей советской торговли является доведение общественного продукта до непосредственного потребителя — советского гражданина *в целях наилучшего удовлетворения его материальных и культурных потребностей*. На содействие осуществлению этой задачи направлено и советское право. Общие постановления о борьбе за лучшее качество продукции и дополняющие их специальные постановления о борьбе в системе торговли за качество продукции, о борьбе за расширение и улучшение ассортимента, за комплектность продукции имеют целью наиболее полно удовлетворить спрос населения наиболее добротными товарами.

Охрана прав и интересов потребителей теснейшим образом связана с охраной социалистической собственности, являющейся источником личной собственности граждан. Так, борьба с обмериванием и обвешиванием покупателей охраняет права и интересы потребителей, а вместе с тем направлена и на охрану социалистической собственности.

3. Неукоснительное и строжайшее соблюдение норм советского права, регулирующих торговлю, является важнейшей обязанностью как торговых работников, так и граждан. В резолюции XX съезда КПСС говорится: «Съезд полностью одобряет осуществленные ЦК КПСС меры по укреплению советской законности, по строгому соблюдению прав граждан, гарантированных Советской Конституцией, и обязывает все партийные и советские органы бдительно стоять на страже законности, решительно и сурово пресекать всякие проявления беззакония, произвола, нарушения социалистического правопорядка»¹.

Министерство торговли СССР, придавая огромное значение проведению социалистической законности при осуществлении

¹ Резолюция XX съезда КПСС, Госполитиздат, 1956 г., стр. 20.

советской торговли, разослало специальное письмо от 11 апреля 1956 г. № 0163 «Об укреплении социалистической законности в деятельности торговых организаций и предприятий и мерах улучшения юридической работы». Последовательное проведение в торговле социалистической законности требует ознакомления с нормами, регулирующими торговлю всех торговых работников и широких кругов населения.

§ 2. НОРМЫ ПРАВА, РЕГУЛИРУЮЩИЕ ТОРГОВЛЮ

1. В системе советского права нет особой отрасли торгового права, регулирующего всю совокупность разнообразных общественных отношений, возникающих в советской торговле. Единое по своим социалистическим принципам и задачам советское право подразделяется на отрасли, регулирующие определенные группы общественных отношений: государственное, административное, гражданское, трудовое, уголовное право и другие. Поскольку советская торговля включает в себя самые разнообразные общественные отношения, постольку нет и особого торгового права, а отношения в торговле соответственно регулируются различными отраслями советского права. Создание сети торговых организаций и предприятий, руководство и управление торговлей, осуществляемые в плановом порядке, регулируются нормами административного права. Общественно-трудовые отношения в торговле, подбор кадров торговых работников, прием их на работу, организация их труда и т. п. регулируются нормами трудового права. Общественные отношения, возникающие в связи с участием торговых организаций и предприятий в обороте, наделение их правами юридического лица, договорное оформление хозяйственных связей промышленности с торговлей и оптовых и розничных торговых организаций между собой, розничных торговых организаций с гражданами-потребителями и др. регулируются нормами гражданского права. Могущие иметь место в отдельных случаях при осуществлении торговой деятельности преступления подлежат действию уголовного права. Рассмотрение имущественных споров, возникающих у торговых организаций и предприятий с другими организациями, между собой и с гражданами, подлежащее ведению судов или арбитражей, регулируется соответственно нормами процессуального или административного права, и т. д.

2. Регулирование различных сторон организации и деятельности торговли отдельными отраслями советского права осуществляется не оторванно друг от друга, а в тесном взаимодействии, обусловленном органической связью регулируемых общественных отношений. В Советском Союзе хозяйственные договоры, заключаемые социалистическими организациями, являются пла-

новыми договорами. Договоры о поставке продукции оптовым и розничным торговым организациям и предприятиям, подлежащие действию норм гражданского права, исходят в основном из плановых актов о распределении продукции народного потребления, устанавливающих административно-правовые отношения. Охрана социалистической собственности, находящейся в управлении государственных торговых организаций и предприятий и в собственности кооперативных организаций, осуществляется одновременно нормами административного, гражданского, трудового и уголовного права.

3. Наибольшее применение в области торговли имеют нормы административного, гражданского и трудового права.

