



УПРАВЛЕНИЕ НАУЧНО- ТЕХНИЧЕСКИМ ПРОГРЕССОМ

• МЫСЛЬ •



СИСТЕМА ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ

УПРАВЛЕНИЕ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИМ ПРОГРЕССОМ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТОГО СОЦИАЛИЗМА

Издание третье, исправленное и дополненное

*Учебное пособие для руководящих работников министерств
и ведомств, объединений, предприятий промышленности
и других отраслей*

Под общей редакцией доктора экономических наук,
профессора В. Г. ЛЕБЕДЕВА



МОСКВА «МЫСЛЬ» 1984

РЕДАКЦИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

Авторский коллектив:

- глава I — В. А. БЕЛЯНОВ, кандидат экономических наук;
глава II — В. Г. ЛЕБЕДЕВ, доктор экономических наук;
глава III — Б. Ф. ЗАЙЦЕВ, доктор экономических наук;
главы IV—V — В. А. ДИКССОН, К. А. ЕФИМОВ, кандидат экономических наук;
глава VI — М. Н. ТИМОХИН, доктор экономических наук;
глава VII — В. А. ПОКРОВСКИЙ, доктор экономических наук;
глава VIII — В. И. ПАВЛЮЧЕНКО, доктор экономических наук;
глава IX — В. И. КУШЛИН, доктор экономических наук;
глава X — А. А. МОДИН, доктор экономических наук;
глава XI — Д. Ф. КОВАЛЕВСКИЙ, кандидат экономических наук;
глава XII — Б. Е. ПЕНЬКОВ, кандидат экономических наук;
глава XIII — Л. Э. КУНЕЛЬСКИЙ, доктор экономических наук;
глава XIV — Р. А. БЕЛОУСОВ, доктор экономических наук;
глава XV — А. М. ОМАРОВ, доктор экономических наук;
глава XVI — А. Н. КОВАЛЕВ, А. М. ОМАРОВ, доктор экономических наук.

Редакционная коллегия:

В. Г. ЛЕБЕДЕВ, В. И. КУШЛИН, М. Н. ТИМОХИН, Б. Е. ПЕНЬКОВ.

ПРЕДИСЛОВИЕ

Советский народ, руководствуясь научной политикой КПСС, успешно осуществляет коммунистическое строительство. Преимущества зрелого социалистического строя, экономической и политической интеграции братских социалистических стран, достижения научно-технической революции, опыт социалистического хозяйствования — все это создает условия для быстрого экономического развития, повышения благосостояния всех трудящихся.

Трудом советского народа в стране создан могучий экономический потенциал. Стоимость основных производственных фондов в СССР превысила триллион рублей. В 1982 г. национальный доход и основные производственные фонды выросли соответственно более чем в 15 и 17 раз, а производительность общественного труда — в 11 раз по сравнению с 1940 г. Реальные доходы трудящихся за этот период увеличились в 6 раз. Темпы роста нашей экономики значительно превышают темпы роста производства в развитых капиталистических странах.

Экономическая политика КПСС, ее стратегия на современном этапе развития нашего общества нацелены на наиболее полное использование всех возможностей и преимуществ общества зрелого социализма для дальнейшего строительства материально-технической базы коммунизма, укрепления экономических и политических основ советского общества, формирования нового человека, совершенствования социалистического образа жизни. «Наступившее десятилетие, — отмечается в решениях XXVI съезда КПСС, — новый крупный этап в создании материально-технической базы коммунизма, развитии общественных отношений, формировании нового человека. В этот период предстоит обеспечить наиболее полное использование возможностей и преимуществ общества зрелого социализма, значительно увеличить его материальные и духовные богатства, экономический и научно-технический потенциал»¹.

Одним из могучих средств реализации экономической политики КПСС является развитие науки и ускорение технического прогресса, усиление подготовки кадров, обеспечение теснейшей интеграции науки с производством. «Условия, в которых народное хозяйство будет развиваться в 80-е годы, — указывалось на XXVI

¹ Материалы XXVI съезда КПСС. М., 1981, с. 136.

