



*Проблемы советской экономики*

# ЭФФЕКТИВНОСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНО- ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ КОМПЛЕКСОВ



ИЗДАТЕЛЬСТВО «НАУКА»

Академия наук СССР  
Госплан СССР

Совет  
по изучению  
производительных  
сил



*Проблемы советской экономики*

# ЭФФЕКТИВНОСТЬ ТЕРРИТОРИАЛЬНО- ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ КОМПЛЕКСОВ

Методология и методика  
формирования

Ответственный редактор  
В. П. ЕВСТИГНЕЕВ



Издательство «Наука»

Москва 1984

В книге рассматривается методология народнохозяйственного подхода к оценке эффективности формирования территориально-производственного комплекса, которая доводится до практической стадии.

## ВВЕДЕНИЕ

В Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года, одобренных XXVI съездом КПСС, поставлена задача дальнейшего развития и формирования территориально-производственных комплексов и промышленных узлов, особенно во вновь осваиваемых районах. Формирование территориально-производственных комплексов позволяет с наибольшей эффективностью решать крупные экономические и социальные задачи страны, в том числе в региональном плане. С ними связаны значительные перемены в размещении производительных сил.

В настоящее время ряд крупных ТПК стали самостоятельными объектами планирования. Это поставило перед региональной экономикой задачу усиления предплановых исследований по формированию и развитию конкретных ТПК. Разработка схем формирования и развития ТПК в составе общих схем развития и размещения производительных сил союзных республик (экономических районов) становится одним из основных научных направлений региональных исследований.

Важное место в этих исследованиях должно принадлежать методологическому направлению. Как сформировать тот или иной территориально-производственный комплекс и найти наиболее эффективный вариант его развития — в значительной мере проблема методологическая. Суть проблемы заключается в разработке методологических подходов и методов конкретного решения задачи по определению экономической эффективности формирования и развития ТПК. Разработка этой проблемы является непосредственно предплановой стадией исследования и направлена на повышение уровня плановой работы по территориальному разделу народнохозяйственного плана.

Несмотря на большое разнообразие печатных работ по вопросам комплексного развития регионов и размещения производственных комплексов методологическим и методическим проблемам формирования эффективного производственного состава и структуры территориально-производственных комплексов уделяется недостаточное внимание. В основном оценка эффективности формирования ТПК заключается в математическом решении, т. е. в создании ряда отраслевых моделей размещения производства.

В настоящей монографии на основе многолетних исследований регионального аспекта эффективности общественного производства проблема определения эффективности формирования ТПК рассматривается в экономической постановке. Такая методологиче-

ская направленность исследования проблемы служит научной основой для ее последующего решения в математическом ключе.

Эффективность территориально-производственных комплексов — это проблема, находящаяся в системе соподчиненных проблем. Формирование ТПК выдвигает такие важнейшие последовательно взаимосвязанные проблемы, как разработка научно-методических основ оценки эффективности формирования ТПК, комплексной целевой программы освоения региона, системы реализации этой программы. Эти проблемы находятся на разных стадиях народнохозяйственных решений. Если первая проблема решается на стадии предплановых исследований, то вторая относится к стадии планирования, а третья — к стадии управления и организации выполнения плана. В целом решение этих проблем направлено на решение одной общей проблемы — эффективное формирование и развитие ТПК и по существу составляют его целевую комплексную программу.

На стадии предплановых исследований стоит задача разработки методики определения экономической эффективности формирования ТПК, на базе которой возможно было бы обосновывать и выбирать наиболее эффективный вариант развития и размещения производительных сил на той или иной территории. Такой вариант должен выступать в качестве объекта планирования комплекса. Для этого требуется разработка целевой комплексной территориальной программы, предусматривающей обоснованный и конкретный план формирования и развития ТПК по выбранному варианту с четкой координацией действий участников (организаций) этого процесса. Реализация этой программы требует разработки эффективной системы управления строительством этого комплекса, которую целесообразно осуществлять на основе единого централизованного территориального руководства.

