

**ФИНАНСИРОВАНИЕ
И
КРЕДИТОВАНИЕ
КАПИТАЛЬНЫХ
ВЛОЖЕНИЙ**

ФИНАНСИРОВАНИЕ И КРЕДИТОВАНИЕ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ

Под общей редакцией *В. И. Ситниковой*

Допущено Министерством высшего и среднего
специального образования БССР
в качестве учебника для студентов
экономических вузов и факультетов
по специальностям «Финансы и кредит»
и «Бухгалтерский учет»

Минск
«Вышэйшая школа»
1980

Авторы: *В. И. Ситникова* (предисловие, гл. II, § 4 гл. VI, гл. VII), *Г. И. Кравцова* (гл. I, IX), *М. И. Ткачук* (гл. III), *Д. П. Свирид* (гл. IV), *А. В. Шашковский* (гл. V), *В. Ф. Близнец* (§ 1, 2, 3 гл. VI), *Н. А. Панин* (гл. VIII), *В. И. Малая* (гл. X, XII), *С. С. Ткачук* (гл. XI, XVI), *Н. К. Василенко* (гл. XIII), *Б. П. Сапешко* (гл. XIV), *И. К. Галицкая* (§ 1, 2, 5, 6, 7 гл. XV), *Б. Е. Лукьянова* (§ 3, 4, 8 гл. XV).

Рецензенты: кафедра денежного обращения и кредита Киевского института народного хозяйства им. Д. С. Коротченко, кафедра денежного обращения и кредита Ленинградского финансово-экономического института им. Н. И. Вознесенского.

Финансирование и кредитование капитальных вложений: [Учебник для экон. вузов/В. И. Ситникова, Г. И. Кравцова, М. И. Ткачук и др.]; Под общ. ред. В. И. Ситниковой.—Мн.: Выш. школа, 1980.—416 с.

В пер.: 95 к.

Раскрываются пути и методы совершенствования планирования капитального строительства, экономического стимулирования строительного производства, финансирования и кредитования капитальных вложений, краткосрочного кредитования подрядных организаций, воздействия финансово-кредитных рычагов на повышение эффективности капитальных вложений и строительного производства.

Учебник предназначен для студентов экономических вузов и факультетов.

Ф 10806—144
М 304(05)—80 7—80 3201010000

ББК 65.9(2)315я73
338:6C

© Издательство «Вышэйшая школа», 1980.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Решение огромных социальных и экономических проблем, поставленных партией и правительством на современном этапе, неразрывно связано с улучшением качества работы, повышением эффективности общественного производства, в особенности в сфере инвестиционного процесса. В связи с этим необходимо дальнейшее совершенствование планирования, организации, а также финансирования и кредитования капитальных вложений, улучшение банковского контроля в процессе расширенного воспроизводства основных фондов.

В учебнике излагаются вопросы финансирования и кредитования капитальныхложений в соответствии с программой курса. В нем широко использованы материалы XXV съезда КПСС, Пленумов ЦК КПСС, постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» и других постановлений по рассматриваемым проблемам. Авторы стремились избежать дублирования

материалов, содержащихся в учебниках и учебных пособиях по смежным дисциплинам.

Порядок финансирования капитальных вложений излагается применительно к предприятиям, переведенным на новые условия планирования и экономического стимулирования, с учетом законодательных и нормативных материалов, действующих на 1 октября 1979 г.

Коллектив авторов выражает благодарность преподавателям кафедр денежного обращения и кредита Ленинградского финансово-экономического института и Киевского института народного хозяйства за советы и замечания по учебнику при подготовке его к изданию.

Глава I

КАПИТАЛЬНЫЕ ВЛОЖЕНИЯ В ОСНОВНЫЕ ФОНДЫ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА СССР

§ 1. Сущность капитальных вложений и их роль в создании материально-технической базы коммунистического общества

Основным источником расширенного воспроизводства является накопление. Социалистическое накопление — это планомерное использование части национального дохода на расширение общественного производства, т. е. на строительство новых предприятий, реконструкцию, техническое перевооружение действующих, увеличение непроизводственных фондов, а также для образования материальных и финансовых резервов. Она создается за счет прибавочного продукта, выступает в национальном доходе как фонд накопления и характеризуется планомерностью, высокими темпами, связанными прежде всего с увеличением абсолютных объемов национального дохода. С ростом последнего при прочих равных условиях увеличивается производственное накопление, размер которого в значительной степени зависит не только от массы национального дохода, но и от его распределения на накопление и потребление.

