

ФИНАНСЫ

ПРЕДПРИЯТИЙ
И ОТРАСЛЕЙ
НАРОДНОГО
ХОЗЯЙСТВА



ФИНАНСЫ

ПРЕДПРИЯТИЙ И ОТРАСЛЕЙ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

Под редакцией
заслуженного деятеля науки РСФСР,
профессора Н. Г. СЫЧЕВА

Издание 4-е,
переработанное и дополненное

Допущено Министерством высшего и среднего
специального образования СССР в качестве
учебника для студентов вузов, обучающихся
по специальностям «Финансы и кредит»
и «Бухгалтерский учет
и анализ хозяйственной деятельности»



МОСКВА
„ФИНАНСЫ И СТАТИСТИКА“

1986

Н. Г. Сычев, д-р экон наук; В. В. Ильин, д-р экон наук,
Д. Ф. Ковалевский, канд экон наук, Ю. Л. Шор, канд экон наук,
Л. С. Галимон, д-р экон наук, Н. Г. Винниченко, д-р экон наук,
В. П. Павлова, канд экон наук, В. П. Левитин, д-р экон наук;
Н. Ф. Самсонов, канд экон наук, А. М. Ковалева, д-р экон наук,
Н. М. Зеленкова, д-р экон наук, И. А. Аюдис, канд экон наук,
В. В. Стройковская, канд экон наук, П. А. Петров;
С. Б. Вальтер, канд экон наук

Учебник рецензировался преподавателями кафедры финансов
Ленинградского финансово-экономического института
им. Н. А. Вознесенского

Финансы предприятий и отраслей народного хо-
Ф59 **зяйства: Учебник/Под ред. проф. Н. Г. Сычева.** —
4-е изд., перераб. и доп. — М.: Финансы и статисти-
ка, 1986. — 391 с.

Учебник написан в соответствии с программой одноименного
курса. В настоящем издании (3-е изд. — 1980 г.) материал значитель-
но обновлен. Вопросы теории, организации и планирования финан-
сов предприятий, объединений и отраслей народного хозяйства изла-
гаются в свете решений XXVII съезда КПСС. Данные, приводимые в
таблицах и примерах, условные.

Ф 0604020104—138 КБ—37—52—86
010(01)—86

ББК 65.9(2)—93

© Издательство «Финансы», 1980
© Издательство «Финансы и статистика», 1986

Раздел I

ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ФИНАНСОВ ОБЪЕДИНЕНИЙ, ПРЕДПРИЯТИЙ И ОТРАСЛЕЙ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

Стоимостные экономические категории — деньги, финансы, кредит, прибыль, цена, себестоимость — являются необходимыми элементами социалистической экономики и важными экономическими рычагами ее развития. Они нужны для точного определения меры труда и меры потребления, распределения и перераспределения совокупного общественного продукта и национального дохода общества, обоснованной оценки результатов работы объединений, предприятий, организаций и создания материальной заинтересованности их работников в результатах деятельности.

Использование финансов, кредита и других экономических категорий в народном хозяйстве СССР обусловлено наличием товарного производства и действием закона стоимости. При социализме товарно-денежное хозяйство организовано планомерно, поскольку закон стоимости используется в неразрывной связи с основным экономическим законом социализма и законом планомерного, пропорционального развития народного хозяйства. В новой редакции Программы КПСС предусмотрено «полнее использовать товарно-денежные отношения в соответствии с присущим им при социализме новым содержанием» и обеспечить в народном хозяйстве более эффективное применение всего арсенала экономических рычагов и стимулов для повышения темпов экономического роста, осуществления всемерной интенсификации общественного производства на базе научно-технического прогресса, структурной перестройки экономики, коренного обновления производственного аппарата, повышения темпов роста производительности труда и национального дохода.

Советские финансы характеризуют основную часть денежных отношений, связанных с созданием, распределением и использованием совокупного общественного продукта и национального дохода социалистического общества. Эти отношения складываются при активном участии и воздействии Советского государства, являющегося собственником средств производства и организатором хозяйственной жизни в стране.