Административное право содержит нормы, определяющие организацию и управление торговлей. Советское социалистическое государство является носителем не только политической, но и экономической власти. Для него характерно единство политического и хозяйственного руководства. Советское государство не только охраняет существующий общественный строй и соответствующий правопорядок, но и организует и руководит в плановом порядке всеми отраслями народного хозяйства, в том числе торговлей. Для хозяйственных отношений, регулируемых административным правом, характерно, что стороны этих отношений не равноправны, а одна сторона подчинена другой. Постановления и приказы вышестоящих органов, ведающих торговлей, обязательны для подчиненных им торговых организаций и предприятий. Постановления о реорганизации или ликвидации торговых организаций и предприятий, вынесенные надлежащими органами, обязательны для этих организаций и предприятий. Перераспределение оборотных средств торговых предприятий, осуществляемое вышестоящей организацией, которой подчинены указанные предприятия, обязательно для последних. Плановое распределение продукции народного потребления между торговыми организациями обязательно для последних, и договоры по поставке продукции, противоречащие ее плановому распределению, не действительны.

Предметом советского гражданского права являются имущественные отношения между социалистическими организациями, между ними и гражданами и имущественные отношения между гражданами. В социалистическом обществе имущественные отношения регулируются не только гражданским правом, но и другими отраслями права, в частности, советским административным правом. Советское гражданское право регулирует имущественные отношения, основывающиеся на существующих в СССР формах собственности, связанные с действием в социалистическом обществе закона о стоимости. Для имущественных отношений, регулируемых советским гражданским правом, характерно,

что в отличие от административно-правовых имущественных отношений стороны гражданско-правовых отношений равноправны. Это равноправие сторон гражданско-правовых отношений обуславливается тем, что при социализме производство носит товарный характер и в связи с этим действует в известных пределах закон стоимости и обращение имеет товарно-денежную форму. Поскольку распределение общественного продукта, осуществляемое через советскую торговлю, облекается в товарно-денежную форму, характерную для имущественных отношений гражданского права, постольку нормы советского гражданского права имеют особое значение в регулировании отношений по торговле. Нормы гражданского права регулируют: правовое положение торговых организаций и предприятий — их правоспособность и дееспособность; заключение договоров по поставке продукции, о производстве разного рода работ, договоры по капитальному строительству, по аренде помещений, по транспортировке продукции, по продаже продукции населению, по кредитованию торговых организаций и по производству ими расчетов, по охране социалистической собственности и др.

Не меньшее значение в области торговли имеет и трудовое право, регулирующее совокупность трудовых отношений в торговле.

4. Нормы права, применяемые в торговле, можно подразделить на две группы: нормы общего характера, применяемые не только в торговле, но и в других отраслях народного хозяйства, и специальные правовые нормы, предназначенные регулировать лишь отношения, возникающие в торговле. Так, например, общие положения гражданских кодексов союзных республик о субъектах (лицах), о сделках, об обязательствах, возникающих из договоров и вследствие причинения вреда, и др. применяются и к соответствующим отношениям, возникающим в области торговли. С другой стороны, можно отметить специальные постановления по торговле, например Положение о торгах ЦИК и СНК СССР от 17 августа 1927 г.; различные основные условия поставки товаров торговым организациям и предприятиям, в основном содержащие специальные нормы о поставке продукции торговым организациям и предприятиям; постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 20 июля 1930 г. о материальной ответственности работников торговли за ущерб, причиненный торговому предприятию недостачей ценностей сверх общих предельных норм, установленных Министерством торговли, независимо от наличия или отсутствия договора, о полной материальной ответственности и др. Имеются и такие постановления, в которых наряду с общими нормами, касающимися различных отраслей народного хозяйства, имеются и нормы, особо регулирующие отношения по торговле. Так, например, в постановлении ЦК КПСС и Совета

Министров СССР от 21 августа 1954 г. «О роли и задачах Государственного Банка СССР» установлены общие правила о кредитовании и о порядке расчетов хорошо и плохо работающих предприятий, а вместе с тем особо определено, что оплата товаро-материальных ценностей и услуг оптовыми и розничными торговыми организациями производится без отсрочки платежа тотчас же по истечении срока для акцепта.

5. В связи со сказанным возникает вопрос о применении к отношениям по торговле общих и специальных норм права. Соотношение общих и специальных норм может быть различно.

