

Н.М. Зеленкова

ФИНАНСИРОВАНИЕ И КРЕДИТОВАНИЕ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ



Н.М. Зеленкова

ФИНАНСИРОВАНИЕ И КРЕДИТОВАНИЕ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ

**ИЗДАНИЕ ВТОРОЕ,
ПЕРЕРАБОТАННОЕ И ДОПОЛНЕННОЕ**

*Допущено Министерством высшего и среднего
специального образования СССР
в качестве учебника для студентов
высших учебных заведений, обучающихся
по специальности «Финансы и кредит»*



**МОСКВА
"ФИНАНСЫ И СТАТИСТИКА"**

1985

НАДЕЖДА МИХАЙЛОВНА ЗЕЛЕНКОВА
ФИНАНСИРОВАНИЕ И КРЕДИТОВАНИЕ
КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ

Зав. редакцией Е. А. Хмелинина
Редактор Л. А. Элова
Мл. редактор О. А. Микешина
Техн. редактор Л. Н. Фокина
Корректоры М. В. Приходько, И. П. Елкина
Худож. редактор Ю. И. Артюхов
Художник Н. Ю. Фердинанд

ИБ № 1601

Сдано в набор 23.11.84. Подписано в печать 11.03.85. А 02427. Формат 60×90^{1/16}.

Бумага кн.-журнальная. Гарнитура «Литературная». Печать высокая.

Усл. печ. л. 15,5. Усл. кр.-отт. 15,5. Уч.-изд. л. 17,99. Тираж 20 000 экз.

Заказ 3138. Цена 1 руб.

Издательство «Финансы и статистика». 101000. Москва, ул. Чернышевского, 7.

Великолукская городская типография управления издательств,
полиграфии и книжной торговли Псковского облисполкома
182100, г. Великие Луки, ул. Полиграфистов, 78/12

Н.М. Зеленкова

ФИНАНСИРОВАНИЕ И КРЕДИТОВАНИЕ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ

**ИЗДАНИЕ ВТОРОЕ,
ПЕРЕРАБОТАННОЕ И ДОПОЛНЕННОЕ**

*Допущено Министерством высшего и среднего
специального образования СССР
в качестве учебника для студентов
высших учебных заведений, обучающихся
по специальности «Финансы и кредит»*



**МОСКВА
"ФИНАНСЫ И СТАТИСТИКА"**

1985

Рецензенты:

кафедра денежного обращения и кредита
Московского института народного хозяйства им. Г. В. Плеханова,
канд. экон. наук В. Н. Куликов.

Зеленкова Н. М.

3-48 Финансирование и кредитование капитальных вложений: Учебник. — 2-е изд., перераб. и доп. — М.: Финансы и статистика, 1985. — 247 с.

В пер.: 1 руб., 20000 экз.

В учебнике на основе решений XXVI съезда КПСС и последующих Пленумов ЦК КПСС освещены вопросы планирования и кредитования капитальных вложений, усиления экономического стимулирования строительного производства и др. Большое внимание уделено финансово-экономическим методам воздействия на повышение эффективности капитальных вложений, ускорение ввода в действие объектов, мощностей, усилению банковского контроля за улучшением использования средств в строительстве.

Для студентов экономических вузов.

3 0604020104—050 42—85
010(01)—85

ББК 65.9(2)—5

© Издательство «Финансы», 1979
© Издательство «Финансы и статистика», 1985

Научно обоснованная экономическая политика партии на одиннадцатую пятилетку и более длительную перспективу определена XXVI съездом КПСС и нашла конкретное выражение в Основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года. Съезд нацелил на экономию, на умелое и эффективное использование всех имеющихся ресурсов: трудовых, материальных, финансовых и др., что является неперенным условием повышения эффективности общественного производства.

Важная роль в повышении эффективности общественного производства принадлежит капитальному строительству, непосредственно связанному с возведением новых, реконструкцией и техническим перевооружением действующих предприятий. Капитальные вложения представляют собой затраты на создание новых, реконструкцию, расширение и техническое перевооружение действующих основных фондов. В связи с относительно длительным циклом строительного производства из народнохозяйственного оборота на значительное время отвлекается часть созданного общественного продукта. В последующем это отвлечение компенсируется экономическим эффектом, получаемым после завершения строительства, за счет сокращения текущих затрат на производство продукции.