Процесс социалистического накопления оказывает огромное воздействие на формирование материально-технической базы коммунистической общественно-экономической формации. Для непрерывного повышения уровня народного потребления общество также должно постоянно увеличивать размеры производства, стало быть, и накоплять. Накопление сопровождается не только количественными изменениями в вещественных элементах производительных сил, но оно так или иначе оказывает воздействие на все области деятельности человека; позволяет создавать комплекс орудий для механизации ручного труда, его автоматизации; оздоровлять труд работников, расширять объем их знаний, повышать уровень квалификации. Классики марксизма-ленинизма неоднократно отмечали, что только при социализме тех-

нический прогресс произведет коренное изменение условий труда¹.

Характер и социально-экономические последствия накопления при социализме принципиально иные, чем при капитализме. Капиталистическое накопление означает сосредоточение богатства в руках кучки богачей и сопровождается усилением эксплуатации трудящихся, ростом безработицы. Источниками капиталистического накопления является прибавочная стоимость, ограбление колоний и зависимых стран, кабальные займы, неэквивалентный обмен во внешней торговле. Накопления направляются в наиболее выгодные для приложения капитала отрасли в целях получения наибольшей прибыли и осуществляются в условиях ожесточенной конкурентной борьбы.

В противоположность этому социалистическое накопление осуществляется по единому государственному плану за счет внутренних источников для создания материально-технической базы коммунизма в интересах всех трудящихся. Непрерывное и планомерное расширение производства в результате социалистического накопления обеспечивает всем трудоспособным членам общества полную занятость и неуклонное повышение материального и культурного уровня жизни. Поэтому при социализме нет антагонистического противоречия между накоплением и потреблением. Это открывает возможность наиболее эффективно и целенаправленно использовать фонд социалистического накопления. В результате этих преимуществ темпы накопления при социализме выше, чем при капитализме, что находит свое отражение в более быстрых темпах роста общественного производства.

Социалистическое накопление осуществляется прежде всего путем капитальных вложений. Под капитальными вложениями следует понимать с учетом их экономического содержания часть совокупного общественного продукта и в первую очередь фонда накопления, направляемую обществом на воспроизводство основных фондов. По форме капитальные вложения выступают как совокупность денежных затрат на создание новых, а также расширение, реконструкцию, техническое пере-

¹ См.: Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 23, с. 94.

вооружение действующих основных фондов производственного и непроизводственного назначения.

Через капитальные вложения создаются материальные условия для роста и совершенствования общественного производства, повышения благосостояния народа. Однако капитальные вложения и основные фонды — это не равнозначные понятия ни по своему экономическому содержанию, ни в стоимостном выражении. Качественное различие между ними состоит в том, что капитальные вложения — это потенциальные основные фонды, а основные фонды — уже освоенные капитальные вложения. Вещественным содержанием основных фондов выступают здания, сооружения и передаточные устройства; силовые машины и оборудование; рабочие машины; транспортные средства; измерительные и регулирующие приборы; производственный и хозяйственный инвентарь стоимостью выше 50 руб. за единицу и сроком службы более 1 года и т. п. Основные фонды функционируют длительное время, сохраняя натуральную форму в течение нескольких процессов производства, и постоянно переносят свою стоимость на созданный продукт. По характеру своего использования они подразделяются на производственные (обслуживающие процесс производства) и непроизводственные (обеспечивающие в основном удовлетворение жилищных, культурных потребностей работников).

Огромные объемы национального дохода, характерные для развитой социалистической экономики, высокий и устойчивый удельный вес его накапляемой части создают возможность во все возрастающих масштабах увеличивать капитальные вложения в развитие народного хозяйства и вводить основные фонды (табл. 1).