съезде КПСС, — делают еще более настоятельным ускорение научно-технического прогресса... Партия коммунистов исходит из того, что строительство нового общества без науки просто **немыслимо**¹. В связи с этим КПСС ставит в центр своего внимания решение задачи исторической важности — органическое **соединение** достижений научно-технической революции с преимуществами социалистической системы хозяйства, способствующее **эффективному** претворению в жизнь программной цели КПСС — **создания** материально-технической базы коммунизма, **главного** материального средства достижения наивысшей производительности общественного труда, изобилия материальных благ, **достаточного** свободного времени, превращения труда в творческий процесс и объединения работников в коммунистическую кооперацию.

Научно-техническая революция (НТР) — явление всемирное в своей основе. Она отражает глубокие качественные изменения в развитии производительных сил человеческого общества. Важнейшей отличительной чертой НТР является **качественный прогресс** всех сторон производства, создание и развитие единого комплекса «наука — техника — производство», компоненты которого неразрывно связаны и переплетены и в котором наука выступает как непосредственная производительная сила.

Особенно широкий простор для научно-технического прогресса открывается в социалистических странах, где имеются для этого все необходимые условия, ибо его достижения ставятся на службу обществу, гармоничному развитию личности.

В условиях капитализма НТП носит противоречивый характер. Использование его достижений, с одной стороны, стимулирует рост производства и производительности труда, а с другой — вызывает рост гнета монополий, экономические кризисы, рост инфляции и безработицы, способствует милитаризации экономики, гонке вооружений, углублению пропасти между технически передовыми капиталистическими и развивающимися странами.

Процесс ускорения НТП, который ныне все чаще выступает как форма реализации достижений НТР с учетом конкретных условий той или иной страны, тесно связан с управлением этим ускорением. На современном этапе советского общества сложилась и совершенствуется общегосударственная система управления НТП. Достижения науки и техники становятся определяющими в планировании развития всего народного хозяйства. Огромный масштаб приобрели инвестиционные программы. Ежегодно в народное хозяйство направляется свыше 140 млрд. руб. капиталовложений, что примерно в 16 раз больше, чем было вложено за всю первую пятилетку. Эти вложения позволяют решать крупные проблемы НТП, создавать новые производственные комплексы и отрасли, технически перевооружать функционирующие. Совершенствуется долговременная Комплексная программа научно-технического прогресса.

¹ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 42.

Все более действенным становится механизм планирования, финансирования и стимулирования НТП. Важную роль в этом играет создание научных комплексов, научных центров, научно-производственных и других объединений. Быстрыми темпами растет научно-техническое содружество социалистических стран. Все это способствует умножению научно-технического потенциала страны, повышению эффективности общественного производства.

Вместе с тем остаются неиспользованными многие резервы ускорения НТП. Поэтому сегодня остро стоит задача — полнее, эффективнее использовать производственный потенциал, вывести все отрасли народного хозяйства на передовые рубежи науки и техники. «Главный путь к качественному сдвигу в производительных силах — это, конечно, переход к интенсивному развитию, соединение на деле преимуществ нашего социалистического строя с достижениями научно-технической революции»¹.

В этой связи большое значение приобретает формирование у кадров нового типа мышления, овладение всеми работниками, и особенно руководителями и специалистами центральных штабов управления экономикой — министерств, ведомств, а также объединений и предприятий, системой экономических знаний в области НТП. «Современный хозяйственный руководитель, — указывалось в связи с этим на XXVI съезде КПСС, — должен глубоко разбираться в научно-технических основах производства, его организации и экономике, владеть методами борьбы за высокую производительность труда и качество продукции, сочетать профессиональную компетентность с широким идейно-политическим кругозором, умением работать с людьми»².

Реализуя постановление ЦК КПСС «О дальнейшем совершенствовании хозяйственного механизма и задачах партийных и государственных органов», постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы» и «О мерах по ускорению научно-технического прогресса в народном хозяйстве»³, хозяйственные организации приводят сложившиеся методы управления и планирования в соответствие с современным уровнем производительных сил.

Ноябрьский (1982 г.) Пленум ЦК КПСС предложил всем трудовым коллективам повысить творческую активность, «уско-

¹ Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС 14—15 июня 1983 года. М., 1983, с. 10.

² Материалы XXVI съезда КПСС, с. 126—127.