Каждая из перечисленных проблем, несмотря на общность решаемой конечной цели, является в известном смысле самостоятельной. В то же время процесс эффективного формирования и развития ТПК обуславливает необходимость решения всей совокупности этих проблем в четкой их последовательности. Иначе говоря, проблемы эффективности формирования и развития ТПК не сводятся только к вопросам оценки его эффективности. Но разработка методологии и методики такой оценки является одной из первоочередных важных и сложных проблем, без решения которой снижается уровень научного обоснования и значительно затрудняется нахождение наиболее эффективного варианта формирования ТПК.

Проблема оценки эффективности формирования ТПК прежде всего сводится к методологии и методике расчета экономической эффективности размещения производительных сил и территориальной их организации. Именно на основе эффективности размещения производства происходит формирование отраслевой и территориальной структуры хозяйства ТПК. Такой подход предопределяет принципиальную схему разработки самой методики

расчетов. Иначе говоря, эффективность формирования ТПК не определяется после того, как сформирован комплекс, а наоборот, формирование ТПК осуществляется на основе эффективности, т. е. эти два процесса — формирование ТПК и расчеты эффективности — происходят одновременно.

Показатели, основанные на сопоставлении результата с затратами и характеризующие эффективность формирования ТПК, могут быть различными. В то же время одним из принципов обеспечения методологического единства расчетов на различных уровнях размещения производства является использование единого показателя. В практике расчетов экономической эффективности размещения промышленного производства широко используется показатель приведенных затрат. С принятым показателем связаны и методы расчетов эффективности формирования ТПК, а следовательно, и результаты расчетов. Поэтому на стадии методологических исследований целесообразно вести эксперименты с использованием различных показателей, а на стадии разработки самой методики оценки эффективности формирования ТПК необходимо иметь дело с одним показателем. Выбор показателя — одна из центральных проблем.

Хотя основу ТПК, его экономический фундамент составляют промышленные предприятия — материальное производство, обеспечивающее основной экономический эффект, ТПК не сможет нормально и эффективно функционировать, если не будут созданы соответствующая производственная и социальная инфраструктура, если отрасли сельского хозяйства не будут обеспечивать население продуктами, не будут осуществлены природоохранные мероприятия и т. д. Вариант формирования ТПК зависит и от того, как считать все затраты и результаты. И задача методологического направления исследований заключается как раз в том, чтобы найти пути формирования истинно эффективного варианта ТПК и избежать неэффективных решений.

Предлагаемая работа посвящена методологии и методике определения экономической эффективности формирования ТПК и отражает итоги методологического направления исследований.

В написании работы приняли участие: канд. экон. наук В. П. Евстигнеев (введение, глава I, § 1); канд. экон. наук Р. А. Розина (глава I, § 2, глава II, § 2, п. 1), канд. географ. наук В. В. Курнышев (глава I, § 3, глава III, § 3); канд. экон. наук Н. А. Новицкий (глава II, § 1, § 2, п. 3, § 3); канд. экон. наук Т. Ю. Денищенко (глава II, § 2, п. 2, глава III, § 2); канд. экон. наук Л. П. Молчанова (глава III, § 1); канд. экон. наук К. А. Звонарев (глава IV, § 1); канд. экон. наук С. И. Хватов (глава IV, § 2); канд. хим. наук В. И. Дуженков (глава IV, § 3); канд. географ. наук Р. П. Куропятник (глава IV, § 4); канд. экон. наук И. А. Ильин (глава IV, § 5).

## **Глава первая**

# **МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ТПК**

### **1. Методологический подход к определению экономической эффективности формирования ТПК**

Определение экономической эффективности формирования территориально-производственного комплекса — сложная задача, решение которой позволяет найти наиболее рациональный вариант экономически обоснованной системы развития и размещения производительных сил на определенной территории, обеспечивающей их наивысшую народнохозяйственную результативность. Постановка и решение такой задачи сталкивается с необходимостью рассмотрения и исследования множества вопросов, связанных с методологией определения экономической эффективности формирования ТПК.

Проблема оценки экономической эффективности формирования ТПК сводится в итоге к необходимости разработки соответствующей методики. Во всей системе научного обоснования создания ТПК методика определения экономической эффективности формирования ТПК выступает как наиболее важный инструмент экономического обоснования. Ее создание должно быть основано прежде всего на разработке соответствующего методологического подхода, позволяющего решать значительную часть вопросов по формированию ТПК в методологическом ключе.