Непрерывное увеличение объема капитального строительства — особенность и важнейшее преимущество социалистической системы хозяйства. В отличие от капиталистических стран, где объем капитальных вложений колеблется в зависимости от течения экономического цикла, в СССР объем капитальных вложений из года в год увеличивается, обеспечивая во все возрастающих масштабах расширенное социалистическое воспроизводство. Так, объем капитальных вложений в народное хозяйство СССР составлял в 1950 г. около 30 % валовых капиталовложений США, в 1978 г.— около 100. Средне-

Таблица 1

Объем капитальных вложений и ввод в действие основных фондов*

(в млрд. руб.)

	Капитальные вложения	Ввод в действие основных фондов		
		всего	в том числе государственных и колхозно-кооперативных предприятий и организаций	всего
1918—1928 гг. (без IV кв. 1928 г.)	4,4	2,0		3,9
Первая пятилетка (1929—1932 гг., включая IV кв. 1928 г.)	8,8	8,0		9,3
Вторая пятилетка (1933—1937 гг.)	19,7	17,9		17,2
Три с половиной года третьей пятилетки (1938—I полугодие 1941 г.)	20,4	17,6		18,3
Четыре с половиной года (с 1 июля 1941 г. до 1 января 1946 г.)	20,5	17,0		17,0
Четвертая пятилетка (1946—1950 гг.)	47,4	39,8		42,2
Пятая пятилетка (1951—1955 гг.)	89,8	76,6		79,9
Шестая пятилетка (1956—1960 гг.)	168,0	139,9		155,8
Седьмая пятилетка (1961—1965 гг.)	243,5	213,3		228,4
Восьмая пятилетка (1966—1970 гг.)	347,9	306,3		319,0
Девятая пятилетка (1971—1975 гг.)	493,0	437,2		460,8
1976 г.	118,0	105,3		107,1
1977 г.	122,3	109,3		110,5
1978 г.	129,7	116,4		116,4
			420,1	420,1
				107,5

* Народное хозяйство СССР в 1978 г. М., 1979, с. 333, 338.

годовые темпы прироста капитальных вложений за 1951—1978 гг. составили в СССР 8,7, США — 3,1 %².

Для экономики развитого социализма, как известно, характерны неизмеримо возросшие масштабы общественного производства, усиление его планомерности, создание такой структуры народного хозяйства и его пропорций, которые обеспечивают высокий уровень производительности общественного труда и неуклонный рост национального дохода. Народнохозяйственные пропорции как экономические, характеризующие структуру совокупного общественного продукта и его использование, так и производственно-отраслевые, определяющие количественные соотношения между основными отраслями народного хозяйства, а также внутриотраслевые взаимосвязи, воздействуют на формирование объемов капитальных вложений, их направление и структуру. В создании материально-вещественного состава капитальных вложений участвуют все отрасли народного хозяйства, и в первую очередь промышленность. Так, для нужд капитального строительства расходуется около 15 % продукции отраслей материального производства. Большую роль играет транспорт, с помощью которого на строительные площадки доставляются материалы, конструкции, детали и прочие ценности, нужные для строительства. Капитальное строительство в свою очередь — необходимое условие развития всех отраслей народного хозяйства, изменения их пропорций.

Капитальные вложения подразделяются на отраслевую, технологическую, воспроизводственную структуры. Отраслевая характеризуется распределением капитальных вложений между сферами и отраслями народного хозяйства. Технологическая структура — это соотношение капитальных вложений по назначению, т. е. их доля на строительно-монтажные работы, оборудование, инструмент, инвентарь, проектно-изыскательские работы, прочие работы и затраты. Воспроизводственная — распределение капитальных вложений между различными видами воспроизводства основных производственных фондов: новое строительство, реконструкция, расширение, техническое перевооружение.

² См.: Народное хозяйство СССР в 1978 г. М., 1979, с. 50—51.

В первые пятилетки подавляющая часть государственных капитальных вложений направлялась на развитие тяжелой индустрии, ибо, как подчеркивал В. И. Ленин, «...именно эта промышленность, так называемая «тяжелая индустрия», есть основная база социализма³ и «...без ее восстановления мы не сможем построить никакой промышленности, а без нее мы вообще погибнем как самостоятельная страна»⁴.