Капитальные вложения обеспечивают обновление основных фондов, повышение энерговооруженности и механовооруженности труда, что создает условия для роста его производительности и культуры. Чем больше средств общество направит для капитального строительства, тем быстрее станет наращиваться промышленно-производственный потенциал, выше будут темпы расширенного воспроизводства.

Вместе с тем возможности роста капитальных вложений ограничены. Поскольку основным источником ресурсов для капитального строительства является национальный доход, увеличение вложений в данную отрасль ведет к сокращению средств, направляемых на повышение уровня жизни народа в текущем периоде. Учитывая это, при установлении народнохозяйственных пропорций важно предусмотреть наиболее целесообразное распределение национального дохода на фонд накопления и фонд потребления. Оп-

ределение таких пропорций в значительной мере зависит от эффективности капитальных вложений. Чем выше эффективность использования средств, выделяемых на строительство, тем меньшая часть национального дохода потребуется для накопления.

В одиннадцатой пятилетке намечено достигнуть запланированных показателей развития народного хозяйства с меньшими, по сравнению с предыдущей пятилеткой, темпами роста капитальных вложений (10,4% против 28,6% в десятой пятилетке). XXVI съезд партии отметил, что в одиннадцатой пятилетке предусмотрена «...всемерная концентрация сил на скорейшем завершении и пуске тех предприятий, которые способны обеспечить наибольший прирост продукции...»¹.

Пути повышения эффективности капитальных вложений многообразны. Они затрагивают многие стороны хозяйственной жизни и представляют собой комплекс технических, экономических и организационных мероприятий, важнейшими из которых являются: улучшение структуры общественного производства, прежде всего промышленности; повышение уровня экономического обоснования проектирования и планирования строительства; улучшение территориального размещения промышленного производства за счет создания новых крупных территориально-производственных комплексов в районах, располагающих дешевыми сырьевыми и топливно-энергетическими ресурсами; совершенствование структуры капитальных вложений; концентрация капитальных вложений на важнейших стройках и объектах; сокращение сроков строительства и его стоимости; осуществление широкой индустриализации строительных работ; сокращение сроков освоения вновь вводимых в эксплуатацию производственных мощностей и предприятий.

Эффективность капитальных вложений во многом зависит от соотношения объемов затрат на новое строительство, техническое перевооружение и реконструкцию действующих предприятий. Практика показывает, что, как правило, экономически выгодней обеспечить прирост продукции, полученной в результате реконструкции и технического перевооружения действующего производства. Основными направлениями экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года предусматривается использование капитальных вложений в первую очередь для этих целей.

В повышении эффективности общественного производства за счет более рационального использования средств, выделяемых на строительство, важная роль принадлежит балансовому методу расчетов, в частности составлению баланса оборудования в натуральном и стоимостном выражении. Работа над балансом оборудования осуществляется во всех звеньях народного хозяйства, на всех уровнях народнохозяйственного планирования. В ней принимают участие работники подразделений материально-технического снабжения, плановики, финансисты и др. Возглавляют эту работу

¹ Материалы XXVI съезда КПСС. — М.: Политиздат, 1981, с. 39.

обычно финансовые подразделения предприятий и вышестоящих организаций, поскольку в обеспечении сбалансированности важную роль играют финансовые и кредитовые ресурсы и нормативы.

Учитывая, что в системе заочного образования по специальности «Финансы и кредит» обучаются главным образом работники финансовых подразделений предприятий, банков и других звеньев народного хозяйства, которым приходится участвовать в составлении баланса оборудования, в учебнике излагаются основы его расчета, показывается роль баланса в улучшении использования оборудования, ускорении технического прогресса.

В учебнике отражены директивные и инструктивные материалы по состоянию на 1 января 1985 г.

ОСНОВЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ И КРЕДИТОВАНИЯ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ

§ 1. РОЛЬ КАПИТАЛЬНЫХ ВЛОЖЕНИЙ В СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЫ РАЗВИТОГО СОЦИАЛИЗМА

Советский народ под руководством Коммунистической партии создал развитое социалистическое общество с высоким уровнем производительных сил и новых производственных отношений и продолжает осуществлять намеченную партией программу совершенствования его материально-технической базы.