Разработка данной методики может быть осуществлена успешно, если она базируется на научной теории формирования ТПК. Однако теоретические вопросы формирования и развития различных ТПК проанализированы еще недостаточно. В настоящее время перед экономической наукой поставлена задача разработки на основе обобщения накопленного опыта и достижений научно-технического прогресса общей научной теории создания и развития территориально-производственных комплексов. В этом аспекте разрабатываемая в СОПСе при Госплане СССР методика определения экономической эффективности формирования территориально-производственных комплексов может отражать в методической интерпретации тот уровень теоретических исследований, которого экономическая наука к настоящему времени достигла по этой проблеме. Иначе говоря, степень разработанности самой методики в значительной мере предопределяется уровнем разработанности теории этого вопроса.

Одним из важнейших вопросов при создании методики определения экономической эффективности формирования ТПК является установление объекта исследования. Должен ли быть объектом такой методики сам ТПК? Идут дискуссии вокруг понятия «территориально-производственный комплекс», предложены различные его толкования. Разумеется, при разработке методики целесообразно исходить из общепризнанного понятия ТПК. Этим предпрещается вопрос целенаправленности методики.

С нашей точки зрения, объектом исследования, предметом самой методики должны быть не территориально-производственные комплексы, а методы оценки экономической эффективности их формирования. При этом от самого понятия ТПК зависит методическая направленность методики по оценке эффективности формирования комплекса. Безусловно, такая методика должна разрабатываться не вообще, а исходя из определенного понятия ТПК. От понятия ТПК в немалой степени зависит вопрос, как формируются или должны формироваться сами ТПК, на каких принципах, по какой схеме. По нашему мнению, эти вопросы должны формулироваться в таком методическом документе, как методические указания по разработке схем формирования и развития территориально-производственных комплексов, на базе которого должны в свою очередь разрабатываться схемы формирования и развития конкретных ТПК.

В 1981 г. разработаны, одобрены Госпланом СССР и рекомендованы для использования Методические указания о составе, порядке разработки, согласования, утверждения и уточнения схем развития и размещения отраслей народного хозяйства и отраслей промышленности и схем развития и размещения производительных сил по экономическим районам и союзным республикам. В них в общей форме говорится о необходимости разработки схем формирования и развития по каждому ТПК в рамках общей схемы развития и размещения производительных сил союзной республики (экономического района). Но вполне очевидно, что в данных методических указаниях необходимо выделить специальный раздел, посвященный разработке схем по ТПК, либо целесообразно создать общую методику формирования и развития ТПК, базирующуюся на определенном его понимании. Методы оценки экономической эффективности формирования ТПК должны быть составной частью общей методики по формированию и развитию ТПК.

Таким образом, оценка экономической эффективности формирования ТПК должна осуществляться исходя из системы методических материалов, иерархически между собой увязанных. Проблема при этом заключается в четком определении задач, места и роли каждого из них в разработке схем формирования и развития производительных сил на определенной территории.

При определении экономической эффективности формирования ТПК встает вопрос о том, влияют ли типы ТПК на методологию расчетов их эффективности. Существуют разные классификации типов ТПК, базирующиеся на различных принципах — терри-

ториальных, отраслевых, по времени их развития. Нам представляется, что ТПК, основанные на территориально-отраслевых различиях, не могут вносить что-либо специфичное или принципиальное в методику расчетов эффективности их формирования. Иначе говоря, определение экономической эффективности формирования таких типов ТПК должно базироваться на единой методической основе. Что же касается ТПК, различающихся по времени формирования (вновь создаваемые, развивающиеся и завершаемые), то здесь имеется специфика в оценке их эффективности. Она заключается в том, что вновь создаваемый ТПК, обычно в районе нового освоения, формируется на основе размещения нового производства. Задача оценки экономической эффективности формирования ТПК сводится только к учету эффективности размещения новых предприятий и производств. Развивающийся ТПК, находящийся в стадии формирования (или в завершаемой стадии), основывается на размещении нового производства и развитии действующего. Такой ТПК имеет в своем хозяйстве уже действующие производственные объекты, и задача дальнейшего его формирования сводится к определению эффективности вновь размещаемого производства с учетом эффективности уже функционирующих мощностей. Это обуславливает специфику методического подхода к оценке эффективности вновь создаваемых и развивающихся ТПК, которая, однако, не связана с необходимостью разработки для таких типов ТПК разных методик.