Финансы СССР включают финансы объединений, предприятий и отраслей народного хозяйства и общегосударственные финансы. Основу социалистических финансов составляют финансы объединений, предприятий и отраслей народного хозяйства, поскольку национальный доход создается в сфере материального производства и за счет денежных накоплений объединений, предприятий и организаций формируются в преобладающей части доходы государственного бюджета СССР.

Глава I

Содержание, функции и принципы организации финансов объединений, предприятий и отраслей народного хозяйства

1. Сущность и функции финансов объединений, предприятий и отраслей народного хозяйства

Финансы объединений, предприятий и отраслей народного хозяйства отражают финансовую сторону хозяйственной деятельности этих организаций и отраслей и характеризуют в денежной форме экономические отношения, возникающие в процессе формирования и использования основных и оборотных средств, производства и реализации продукции, образования и использования денежных накоплений. Будучи неразрывно связаны с производством, распределением, обменом и потреблением общественного продукта и национального дохода, финансы объединений, предприятий и отраслей народного хозяйства активно воздействуют на эти процессы.

В ходе хозяйственной деятельности объединений, предприятий и отраслей создаются денежные доходы, накопления, осуществляется их распределение между предприятиями, объединениями, отраслями хозяйства и государством. Фонды денежных ресурсов предприятий, объединений и отраслей образуются в плановом порядке за счет собственных средств, а также денежных средств, поступающих в порядке перераспределения от вышестоящих организаций, кредитов банков и ассигнований из бюджета.

Финансы объединений, предприятий и отраслей народного хозяйства выражают в денежной форме экономические отношения внутри предприятий, производственных объединений (между цехами, участками, службами при образовании и использовании денежных доходов и фондов денежных средств); между предприятиями, объединениями и рабочими, служащими (при выплате заработной платы, премий, пособий и т. д.); между предприятиями, производственными объединениями и хозяйственными организациями (при оплате товарно-материальных ценностей, реализации готовой продукции, оказании услуг); между предприятиями, про-

изводственными объединениями и вышестоящими организациями (промышленные объединения, главные управления, министерства), финансово-банковскими органами, возникающими, с одной стороны, при распределении и перераспределении прибыли, оборотных средств, амортизационных отчислений, с другой — при финансировании и кредитовании текущих и капитальных затрат.

По социально-экономической природе финансы объединений, предприятий и отраслей народного хозяйства едины, так как опираются на социалистическую собственность на средства производства. По формам собственности они подразделяются на финансы государственных объединений, предприятий, финансы кооперативных организаций и финансы общественных организаций. Ведущее место в финансах отраслей занимают финансы государственных объединений, предприятий, организаций.

В зависимости от отрасли хозяйства различают финансы промышленности, сельского хозяйства, транспорта, связи, строительства, снабжения, торговли, жилищно-коммунального хозяйства, дорожного хозяйства и др.

Финансы объединений, предприятий — основа финансов отраслей народного хозяйства, так как в сфере материального производства создаются и первично распределяются совокупный общественный продукт и национальный доход. Устойчивость финансового положения объединений, предприятий — важнейшее условие прочности отраслевых финансов, поскольку преобладающая часть денежных ресурсов отрасли находится в обороте предприятий, объединений.

Таким образом, финансы объединений, предприятий и отраслей народного хозяйства представляют собой систему экономических отношений, связанных с кругооборотом денежных средств, образованием, использованием денежных доходов, накоплением, фондов денежных ресурсов, контролем за производством, распределением, использованием общественного продукта и национального дохода в процессе расширенного социалистического воспроизводства.

Финансы предприятий, объединений и отраслей народного хозяйства выполняют следующие функции:

образование денежных доходов и фондов денежных средств в процессе хозяйственной деятельности;

использование денежных доходов и фондов денежных средств для развития производства, материального стимулирования работников объединений, предприятий и формирования доходов государственного бюджета;

контроль рублем за производством, распределением и использованием общественного продукта, национального и чистого дохода.

Образование доходов и фондов денежных средств объединений, предприятий — необходимое условие бесперебойного процесса производства и реализации продукции, увеличения основных фондов и оборотных средств, осуществления экономического

стимулирования и материального поощрения, формирования доходов государственного бюджета.