Вопросы экономического подъема страны и ее производительных сил были выдвинуты В. И. Лениным еще до Октябрьской революции. В работе «Грозящая катастрофа и как с ней бороться» В. И. Ленин подчеркивает, что «... в России раньше других стран вспыхнула революция. Революция сделала то, что в несколько месяцев Россия по своему политическому строю догнала передовые страны.

Но этого мало. Война неумолима, она ставит вопрос с беспощадной резкостью: либо погибнуть, либо догнать передовые страны и перегнать их также экономически»¹.

Идею создания материально-технической основы социализма В. И. Ленин научно и всесторонне обосновал уже после победы Великой Октябрьской социалистической революции в подготовленной им второй Программе партии, в работах «Очередные задачи Советской власти» и «Главная задача наших дней», где отметил, что страна имеет все необходимое для построения крепкой материально-технической базы.

Завершающим этапом разработки идеи создания материально-технической базы социализма, а затем коммунизма явились последние статьи, речи, выступления В. И. Ленина (1922—1923 гг.). В них получил всестороннее обоснование план построения социализма и коммунизма в нашей стране.

За годы Советской власти в СССР создана могучая экономика, развиваются и совершенствуются производственные отношения, достигнут достаточно высокий уровень производительных сил. Так, основные фонды по народному хозяйству в целом на начало 1984 г. составили 2092 млрд. руб., в том числе производственные основные фонды 1403 млрд. руб., что превышает их объем по сравнению с 1960 годом в шесть с лишним раз.

Однако в современных условиях нужен не просто дальнейший

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 34, с. 198.

рост объема основных фондов, а внедрение нового поколения машин, гибких автоматизированных систем, применение более эффективных средств производства во всех отраслях народного хозяйства, в первую очередь в машиностроении, обеспечивающем техническое переоснащение производства. Именно это позволит создать материально-техническую базу, отвечающую требованиям совершенствования развитого социализма.

В настоящее время, как отметил К. У. Черненко, «Усилия партии направлены прежде всего на завершение интенсификации экономики страны на основе значительного ускорения научно-технического прогресса...»¹. Внедрение в производство новейшей техники и технологии обеспечит качественное преобразование производительных сил, обновление производственного аппарата, значительный подъем производительности труда.

Успешное осуществление поставленных задач требует огромных единовременных затрат (капитальных вложений).

Капитальные вложения в СССР являются основной формой социалистического накопления, осуществляемого путем использования части чистого дохода общества на нужды расширенного социалистического воспроизводства. При этом эффективность затрат в значительной степени зависит от структуры капитальных вложений.

Различают отраслевую, технологическую и воспроизводственную структуру капитальных вложений.

Отраслевая структура капитальных вложений характеризует распределение их по отраслям народного хозяйства и промышленности. Прогрессивная отраслевая структура образуется при направлении капитальных вложений в первую очередь на развитие ведущих отраслей, обеспечивающих техническое перевооружение народного хозяйства. В девятой и десятой пятилетках значительно увеличена доля вложений в сельское хозяйство, а внутри промышленности — в обрабатывающие отрасли, особенно в химическую промышленность и машиностроение.

Распределение капитальных вложений по отраслям народного хозяйства и промышленности в 1981—1985 гг. подчинено решению главной задачи пятилетнего плана — обеспечению дальнейшего роста благосостояния советских людей на основе устойчивого, поступательного развития народного хозяйства, ускорения научно-технического прогресса и перевода экономики на интенсивный путь развития, более рационального использования производственного потенциала страны, всемерной экономии всех ресурсов и улучшения качества работы. В одиннадцатом пятилетии капитальные вложения направляются в те отрасли, от которых зависит быстрый подъем народного хозяйства и научно-технический прогресс — в сельское хозяйство, черную и цветную металлургию, химическую промышленность, энергетику и машиностроение.

¹ Черненко К. У. На уровень требований развитого социализма. — М.: Политиздат, 1985, с. 9.