При определении экономической эффективности формирования ТПК неизбежно встает вопрос о выработке принципиального подхода к решению этой задачи. Такой подход должен быть народнохозяйственным, методически он может решаться по-разному. Поэтому от конкретного выбора подхода зависит разработка методики определения экономической эффективности формирования ТПК.

Территориально-производственный комплекс — это не замкнутая система развития производительных сил на определенной территории. ТПК — неотъемлемая часть единого народнохозяйственного комплекса страны, представляющая собой сложную взаимозависимую и взаимообусловленную, сбалансированную социально-экономическую систему хозяйства, формирующуюся из регионального сочетания отраслей и производств на базе территориального разделения труда. Эти отрасли и производства объединены выполнением определенной народнохозяйственной цели и имеют устойчивые производственные связи, которые обеспечивают наиболее эффективное развитие производительных сил путем рационального использования природных, экономических и трудовых ресурсов. Такое понятие ТПК не претендует на всеобъемлемость трактовки этого вопроса, но, на наш взгляд, уже дает представление о методической сложности формализации задачи по оценке эффективности столь сложного территориально-производственного образования, как ТПК. Задача заключается

в том, как оценить эффективность развития отдельной части (ТПК) единого целого народнохозяйственного комплекса (НХК).

Подходы к оценке эффективности формирования ТПК с народнохозяйственных позиций могут быть различными. Например, более широкий народнохозяйственный подход состоит в определении экономической эффективности формирования исследуемого ТПК при одновременной оценке эффективности формирования всех ТПК страны и в выявлении их влияния на эффективность формирования единого народнохозяйственного комплекса. Такой подход позволяет определить оптимальную эффективность формирования исследуемого ТПК с позиции достижения наивысшей эффективности развития народного хозяйства в целом. В данном случае подход к решению задачи заключается в том, что эффективность части будет определяться эффективностью целого и зависеть от него.

Более узкий, локальный подход состоит в определении экономической эффективности обособленного формирования исследуемого ТПК вне связи с оценкой эффективности формирования других ТПК страны. Отдельно взятый ТПК рассматривается как относительно самостоятельный объект страны, и при этом принимается, что эффективность его формирования влияет на эффективность формирования единого народнохозяйственного комплекса и определяет ее. Такой подход значительно сужает задачу, диктует необходимость введения в нее ряда условий и ограничений, в определенном смысле упрощает ее методическое решение. Принцип народнохозяйственности подхода не утрачивается, так как он может быть учтен не в постановке самой задачи, а в самом методе ее решения. Ведь методы решения одной и той же задачи могут быть разными.

Опыт исследования проблем оценки эффективности формирования ТПК подсказывает, что в разработке соответствующей методики целесообразно идти от решения простых задач к более сложным. Поэтому локальный подход принят в качестве основного, более рационального при создании методики определения экономической эффективности формирования ТПК, которая разрабатывается в СОНСе при Госплане СССР.

Эффективность формирования ТПК — это эффективность производства, размещаемого и функционируемого на определенной территории. Поэтому важным методическим вопросом представляется вопрос о границах ТПК. Сама проблема определения границ ТПК, как и проблема экономического районирования вообще, весьма сложна. Экономической основой их определения является территориальное разделение труда, которое в свою очередь базируется на эффективности размещения производства.

Если при определении экономической эффективности размещения производства по зонам, экономическим районам, пунктам и площадкам имеют дело с уже известными, установленными их границами, то формирование ТПК делает необходимым решение вопроса о его территории и, следовательно, его территориальных

границах, без которых задачи размещения не могут решаться.

