

ФИНАНСЫ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА

М. Х. Яхин



М. Х. ЯХИН

ФИНАНСЫ ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА

Издание второе, переработанное
и дополненное

Утверждено
Управлением учебных заведений МГА
в качестве учебника для вузов
гражданской авиации



МОСКВА «ТРАНСПОРТ» 1983

Яхин М. Х. Финансы воздушного транспорта: Учебник для вузов. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Транспорт, 1983, 271 с.

Рассматриваются сущность и роль финансово-кредитной системы СССР, содержание, функции, принципы и отраслевые особенности организации финансов воздушного транспорта, формирование основных фондов и оборотных средств, финансирование капиталовложений и текущих затрат, авиатарифная система, выручка, доходы, денежные накопления, рентабельность, фонды экономического стимулирования, денежные и валютно-финансовые расчеты, краткосрочное банковское кредитование, финансовое планирование и организация финансовой работы в условиях совершенствования механизма хозяйствования.

Во втором издании отражен новый порядок распределения прибыли, планирования и использования фондов экономического стимулирования.

1-е издание вышло в 1974 году.

Предназначен для студентов вузов гражданской авиации. Может быть полезен слушателям факультетов повышения квалификации, сети экономического образования, аспирантам и практическим работникам.

Ил. 6, табл. 36

Рецензенты: В. И. Атларов, кафедра коммерческой работы и финансов КИИГА

ВВЕДЕНИЕ

На современном этапе развитого социалистического общества в решении главной задачи, которая, как определил XXVI съезд КПСС, состоит в обеспечении дальнейшего роста благосостояния советских людей на основе устойчивого, поступательного развития народного хозяйства, ускорения научно-технического прогресса и перевода экономики на интенсивный путь развития, более рационального использования производственного потенциала страны, всемерной экономии всех видов ресурсов и улучшения качества работы, немаловажная роль отводится транспорту.

«Основной задачей транспорта, — как предусмотрено в Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981 — 1985 гг. и на период до 1990 г., — является полное и своевременное удовлетворение потребностей народного хозяйства и населения в перевозках, повышение эффективности и качества работы транспортной системы»¹. В осуществлении этой задачи большое место принадлежит воздушному транспорту. Его пассажирооборот в одиннадцатой пятилетке увеличится в 1,3 раза, грузооборот — в 1,4 раза. Применение авиации в народном хозяйстве предусматривается в 1985 г. в объеме 15,7 млн. приведенных часов или с ростом более чем на 20%. Будет развиваться материально-техническая база гражданской авиации. Планируется широкое внедрение в эксплуатацию новых пассажирских самолетов типов Ил-86, Як-42 для авиалиний союзного значения, Ан-28 для местных авиалиний, тяжелого грузового самолета Ил-76 и ряда других машин новых типов. Расширится парк вертолетов. В двенадцатой пятилетке намечается завершить работы по созданию и начать внедрение нового поколения самолетов и вертолетов с более совершенными технико-экономическими характеристиками, в том числе по расходу авиатоплива и в отношении требований охраны окружающей среды. Значительно расширится применение бортовых и наземных систем автоматизированного управления воздушным движением, взлетом и посадкой самолетов, повышающих регулярность и безопасность полетов.

В условиях дальнейшего совершенствования механизма хозяйствования полнее используются товарно-денежные отношения и действие закона стоимости в соответствии с новым содержанием, присущим им при социализме. Важную роль в управлении, планировании и экономическом стимулировании воздушного транспорта, как и социалистического производства в целом, играют обусловленные товарно-денежными отношениями такие экономические категории, как финансы, деньги и кредит.

Финансы воздушного транспорта являются составной частью советских финансов.

Курс «Финансы гражданской авиации», как и всякая научно-учебная дисциплина, имеет свое содержание и задачи. Предметом этого курса являются экономические (денежные) отношения, возникающие в процессе кругооборота средств (производственных фондов и фондов обращения), образования, распределения и использования денежных доходов, накоплений и соответствующих фондов финансовых ресурсов целевого назначения.

¹ Материалы XXVI съезда КПСС. М., Политиздат, 1981, с. 170.

Методологической основой курса финансов отрасли служат марксистско-ленинская экономическая теория, Программа и решения КПСС. Все финансовые процессы и явления изучаются в их диалектическом взаимодействии, что позволяет вскрывать их причинные связи, характер, особенности количественных и качественных изменений.