³ О дальнейшем совершенствовании хозяйственного механизма и задачах партийных и государственных органов. Постановление ЦК КПСС от 12 июля 1979 года. Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 года. М., 1979; О мерах по ускорению научно-технического прогресса в народном хозяйстве. — Правда, 1983, 28 августа.

рять работу по совершенствованию всей сферы руководства экономикой — управления, планирования, хозяйственного механизма»¹. Ставятся задачи — добиться кардинального повышения эффективности общественного производства, ускорения научно-технического прогресса и роста производительности труда, улучшения качества продукции, более рационального использования природных ресурсов. На основе развития материального производства предполагается повысить благосостояние советского народа и обеспечить неуклонный подъем экономики страны.

В связи с этим «необходимо создать такие условия — экономические и организационные, которые стимулировали бы качественный производительный труд, инициативу и предприимчивость. И, наоборот, плохая работа, бездеятельность, безответственность должны самым непосредственным образом сказываться и на материальном вознаграждении, и на служебном положении, и на моральном авторитете работников»².

Настоящее пособие предназначено для руководящих работников объединений, предприятий, министерств и ведомств высшего звена экономического образования. Речь идет об усвоении системы новых методов наиболее эффективного управления развитием науки и техники, многообразного опыта внедрения новшеств.

В книге с народнохозяйственных позиций освещаются социально-экономическое содержание, основные функции, прогрессивные формы и методы управления научно-техническим прогрессом в условиях зрелого социализма. Особое внимание уделяется вопросам наибольшего повышения социально-экономической эффективности развития науки и техники, совершенствования планирования, организации и стимулирования НТП с учетом достижений НТР и преимуществ социализма.

Авторский коллектив обращается к читателям с просьбой прислать свои замечания и пожелания по улучшению содержания данной книги.

¹ Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС 22 ноября 1982 года, с. 8.

² Там же, с. 9.

РАЗДЕЛ I КУРС КПСС НА ОРГАНИЧЕСКОЕ СОЕДИНЕНИЕ ПРЕИМУЩЕСТВ СОЦИАЛИСТИЧЕСКОГО СТРОЯ С ДОСТИЖЕНИЯМИ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ РЕВОЛЮЦИИ

Научно-технический прогресс — многогранный процесс. Он охватывает развитие науки и техники, внедрение их достижений в производство, подготовку кадров в целях обеспечения прогресса производительных сил, совершенствования производственных отношений нашего общества и в конечном счете построения коммунизма. НТП органически включает использование общественного труда, материальных, финансовых ресурсов, природных запасов. Этот процесс объединяет научные, материально-вещественные, социально-экономические, организационные факторы социалистического общественного производства.

Как указал XXVI съезд КПСС, «в одиннадцатой пятилетке развитие науки и техники должно быть в еще большей мере подчинено решению экономических и социальных задач советского общества, ускорению перевода экономики на путь интенсивного развития, повышению эффективности общественного производства»¹.

В данном разделе речь идет о содержании, месте и роли управления НТП в процессе реализации экономической политики КПСС, об общественных формах соединения преимуществ социалистического строя с достижениями научно-технической революции.

Глава I РОЛЬ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ПРОГРЕССА В РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ КПСС

1. ОСОБЕННОСТИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ КПСС В УСЛОВИЯХ РАЗВИТОГО СОЦИАЛИЗМА

Каждый новый этап исторического развития советского общества выдвигает новые и, как правило, более сложные задачи экономической политики Коммунистической партии². Современный этап

¹ Материалы XXVI съезда КПСС, с. 143.

² Экономическая политика партии включает ее стратегию и тактику. Стратегия означает определение долговременных целей экономической политики и глав-

общественного развития партия определила как этап развитого социализма. «Это общество, — отмечается в материалах июньского (1983 г.) Пленума ЦК КПСС, — где уже полностью созданы экономическая база, социальная структура, политическая система, соответствующие социалистическим принципам, где социализм развивается, как принято говорить, на своей собственной коллективистской основе». Июньский (1983 г.) Пленум ЦК КПСС сделал вывод о том, что советское общество находится в начале этого исторически длительного этапа. Партия концентрирует усилия всех советских людей на задачах планомерного и всестороннего совершенствования развитого социализма.