Технологическая структура капитальных вложений определяется соотношением между затратами на строительно-монтажные работы, оборудование и прочими капитальными вложениями, включающими расходы на проектно-изыскательские и другие работы. Наиболее рациональной является такая технологическая структура, при которой затраты на оборудование занимают наибольший удельный вес. Так, в 1982 г. на долю оборудования во всех капитальных вложениях приходилось 39%, а в годы первой пятилетки — только 10%.

Воспроизводственная структура капитальных вложений показывает направление их на новое строительство, расширение, реконструкцию и техническое перевооружение действующих предприятий.

К *новому строительству* относится возведение предприятий, зданий, сооружений на новых строительных площадках по первоначально утвержденному проекту.

Расширение действующих предприятий предусматривает затраты на строительство по новому проекту второй и последующих очередей данного предприятия, а также на строительство и расширение существующих основных цехов, вспомогательных и обслуживающих производств и коммуникаций на территории данного предприятия или примыкающих к ней площадок.

Под *реконструкцией действующего предприятия* понимается осуществляемое по единому проекту полное или частичное переоборудование и переустройство производства без строительства новых и расширения действующих цехов основного производственного назначения. Реконструкция может сопровождаться строительством новых и расширением действующих объектов вспомогательного и обслуживающего назначения, заменой морально устаревшего и физически изношенного оборудования, механизацией и автоматизацией производства, устранением диспропорций в технологических звеньях и вспомогательных службах. К реконструкции действующего предприятия относится, кроме того, строительство новых цехов и объектов той же мощности или мощности, соответствующей объему выпуска конечной продукции предприятия, взамен ликвидированных цехов и объектов того же назначения, дальнейшая эксплуатация которых признана нецелесообразной.

Техническое перевооружение действующего предприятия включает выполнение в соответствии с планом технического развития предприятия комплекса мероприятий по повышению до современных требований технического уровня отдельных участков производства, агрегатов, установок путем внедрения новой техники и технологии, механизации и автоматизации производственных процессов, модернизации и замены устаревшего и физически изношенного оборудования новым, более производительным, а также другие организационные и технические мероприятия, улучшающие показатели работы предприятия.

Реконструкция и техническое перевооружение действующих

предприятий позволяют увеличить объем производства, улучшить качество продукции и другие технико-экономические показатели с меньшими затратами, чем при строительстве новых предприятий, при этом сроки строительства сокращаются в полтора-два раза.

Рост капитальных вложений в народное хозяйство СССР с 1918 по 1982 г. включительно характеризуется следующими данными (млрд. руб.):

	Всего капитальных вложений	в том числе	
		строитель-но-монтажные работы	оборудование, инструмент, инвентарь
1918—1940 гг.	53,3	44,6	6,2
в том числе 1940 г.	6,4	5,3	0,8
Седьмая пятилетка (1961—1965 гг.)	243,5	158,4	70,4
в том числе 1965 г.	56,0	35,5	16,9
Восьмая пятилетка (1966—1970 гг.)	347,9	218,0	103,9
в том числе 1970 г.	80,6	49,9	24,4
Девятая пятилетка (1971—1975 гг.)	493,0	299,4	153,4
в том числе 1975 г.	112,9	66,2	37,1
Десятая пятилетка (1976—1980 гг.)	634,3	343,0	229,4
в том числе 1980 г.	133,7	69,0	50,8
1981 г.	138,8	70,3	53,4
1982 г.	143,8	71,7	55,9

Как видно из таблицы, капитальные вложения в народное хозяйство СССР за указанный период достигли огромной суммы. Это свидетельствует о большом размахе строительства, высоком уровне развития производительных сил.

В десятой пятилетке капитальные вложения во все отрасли народного хозяйства составили 634,3 млрд. руб., что превышает сумму их за первые 47 лет существования Советской власти. Значительно увеличились затраты на оборудование. По сравнению с четвертой (первой послевоенной) пятилеткой они возросли в 21,2 раза при росте общего объема капитальных вложений за это время в 13,4 раза. Как отмечено на XXVI съезде Коммунистической партии, в десятой пятилетке наша страна продвинулась вперед на всех направлениях экономического и социального развития. Введено в действие более 1200 крупных промышленных предприятий и большое количество других объектов, оснащенных самой современной техникой. Построено много жилых домов, школ, дошкольных учреждений, больниц, поликлиник, клубов, магазинов, спортивных сооружений.