Правовая сила норм может быть различна в зависимости от того, кем установлена данная норма. Согласно Конституции СССР законы издают в пределах своей компетенции только Верховные Советы СССР, союзных и автономных республик (ст. ст. 32, 59, 91). Постановления, издаваемые всеми другими государственными органами, носят подзаконный характер, не могут отменять или видоизменять действие законов и выносятся на основании и во исполнение действующих законов. Конституция СССР устанавливает соотношение и между подзаконными актами в зависимости от того, кто их издал. Так, приказы и инструкции, издаваемые министрами в пределах их компетенции, издаются не только во исполнение действующих законов, но и постановлений и распоряжений Совета Министров и не могут с ними расходиться (ст. 73 Конституции СССР). Строжайшее проведение советской законности требует неукоснительного соблюдения указанного в конституции соотношения различных по своей силе правовых норм.

Если налицо нормы одинакового правового значения, но одни общего, а другие специального характера, то применяют специальные нормы, при этом общие нормы могут дополнительно (субсидиарно) применяться к отношениям, регулируемым специальными нормами, поскольку последние не полностью регулируют данное общественное отношение. Так, условия договора поставки продовольственных и промышленных товаров народного потребления регулируются специальными нормами, заключающимися в соответствующих Основных условиях поставки, утвержденных Советом Министров СССР. Но вместе с тем поскольку не все отношения, возникающие между организациями по поставке товаров, предусмотрены в указанных Основных условиях, постольку к этим отношениям применяются общие положения об обязательствах и договорах, установленные в гражданских кодексах. Так, указанные «Основные условия поставки» не содержат норм, определяющих что понимать под возмещаемыми убытками, но в силу ст. 117 ГК РСФСР под убытком разумеется как положительный ущерб в имуществе, так и упущенная выгода.

6. Нормы права, применяемые в торговле, как общего, так и специального характера, могут иметь как повелительный (императивный), так и восполнительный (диспозитивный) характер. Большинство правовых норм, регулирующих отношения по торговле, носит повелительный характер и тем самым исключает возможность путем соглашения сторон видоизменять в конкретных случаях положения, установленные в норме. Повелительный характер норм, регулирующих торговлю, обуславливается плановым характером ее организации и деятельности, установлением правил, направленных на обеспечение в торговых отношениях общественных интересов, интересов социалистического строительства и на охрану прав и интересов советских граждан. Таковы нормы, устанавливающие обязательность договорного оформления хозяйственных связей торговых организаций и предприятий, определяющие ответственность за качество продаваемой продукции, устанавливающие порядок продажи товаров гражданам и др.

В тех случаях, когда это не может повредить ни общественным интересам, ни интересам граждан-потребителей, а вместе с тем развязывает инициативу сторон, нормам, регуливающим отношения по торговле, придан восполнительный характер, т. е. стороны договора могут путем соглашения сами определить свои права и обязанности иначе, чем установлено восполнительной нормой. Так, например, по ст. 221 ГК РСФСР при отсутствии иного соглашения подрядчик обязан производить работу своим иждивением. Следовательно, ателье может по соглашению шить костюм не из своего материала, а из материала заказчика.

§ 3. ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ФОРМ ТОРГОВЛИ

1. Советское государство руководит всеми тремя формами торговли в СССР — *государственной, кооперативной и колхозной торговлей*. Содержание государственного руководства государственной, кооперативной и колхозной торговлей и правовые формы этого руководства различны. Это различие обуславливается формой собственности, которая лежит в основе указанных форм торговли.

Советское государство в лице соответствующих органов непосредственно управляет государственной торговлей. Нижестоящие звенья государственной торговой системы непосредственно подчинены вышестоящим звеньям, осуществляющим функции управления торговлей. Отношения между ними являются административно-правовыми отношениями. Государственная собственность является всенародным достоянием, она принадлежит са-

тому Советскому государству как единому и единственному собственнику всего фонда государственного имущества. На государственные организации и предприятия, в том числе торговые, возлагается лишь непосредственное оперативное управление той частью государственного имущества, которое выделено в их ведение. Отсюда выходящая торговая организация обладает административными полномочиями в отношении подчиненных ей нижестоящих торговых организаций и предприятий. Необходимо, однако, иметь в виду, что административно-правовые отношения устанавливаются у данной торговой организации лишь в отношении подчиненных ей организаций и предприятий, например у торгова с входящими в его состав торговыми предприятиями. Между же несоподчиненными торговыми организациями и предприятиями хозяйственные отношения регулируются нормами гражданского права.

В отличие от государственных торговых организаций и предприятий государство не непосредственно управляет кооперативной торговлей, а в плановом порядке регулирует и осуществляет общее руководство ею. В ряде случаев это руководство осуществляется в виде рекомендаций Партии и Правительства, даваемых кооперативным организациям по различным вопросам их деятельности. Кооперативная собственность является собственностью отдельных кооперативных организаций. Отсюда и имущественные взаимоотношения кооперативных звеньев не являются административно-правовыми отношениями власти и подчинения, а базируются на внутрикооперативной дисциплине, вытекающей из отношений членства, и регулируются нормами гражданского права.