Построение развитого, зрелого социализма в СССР открыло новые большие возможности экономического и социального прогресса страны и вместе с тем поставило новые вопросы и проблемы, потребовало осмысления перспектив развития нашего общества, конкретизации стратегических и тактических целей партийной политики и средств их достижения.

Экономическая стратегия партии основывается на марксистско-ленинском учении о социализме и коммунизме, ленинских планах построения социализма и коммунизма в нашей стране. Эта стратегия нашла свое воплощение в программных задачах партии, среди которых главными являются создание материально-технической базы коммунизма, развитие социалистических общественных отношений, формирование человека коммунистического общества.

Современная экономическая стратегия КПСС разработана на XXIV—XXVI съездах Коммунистической партии, пленумах ЦК и отражает долговременную ориентацию экономической политики партии в условиях развитого социалистического общества.

Для этапа развитого социализма характерно взаимопроникновение процессов совершенствования социалистического общества и перерастания его в коммунистическое. По существу это один процесс: переход к коммунизму осуществляется через дальнейшее развитие социализма.

Разработка экономической стратегии партии включает, во-первых, постановку задач долговременной социально-экономической политики, т. е. выдвижение фундаментальных, долговременных целей, и, во-вторых, определение главных средств, путей, которые ведут к достижению поставленных целей. Для современного этапа развития советского общества в 80-х годах они определены в утвержденных XXVI съездом КПСС «Основных направлениях экономического и социального развития СССР на

ных ведущих средств их достижения как для всего периода социалистического и коммунистического строительства, так и для его отдельных этапов. Тактика экономической политики проявляется в конкретизации путей и форм реализации экономической стратегии, определении очередности выдвижения и решения стратегических задач, выявлении специфики средств, применяемых для их решения, и раскрывается в конкретных планах экономического и социального развития страны, в конкретном механизме претворения их в жизнь.

1981—1985 годы и на период до 1990 года», в решениях последующих пленумов ЦК КПСС.

Глубочайшая характеристика стратегической линии партии, конечных целей коммунистического строительства дана В. И. Лениным, который сформулировал основополагающее положение о том, что при социализме общественное производство совершенствуется «для обеспечения *полного* благосостояния и свободного *всестороннего развития* в *с*е*х* членов общества»¹.

Полное благосостояние означает достижение такого уровня развития общественного производства, при котором обеспечивается постоянное наибольшее удовлетворение материальных потребностей как общества в целом, так и отдельных его членов.

Процесс всестороннего развития членов общества, будучи в основе своей бесконечным, включает физическое и нравственное совершенствование человека, овладение всеми людьми богатствами культуры, достижениями науки и техники, воспитание потребности в добросовестном труде на общее благо, создание широких возможностей для полного раскрытия способностей и талантов каждого человека, его творческого, созидательного труда.

Развитие всех членов общества означает решение сложнейшей социальной проблемы обеспечения фактического равенства людей. Эта проблема была поставлена и решается впервые в истории человечества только после победы социализма, в ходе коммунистического строительства.

Конечные социальные цели прогресса нашего общества — полное благосостояние, всестороннее развитие каждого человека, всех членов общества — указывают на принципиально новые условия функционирования общественного производства при социализме в отличие от капитализма.

Достижение конечных целей нашего общества делает необходимым обеспечение такого уровня эффективности производства, производительности труда, который намного превышает самые высокие показатели в наиболее развитых капиталистических странах. «В сфере экономической ключевая задача — **кардинальное повышение производительности труда**, — говорил Ю. В. Андропов на июньском (1983 г.) Пленуме ЦК КПСС. — Мы должны стремиться достичь в этом плане высшего мирового уровня. Ведь недаром Ленин считал это в последнем счете самым важным, самым главным для победы нового общественного строя. Сейчас, в условиях научно-технической революции, эта задача приобрела особое значение — как для нашего внутреннего строительства, так и в международном плане»².

К высокой и постоянно повышающейся эффективности экономики социализм идет своим исторически наиболее прогрессивным путем. «...Социализм требует, — писал В. И. Ленин, — сознательного и массового движения вперед к высшей производительности

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 6, с. 232.

² Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС 14—15 июня 1983 года, с. 9.

труда по сравнению с капитализмом и на базе достигнутого капитализмом. Социализм должен *по-своему*, своими приемами — скажем конкретнее, *советскими* приемами — осуществить это движение вперед»¹.