Основными направлениями экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года общий объем капитальных вложений в одиннадцатой пятилетке определен в размере 700 млрд. руб., или с увеличением на 10,4%. В пятилетнем плане предусмотрено ускоренное развитие энергетического, тяжелого, транспортного и нефтяного машиностроения, намечен опережающий рост атомного, металлургического, химического ма-

шиностроения, а также ряда отраслей электротехнической, радиоэлектронной, станкостроительной промышленности и приборостроения. Более ускоренное развитие машиностроения связано с тем, что эта отрасль в первую очередь обеспечивает технический прогресс в народном хозяйстве, способствует осуществлению крупных качественных сдвигов в развитии всех отраслей.

Постепенно улучшаются пропорции капитальных вложений, строительство предприятий все больше ведется совместно с жилыми домами, дошкольными учреждениями, объектами культурно-бытового назначения, здравоохранения, просвещения, торговли, коммунального хозяйства.

Улучшается также размещение производительных сил на территории страны, намечено дальнейшее освоение районов Сибири, Севера, Средней Азии, Дальнего Востока. Создаются важнейшие территориально-производственные комплексы, такие, как Западно-Сибирский, продолжается прокладка Байкало-Амурской магистрали. Это даст возможность включить в хозяйственный оборот новые природные ресурсы.

Одной из основных особенностей экономического развития страны в одиннадцатой пятилетке является всемерное развитие агропромышленного комплекса, надежное обеспечение населения продовольствием, а промышленности — сельскохозяйственным сырьем. В отрасли агропромышленного комплекса предусмотрено направить 233 млрд. руб. капитальных вложений, в том числе для сельского хозяйства — 189,6 млрд. руб.

Капитальным вложениям принадлежит ведущая роль в дальнейшем развитии народного хозяйства, совершенствовании материально-технической базы развитого социализма. XXVI съезд КПСС подчеркнул, что основная задача капитального строительства заключается в наращивании производственного потенциала страны на новой технической основе. Решения съезда ориентируют всех участников инвестиционного процесса на достижение конечных результатов — ввод в действие производственных мощностей и основных фондов с наименьшими затратами, т. е. с наивысшей эффективностью. На пути решения этой задачи необходимо устранить ряд крупных недостатков. Один из них — распыление материальных и денежных ресурсов по многочисленным стройкам и объектам, что вызывает задержку ввода в действие основных фондов, а следовательно, приводит к росту незавершенного строительства. Остатки незавершенного строительства на государственных, кооперативных предприятиях и в организациях (без колхозов) за последние 10 лет удвоились и составили на начало 1983 г. 84% годового объема капитальных вложений.

Значительная часть капитальных вложений распределяется все еще нерационально, слишком большая доля средств направляется на новое строительство и явно недостаточная — на модернизацию производства, обновление оборудования. Нередко ввод в эксплуатацию объектов задерживается вследствие нарушения нормативных сроков строительства.

Для устранения недостатков, имеющихся в капитальном строительстве, Основными направлениями экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года предусмотрено проведение ряда мероприятий, к числу которых относятся:

- обеспечение своевременного ввода в действие основных фондов и производственных мощностей;

- направление капитальных вложений в первую очередь на реконструкцию и техническое перевооружение предприятий и на завершение ранее начатых строек. Сооружение новых и расширение действующих предприятий начинать в том случае, если потребности народного хозяйства в данном виде продукции не могут быть обеспечены путем улучшения использования производственных мощностей с учетом их реконструкции и технического перевооружения;

- сокращение сроков строительства, концентрация капитальных вложений, материальных и трудовых ресурсов на важнейших стройках, строгое соблюдение установленных нормативов заделов в строительстве, доведение размеров незавершенного строительства и запасов неустановленного оборудования до нормативов;

- повышение качества строительных и монтажных работ, всемерное развитие прогрессивных форм организации строительства.

Эффективное использование капитальных вложений обеспечивается также высоким качеством проектов, своевременной разработкой для строек и объектов необходимой проектно-сметной документации.

Успешное осуществление этих мероприятий позволит наиболее рационально расходовать средства, выделяемые на строительство.