Что касается колхозной торговли, то в отношении ее государственное руководство осуществляется следующими организационно-правовыми мероприятиями: организация управления рынками, установление правил торговли на рынке и т. п. Кроме того, государство оказывает экономическое воздействие на колхозную торговлю путем организации встречной продажи товаров по единым государственным ценам.

2. Различие между государственной и кооперативной торговлей, обусловленное различием двух форм социалистической собственности (государственной и кооперативно-колхозной), выявляется и в ряде других вопросов правового регулирования организации и деятельности государственных торговых организаций и предприятий.

Это различие прежде всего сказывается в вопросе о признании торговых организаций и предприятий особыми субъектами права — юридическими лицами. Государственные торговые организации и предприятия признаются юридическими лицами, если они переведены на полный хозяйственный расчет; более мелкие

торговые предприятия, действующие на внутреннем хозяйственном расчете, не являются юридическими лицами. При этом юридическим лицом является та организация или предприятие, в ведении которых находятся эти предприятия (подробнее см. главу III). В кооперативной торговой системе юридическим лицом признается каждое звено этой системы, независимо от объема его деятельности, поскольку каждое звено является отдельным собственником. Торговые предприятия, принадлежащие кооперативным звеньям, как правило, юридическими лицами не признаются.

Различна и внутренняя структура государственных и кооперативных торговых организаций и предприятий. В государственных торговых организациях и предприятиях лица, их возглавляющие, назначаются и являются должностными работниками государства. В кооперативных организациях органы не назначаются, а избираются.

Поскольку фонд государственной собственности един, постольку вышестоящие торговые государственные организации в порядке и в пределах, установленных законом, могут распоряжаться имуществом нижестоящих организаций (например, перераспределение оборотных средств). Иначе в кооперации, где каждое звено — отдельный собственник и вышестоящие звенья кооперативной системы не имеют права распоряжаться имуществом нижестоящих звеньев.

3. Некоторые особенности правового регулирования имеются и внутри государственной системы торговли, обусловленные ее различными видами: комиссионная, посылочная торговля и др. В частности, можно указать, что государственные комиссионные магазины продают вещи, являющиеся не государственной, а личной собственностью граждан, что обуславливает в государственной комиссионной торговле ряд специфических правовых отношений. В посылочной торговле в отличие от обычной торговли имеет место заключение договоров между отсутствующими контрагентами, особо регулируемых гражданским правом, и т. д. (подробнее см. главу X).

ГЛАВА II

ОРГАНЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТОРГОВЛЕЙ И ИХ ФУНКЦИИ

Основатель социалистического государства В. И. Ленин уделял огромное внимание вопросам организации и деятельности государственного аппарата.

В целом ряде своих работ («Очередные задачи советской власти», «Набросок правил об управлении советскими учреждениями», «К вопросу о задачах Рабкрин, их понимании и их исполнении», «Как нам реорганизовать Рабкрин», «Лучше меньше, да лучше» и др.) Ленин разработал основные принципы деятельности органов государственного управления, определил стиль и методы работы всех звеньев государственного аппарата.

В. И. Ленин призывал вести решительную борьбу со всякими проявлениями бюрократизма и волокиты и требовал, чтобы структура государственного аппарата была проста, а все его учреждения доступны широким массам народа, чтобы содержание аппарата обходилось как можно дешевле для государства. Количественное сокращение аппарата должно обязательно сопровождаться качественным его улучшением.

В. И. Ленин указывал, что задачи построения социалистического общества выдвигают и будут постоянно выдвигать требования по улучшению государственного аппарата, повышению его организаторской роли во всех областях хозяйственного и культурного строительства, будут требовать его перестройки и реорганизации в целях более успешного решения этих задач.

Следуя заветам Ленина, партия на всех этапах развития социалистического государства неустанно совершенствовала аппарат государственного управления сверху донизу, направляла его работу, укрепляла аппарат квалифицированными кадрами. Вопросы о работе государственного аппарата, о подборе кадров неоднократно обсуждались на съездах, конференциях и пленумах ЦК партии.

Огромное внимание работе государственного аппарата уделил XX съезд КПСС. Съезд полностью одобрил проведенную за последние годы работу по сокращению и удешевлению админи-