Эти новые приемы, методы борьбы за повышение эффективности общественного производства, производительности общественного труда состоят прежде всего в использовании коренных преимуществ социализма.

В целом же решение проблем дальнейшего прогресса социалистического общества требует совершенствования самого человека — главной производительной силы, ускорения его развития и соответственно увеличения затрат на эти цели. Такой курс диктуется и законами интенсификации производства, повышения его эффективности на основе ускорения НТП, ибо в конечном счете именно человек создает и приводит в движение новую технику. От уровня образованности, сознательности, дисциплины и организованности, инициативности и настойчивости людей зависят уровень развития науки и техники, слаженность в работе всего хозяйственного механизма, точность планирования, надежность управления, уровень организации труда и производства как в народном хозяйстве в целом, так и в отраслях, объединениях, на предприятиях, на каждом рабочем месте.

Всестороннее развитие человека, всех членов социалистического общества — это и ведущая цель, и крупнейший экономический резерв общественного производства, путь к решению основных социально-экономических проблем, к созданию материально-технической базы коммунизма.

В условиях развитого социализма достижение целей экономической стратегии обуславливается прежде всего качественным совершенствованием всего общественного производства. Главный путь к качественному сдвигу в производительных силах, подчеркнуто на июньском (1983 г.) Пленуме ЦК партии, — это переход к интенсивному развитию, соединение на деле преимуществ нашего социалистического строя с достижениями научно-технической революции, причем ее последнего этапа, который сулит технологический переворот во многих сферах производства.

На XXVI съезде партии решено в 80-х годах обеспечить дальнейший экономический прогресс общества, глубокие качественные сдвиги в материально-технической базе на основе ускорения научно-технического прогресса, интенсификации общественного производства, повышения его эффективности. Отметим, например, что за 1981—1985 гг. национальный доход страны, используемый на потребление и накопление, необходимо увеличить на 18—20% при росте капитальных вложений в народное хозяйство за счет всех источников финансирования на 12—15%.

На этапе развитого социализма центр тяжести в экономической политике, во всей хозяйственной работе перенесен на ре-

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 36, с. 178.

шение вопросов повышения эффективности и качества. Это явление не случайное и не временное. Рост благосостояния советского народа зависит прежде всего от повышения эффективности производства, расширяющего возможности повышения реальных доходов трудящихся, ускорения жилищного, культурно-бытового строительства.

Конечно, общество всегда будет нуждаться в большем количестве продукции. Без этого, как известно, нельзя расширить потребление. Качественные цели не отменяют количественных. Но достижение количественных целей все в большей мере зависит от улучшения качества продукции и качества работы. Партия считает, что эталоны качества должны быть без всяких скидок на уровне лучших мировых образцов¹.

Современная экономическая стратегия партии выражает самые глубинные, самые насущные потребности развития социалистического общества. Ее реализация будет означать достижение новых высот экономического и социального прогресса Страны Советов. Разработанная КПСС экономическая стратегия в условиях развитого социализма отражена и в задачах Советского государства, зафиксированных в Конституции СССР.

2. НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ ПРОГРЕСС — ВАЖНОЕ СРЕДСТВО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ПАРТИИ

НТП выступает как единое, взаимообусловленное, поступательное развитие науки, техники, работников общественного производства; НТП является сложной категорией, выражающей объективные закономерности развития производительных сил и производственных отношений. Объективно он служит экономическому и социальному прогрессу человеческого общества. Однако в эксплуататорских обществах прогресс науки и техники используется преимущественно в интересах господствующих классов. При социализме же НТП осуществляется для удовлетворения потребностей трудящихся, направлен на решение задач построения коммунистического общества.

Неотъемлемой частью экономической политики партии является единая техническая политика, которая приобрела ныне решающее значение. Она призвана определять и согласовывать главные направления развития науки и техники для планомерного ускорения интенсификации общественного производства, повышения уровня жизни народа.

Основа основ научно-технического прогресса — это развитие науки. За годы Советской власти в нашей стране создан мощный научно-технический потенциал, широко развернуты фундаментальные и прикладные научные исследования, совершенству-

¹ См. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по ускорению научно-технического прогресса в народном хозяйстве». — Правда, 1983, 28 августа.