В финансовых отношениях действуют законы и экономические категории политической экономии социализма. В связи с этим марксистско-ленинское учение о товарно-денежных отношениях, общественном воспроизводстве, социалистическом государстве, распределении общественного продукта и национального дохода, хозяйственном расчете, кругообороте средств социалистических предприятий и другие разделы политической экономии являются теоретической основой для изучения и раскрытия механизма функционирования советских финансов, а также особенностей в организации и планирования финансов гражданской авиации.

Изучение данного курса тесно связано с изучением отраслевых и специальных научных и практических дисциплин: экономика гражданской авиации; организация, планирование и управление авиатранспортным производством; бухгалтерский учет; анализ хозяйственной деятельности и др.

При изложении курса использовались плановые, отчетные и статистические материалы по отрасли в целом, отдельным территориальным эксплуатационным управлениям (объединениям) гражданской авиации и авиационным предприятиям, а также Межправительственные соглашения, протоколы переговоров Аэрофлота с зарубежными авиакомпаниями по международным воздушным перевозкам. Основные определения, выводы и рекомендации, содержащиеся в учебнике, сформированы на основе многолетних наблюдений и результатов учебно-методических и научно-исследовательских разработок, внедренных в практику, теоретического обобщения фактического материала по финансовым отношениям в гражданской авиации. Примеры и расчеты являются условными и предназначены для разработки годового финансового плана.

При изложении курса ставились следующие задачи:

рассмотреть функционирование финансовых и кредитных инструментов в системе хозяйственного механизма в условиях развитого социалистического общества;

раскрыть сущность финансов и кредита, объективно присущих им функций, показать их значение и роль в реализации экономической стратегии Советского государства, намеченной XXIV, подтвержденной XXV и развитой XXVI съездами КПСС;

изучить методы активного воздействия через финансово-кредитные рычаги на все стадии общественного воспроизводства, конечные народнохозяйственные результаты;

осветить роль финансов в создании, распределении и перераспределении общественного продукта и национального дохода, в решении важнейших народнохозяйственных задач;

раскрыть содержание основных принципов и отраслевых особенностей организации финансов воздушного транспорта;

рассмотреть взаимосвязь и взаимодействие финансов с планированием, управлением и экономическим стимулированием авиатранспортного и нетранспортного производства;

показать воздействие финансового механизма на увеличение денежных накоплений с целью обеспечения внутриотраслевых потребностей и роста доходов государственного бюджета;

осветить проблемы финансирования и кредитования расширенного воспроизводства основных фондов и формирования оборотных средств отрасли;

раскрыть содержание и значение финансового планирования в выполнении количественных и качественных показателей производственной программы в сочетании с развитием демократических основ в управлении экономикой гражданской авиации.

Раздел первый

ФИНАНСОВО-КРЕДИТНАЯ СИСТЕМА СССР

Глава I

СУЩНОСТЬ И ФУНКЦИИ ДЕНЕГ В СОЦИАЛИСТИЧЕСКОМ ОБЩЕСТВЕ

1. НЕОБХОДИМОСТЬ И СУЩНОСТЬ ДЕНЕГ ПРИ СОЦИАЛИЗМЕ

Существование и использование денег при социализме обусловлено наличием товарного производства и товарно-денежного обращения, а также действием закона стоимости на этой стадии общества. Товарное производство, — писал К. Маркс, — предполагает товарное обращение, а товарное обращение предполагает, что товар находит себе выражение в качестве денег, предполагает денежное обращение; раздвоение товара на товар и деньги есть закон выражения продукта как товара¹.

Развивая учение К. Маркса и Ф. Энгельса, В. И. Ленин научно обосновал необходимость сохранения и роль товарного производства, товарно-денежного обращения, а следовательно, и денег в переходный период от капитализма к социализму и при социализме. В. И. Ленин считал, что ликвидация денег невозможна до тех пор, пока не будет организовано коммунистическое производство и распределение продуктов, что «нужно очень много технических и, что гораздо труднее и гораздо важнее, ... организационных завоеваний, чтобы уничтожить деньги...»².

Товар и деньги неотделимы друг от друга. В. И. Ленин подчеркивал, что при товарном производстве «продукт отдельного производителя, предназначенный на чужое потребление, может дойти до потребителя и дать право производителю на получение другого общественного продукта только принявши форму денег, т. е. подвергшись предварительно общественному учету как в качественном, так и в количественном отношении»³.