Этот вопрос особенно сложен в методическом аспекте. В основе определения границ ТПК должна лежать экономическая эффективность формирования самого комплекса. В то же время без установления границ нельзя определять эффективность формирования ТПК. Возникает порочный круг. Разумеется, можно допустить условность установления границ в рамках определенного административного деления территории. Но такой метод очерчивания границ территории ТПК не согласуется с экономически обоснованным решением. Здесь требуются определенные методические разработки. Одним из путей решения данной задачи является установление границ ТПК в процессе определения экономической эффективности формирования комплекса.

Следует иметь в виду и еще одну особенность вопроса. Каждый ТПК развивается во времени, изменяется его экономический потенциал, структура производства, меняются и расширяются территориальные масштабы. Это обуславливает изменение границ ТПК, которые предстают не как постоянные, а как имеющие тенденции к изменению. В методическом решении вопросов эффективности формирования ТПК, таким образом, появляются неустойчивые, расплывчатые величины.

При определении экономической эффективности формирования ТПК встает вопрос учета фактора времени. Разработка его может идти в различных направлениях. Время может рассматриваться, с одной стороны, как время формирования ТПК, т. е. период, за который производятся расчеты эффективности, с другой — как фактор эффективности, который влияет на продолжительность формирования ТПК и определяет наиболее эффективные сроки его создания.

ТПК формируются обычно в течение длительного времени. Если известны нормативные и фактические сроки строительства отдельных промышленных предприятий определенных мощностей, то сроки строительства, а точнее, время полного формирования того или иного ТПК неизвестно, так как неизвестны окончательные его масштабы и структура. Территориально-производственные комплексы находятся в непрерывном развитии, ибо непрерывно развитие самого производства и производительных сил. Расчет эффективности формирования комплекса с теоретической и методической точек зрения правильно осуществлять за весь период его строительства, так как только за это время объект в форме ТПК окончательно, в законченном виде приобретает черты пропорционального, комплексного территориально-производственного хозяйства. Оценивать же эффективность формирования ТПК за отдельные периоды — значит оценивать его какие-то части, фрагменты, по которым трудно составить представление о целостности экономики региона и ее эффективности.

Следовательно, в вопросе о времени формирования ТПК должна быть допущена определенная условность. Создание ТПК преследует цель сбалансированного, пропорционального, комплекс-

ного развития производства, включающего и пропорциональность между производственными и непроизводственными инфраструктурами, т. е. при его формировании предусматривается достижение пропорциональности между каждым элементом комплекса. Но добиться такой пропорциональности за любой отрезок времени из общего периода полного завершения формирования ТПК практически невозможно. Достижение полной пропорциональности между элементами производственно-территориальной структуры комплекса идет через ее нарушение на каждый данный момент времени. И только на какой-то момент времени эта пропорциональность может установиться, чтобы в дальнейшем снова практически нарушиться. Найти отрезок времени, когда будет достигнута промежуточная пропорциональность формируемого ТПК, его элементов, — значит найти время, за которое необходимо произвести расчеты эффективности его формирования.

Принцип определения условного периода времени формирования ТПК на основе учета достижения промежуточной пропорциональности развития производства комплекса не равнозначен принципу выбора интервала времени исходя из практики планирования по пятилетиям. Если для расчета эффективности принимается срок формирования ТПК, равный периоду, на который разрабатываются отраслевые и территориальные схемы, в том числе и схемы формирования ТПК, т. е. 15-летний период, то этим допускается определенная условность расчета по фактору времени. Это тоже условный период времени, который не адекватен времени полного завершения формирования того или иного ТПК.

Важным вопросом при определении экономической эффективности формирования ТПК является вариантность расчетов. По своей сущности эффективность формирования ТПК есть нахождение и выбор наиболее эффективного варианта развития производительных сил на определенной территории из всех возможных вариантов. В научно-методологическом плане стоит задача разработки различных реально возможных вариантов формирования ТПК. Должны быть разработаны принципы и методы нахождения вариантов.