ется система внедрения достижений науки и техники в производство.

Если в 1940 г. в Советском Союзе насчитывалось 362 тыс. человек, занятых в сфере науки и научного обслуживания (в том числе 98,3 тыс. научных работников), то в 1982 г. — 4475 тыс. человек (в том числе 1431,7 тыс. научных работников, что составляет $\frac{1}{4}$ всех научных работников мира). В 1982 г. в нашей стране работало 462,7 тыс. ученых. Государственные ассигнования на научные исследования в СССР возросли с 0,3 млрд. руб. в 1940 г. до 19,6 млрд. руб. в среднем за год в течение десятой пятилетки.

Об общем уровне НТП в нашей стране свидетельствует и то, что за 1971—1980 гг. было создано 38,5 тыс. новых типов машин, оборудования, аппаратов, приборов и средств автоматизации, освоено производство и начат серийный выпуск 34,1 тыс. новых видов промышленной продукции.

Экономический выигрыш от внедрения прогрессивной техники, технологии, научных открытий и изобретений находит свое выражение в росте общественного производства и повышении его эффективности, в улучшении качества продукции. На конец 1982 г. Государственный Знак качества имели 79 тыс. наименований изделий, в том числе за 1982 г. он присвоен 44 тыс. изделий.

На XXVI съезде КПСС указано, что усиление взаимных связей науки и производства — настоятельное требование современной эпохи, а решающий, наиболее острый участок сегодня — внедрение научных открытий и изобретений. На ноябрьском (1982 г.) и июньском (1983 г.) пленумах ЦК КПСС серьезной критике подвергнута работа, связанная с внедрением в практику достижений науки и техники. Центральный Комитет партии поставил задачу — разработать такую систему организационных, экономических и моральных мер, которая заинтересовывала бы в обновлении техники хозяйственных руководителей, рабочих, ученых и конструкторов, сделала бы невыгодной работу по старинке. Конкретные пути решения этой задачи сформулированы в постановлении ЦК КПСС и Совета Министров СССР об ускорении НТП, принятом в августе 1983 г.

Для современного этапа характерно возрастание роли НТП в решении крупнейших экономических и социальных проблем.

Только на путях ускорения НТП возможны коренные изменения в производительных силах общества, обеспечение перехода от преимущественно экстенсивного к преимущественно интенсивному типу общественного воспроизводства.

Мы вступили в такую фазу развития, когда, как писал К. Маркс, идет «превращение процесса производства из простого процесса труда в научный процесс, ставящий себе на службу силы природы и заставляющий их действовать на службе у человеческих потребностей»¹.

¹ Маркс К., Энгельс Ф. Соч., т. 46, ч. II, с. 208.

Современный тип НТП наряду с обеспечением дальнейшего роста производительности живого труда работников создает условия для подлинного перелома в росте эффективности использования овеществленного труда, накопленного многими поколениями и заключенного в средствах производства. Тем самым открывается возможность перехода к увеличению производства и потребления при относительном сокращении накоплений, направляемых на развитие материального производства. В нашей экономике уже можно назвать ряд отраслей, для которых характерно развитие с повышением фондоотдачи. Это преимущественно те отрасли народного хозяйства, которые непосредственно связаны с реализацией современных достижений научно-технического прогресса.

Указывая на необходимость усилить эти тенденции, XXVI съезд КПСС поставил, в частности, задачу — повышать в оптимальных пределах единичные мощности машин и оборудования при одновременном уменьшении их габаритов, металлоемкости, энергопотребления и снижения стоимости на единицу конечного полезного эффекта.

При современных масштабах экономики наблюдается уменьшение использования экстенсивных источников роста производства, что предъявляет повышенные требования к работе по улучшению качественных показателей хозяйствования, полному и эффективному использованию накопленного производственного потенциала.

В нашей стране в последние годы относительно уменьшились возможности наращивания темпов роста капитальных вложений, взят курс на обеспечение динамичного, устойчивого роста экономики при более медленных темпах роста затрачиваемых ресурсов. В десятой пятилетке национальный доход, использованный на потребление и накопление, возрос на 21%, капитальные вложения увеличились на 29%, иначе говоря, соотношение этих показателей было равным 1:1,4. В одиннадцатой пятилетке это соотношение намечается равным 1:0,7 (18—20 и 12—15% соответственно). Необходимость такого изменения вытекает из потребности увеличить долю фонда потребления в национальном доходе и тем самым расширить ресурсы для реализации социальной программы пятилетки. Однако снижение доли накопления в национальном доходе и темпов роста капитальных вложений требует в свою очередь повышения эффективности вложений прежде всего за счет широкого использования научно-технических достижений.