Социалистическое товарное производство, развивающееся планомерно на основе объективных экономических законов социализма, вызывает необходимость измерения стоимости товара общественно необходимыми затратами труда на его производство. Такую роль выполняют деньги.

При социализме деньги, как и товар, выражают социалистические производственные отношения, основанные на общественной собственности на средства производства — государственной (общена-

¹ Маркс К. и Энгельс Ф. Соч., изд. 2-е, т. 24, с. 398.

² Ленин В. И. Полн. собр. соч., изд. 5-е, т. 38, с. 353.

³ Там же, т. 1, с. 425.

родной) и колхозно-кооперативной. Через посредство денег совершается товарный обмен между социалистическими предприятиями. Товарно-денежные отношения, отражающие экономическую связь, осуществляются в интересах планового развития и укрепления социалистической экономики по пути к коммунистической.

Товарно-денежная форма экономических связей между социалистическими предприятиями тесно связана со всей системой распределительных отношений в социалистическом обществе. Деньги используются для измерения и возмещения затрат труда и материального стимулирования работников, позволяя им обменивать продукт своего труда через государственную, кооперативную и колхозную торговлю на предметы личного потребления и оплачивать разного рода услуги.

Ленинское положение о значении товарного производства и денег для строительства социализма целиком подтверждено историческим опытом Советского государства и других социалистических стран. Оно получило дальнейшее развитие в решениях съездов и пленумов ЦК КПСС и других коммунистических и рабочих партий.

Деньги сохраняются и будут играть важную роль в течение всего периода коммунистического строительства. В Программе КПСС указано, что «В коммунистическом строительстве необходимо полностью использовать товарно-денежные отношения в соответствии с их новым содержанием, присущим им в период социализма. Большую роль при этом играет применение таких инструментов экономики, как хозяйственный расчет, деньги, цена, себестоимость, прибыль, торговля, кредит, финансы. С переходом к единой общенародной коммунистической собственности и к коммунистической системе распределения товарно-денежные отношения экономически изживут себя и отомрут»¹. Поэтому в настоящее время важнейшей задачей является дальнейшее совершенствование, укрепление и наиболее полное использование различных форм товарно-денежных отношений для интенсификации общественного производства, поступательного развития экономики и дальнейшего подъема уровня жизни советского народа.

Благодаря социалистической природе деньги — это единственно возможный измеритель, позволяющий привести в сопоставимый вид бесконечное разнообразие элементов хозяйственной жизни, важное орудие укрепления хозяйственного расчета — социалистического метода планового хозяйствования, направленного на достижение максимальной эффективности общественного производства, на повышение качества работы.

При социализме, в условиях планового хозяйства, исключена возможность превращения денег в капитал. Деньги не являются неограниченным покупательным и платежным средством. Земля, ее недра, леса, фабрики, заводы, шахты и другие предприятия при социализме не служат объектом товарного оборота и, следовательно,

¹ Материалы XXII съезда КПСС. М., Госполитиздат, 1961, с. 387.

на деньги не обмениваются, хотя в них и могут оцениваться. Не является товаром и рабочая сила. Машины, станки, оборудование и значительная часть других средств производства продаются за деньги, но только социалистическим предприятиям и организациям.

Таким образом, в условиях социализма сущность и роль денег заключаются в том, что, опосредствуя процесс социалистических производственных отношений, они выступают как всеобщий товарный эквивалент, используемый для планомерного выражения, измерения и контроля общественного труда, организации товарного обмена, распределения продуктов по количеству и качеству труда и для его материального стимулирования.

Всеобщим эквивалентом может служить денежный товар, который сам имеет стоимость. Роль всеобщего эквивалента закрепились за золотом, которое по своим естественным свойствам (химической однородности и делимости) наиболее пригодно для измерения воплощенного в товарах качественно одинакового и количественно сравнимого абстрактного труда. Находящиеся в обращении денежные знаки являются представителями золота.

Весовое количество золота, принятое в данной стране за денежную единицу и используемое для измерения цен на товары, называется масштабом цен. В СССР денежной единицей является рубль, золотое содержание которого установлено в 0,987412 г чистого золота, поэтому все товарные цены (тарифы) приводятся к этому единому масштабу, что позволяет производить учет затрат на изготовление продукции или оказание услуг.

Деньги в условиях социализма используются для определения денежных накоплений социалистических предприятий и организаций, создания государственных резервных и страховых фондов и образования индивидуальных накоплений трудящихся в форме трудовых (личных) сбережений. Большая часть последних посредством вкладов в сберегательные кассы и банки и вложений в облигации Государственного внутреннего выигрышного займа превращается в источник социалистического накопления.