§ 2. ХАРАКТЕРИСТИКА СТРОИТЕЛЬНОЙ ИНДУСТРИИ В СССР

Капитальное строительство — это отрасль материального производства, продукцией которой являются подготовленные к эксплуатации предприятия, здания, сооружения и другие объекты производственного и непроизводственного назначения.

В строительстве занято свыше 11 млн. работников, в том числе на строительно-монтажных работах — более 8 млн. человек. В этой отрасли создается около 10% совокупного общественного продукта. Ее основные производственные фонды к началу 1983 г. достигли 65 млрд. руб. По сравнению с 1970 г. они увеличились в 2,9 раза. В структуре основных производственных фондов наибольшую долю занимают рабочие машины, оборудование и транспортные средства, непосредственно участвующие в процессе строительства.

В. И. Ленин, оценивая значение капитального строительства в развитии промышленного производства, писал: «Одним из необходимых условий роста крупной машинной индустрии (и чрезвычайно характерным спутником ее роста) является развитие про-

мышленности, дающей топливо и материалы для построек, и строительной промышленности»¹.

Строительная индустрия в нашей стране создавалась в ходе осуществления задач, намеченных пятилетними планами. В настоящее время имеется широкая сеть крупных строительно-монтажных организаций, оснащенных современной техникой, укомплектованных квалифицированными кадрами, насчитывающая 32,3 тыс. первичных подрядных строительных и монтажных организаций, в том числе 27,9 тыс. государственных и кооперативных и 4,4 тыс. межхозяйственных организаций.

Подрядный способ ведения строительных работ в стране стал основным. Удельный вес работ, выполняемых силами подрядных организаций, в общем объеме строительно-монтажных работ в 1982 г. составил 89%. Такой способ работ создает условия для индустриализации и механизации строительно-монтажных процессов, использования науки и техники, укрепления хозяйственного расчета, снижения издержек производства, роста накоплений.

Основным типом подрядного строительства предприятия является в настоящее время *строительный трест*, в составе которого имеются строительные (монтажные) управления. В тресты могут входить также базы механизации, производственные и транспортные предприятия, подсобные хозяйства. В соответствии с совершенствованием структуры управления строительством, предусмотренным постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 29 апреля 1984 г., основным хозрасчетным звеном строительства может быть также *производственное строительно-монтажное объединение* или другая приравненная к тресту организация.

Для работы на объектах транспорта, сельского хозяйства и других создаются передвижные механизированные колонны (ПМК), строительно-монтажные поезда, оснащенные специальными строительными машинами, вагонами-общежитиями и другими мобильными передвижными средствами.

За последние годы в нашей стране значительно увеличились объемы крупнопанельного строительства. Поиск новых организационных форм и методов управления строительством, наиболее полно отвечающих условиям индустриального домостроения, привел к созданию строительных предприятий нового типа — домостроительных комбинатов (ДСК). *Домостроительный комбинат* представляет собой строительно-монтажную организацию, осуществляющую изготовление сборных конструкций, транспортировку их на строительную площадку, монтаж зданий (как правило, надземной части) и доведение их до полной готовности со сдачей в эксплуатацию. Комбинаты по сравнению с обычными подрядными организациями ускоряют ввод в действие объектов, снижают их стоимость. Создана широкая сеть домостроительных комбинатов, на которые приходится более 60% крупнопанельного жилищного строительства.

¹ Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 3, с. 525.

Управляют строительной индустрией общесоюзные строительные министерства (Министерство транспортного строительства, Министерство строительства в районах Дальнего Востока и Забайкалья, Министерство строительства предприятий нефтяной и газовой промышленности), союзно-республиканские министерства (Министерство промышленного строительства СССР, Министерство строительства СССР, Министерство сельского строительства СССР, Министерство строительства предприятий тяжелой индустрии СССР, Министерство монтажных и специальных строительных работ СССР). В отдельных союзных республиках имеются республиканские строительные министерства. В крупных городах страны: Москве, Ленинграде, Киеве — созданы управления строительством — соответственно Главмосстрой, Главленинградстрой, Главкиевстрой, Главалмаатастрой, Главбакстрой.