Способы создания вариантов при определении эффективности размещения промышленных предприятий не совсем пригодны для определения эффективности формирования ТПК. Если в первом случае объектом размещения является промышленное предприятие, то во втором — упрощенно говоря, группа предприятий, в совокупности представляющих собой производственно-комплексное образование. Если в первом случае в качестве основы формирования вариантов прежде всего берется территориальное деление страны на экономические районы, то во втором случае этого недостаточно: ни один район не может рассматриваться как альтернативный, так как не имеет аналогичных возможностей для сформирования такого же ТПК, предусматриваемого в другом районе. А главное, состав, структура и масштаб производства намечаемого ТПК заранее неизвестны, все это определяется в про-

цессе определения эффективности его формирования. Поэтому альтернативами формирования ТПК должны являться возможности иных хозяйственных решений задач, стоящих перед ним. Необходима разработка принципов и методов нахождения и выбора вариантов для сопоставления решений всех основных задач, возникающих при формировании конкретного ТПК.

Очевидно, брать ТПК как объект в целом для поиска альтернативных ему территориальных решений нельзя. Вполне вероятно, что решение этого вопроса заключается в возможности расчленения ТПК как целостного объекта на комплексные производственно-социальные структурные образования относительно самостоятельного характера и в поиске для них либо вариантов территориального размещения, либо вариантов иных хозяйственных решений стоящих перед ними задач.

Принципы формирования альтернативных вариантов могут зависеть не только от территориальных условий размещения или целевых функций структурных элементов ТПК, но и от этапов формирования комплекса. Причем в данном случае этапы формирования ТПК рассматриваются как методологический прием расчетов его эффективности. Введение этапности расчетов необходимо, так как без этого, нам представляется, невозможно определить эффективность формирования ТПК. На каждом этапе формирования ТПК требуется формирование своих вариантов. Эти варианты определяются исходя из задачи, решаемой по каждому этапу.

Наиболее сложным вопросом при разработке методики определения экономической эффективности формирования ТПК является нахождение принципиальной схемы расчетов эффективности. Суть вопроса заключается в поиске такой схемы расчетов, которая позволяла бы отыскивать наиболее эффективный вариант формирования ТПК. Этот методологический вопрос не возникал раньше, например при разработке методики определения экономической эффективности размещения промышленных предприятий. Схема расчета была сравнительно проста и заключалась в следующем. В ее основу брался конкретный показатель (приведенные затраты), определялся порядок и методы расчета составляющих элементов этого показателя с учетом районных их изменений, выявлялись варианты размещения промышленного предприятия по экономическим районам (пунктам, площадкам). На основе этого рассчитывались показатели и выбирался вариант размещения с наименьшими его значениями. Однако такая схема расчета непригодна для определения экономической эффективности формирования ТПК и выбора наиболее эффективного его варианта.

При формировании ТПК возникает не только задача определения наиболее эффективного варианта межрайонного размещения производства, но и наиболее эффективного варианта формирования отраслевой, а также территориальной структуры комплекса. Иначе говоря, вырисовывается схема поэтапного расчета эффективности формирования ТПК, в которой необходимо последовательно решать эти задачи.

То, что при формировании ТПК необходимо решить сразу три конкретные задачи по эффективности, — факт, очевидно, неоспоримый. Возможно ли решение этих трех задач в одной постановке, в одном решении — вопрос математических возможностей. Но с экономической точки зрения математическому решению задачи должна предшествовать разработка экономической постановки задачи. Она предопределяет необходимость выбора для формируемого ТПК наиболее эффективного района размещения отраслей союзной специализации, установления с учетом ресурсных возможностей района оптимальной структуры производства и более рационального его размещения на территории комплекса.

Если такая последовательность решения задачи в целом эффективна, то необходима соответствующая схема расчетов эффективности формирования ТПК. Вторая конкретная задача не может решаться раньше первой или позже третьей. Невозможно решать задачу внутрирайонного размещения производства, если не определены состав и структура производства ТПК, последнее же невозможно без оценки эффективности межрайонного размещения производства. Таким образом, принципиальной основой схемы расчетов эффективности формирования ТПК является этапность этих расчетов.

В методическом плане на каждом этапе расчетов должны решаться следующие задачи:

на первом этапе определяется экономическая эффективность межрайонного размещения производства отраслей союзной специализации, на базе которых предполагается формирование отраслевой структуры и масштабов производства ТПК;

на втором этапе определяется экономическая эффективность формирования структуры хозяйства ТПК на базе отраслей союзной специализации и выбирается наиболее эффективный вариант;

на третьем этапе на основе выбранного варианта определяется экономическая эффективность внутрирайонного (на территории ТПК) размещения производства и осуществляется выбор наиболее эффективного варианта территориальной структуры ТПК.