Функции мировых денег. В этой роли они обслуживают внешнеторговые и другие экономические связи между социалистическими странами, а также связи социалистических стран с освободившимися государствами и капиталистическими странами.

Расчеты по взаимным поставкам товаров и другим платежам между социалистическими странами — членами Совета Экономической Взаимопомощи (СЭВ) осуществляются на многосторонней основе через Международный банк экономического сотрудничества (МБЭС) в интернациональной коллективной социалистической международной валюте — переводных рублях. Содержание переводного рубля составляет 0,987412 г чистого золота. Он выступает как мера стоимости и масштаб цен при установлении цен на товары внешнеторгового оборота между странами — членами СЭВ; а также при установлении ставок и тарифов за транспортные и другие услуги. Поступая на счета стран-экспортеров в МБЭС, переводные рубли в качестве всеобщего платежного средства свободно пе-

речисляются для оплаты товаров и других платежей остальным странам — членам СЭВ. Переводные рубли используются в виде покупательного средства. В переводных рублях на счетах в МБЭС образуются валютные резервы для международных расчетов. В них осуществляются также кредитные операции МБЭС и Международного инвестиционного банка (МИБ).

Важнейшее преимущество переводных рублей как коллективной социалистической валюты состоит в том, что они имеют устойчивую покупательную силу, поскольку цены на мировом социалистическом рынке не подвергаются конъюнктурным колебаниям (как это имеет место на капиталистическом рынке), а остаются стабильными в течение длительного периода. Взаимная торговля и другие связи базируются на планомерном развитии экономики стран — членов СЭВ.

С социалистическими странами, не входящими в СЭВ, и многими развивающимися государствами СССР производит расчеты по торговым поставкам и другим платежам посредством клиринга на двусторонней основе, как правило, в клиринговых рублях. В них же устанавливаются и цены (тарифы) на товары, транспортные и другие услуги.

Расчеты с большинством капиталистических государств СССР и другие социалистические страны производят в иностранной валюте (долларах США, английских фунтах стерлингов, французских франках и др.) или в золоте. При этом платежи золотом осуществляются лишь в том случае, если социалистические страны производят срочные и односторонние покупки за границей. Внешние торговые и другие экономические отношения социалистических стран с капиталистическими требуют создания валютных резервов в виде золотых запасов. Они образуются за счет добычи золота и активного сальдо платежного баланса. Социалистические государства принимают меры к созданию золотых резервов и их наиболее эффективному использованию. В. И. Ленин, определяя значение золота в условиях социализма, указывал, что «...беречь надо ... золото, продавать его подороже, покупать на него товары подешевле...»¹.

2. ДЕНЕЖНАЯ СИСТЕМА И УСТОЙЧИВОСТЬ СОВЕТСКИХ ДЕНЕГ

В. И. Ленин разработал основные принципы организации и функционирования социалистической денежной системы, жизнеспособность которых полностью подтверждена всем последующим развитием экономики в СССР и других странах социализма. Социалистическая денежная система строится на банковской монополии государства, валютной его монополии и монополии внешней торговли.

Денежная система представляет собой виды денег, разрешенных к выпуску, и форму организации денежного обращения, исторически сложившейся в стране. Она обычно закрепляется зако-

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 44, с. 226.

ном и характеризуется определением валютного металла, денежной единицы, порядка чеканки монет и эмиссии денежных знаков.

Законами Советского государства определены денежная единица страны — рубль и его сотая часть — копейка, золотое содержание рубля, масштаб цен и виды обеспечения денег. Конституцией СССР (ст. 73) руководство единой денежной и кредитной системой возложено на высшие органы государственной власти и управления. Эмиссия денег по поручению правительства производится Государственным банком СССР. В обращение выпускаются три вида денег: билеты Госбанка, государственные казначейские билеты и монеты.

Банковские билеты выпускаются достоинством (купюрами) в 10, 25, 50 и 100 руб. и обеспечиваются на 25% золотом, другими драгоценными металлами, иностранной валютой и на 75% прочими активами Госбанка — обязательствами по краткосрочным ссудам, полученными предприятиями, хозяйственными организациями и обеспеченными товарно-материальными ценностями. Казначейские билеты (разменные по отношению к банковским) выпускаются купюрами 1, 3 и 5 руб. и обеспечиваются всем достоянием государства, т. е. доходами, поступающими в Государственный бюджет СССР. Монеты выпускаются достоинством 1 руб., 50, 20, 15 и 10 коп. из сплавов никеля и 5, 3, 2, 1 коп. из бронзы. Помимо того, в связи с играми XXII Олимпиады в 1980 г. в г. Москве с 25 октября 1977 г. выпущены в обращение монеты достоинством: 150 руб. — платиновые, 100 руб. — золотые, 10 и 5 руб. — серебряные.