Это дало возможность в короткие сроки осуществить социалистическую индустриализацию страны и колективизацию сельского хозяйства, осуществить культурную революцию, повысить благосостояние трудящихся, укрепить оборонную мощь страны.

Объем и направление капитальных вложений на различных этапах хозяйственного строительства отражали конкретные исторические задачи, стоящие перед страной. За 1918—1978 гг. из общей суммы капиталовложений 1833,4 млрд. руб. было направлено в промышленность 35,8 %, сельское хозяйство — 17,6, жилищное строительство — 17,0, транспорт и связь — 10,8, строительство — 3,4⁵.

Опережающее развитие металлообрабатывающей, машиностроительной, химической, нефтехимической и ряда других отраслей проявляется и в росте капитальных вложений. Прогрессивные изменения в топливно-энергетическом балансе страны осуществлены путем относительного увеличения капитальных вложений в нефтяную и газовую промышленность.

Происходит неуклонный рост капитальных вложений в сельское хозяйство как за счет средств государства, так и колхозов. Капитальные вложения в сельское хозяйство за 1918—1978 гг. составили 321,8 млрд. руб., в 1978 г.— 19,9 % в общем объеме их в народное хозяйство⁶.

Капитальные вложения на развитие транспорта и связи за 1918—1978 гг. составили 198,5 млрд. руб.⁷, за счет которых проведено создание и коренное техническое перевооружение транспорта. Наиболее быстрыми

³ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 45, с. 209.

⁴ Там же, с. 287.

⁵ См.: Народное хозяйство СССР в 1978 г., с. 342.

⁶ Там же, с. 342—343.

⁷ Там же, с. 342.

темпами развиваются такие виды транспорта, как железнодорожный, воздушный, трубопроводный, морской.

Наряду с увеличением капитальных вложений в производственной сфере непрерывно и высокими темпами возрастают капитальные вложения в отраслях непроизводственной сферы. В больших масштабах осуществляется жилищное, коммунальное, культурно-бытовое строительство, работы по благоустройству городов и поселков. О размерах жилищного строительства можно судить по следующим данным. За 1918—1978 гг. построено 3301,6 млн. м² общей (полезной) площади жилищ, в том числе государственными, кооперативными предприятиями и организациями и жилищной кооперацией — 1889,6⁸. Предусматривается повышение качества жилищного строительства в дальнейшем, улучшение комфортабельности и планировки квартир.

Характерно улучшение технологической структуры капитальных вложений, т. е. относительное увеличение доли затрат на оборудование, что является отражением технического прогресса (табл. 2).

По объектам производственного назначения (без колхозов) доля затрат на оборудование еще выше и равнялась в 1965 г.— 40, 1975 г.— 42, 1978 г.— 46 %⁹. Однако хотя за последние годы технологическая структура капитальных вложений СССР несколько улучшилась, все же доля строительно-монтажных работ в общем объеме их еще велика. Это во многом зависит от того, что в СССР сравнительно высок удельный вес нового строительства и освоения природных ресурсов с более суровыми климатическими условиями, увеличивающими затраты на возведение зданий, освоение территории и транспортные коммуникации и др.

Постановлением Центрального комитета КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» подчеркивается, что при составлении плана на 1981—1985 гг. Госплану СССР и Госстрою СССР необходимо разработать мероприятия по дальнейшему улучшению структуры капитальных вложений,

⁸ См.: Народное хозяйство СССР в 1978 г., с. 393.

⁹ Там же, с. 341.

Таблица 2

Технологическая структура капитальных вложений* (в %)

Наименование	1918— 1978 гг.	В том числе по годам			
		1965	1970	1975	1978
Строительно-монтажные работы	63	63	62	59	54
Оборудование, инструмент и инвентарь	29	30	30	33	36
Проектно-изыскательские работы	2	1	2	2	2
Прочие капитальные затраты и работы	6	6	6	6	8

* Народное хозяйство СССР в 1978 г., с. 339—340.

обеспечив повышение удельного веса затрат на оборудование¹⁰.