Денежные доходы и фонды денежных средств используются в промышленности, сельском хозяйстве и других отраслях производства в соответствии с государственным планом экономического и социального развития народного хозяйства СССР. При этом обеспечивается правильное сочетание интересов государства и отдельных объединений, предприятий, министерств и ведомств.

Контрольная функция финансов предприятий, объединений и отраслей хозяйства состоит в проверке обоснованности плановых заданий, норм затрат, правильности расходования материальных, трудовых и денежных ресурсов в процессе производства и реализации продукции. Необходимость финансового контроля за хозяйственной деятельностью объединений, предприятий и организаций обуславливается широким использованием стоимостных показателей как при планировании, так и при оценке их работы.

2. Роль финансов объединений, предприятий и отраслей народного хозяйства

На всех этапах хозяйственного и культурного строительства в СССР важная роль принадлежала и принадлежит финансам. На современном этапе — этапе совершенствования социализма и строительства коммунизма — роль финансов объединений, предприятий и отраслей народного хозяйства усиливается, так как возрастают масштабы производства, быстрыми темпами развиваются наука и техника, повышаются требования к планированию, управлению, методам хозяйствования, усиливается процесс концентрации материальных и финансовых ресурсов на важнейших направлениях экономического и социального развития. Вместе с тем расширяются права в области производства и финансов, осуществляется внедрение и укрепление хозяйственного расчета на всех уровнях управления и повышение действенности экономического стимулирования и контроля в выполнении плановых заданий и улучшении качества работы объединений, предприятий.

Значение финансов в развитии социалистической экономики повышается и в связи с ростом финансовых ресурсов объединений, предприятий и организаций, увеличением средств, оставляемых им для расширения и совершенствования производства, поощрения работников, а также усилением ответственности объединений, предприятий и организаций за формирование денежных фондов, выполнение плановых показателей по реализации продукции и прибыли.

Роль финансов в социалистическом обществе проявляется в их целевой направленности. При активном участии финансов достигается повышение эффективности общественного производства на базе роста производительности труда, ускорения научно-технического прогресса, интенсификации и специализации производства, развития ведущих и наиболее прогрессивных его отраслей,

улучшения использования производственных фондов, внедрения полного хозяйственного расчета и самофинансирования, соблюдения режима экономии в расходовании материальных, трудовых и финансовых ресурсов.

Усилению воздействия финансов на общественное производство и росту его эффективности будет содействовать глубокая перестройка хозяйственного механизма с учетом требований, поставленных XXVII съездом КПСС перед народным хозяйством СССР. Предусматривается создание целостной, эффективной и гибкой системы управления, основанной на принципах демократического централизма; повышение научной обоснованности текущих и перспективных планов, их сбалансированности, нацеленности системы показателей на конечные народнохозяйственные результаты и интересы потребителей; обеспечение более умелого использования финансово-кредитных рычагов, хозрасчета, системы оплаты труда, цен; введение стабильных (пятилетних) нормативов платы за фонды, распределения прибыли, образования фондов заработной платы и фондов материального поощрения.

Для решения задач, поставленных в плане экономического и социального развития на двенадцатую пятилетку, требуются значительные финансовые ресурсы. Главный источник обеспечения общества финансовыми ресурсами — национальный доход. Объем и темпы его роста определяются уровнем экономического развития страны.

Ведущее место в чистом доходе народного хозяйства СССР занимает прибыль. Величина ее из года в год возрастает. В 1986 г. она должна составить 188 млрд руб.

Другой основной формой чистого дохода является налог с оборота, общая сумма которого в 1986 г составит 102,5 млрд. руб.

Важный источник финансовых ресурсов объединений, предприятий — амортизационный фонд. Его размер и доля в финансовых ресурсах заметно возросли. В 1984 г. амортизационный фонд в целом по народному хозяйству СССР составлял 96,4 млрд. руб.

Финансовые ресурсы государства формируются также за счет взносов объединений, предприятий и организаций по социальному страхованию, налогов с населения и других источников. В двенадцатой пятилетке эти финансовые ресурсы значительно возрастут.