При обращении денежных знаков внутри страны важное значение имеет устойчивость денег, т. е. обеспеченность товарами и платными услугами. Она проявляется в сохранении на них стабильных цен и покупательной способности денег. Покупательная способность денег представляет собой количество товаров и платных услуг, которые можно приобрести за одну денежную единицу — рубль.

В условиях социализма важным средством обеспечения устойчивости денег, кроме товаров и платных услуг, служит золото. Советский Союз, являясь одним из производителей золота в мире, располагает золотым запасом, положительно влияющим на повышение устойчивости денег. Золото выступает как товар в виде золотых изделий внутри страны, как экспортный товар, как резервный фонд международного платежного и покупательного средства на мировом капиталистическом рынке.

Стабильная покупательная способность и устойчивость советских денег являются одним из важных преимуществ социализма перед капитализмом. Советское государство, сосредоточивая у себя основную массу товаров, направляемых в товарооборот, и подавляющую часть платных услуг, оказываемых предприятиями быта населению, в плановом порядке определяет покупательную способность денег и их устойчивость. Успешное развитие экономики, составление и исполнение государственного бюджета СССР с превышением доходов над расходами обеспечивают стабильность денег

и укрепляют советский рубль, что в свою очередь способствует поступательному развитию социалистической экономики. Благодаря монополии внешней торговли и валютной монополии деньги СССР и других социалистических стран не подвергаются влиянию экономических кризисов, инфляции и иных потрясений, происходящих в капиталистическом мире.

Устойчивость советских денег имеет важное значение для планирования народного хозяйства, учета, калькулирования и анализа себестоимости продукции и услуг, определения рентабельности производства, усиления материальной заинтересованности работников в результатах их труда. С устойчивостью денег связано дальнейшее улучшение планирования и регулирование цен, укрепление экономических связей города и деревни, повышение реальных доходов рабочих, служащих и колхозников.

Советский Союз и другие социалистические страны проводят неуклонную политику систематического повышения устойчивости национальных валют и их покупательной способности, а также укрепления государственной дисциплины цен. Так, в Основных направлениях XXVI съезда КПСС указано на необходимость обеспечить дальнейшее повышение покупательной способности рубля, «...совершенствовать ценообразование..., укрепить государственную дисциплину цен»¹.

Глава II

СУЩНОСТЬ И ФУНКЦИИ СОВЕТСКИХ ФИНАНСОВ И КРЕДИТА

1. СУЩНОСТЬ И РОЛЬ СОВЕТСКИХ ФИНАНСОВ

Финансы в условиях социализма — одна из производных форм планомерного использования товарно-денежных отношений. Наука о финансах социалистического государства является частью экономической науки — политической экономии социализма. Она изучает финансы как особую сферу экономических (денежных) отношений, возникающих в процессе общественного воспроизводства. Общетеоретической основой науки о советских финансах является марксистско-ленинское учение о социалистическом государстве и социалистическом воспроизводстве. Объясняется это тем, что, во-первых, деятельность социалистического государства неотделима от условий материального производства, организации процесса расширенного социалистического воспроизводства; во-вторых, советские финансы как объективно необходимая экономическая категория обусловлены закономерностями самого общественного воспроизводства и, в-третьих, финансы в руках государства являются одним из стои-

¹ Материалы XXVI съезда КПСС, М., Политиздат, 1981, с. 199.

мостных инструментов планового развития и укрепления экономики зрелого социализма.

Сущность и общественное значение советских финансов предопределяются социалистическим способом производства, действием экономических законов социализма (основного экономического, планомерного и пропорционального развития народного хозяйства, распределения по труду и др.), политической и экономической ролью Советского государства. Усиление роли государства в выполнении хозяйственно-организаторской и культурно-воспитательной функций, являющихся главными в период развитого социализма, повышает значение финансов в дальнейшем развитии и интенсификации общественного производства, повышении его эффективности и качества, укреплении могущества государства, обеспечении материальных и духовных потребностей советского народа.