Таким образом, задача решается на основе метода последовательного отбора наиболее эффективного варианта на каждом этапе расчетов, в результате чего выявляется синтезирующий вариант формирования ТПК, обеспечивающий наиболее эффективное его развитие.

Схема поэтапной последовательности расчетов эффективности формирования ТПК по-прежнему заставляет рассматривать ряд важнейших вопросов, которые при этом встают. Это прежде всего вопросы, связанные с показателями оценки эффективности: нужен ли один обобщающий показатель, можно ли с его помощью определить общую эффективность формирования ТПК и выбрать наиболее эффективный его вариант, или необходимо несколько показателей, соответствующих этапам расчетов? Какие конкретно должны быть показатели?

Представляется, что возможность оценки и выбора наиболее эффективного варианта формирования ТПК по такой схеме расчетов с помощью одного обобщающего показателя отпадает. Каждый этап расчетов нуждается в оценке эффективности вариантов. Оценки могут осуществляться для каждого этапа либо одним и тем же показателем, либо разными. Здесь важна не столько однородность этих показателей, сколько возможность решения самой задачи. На каждом этапе решается задача нахождения наиболее эффективного варианта, а с помощью какого показателя это будет достигнуто — вопрос иной. По главное заключается в том, что с помощью одного и того же показателя, используемого для оценки эффективности вариантов каждого этапа, невозможно получить синтезирующий результат эффективности формирования ТПК в целом. Если, например, эффективность на каждом этапе расчетов оценивается с помощью показателя приведенных затрат, то суммировать эти показатели в целях получения общего итога затрат по формированию ТПК в целом нельзя, ибо приведенные затраты на каждом этапе будут определяться на основе неодинаковости и несопоставимости оцениваемых вариантов и разных методов расчета.

Своеобразие принципиальной схемы расчета по-иному ставит вопрос о взаимосвязи формирования ТПК и определения его эффективности. Иначе говоря, вопрос заключается в том, как с методологических позиций формировать ТПК и как методически определять эффективность его формирования. Если эти вопросы имеют относительно самостоятельное решение, то первый из них предопределяет необходимость создания методики разработки схемы формирования ТПК, а второй — методики определения экономической эффективности формирования ТПК. Тогда первая методика позволяет на основе разработанных в ней научных принципов и методов сформировать ТПК, а вторая методика — оценить его эффективность. Но такой метод решения вопроса — сначала на научных принципах сформировать, а затем оценить эффективность ТПК — невозможен, ибо выпадает главный принцип определения эффективности формирования ТПК — сопоставимость вариантов. Сопоставлять же варианты формирования ТПК без оценки их эффективности нереально. Все это логически ведет к тому, что формирование ТПК должно осуществляться на основе эффективности, т. е. в процессе ее расчетов. Короче говоря, оба эти вопроса следует решать одновременно. На основе расчетов эффективности должны определяться состав отраслей союзной специализации, масштабы производства, отраслевая и территориальная структура ТПК, т. е. должно происходить формирование самого ТПК.

В связи с таким подходом встает интересный дилеммный вопрос: важнее ли определить экономическую эффективность формирования ТПК или найти наиболее эффективный вариант его формирования? На первый взгляд эти вопросы кажутся однозначными, но они не однозначны по существу в своих методических решениях.

Первый вопрос предполагает такую схему расчета, которая позволяет определить по общему оценочному показателю экономическую эффективность вариантов формирования ТПК в целом и выбрать наиболее эффективный его вариант. Такой подход применяется при решении задач по определению экономической эффективности размещения промышленных предприятий, где на основе расчета показателя приведенных затрат по вариантам выявляется их эффективность и выбирается вариант с минимумом этого показателя. Но применительно к ТПК, к сожалению, такой схемы не найдено.