Процесс расширенного социалистического воспроизводства в СССР происходит при активном участии финансов, использование которых позволяет обеспечить пропорциональность в развитии отраслей народного хозяйства, высокие устойчивые темпы роста социалистического производства, первоочередное развитие прогрессивных и важнейших его отраслей. Возрастет роль финансов в развитии промышленности, особенно машиностроения, в подъеме сельского хозяйства, увеличении производства товаров народного потребления, а также в техническом перевооружении и реконструкции действующих объединений и предприятий.

Финансы объединений, предприятий и отраслей народного хозяйства активно участвуют в распределении совокупного общест-

венного продукта и национального дохода страны. В 1984 г. в общей сумме валового общественного продукта, равного 1347,5 млрд. руб., фонд возмещения составлял 787,9 млрд. руб., национальный доход — 563,6 млрд. руб. Соотношение между фондом возмещения и национальным доходом в общественном продукте не является неизменным. За последние годы доля фонда возмещения возросла, а национального дохода соответственно снизилась.

Созданный в сфере материального производства национальный доход распределяется между его участниками: рабочими, колхозниками, служащими, объединениями, предприятиями, организациями и государством. В процессе такого распределения образуются доходы трудящихся, непосредственно участвующих в материальном производстве, доходы социалистических объединений, предприятий, хозяйственных организаций и доходы государства.

Для удовлетворения предусмотренных государственным планом экономического и социального развития общественных и личных потребностей, создания фондов потребления и накопления, регулирования доходов объединений, предприятий и организаций с общенародной и колхозно-кооперативной формами собственности, содержания непроектной сферы осуществляется дальнейшее распределение национального дохода страны. В процессе этого распределения в общегосударственный фонд финансовых ресурсов мобилизуется часть доходов и накоплений объединений, предприятий, организаций, а также личных доходов населения; затем эти средства направляются на удовлетворение народнохозяйственных, общественных и личных потребностей трудящихся.

При участии финансов объединений, предприятий и отраслей народного хозяйства формируются и используются фонды оплаты труда, фонды экономического стимулирования и общественные фонды потребления. В двенадцатой пятилетке поставлена задача обеспечить «дальнейший подъем народного благосостояния, все более полное удовлетворение растущих материальных и духовных потребностей советских людей».

3. Основы организации финансов объединений, предприятий и отраслей народного хозяйства

Принципы организации финансов социалистических объединений, предприятий и отраслей народного хозяйства едины. Это — *демократический централизм, плановость, хозяйственный расчет, наличие финансовых резервов*. Общность принципов обусловлена единством экономической основы общественного производства и системы управления народным хозяйством.

Принцип демократического централизма в организации финансов предприятий, объединений и отраслей народного хозяйства означает, что каждое предприятие, объединение в условиях централизованного руководства их хозяйственно-финансовой деятель-

ностью, в частности установления контрольных цифр на пятилетие с разбивкой по годам, директивных экономических и плановых финансовых показателей (рост производительности труда, предельные затраты на рубль товарной продукции, объем реализуемой продукции, прибыль и др.), имеет право на оперативно-хозяйственную самостоятельность в решении таких экономических и финансовых вопросов, как составление и утверждение финансового плана, разработка и утверждение норматива собственных оборотных средств, а также цен на продукцию и тарифов на услуги, которые не устанавливаются вышестоящими организациями, и т. д.

В Резолюции XXVII съезда КПСС и Коммунистической партии Советского Союза по Политическому докладу Центрального Комитета КПСС указано на необходимость «усилить действенность централизованного руководства в реализации основных задач экономической стратегии партии и одновременно поднять роль и самостоятельность объединений и предприятий, их заинтересованность и ответственность за достижение наивысших конечных результатов на основе подлинного хозрасчета, самоокупаемости и самофинансирования, установления прямой зависимости уровня доходов коллективов от эффективности работы; перейти к экономическим методам руководства на всех уровнях народного хозяйства, усовершенствовать планирование, финансово-кредитный механизм, систему ценообразования, перестроить материально-техническое снабжение».

Плановость организации финансов объединений, предприятий и отраслей вытекает из социалистических производственных отношений и состоит в обеспечении планомерного кругооборота средств, образования и использования фондов денежных ресурсов.