На всех этапах развития советского общества Коммунистическая партия и Советское правительство придавали и придают финансам важное значение и активно используют их для построения коммунизма. При этом интенсивность использования финансов постоянно менялась в зависимости от насущных исторических, экономических и политических задач и соответствовала конкретным этапам хозяйственного и культурного строительства. Финансы сыграли огромную роль в создании экономического фундамента социализма, индустриализации страны, коллективизации сельского хозяйства, осуществлении культурной революции и подъема социалистической экономики.

Обогащая учение К. Маркса и Ф. Энгельса о классовом характере государства и использовании финансов буржуазным государством, еще в первые годы Советской власти В. И. Ленин в трудах важное место уделял финансовой политике и ее концентрированному выражению — финансам, их назначению для нового общественного строя. В докладе на I Всероссийском съезде представителей финансовых отделов Советов рабочих, крестьянских и красногвардейских депутатов (май 1918 г.) он изложил ближайшую программу действий Советского правительства в области финансовой политики и подчеркнул, что «всякие радикальные реформы наши обречены на неудачу, если мы не будем иметь успеха в финансовой политике»¹. Позже в приветствии Всероссийскому съезду финансовых работников (октябрь 1922 г.) В. И. Ленин писал: «Задача укрепления советских финансов является одной из труднейших, но она стоит теперь в первом ряду и без ее решения невозможно сделать значительных шагов вперед ни в деле ограждения независимости Советской России от международного капитала, ни в деле хозяйственного и культурного развития страны»². Это особенно важно на современном этапе развитого социализма, когда зрелые социалистические производственные отношения, совершенствование хозяйственного механизма требуют более высокого уровня организации финансов, их активного воздействия на стадии общественного вос-

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 36, с. 351.

² Там же, т. 45, с. 228.

производства (процессы производства, распределения, обмена, личного и общественного потребления).

Экономическая политика, разработанная XXVI съездом КПСС на одиннадцатую пятилетку и на период до 1990 г., отражает коренные, жизненные интересы советского народа. Она обеспечивает неуклонный подъем благосостояния трудящихся, создание материально-технической базы коммунизма. В связи с этим повышается роль и значение финансового механизма в реализации задач коммунистического строительства. Главной чертой советских финансов, отличающей их от других экономических категорий, является то, что они, выступая в денежной форме, отражают экономические отношения, связанные с процессом образования и использования фондов денежных средств различного назначения (производственного и непроизводственного).

Материальное содержание финансов — это фонды денежных средств. Они характеризуют денежные отношения, обусловленные главным образом движением стоимости и сменой ее форм. Однако не все денежные отношения относятся к финансам. Так, денежный учет и контроль над мерой труда и потребления, система ценообразования и т. п. не являются финансовыми отношениями, хотя и связаны с ними, т. е. сфера финансовых отношений в стране значительно уже денежных отношений. Финансы, имея денежную форму и выражая экономические отношения, отличаются от денег по своему содержанию и выполняемым функциям.

По своему характеру финансовые отношения проявляются в различных формах: как отношения между государством и его предприятиями, между предприятиями и рабочими и служащими, между государством и колхозно-кооперативными организациями и их членами, наконец, между государством и населением. Эти отношения подчинены строгим плановым началам и обусловлены рядом правовых и финансово-экономических нормативов управления производством, обменом, распределением, личным и общественным потреблением в их единстве и взаимосвязи. Следовательно, финансовые отношения — это сложная и разветвленная система экономических взаимосвязей, которые используются Советским государством для осуществления главных задач, определенных Конституцией СССР¹.

С помощью советских финансов планомерно образуются децентрализованные и централизованные фонды денежных средств, используемые для расширенного социалистического воспроизводства (материальных благ, производственных отношений и рабочей силы), удовлетворения общественных потребностей и обеспечения неуклонного претворения в жизнь основного экономического закона социализма.

В повседневной хозяйственной практике финансы активно воздействуют на производство, улучшение количественных и качественных показателей хозяйствования, отражают законченность актов

¹ См.: Конституция (Основной закон) СССР. М., Политиздат, 1978, с. 5.

товарно-денежных отношений, общественное признание произведенных потребительских стоимостей и движение вновь созданной стоимости. Это означает, что в процессе социалистического расширенного воспроизводства финансы через образование и использование денежных доходов и фондов денежных средств способствуют созданию общественного продукта и национального дохода страны, выступают как фактор производственных экономических отношений, опосредствующих этот процесс. С их помощью распределяются и перераспределяются общественный продукт и национальный доход, обеспечиваются динамическое и пропорциональное развитие общественного производства, повышение его эффективности и качества, дальнейший подъем материального и духовного уровня жизни трудящихся, удовлетворяются потребности государственного управления, обороны страны и др.