Второй вопрос предполагает другую методическую схему расчета, которая позволяет на основе оценки эффективности, т. е. на основе последовательных расчетов эффективности по этапам определить в совокупности вариант, обеспечивающий наиболее эффективное формирование ТПК. Иначе говоря, результаты решения задачи и выбор наилучшего варианта на предыдущем этапе расчетов выступают исходным условием для ее решения на последующем этапе. Поэтапность расчетов и выбор наилучшего варианта на каждом этапе обеспечивают в целом наиболее эффективный синтезирующий вариант формирования ТПК. Особенностью данной схемы расчетов является то, что она практически осуществима и позволяет на основе эффективности, хотя и без определения ее общей величины, найти наилучший вариант формирования ТПК. Этот подход можно без преувеличения считать оригинальным в том смысле, что он позволяет без определения эффективности формирования ТПК в целом правильно решить задачу по нахождению наиболее эффективного его варианта.

При разработке методики определения экономической эффективности формирования ТПК встает еще один важный методологический вопрос — с чего начинать расчеты и как их осуществлять. Вопрос касается разработки определенного порядка проведения расчетов, включая их начало, последовательное продолжение и завершение по каждому этапу. Это в определенном смысле схема расчетов эффективности внутри каждого этапа, и она для каждого этапа может быть разной. Задача в том, чтобы найти или, точнее, разработать наиболее приемлемую, логически обоснованную схему расчетов.

Очевидно, чтобы найти порядок расчетов, необходимо определить принципы подхода к формированию ТПК, которые должны стать научной основой решения данной задачи. Безусловно, начинать надо с экономической постановки задачи, определения условий и ограничений ее решения, т. е. с каких-то первых параметров. Но прежде чем начать расчеты, нужно знать, что и как считать.

Например, если на первом этапе расчетов стоит задача определения предварительного состава, структуры и объемов производства формируемого ТПК на основе эффективности межрайонного размещения отраслей союзной специализации, то неизбежно встает вопрос, с какой отрасли начинать расчеты, каковы их оче-

редность и порядок проведения. Вполне очевидно, что начинать расчеты с произвольной отрасли нельзя. Логично решать данную задачу на основе учета технологической последовательности производства как одного из принципа формирования ТПК. Исходя из этого принципа, можно методологически решать вопросы формирования производственного состава, структуры и масштаба ТПК и проведения расчетов эффективности. Это, так сказать, горизонтальный методологический подход к формированию ТПК.

Помимо промышленного производства в ТПК должны создаваться и другие инфраструктурные подразделения: природоохранные объекты, пропорциональные производственная и социальная инфраструктуры, научно-технический потенциал, строительная база и соответствующие отрасли сельского хозяйства, призванные обеспечить население ТПК прежде всего основными нетранспортабельными продуктами питания. Встает вопрос, как с методологических позиций должны создаваться в ТПК эти инфраструктурные подразделения?

Возможны два принципиальных решения. Первое — сначала рассчитывается формирование всего производственного (промышленного) потенциала ТПК, а затем рассчитываются соответствующие потребности ТПК в других инфраструктурных подразделениях. Второе решение — сначала рассчитываются для каждого предусматриваемого в ТПК промышленного производства потребности в соответствующих инфраструктурных подразделениях, а затем на основе определения всего промышленного состава ТПК выявляется их общая потребность. Это, можно сказать, вертикальный методологический подход к формированию хозяйства ТПК.

Позитивной стороной первого решения является упрощение расчетов, которое заключается в том, что каждая инфраструктурная составляющая хозяйства ТПК рассчитывается в целом пропорционально промышленному производству. Для всего выявленного объема производства отраслей специализации ТПК определяется потребность в производственной инфраструктуре в целом, в социальных объектах и в других инфраструктурных подразделениях. Негативной стороной является значительное затруднение расчетов экономической эффективности формирования ТПК. Ведь для формирующегося ТПК нет альтернативных решений в целом.

Второе решение ведет к увеличению количества самих расчетов, так как для каждого промышленного производства, формирующего отраслевой состав и структуру ТПК, приходится рассчитывать определенную долю инфраструктурных подразделений. Расчет должен вестись по отраслевому производственно-социальным блокам, на базе которых возможно формирование самого ТПК. Преимущество же второго решения — возможность поиска альтернативных вариантов для каждого такого блока, пропорционально включающего все инфраструктурные элементы, формирующие