Важнейшим условием плановости организации финансов является тесная взаимосвязь производственных и финансовых показателей, их сбалансированность, что находит отражение в техпромфинплане. Финансовое положение объединений, предприятий и организаций зависит от выполнения экономических показателей. При успешном выполнении планов по производительности труда, выпуску товарной продукции, себестоимости финансовое положение предприятий, объединений, как правило, устойчивое. Невыполнение количественных и качественных показателей плана может привести к финансовым затруднениям. Вместе с тем от финансового состояния объединений, предприятий зависят хозяйственные результаты их деятельности.

Плановость в организации финансов предусматривает планирование денежных доходов и расходов объединений, предприятий, министерств. Осуществление принципа плановости требует стабильности финансовых планов, своевременности их составления, рассмотрения и утверждения. Дальнейшему улучшению финансового планирования в народном хозяйстве страны, обеспечению финансовыми ресурсами всех мероприятий, проводимых государством, а также образованию необходимых финансовых резервов

будет содействовать разработка и представление Госпланом СССР в Совет Министров СССР в составе проекта государственного пятилетнего плана экономического и социального развития СССР сводного финансового баланса народного хозяйства с распределением доходов и расходов по годам, а в составе годового плана — годового сводного финансового баланса.

Хозяйственный расчет — основной метод планового ведения социалистического хозяйства, предусматривающий соизмерение денежных доходов и расходов и рентабельную работу каждого объединения и предприятия.

Считая рентабельность главным условием хозрасчетной деятельности, В. И. Ленин писал: «...тресты и предприятия на хозяйственном расчете основаны именно для того, чтобы они сами отвечали и притом всецело отвечали за безубыточность своих предприятий»¹.

Хозяйственный расчет имеет правовую и финансово-экономическую стороны. Социалистические объединения, предприятия являются хозрасчетными в правовом отношении, если они имеют самостоятельный баланс, расчетный счет в банке. Им предоставлено право использовать выделенные в их распоряжение собственные оборотные средства и проявлять оперативную самостоятельность в решении хозяйственно-финансовых вопросов в рамках единой системы централизованного планового руководства народным хозяйством.

В Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1986—1990 годы и на период до 2000 года предусмотрено «усилить роль экономических методов управления, укреплять хозяйственный расчет во всех звеньях производства... Строить хозрасчетные взаимоотношения все в большей мере на основе заданий пятилетнего плана и устанавливаемых экономических нормативов, увязывающих размеры оставляемых в распоряжении объединений и предприятий средств с результатами их работы».

Осуществление хозяйственной деятельности объединений, предприятий на основе хозяйственного расчета требует соблюдения режима экономии в расходовании материальных, трудовых и денежных ресурсов, строжайшего учета и контроля за затратами и результатами производства.

Одной из главных черт хозяйственного расчета является сочетание централизованного государственного руководства народным хозяйством с хозяйственно-оперативной самостоятельностью каждого предприятия, производственного объединения. Хозяйственная самостоятельность предприятий, объединений в рамках единого плана экономического и социального развития в дальнейшем будет расширяться. Вместе с тем усилится централизованное руководство в области планирования и финансов.

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч. — Т. 54. — С. 150.

В современных условиях развития экономики внедрение полного хозяйственного расчета осуществляется на основе совершенствования финансово-кредитного механизма, системы планирования и управления производством; расширения прав предприятий, объединений; сокращения числа показателей, планируемых сверху; оценки деятельности предприятий, объединений и организаций по конечным результатам; усиления экономического и материального стимулирования; совершенствования системы цен на продукцию, взаимоотношений министерств, объединений, предприятий с бюджетом.

Полный хозяйственный расчет предусматривает не только сбалансирование доходов и расходов объединения, предприятия и организации, но и получение прибыли, обеспечивающей внесение платежей в бюджет, уплату процентов за кредит банку, создание фондов экономического стимулирования и расширения производства.

Объединения, предприятия несут материальную ответственность за выполнение плановых показателей и обязательств перед другими предприятиями, объединениями, вышестоящими и финансово-кредитными органами, обязаны соблюдать социалистическую законность и государственную финансовую дисциплину.

В Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1986—1990 годы и на период до 2000 года указано на необходимость «повысить экономическую ответственность объединений, предприятий за конечные результаты работы, выполнение договорных обязательств, лучшее использование всех видов ресурсов».