Финансы социалистического государства представляют собой систему экономических (денежных) отношений, посредством которых в процессе планомерного распределения и перераспределения общественного продукта и национального дохода осуществляется образование и использование денежных доходов и фондов денежных средств для расширенного социалистического воспроизводства, повышения материального и культурного уровня народа, удовлетворения других потребностей общества.

Финансы как экономическая категория являются особой сферой политической и экономической деятельности Советского государства, а также деятельности предприятий, объединений и органов хозяйственного управления. Они органически связаны и воздействуют на производство, отражают закономерности развития экономики, входят в совокупность производственных отношений. Поэтому финансы относятся к экономическому базису социалистического общества. Сущность и роль финансов проявляются в выполняемых ими функциях.

2. ФУНКЦИИ СОВЕТСКИХ ФИНАНСОВ

Советским финансам присущи распределительная и контрольная функции, которые тесно переплетаются, дополняют друг друга, осуществляются одновременно и являются формой проявления общественного назначения данной категории.

Распределительная функция финансов. Она заключается в планомерном распределении и перераспределении основной части общественного продукта и национального дохода через образование денежных доходов и фондов денежных средств, предназначенных для наиболее полного удовлетворения потребностей социалистического общества.

Теоретический анализ основ распределения совокупного общественного продукта в условиях социализма был сделан К. Марксом в работе «Критика Готской программы» (1875 г.). Он научно доказал, что прежде, чем распределять среди членов общества пред-

меты потребления по труду, необходимо из совокупного общественного продукта вычесть фонды: возмещения потребленных средств производства; расширения производства; резервный или страховой; для покрытия общих, не относящихся к производству, издержек управления; для совместного удовлетворения потребностей (просвещение, здравоохранение, культура и т. д.) и, наконец, для нетрудоспособных (социального страхования и социального обеспечения) ¹.

Развивая это положение, В. И. Ленин доказал необходимость распределения общественного продукта через фонды в стоимостной форме. Практика Советского Союза и других социалистических стран полностью подтвердила правильность положений основоположников марксизма-ленинизма, а также показала необходимость создания, кроме указанных, фондов обороны страны и помощи социалистическим и развивающимся странам.

Национальный доход образуется в сфере материального производства и представляет собой вновь созданную стоимость или совокупный общественный продукт за вычетом фонда возмещения потребленных средств производства. Созданный в стране национальный доход принимает форму доходов социалистических предприятий и организаций, а также доходов участников материальной сферы производства. В свою очередь национальный доход (в результате сложных перераспределительных процессов) распадается на фонд накопления; используемый для дальнейшего расширения и интенсификации производства, создания резервного фонда, и фонд потребления (личного и общественного). На долю фонда потребления в СССР приходится более 75% национального дохода, фонда накопления — около 25%.

Посредством финансов осуществляется распределение и перераспределение национального дохода: между двумя секторами социалистического производства, производственной и непроизводственной сферами, отраслями народного хозяйства, объединениями и предприятиями одной и той же отрасли, союзными республиками и экономическими районами и, наконец, между участниками общественного производства — трудящимися.

В результате первичного (первоначального) распределения национального дохода образуются: централизованный денежный фонд государства в виде налога с оборота и отчислений на социальное страхование, т. е. доходы, поступающие в государственный бюджет независимо от выполнения плана прибыли; прибыль государственных предприятий сферы материального производства; доходы колхозно-кооперативного сектора; доходы рабочих и служащих, занятых в материальном производстве; личные доходы колхозников (по человеку-дням и др.); доходы некооперированных кустарей, ремесленников и других от промыслов и хозяйств, основанных на личном труде.

Однако процесс распределения национального дохода не заканчивается образованием первичных доходов, так как они не обеспе-

¹ См., Маркс К и Энгельс Ф. Соч., т. 19, с. 17.