Как отмечено на XXVI съезде партии, в 80-х годах будет действовать ряд факторов, усложняющих наше экономическое развитие. Один из них — сокращение прироста трудовых ресурсов. Другой — увеличение затрат в связи с освоением районов Востока и Севера, а также неизбежный рост расходов на охрану окружающей среды, коренную перестройку действующих предприятий, развитие транспорта и связи.

В нашей стране практически нет свободных трудовых ресурсов. По данным переписи населения, в общественном производстве и на учебе занято более $\frac{9}{10}$ всего трудоспособного населения, т. е. практически все трудоспособное население, за исключением женщин, занятых в домашнем и личном подсобном хозяйстве. Потенциальные ресурсы сохраняют в основном региональное значение для развития народного хозяйства Средней Азии, Закавказья, Молдавии, западных областей Украины.

Уже длительное время увеличение численности работников в ряде отраслей (главным образом в промышленности) и территориально — преимущественно в восточных районах РСФСР и Казахстане — обеспечивается лишь естественным приростом трудовых ресурсов, а также перераспределением их между отраслями и экономическими районами страны.

Вместе с тем в ближайшие три пятилетки в СССР ожидается весьма значительное по сравнению с десятой пятилеткой снижение абсолютного прироста трудоспособного населения. В этом не только сказываются последствия Великой Отечественной войны, но и еще дают себя знать потери населения в годы первой мировой и гражданской войн. Подобное «волнообразное» движение населения требует более энергичной работы по внедрению достижений науки и техники в целях повышения эффективности производства, и прежде всего производительности труда.

Рост народного хозяйства страны все более зависит от повышения влияния производительности труда на расширение выпуска продукции. Сельское хозяйство, строительство развиваются ныне без увеличения или почти без увеличения числа занятых в них работников. В промышленности за счет повышения производительности труда было получено в восьмой пятилетке 73% прироста продукции, в девятой — 84, в десятой пятилетке — 75%. Но этого недостаточно.

В одиннадцатой пятилетке намечено получить за счет повышения производительности труда не менее 85—90% прироста национального дохода, более 90% прироста промышленной продукции, весь прирост продукции сельского хозяйства и строительных работ. В 1981—1985 гг. в европейской части страны и на Урале дальнейшее развитие промышленности решено осуществлять в основном за счет лучшего использования созданного производственного потенциала, реконструкции и технического перевооружения действующих предприятий, без увеличения численности работающих. При этом в Москве и Ленинграде нужно обеспечить опережающие темпы повышения производительности труда по сравнению с ростом объема производства. В то же время намечены меры по обеспечению кадрами предприятий в Сибири, на Дальнем Востоке и в Казахстане. В республиках Средней Азии планируется ускорить развитие животноводства, других трудоемких отраслей сельского хозяйства, легкой промышленности и машиностроения, расширить подготовку квалифицированных рабочих кадров из местного населения, особенно из сельской молодежи.

НТП призван способствовать решению такой крупной проблемы, как удовлетворение потребности страны в энергии и сырье. Эта потребность непрерывно растет, а ее удовлетворение обходится все дороже.

Среди крупных межотраслевых проблем важнейшее место занимает топливно-энергетическая. В ближайшее десятилетие в обеспечении страны топливом и энергией решающая роль сохранится за нефтью и газом, прежде всего тюменскими. Ныне в Западной Сибири добывается примерно каждая вторая тонна нефти и каждый четвертый кубометр природного газа общесоюзного производства; к 1985 г. эта доля превысит 60% по нефти и достигнет почти 60% по газу.

Естественно, что освоение новых районов, удлинение транспортных коммуникаций ведут к росту себестоимости потребляемого топлива и сырья. За последние 20 лет в нашей стране себестоимость нефтепродуктов, газа и деловой древесины возросла.