В. И. Ленин неоднократно отмечал важную роль материального стимулирования в социалистическом строительстве. Он писал, что строить социализм и коммунизм надо «не на энтузиазме непосредственно, а при помощи энтузиазма, рожденного великой революцией, на личном интересе, на личной заинтересованности, на хозяйственном расчете...»¹. Для повышения материальной заинтересованности работников в выполнении и перевыполнении количественных и качественных показателей плана на предприятиях, в объединениях создаются фонды материального поощрения, величина которых зависит от результатов хозяйственно-финансовой деятельности. Это дает возможность соединить воедино интересы работников с интересами объединения, предприятия, побуждает коллектив брать и выполнять напряженные планы, экономить ресурсы, снижать себестоимость, быстрее осваивать новые изделия, выпускать продукцию высокого качества и в нужном ассортименте.

Для обеспечения непрерывности кругооборота средств и всего процесса воспроизводства в министерствах и ведомствах соз-

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч. — Т. 44. — С. 151.

даются *финансовые резервы*. Наличие финансовых резервов позволяет маневрировать денежными ресурсами, устранять временные финансовые затруднения, возникающие у предприятий, объединений, министерств в процессе хозяйственной деятельности.

В министерствах, ведомствах резерв для оказания финансовой помощи объединениям, предприятиям, хозяйственным организациям создается за счет их балансовой прибыли (за исключением прибыли целевого назначения) по установленным нормативам. Эти нормативы дифференцируются по министерствам и ведомствам. Так, например, нормы отчислений от прибыли в резерв составляют по Минхимпрому СССР 3,3%, Минприбору СССР — 2,7, Минлегпрому СССР — 2,6, Минэлектротехпрому СССР — 2, Минтяжмашу СССР — 1,4, Миннефтепрому СССР — 0,3% и т. д.

Резерв для оказания финансовой помощи может быть увеличен в исключительных случаях до 4% министерством, ведомством, Советом Министров союзной республики по согласованию с Министерством финансов СССР. В порядке исключения разрешается Министерству угольной промышленности СССР образовывать резерв для оказания финансовой помощи производственным объединениям, предприятиям в размере 1% от норматива собственных оборотных средств.

Средства резерва министерства используются на выдачу возвратных ссуд сроком до одного года предприятиям, объединениям, испытывающим временные финансовые затруднения, на возмещение потерь, возникших у них в связи с изменением установленных планов, и дополнительных расходов по разрешению Совета Министров СССР.

Советам Министров союзных республик предоставлено право создавать резерв для оказания финансовой помощи подведомственным производственным строительно-монтажным объединениям (трестам) и организациям в размере 3% их прибыли, а по другим объединениям и предприятиям — до 2% их прибыли.

Финансовый резерв создается не только министерствами, промышленными объединениями, но и предприятиями, производственными объединениями, работающими в новых условиях хозяйствования, и предназначается для устранения временных финансовых затруднений и обеспечения нормальных условий финансово-хозяйственной деятельности объединений и предприятий.

Основные источники формирования финансового резерва объединений, предприятий:

часть фактической прибыли, оставшейся в распоряжении производственного объединения, предприятия в порядке ее распределения;

часть поощрительных надбавок к оптовым ценам на высококачественную продукцию производственно-технического назначения, поступающих в фонды экономического стимулирования;

часть временных надбавок к оптовым и розничным ценам на

новые товары народного потребления улучшенного качества, остающихся в распоряжении объединений, предприятий;

часть дополнительных денежных накоплений от реализации по договорным ценам первых опытных партий товаров народного потребления и особо модных изделий, остающихся в распоряжении объединений, предприятий, при уменьшении их суммы, поступающей в фонды экономического стимулирования

Максимальный общий размер финансового резерва объединения, предприятия с учетом суммы его остатка на начало планируемого периода должен быть не более 5% их норматива собственных оборотных средств.

Средства финансового резерва объединения, предприятия используют на:

восполнение недостатка собственных оборотных средств и погашение ссуд банка, выданных на эту цель;

покрытие убытков от эксплуатации жилищно-коммунального хозяйства и расходов по хозяйственному содержанию культурно-просветительных учреждений и пионерских лагерей при недостатке прибыли, оставленной в распоряжении объединения, предприятия для финансирования этих затрат;

возмещение потерь, вызванных уменьшением планов производства товаров народного потребления по причине отказа торгующих организаций от ранее заказанного ассортимента;

покрытие перерасхода средств по капитальному ремонту по итогам работы за год.