По аналогии с другими отраслями народного хозяйства в строительной индустрии формируются новые хозяйственные подразделения (крупные объединения, комбинаты, хозрасчетные главки), в состав которых входят первичные строительные подразделения — производственные строительно-монтажные объединения. Это создает условия для перехода в соответствии с указаниями XXVI съезда КПСС на двух- и трехзвенную систему управления в строительстве.

В подрядных организациях за последние годы произошли серьезные качественные изменения, большое развитие получила специализация. Если к началу 1971 г. имелось 9,8 тыс. специализированных строительно-монтажных организаций, то к началу 1983 г. их стало 15,1 тыс., а выполненный ими объем работ составил 64% общего объема подрядных строительно-монтажных работ.

Растет механовооруженность строительства. К началу 1983 г. в строительстве имелось 165,5 тыс. экскаваторов, 43,8 тыс. скреперов, 161,8 тыс. бульдозеров, 212,0 тыс. передвижных кранов всех типов и много другой строительной техники.

Лучшее использование строительных машин увеличивает их выработку, сокращает объемы работ, выполняемых вручную. Расширяется механизация наиболее трудоемких земляных работ. Строительным организациям поставляются мощные шагающие экскаваторы, землесосы, автосамосвалы большой мощности и другая совершенная техника.

Для создания материально-технической базы строительства государство выделяет крупные капитальные вложения. В 1976—1980 гг. на эти цели направлено 25,6 млрд. руб., за счет чего введены в эксплуатацию крупные предприятия строительной индустрии. Строительная база страны стала современной, хорошо оснащенной, обеспечивающей ведение строительства на высоком индустриальном уровне. Все это позволяет выполнять строительно-монтажные работы в установленные сроки при одновременном снижении их стоимости и повышении качества.

Процесс дальнейшей индустриализации строительства, увеличение мощности строительных организаций продолжается и в один-

надцатом пятилетии. XXVI съезд указал на важность создания в районах значительного сосредоточения строительства постоянно действующих подрядных строительных и монтажных организаций, а в необходимых случаях, прежде всего во вновь осваиваемых районах страны, особенно в северных, — мобильных строительных формирований. В связи с этим поставлена задача дальнейшего технического перевооружения строительных организаций, поставки им высокопроизводительных строительных машин, механизмов, инструмента для комплексной механизации бетонных, штукатурных, отделочных и кровельных работ. Создаются новые высокомеханизированные предприятия строительной индустрии по выпуску высококачественных конструкций и изделий полной заводской готовности, что также позволяет повысить качество строительства.

Основой индустриализации строительства является широкое применение высокоэффективных строительных материалов, сборного железобетона, использование стальных, алюминиевых и деревянных строительных конструкций заводского изготовления. Это дает возможность ускорить возведение зданий и сооружений, обеспечить экономию металла, снижение стоимости строительства. Таким целям служит и непрерывно расширяющееся производство деталей и узлов заводского изготовления, необходимых для скорейшего перевода строительства на непрерывные процессы комплексно-механизированной сборки зданий и сооружений.

Повышению индустриализации строительства способствует также типовое проектирование, позволяющее организовать массовое заводское изготовление сборных строительных конструкций, деталей, блоков. Внедрение типовых проектов в строительство непрерывно возрастает.

Индустриализация строительства — основа роста производительности труда и снижения себестоимости строительно-монтажных работ. Производительность труда в строительстве выросла в 1980 г. по сравнению с 1970 г. на 43%. На одиннадцатое пятилетие намечено повышение производительности труда на 15—17%.

Главными задачами строительной индустрии в современных условиях являются: сокращение сроков строительства, дальнейшее повышение производительности труда, снижение себестоимости строительно-монтажных работ, повышение их качества.

С одиннадцатой пятилетки в пятилетних планах министерств, ведомств, осуществляющих строительно-монтажные работы, а также строительно-монтажным организациям утверждаются следующие показатели по строительному производству с распределением заданий по годам:

ввод в действие производственных мощностей и объектов, в том числе прирост мощностей за счет технического перевооружения и реконструкции действующих предприятий. Показатели по вводу в действие производственных мощностей и объектов устанавливаются также организациям, ведущим по договорам монтаж основного технологического и энергетического оборудования;

общий и выполняемый собственными силами объем товарной