чивают всех потребностей социалистического общества, в результате чего возникает необходимость дальнейшего распределения (перераспределения) национального дохода. Это относится к перераспределению: прибыли государственных предприятий на долю, направляемую в госбюджет (плата за производственные фонды, фиксированные — рентные платежи, взносы свободного остатка или отчислений от прибыли), в уплату процента за банковский кредит, на покрытие предусмотренных планом потребностей предприятий, изымаемой части их амортизационного фонда, оборотных и других средств; доходов колхозно-кооперативного сектора — на долю, вносимую в госбюджет (подоходный налог и др.) и используемую на плановые собственные нужды; доходов населения в части, поступающей в госбюджет в виде налогов и сборов; доходов государственного бюджета в части, используемой в производственной и производственной сферах.

В результате перераспределения национального дохода образуются вторичные доходы не занятых в материальном производстве лиц и доходы государства в форме налогов с колхозно-кооперативных и общественных организаций, а также с населения. Финансы в этом случае используются для регулирования доходов колхозно-кооперативных и общественных организаций и отдельных групп граждан. В распределении и перераспределении национального дохода в той или иной мере участвуют все звенья советской финансово-кредитной системы. В основном распределительная функция выполняется через государственный бюджет СССР. Кроме того, частичное перераспределение национального дохода происходит через систему цен (тарифов) на товары и услуги (транспорт, зрелищные учреждения, предприятия бытового обслуживания и т. д.).

Следовательно, советские финансы в данной функции охватывают не только отношения, формы и методы распределения и образования доходов и фондов денежных средств, но и их использование в плановом кругообороте. В. И. Ленин подчеркивал, что «...распределение есть метод, орудие, средство для повышения производства»¹. В условиях дальнейшего совершенствования хозяйственного механизма и усиления его воздействия на повышение эффективности и качества производства возрастает роль распределительной функции финансов, которую они выполняют в тесной связи с контрольной функцией.

Контрольная функция финансов. Как специфическая функция она обусловлена общественной собственностью на средства производства, политической и экономической ролью социалистического государства. Финансы в этой функции используются государством для контроля за планомерным соблюдением стоимостных и натуральных пропорций в общественном воспроизводстве. Их общественное назначение — обеспечение экономических условий для осуществления государством контроля за рациональным формированием и использованием доходов, накоплений и фондов денежных

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч. т. 43, с. 359.

средств. Поэтому данная функция связана и взаимообусловлена выполнением финансами их распределительной функции.

Формой проявления и использования этой функции финансов является финансовый контроль — одна из форм контроля рублем. Учет и контроль со стороны общества за мерой труда и мерой потребления, как указывал В. И. Ленин, имеют первостепенное значение для организации и правильного функционирования социалистического производства, распределения и использования общественного продукта и национального дохода. В условиях совершенствования хозяйственного механизма усиливается внимание вопросам, связанным с обеспечением строгого режима экономии в использовании материальных, трудовых и финансовых ресурсов. В Основных направлениях XXVI съезда КПСС указано, что борьба за экономию должна проводиться по всем направлениям деятельности и усиливать контроль за результатами хозяйствования всех звеньев экономики.

Финансовый контроль охватывает все звенья социалистического хозяйства, как производственную, так и непроизводственную сферы. Он осуществляется всеми органами государственной власти и государственного управления в центре и на местах, а также специальными органами при активном участии широких масс трудящихся.

Верховный Совет СССР и Верховные Советы союзных и автономных республик осуществляют финансовый контроль в процессе рассмотрения и утверждения государственных планов экономического и социального развития и государственных бюджетов и отчетов об их исполнении. Аналогичные контрольные функции выполняют местные Советы народных депутатов в отношении соответствующих планов развития и бюджетов. Специальными контрольными органами Верховного Совета СССР, республиканских и местных Советов являются создаваемые ими планово-бюджетные и другие постоянные комиссии. Главное направление в их работе — проверка законности, правильности, целесообразности и полноты предусмотренных бюджетом доходов и расходов, а также изыскание внутрихозяйственных резервов. В процессе предварительного рассмотрения проектов государственного плана экономического и социального развития и государственного бюджета и на стадии их выполнения финансовый контроль осуществляют Совет Министров СССР, советы министров союзных и автономных республик и исполкомы местных Советов через финансовые органы. В различных формах финансовый контроль проводится Комитетом народного контроля СССР и его органами на местах.

Государственные финансовые и кредитные органы посредством всестороннего контроля содействуют внедрению жесткого режима экономии, укреплению хозрасчета, государственной дисциплины в процессе составления и исполнения государственного бюджета, финансовых, кредитных и кассовых планов, поступления доходов и средств, расходования материальных и денежных ресурсов. В системе специальных органов финансового контроля важное место