Средства финансового резерва, не использованные в течение года, остаются в распоряжении объединений, предприятий и не изымаются вышестоящей организацией.

Министерства вправе оказывать объединениям, предприятиям, находящимся в их подчинении, не только финансовую, но и кредитную помощь из находящегося в их распоряжении резерва ссуд.

Для рационального использования амортизационных отчислений на капитальный ремонт каждое предприятие, производственное объединение перечисляет до 15% их общей суммы министерству, промышленному объединению. Если у производственного объединения, предприятия собственных амортизационных отчислений для проведения планового капитального ремонта недостаточно, то они не производят перечислений в резерв промышленного объединения или министерства.

Вышестоящие организации (министерства, промышленные объединения) могут создавать резервные и централизованные фонды экономического стимулирования, фонды освоения новой техники, единый фонд развития науки и техники, фонд научных исследований, централизованный фонд для премирования за создание и внедрение новой техники, фонд экспортного производства, фонд содействия внедрению изобретений и рационализаторских предложений.

4. Финансовые взаимоотношения производственных объединений, предприятий с вышестоящими организациями и финансово-банковской системой

Деятельность объединений, предприятий строится на сочетании централизованного руководства с хозяйственной самостоятельностью, инициативой в соответствии с планами экономического и социального развития, на основе хозяйственного расчета и направлена на достижение максимальных результатов при наименьших затратах трудовых, материальных и финансовых ресурсов.

Финансовые взаимоотношения объединений, предприятий с вышестоящими органами во многом обуславливаются их правами и обязанностями. Права и обязанности производственных объединений, предприятий определены Положениями о социалистическом государственном производственном предприятии и о производственном объединении (комбинате).

Большие права и обязанности имеют объединения, предприятия в области финансов. Они исчисляют нормативы собственных оборотных средств по элементам; определяют их общую сумму, рост или снижение; разрабатывают и представляют на утверждение в установленном порядке проекты цен (тарифов) на выпускаемую продукцию (работы, услуги); утверждают цены (тарифы) на виды продукции (работ, услуг), на которые цены (тарифы) в соответствии с действующим законодательством не устанавливаются вышестоящим органом; несут ответственность за соблюдение государственной дисциплины цен; составляют и утверждают планы доходов и сметы расходов по жилищно-коммунальному хозяйству, сметы расходов по хозяйственному содержанию зданий, помещений, сооружений, садов, парков, пионерских лагерей, переданных в бесплатное пользование профсоюзным организациям, сметно-финансовые расчеты и расчеты окупаемости затрат на мероприятия по созданию новой техники и т. д.

Производственные объединения могут закреплять за производственными единицами, находящимися в их подчинении, часть основных и оборотных средств для выполнения производственной программы; пересматривать размер оборотных средств, закрепленных за производственной единицей, в связи с изменением норм и нормативов оборотных средств; устанавливать нормативы собственных оборотных средств; выделять производственным единицам часть фонда материального поощрения, фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства, фонда развития производства, фонда ширпотреба, если они участвуют в производстве товаров народного потребления и изделий производственно-технического назначения из отходов производства.

Самостоятельно распоряжаясь своими финансовыми ресурсами, объединения, предприятия обязаны строго соблюдать режим экономии в расходовании средств, использовать их только по целевому назначению; восполнять недостаток собственных оборотных средств, возникающий вследствие невыполнения плана прибыли

или осуществления сверхплановых расходов, финансируемых из прибыли; разрабатывать и проводить мероприятия по выполнению заданий финансового плана, укреплять хозрасчет, соблюдать планово-финансовую дисциплину; выполнять планы по реализованной, чистой продукции, прибыли, налогу с оборота; обеспечивать снижение издержек производства и обращения и максимальную мобилизацию внутрихозяйственных резервов; своевременно рассчитываться с государственным бюджетом, учреждениями банка, вышестоящими органами, поставщиками и другими организациями.