В этих условиях успешное решение крупных энергетических и сырьевых проблем требует ускорения поиска принципиально новых научно-технических решений, выдвигает настоятельную необходимость усилить заботу о комплексном и глубоком использовании природных ресурсов, о применении более дешевых эффективных материалов, а также о более рациональном и экономном их использовании.

Достижению этих целей служит недавно принятая Энергетическая программа СССР, которую Ю. В. Андропов назвал крупнейшим документом перспективного значения, своего рода ГОЭЛРО в современных условиях. Она нацелена на то, чтобы ускорить развитие атомной энергетики, добычи угля, заменять нефтепродукты газом в качестве топлива, увеличивать масштабы использования возобновляемых источников энергии (гидравлической, солнечной, ветровой, геотермальной); остро поставлен вопрос об экономии сырьевых, материальных и топливно-энергетических ресурсов; подчеркнута важная роль НТП в решении этих проблем. В 1985 г. по сравнению с 1980 г. предстоит обеспечить экономию, например, топливно-энергетических ресурсов в народном хозяйстве в количестве 70—80 млн. т условного топлива за счет уменьшения норм расхода.

НТП принадлежит решающая роль в улучшении структуры народного хозяйства. Речь идет прежде всего об ускорении развития сельскохозяйственного производства в соответствии с аграрной политикой нашей партии. За прошедшие годы осуществлена невиданная концентрация средств для подъема этой жизненно важной отрасли. На ее развитие в 70-х годах направлено более 300 млрд. руб., что в 2,3 раза больше, чем в предыдущем десятилетии. В соответствии с решениями XXVI съезда партии майский (1982 г.) Пленум ЦК КПСС одобрил Продовольственную программу СССР, которая содержит взаимосвязанные меры по дальнейшему подъему всех отраслей агропромышленного комплекса страны. Центр тяжести в аграрной политике в 80-х

годах переносится на увеличение и отдачу капиталовложений, рост продуктивности сельского хозяйства, углубление и совершенствование его связей со всеми отраслями агропромышленного комплекса.

Все большее значение для развития советской экономики, как известно, имеет экономическое и научно-техническое сотрудничество нашей страны с социалистическими государствами, и прежде всего со странами — членами Совета Экономической Взаимопомощи. Углубление социалистической экономической интеграции позволяет значительно полнее использовать преимущества социализма как в национальном, так и в интернациональном масштабах.

Новым шагом в развитии и углублении экономического сотрудничества стран — членов СЭВ является разработка и осуществление долговременных целевых программ сотрудничества. Одобрены и реализуются пять таких программ: в области энергии, топлива и сырья; сельского хозяйства и пищевой промышленности; машиностроения; увеличения производства промышленных товаров народного потребления и в развитии транспорта. Яркими примерами высокой эффективности многостороннего и двустороннего сотрудничества социалистических стран являются, например, сооружение нефтепровода «Дружба», энергосистемы «Мир», газопроводов «Братство» и «Союз», высоковольтной линии электропередачи Винница (СССР) — Альбертирша (ВНР), создание паромной переправы Ильичевск (СССР) — Варна (НРБ), советско-монгольского медно-молибденового горно-обогатительного комбината «Эрдэнэт». Ныне совместные усилия братских стран направлены на достижение качественно нового уровня экономической интеграции. В перспективе она станет более глубокой, всеохватывающей и эффективной, надежно обеспечивая укрепление национальных экономик стран — участниц СЭВ.

Советский Союз занимает первое место в мире по добыче нефти и железной руды, выплавке чугуна и стали, производству кокса, минеральных удобрений, магистральных тепловозов и электровозов, тракторов, пиломатериалов, цемента, сборных железобетонных конструкций и изделий, шерстяных тканей, кожаной обуви, животного масла и многих других продуктов.

На современном этапе НТП отводится решающая роль в экономическом и научно-техническом соревновании социализма с капитализмом.

Совершенно очевидно, что центр тяжести задач в экономическом и научно-техническом соревновании с капитализмом все более перемещается в область эффективности производства, наращивания научно-технического потенциала страны¹.

В условиях развитой экономики неизмеримо возросла роль науки как основы планирования, в особенности при составлении

¹ См. Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О мерах по ускорению научно-технического прогресса в народном хозяйстве». — Правда, 1983, 28 августа.