Немаловажное значение для улучшения технологической структуры капитальных вложений имеет направление больших средств на реконструкцию действующих предприятий. Выделяются четыре формы воспроизводства основных фондов: новое строительство; расширение; реконструкция; техническое перевооружение действующего предприятия. Важное значение имеет установление оптимальных пропорций между этими формами. Новое строительство позволяет более свободно внедрять технические новшества и изменять географию отраслей путем размещения новостроек в тех пунктах, где это наиболее целесообразно с общественной точки зрения, способствует более полному освоению природных богатств.

Значительный эффект достигается в результате реконструкции действующих предприятий, и это связано с рядом факторов. Сюда следует отнести прежде всего использование накопленных в прошлом дорогостоящих элементов основных фондов и особенно их пассивной части. Ранее сложившиеся производственные связи, наличие квалифицированных кадров и опыта также способствуют приросту продукции с относительно мень-

¹⁰ См.: СПП СССР. 1979, № 18.

шими капитальными затратами и в более короткий срок, чем на новых предприятиях. Реконструкция предприятий, как правило, не сопровождается строительством жилых поселков, не возникает необходимость и в значительных затратах (дополнительных) на расширение коммунально-бытового хозяйства. Важно и то, что в ходе ее увеличивается удельный вес активной части основных фондов, упраздняется ряд профессий ручного труда и возникают новые, повышается общеобразовательный уровень молодых рабочих. При этом удельные капитальные вложения уменьшаются по сравнению с новым строительством на 8—10 %¹¹, сокращаются сроки окупаемости вложенных средств.

Важнейшая особенность реконструкции на современном этапе — неизмеримо возросшие ее масштабы. Во-первых, резко расширился фронт реконструктивных работ. Если в предвоенный период большая часть капитальных вложений (70 %) направлялась на новое строительство, то удельный вес затрат на реконструкцию, расширение, техническое перевооружение действующих предприятий по отраслям промышленности по объектам производственного назначения составил в 1978 г. 68 %¹². Во-вторых, реконструкции подвергаются все более крупные предприятия, мощные технологические линии и объекты. При этом используются новые технические решения, опирающиеся на передовые достижения науки, техники. В-третьих, реконструкция, помимо технического перевооружения производства, направленного на увеличение выпуска продукции, улучшение ее качества, снижение себестоимости, осуществляется в более короткие сроки, чем новое строительство.

Еще на XXV съезде КПСС была подчеркнута необходимость направления материальных и финансовых ресурсов в первую очередь «на техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий — туда, где можно расширить производственные мощности без нового строительства или с меньшими удельными капитальными затратами»¹³. В десятой пятилетке улучшилась структура капитальных вложений благодаря их

¹¹ См.: *Пессель М. А. Финансово-кредитный механизм интенсификации общественного производства. М., 1977, с. 164.*

¹² См.: Народное хозяйство СССР в 1978 г., с. 345.

¹³ Материалы XXV съезда КПСС. М., 1976, с. 46.

использованию в первую очередь для реконструкции, расширения и технического перевооружения действующих производств. Так, удельный вес капитальных вложений на эти цели по объектам производственного назначения составил в 1978 г. у предприятий черной металлургии 81 %, машиностроения и металлообработки — 77, угольной, лесной, деревообрабатывающей, целлюлозно-бумажной промышленности — 74, пищевой — 73¹⁴. Наращивание производственных мощностей за счет реконструкции и технического перевооружения действующих производств, применение технически более совершенного оборудования ведут к повышению удельного веса активной части основных фондов. По подсчетам экономистов, увеличение доли оборудования только на 1 % ведет к росту продукции на 7—8 млрд. руб.¹⁵.

Учитывая большое народнохозяйственное значение технического перевооружения и реконструкции действующих предприятий, начиная с одиннадцатой пятилетки в пятилетних планах (с распределением заданий по годам) министерств, ведомств, осуществляющих строительно-монтажные работы, а также строительно-монтажных организаций наряду с другими показателями будет утверждаться прирост мощностей за счет технического перевооружения и реконструкции действующих предприятий. Средства на строительство новых и расширение действующих предприятий будут выделяться только в том случае, если потребности народного хозяйства в данном виде продукции не могут быть обеспечены действующими предприятиями с учетом их реконструкции и технического перевооружения¹⁶.