Объединениям, предприятиям и министерствам, работающим в новых условиях хозяйствования, в годовых планах, как правило, утверждаются: объем реализуемой продукции для оценки выполнения обязательств по поставкам продукции, прибыль, норматив отчислений от расчетной или балансовой прибыли в государственный бюджет. В пятилетних планах объединений, предприятий, министерств вышеуказанные финансовые показатели не утверждаются. Объединениям, предприятиям ряда министерств в пятилетних планах утверждаются нормативы прироста фонда развития производства, фонда материального поощрения, фонда социально-культурных мероприятий и жилищного строительства.

Вышестоящие организации (промышленные объединения, министерства и др.) имеют право:

- вносить изменения в планы прибыли подведомственных предприятий, производственных объединений в исключительных случаях и после предварительного обсуждения их с руководством этих предприятий, объединений с одновременной корректировкой всех взаимосвязанных показателей плана и взаимоотношений с бюджетом;

- пересматривать в течение года установленный норматив оборотных средств в связи с изменением производственного плана объединения, предприятия;

- перераспределять между предприятиями, производственными объединениями излишки собственных оборотных средств по данным годовых отчетов и при изменении производственных планов — часть их амортизационных отчислений, предназначенных на капитальный ремонт, а также средства на финансирование (предусмотренные по плану) прироста норматива оборотных средств, капитальных вложений, плановых убытков;

- восполнять недостаток собственных оборотных средств по производственным объединениям, предприятиям, организациям, входящим в промышленное объединение, министерство, путем проведения организационно-технических мероприятий, обеспечивающих повышение их рентабельности в последующие периоды.

Предприятия, объединения, министерства имеют широкие финансово-кредитные связи с финансово-банковской системой: Министерством финансов СССР, Госбанком СССР, Стройбанком СССР.

Финансовые взаимоотношения предприятий, объединений и организаций с бюджетом возникают при распределении и перерас-

пределении чистого дохода и выражаются в форме платежей в бюджет и ассигнований из бюджета

Взаимоотношения с бюджетом строятся с учетом наиболее полного сочетания интересов объединений, предприятий, министерств и государства; максимального использования экономических рычагов для усиления связи предприятий и организаций с бюджетом; более тесной увязки поступлений ассигнований из бюджета с финансовым положением предприятия, объединения, министерства. Это требует от объединений, предприятий максимального использования собственных ресурсов для формирования основных и оборотных средств

Предприятия, объединения, вышестоящие организации имеют повседневные финансово-кредитные отношения с Госбанком СССР. Эти отношения возникают в процессе поступления выручки за реализованную продукцию или оказанные услуги, выдачи наличных денег для выплаты заработной платы рабочим и служащим, выдачи и погашения краткосрочных кредитов, перераспределения оборотных средств, проведения безналичных денежных расчетов, контроля за выполнением каждым предприятием, объединением планов производства и реализации продукции, за целевым и эффективным использованием собственных и заемных оборотных средств, соблюдением платежной дисциплины.

Финансовые связи предприятий, объединений, министерств со Стройбанком СССР осуществляются по двум направлениям

объединения, предприятия, министерства перечисляют Стройбанку СССР амортизационные отчисления, отчисления от прибыли и другие средства для финансирования капитального строительства;

Стройбанк СССР предоставляет подрядно-строительным организациям эти финансовые ресурсы, а также долгосрочный кредит и бюджетные средства в соответствии с планом капитального строительства, проводит контроль за правильным целевым и рациональным их расходованием

В целях усиления воздействия финансово-кредитных органов на повышение эффективности общественного производства и ускорение его интенсификации предусматривается «коренным образом изменить содержание, организацию и методы работы финансово-кредитных органов», при этом исходить из того, что «их важнейшая задача — не мелочная регламентация деятельности предприятий, а экономическое стимулирование, укрепление денежного обращения, хозрасчета, который и есть самый лучший контролер»¹

5. Финансовый аппарат объединений, предприятий и министерств

Хозяйственно-финансовая деятельность объединений, предприятий, министерств во многом зависит от организации финансовой

¹ Материалы XXVII съезда Коммунистической партии Советского Союза — М. Политиздат, 1986 — С. 35