Рост благосостояния народа — высшая цель экономической политики партии, государства на современном этапе. Этому подчинены и задачи инвестиционной политики. Существенно меняются пропорции между приростом капитальных вложений и приростом и структурой общественного продукта и национального дохода в пользу последнего.

Дальнейшее совершенствование отраслевой структуры капитальных вложений направлено на опережающее развитие отраслей, определяющих научно-технический

¹⁴ См.: Народное хозяйство СССР в 1978 г., с. 345.

¹⁵ См.: Политическое самообразование, 1978, № 6, с. 39.

¹⁶ См.: СПП СССР, 1979, № 18, с. 408, 409.

прогресс, увеличение производства продукции сельского хозяйства, промышленных товаров народного потребления, расширение сферы обслуживания населения. Обеспечение высоких темпов развития отраслей тяжелой индустрии, дальнейшее укрепление материально-технической базы сельского хозяйства, увеличение средств производства для выпуска предметов потребления обусловливают преимущественный рост производства средств производства.

Ускоренными темпами развивается машиностроение, электроэнергетика, химическая и нефтехимическая промышленность. В машиностроении темпами выше средних по отрасли — производство приборов и средств автоматизации, автомобилей, машин и оборудования, в промышленности строительных материалов — производство легких и экономичных крупноразмерных конструкций и изделий улучшенного качества и т. д., в черной металлургии — производство эффективных видов металлопродукции.

Рациональное использование этих огромных ресурсов, направляемых на капитальное строительство, — важнейшая народнохозяйственная задача.

§ 2. Экономическая эффективность капитальных вложений и пути ее повышения в свете решений XXV съезда КПСС

На современном этапе хозяйственного строительства, когда повышение эффективности общественного производства стало главной проблемой развития советской экономики, исключительно важное значение приобретает задача повышения эффективности капиталовложений. В Программе КПСС подчеркивается, что партия придает первостепенное значение повышению эффективности капитальных вложений, выбору наиболее выгодных и экономичных направлений капитальных работ, обеспечению наибольшего прироста продукции на каждый затраченный рубль капитальных вложений, сокращению сроков окупаемости этих вложений.

Постановлением Центрального Комитета КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 г. «Об улучшении планирования и усиении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности про-

изводства и качества работы» поручается Госплану СССР, министерствам и ведомствам СССР и Советам Министров союзных республик разработать и осуществить меры, направленные на повышение эффективности капитальных вложений, ускорение ввода в действие производственных мощностей и объектов на ранее начатых стройках¹⁷.

Повышение эффективности капитальных вложений означает прежде всего рост производительности труда, увеличение объема производства продукции, снижение ее себестоимости, улучшение качества, увеличение национального дохода и систематического подъема жизненного уровня населения.

Расширенное воспроизводство основных фондов требует значительных затрат средств, которые дадут результат спустя длительный период. Следовательно, для общества важно знать, когда, на какое время отвляются средства и когда они будут возвращены. В связи с этим вопросы наиболее рационального направления и использования капитальных вложений, быстрой их отдачи решаются на основе конкретных показателей, критериев оценки экономической эффективности капитальных вложений. Они необходимы для решения вопроса о целесообразности предполагаемых капитальных вложений на стадиях планирования и проектирования предприятий; анализа выполнения планов; разработки и обоснования мероприятий по техническому совершенствованию и реконструкции действующих предприятий, их техническому перевооружению. Задачей расчета экономической эффективности в процессе проектирования является выбор и обоснование наилучших вариантов строительства (реконструкции) предприятий, сооружений. Определение эффективности на стадии разработки планов по отраслям, министерствам помогает выбирать оптимальное направление капитальных вложений, обеспечивающее наиболее успешное развитие народного хозяйства, роста материального благосостояния и культурного уровня жизни народа. Принятый вариант должен быть самым эффективным в данной отрасли (подотрасли) и способствовать повышению эффективности социалистической экономики в целом. Поэтому

¹⁷ См.: СПП СССР, 1979, № 18, с. 407.