

**ОРГАНИЗАЦИОННО-  
УСТАВНЫЕ  
ВОПРОСЫ  
КПСС**

Издательство  
политической  
литературы

# **ОРГАНИЗАЦИОННО- УСТАВНЫЕ ВОПРОСЫ КПСС**

**СПРАВОЧНИК  
В ВОПРОСАХ И ОТВЕТАХ**

**ИЗДАНИЕ СЕДЬ  
ДОПОЛНЕННОЕ  
И ПЕРЕРАБОТАНОЕ**

**Москва  
Издательство  
политической  
литературы  
1984**

66.61(2)  
К26

Авторы-составители:

*М. П. Карпов,  
Н. Ф. Мищенко,  
И. А. Швец*

**К26** Карпов М. П. и др.  
Организационно-уставные вопросы  
КПСС: Справочник в вопросах и отве-  
тах / Авт.-сост.: М. П. Карпов, Н. Ф. Ми-  
щенко, И. А. Швец.—7-е изд., доп. и пе-  
реработ.— М.: Политиздат, 1984.—240 с.

Справочник содержит ответы на вопросы, которые чаще всего возникают в практике организационно-партийной работы или связаны с пониманием отдельных положений Устава КПСС.

Настоящее издание подготовлено с учетом материалов XXVI съезда партии и решений последующих Пленумов ЦК КПСС, постановлений ЦК КПСС по вопросам партийного строительства, положений Конституции СССР. В него включен ряд новых вопросов и ответы на них. Ответы на некоторые вопросы предыдущего издания уточнены и дополнены, обновлен фактический материал.

Справочник рассчитан на секретарей первичных и цеховых парторганизаций, партийный актив.

О 0902040000—054 КБ—41—13—83  
079(02)—84

66.61(2)  
ЗКП

© ПОЛИТИЗДАТ, 1984 г.

## КПСС — авангард советского народа

Коммунистическая партия Советского Союза на добровольных началах объединяет передовую, наиболее сознательную часть рабочего класса, колхозного крестьянства и интеллигенции СССР.

Основанная В. И. Лениным как партия рабочего класса, КПСС прошла большой и славный путь. Под ее руководством советский народ осуществил грандиозные свершения всемирно-исторического значения. Ныне наша страна находится на том этапе общественного развития, который партия определила как этап развитого социализма. «Это общество, где уже полностью созданы экономическая база, социальная структура, политическая система, соответствующие социалистическим принципам, где социализм развивается, как принято говорить, на своей собственной, коллективистской основе» (Материалы Пленума Центрального Комитета КПСС 14—15 июня 1983 года. М., 1983, с. 8).

Партия — плоть от плоти, кровь от крови народа. Всеми своими корнями она глубоко уходит в народ, тесно связана с ним, о чем прежде всего красноречиво свидетельствует ее социальный состав.

На 1 января 1983 года в рядах КПСС насчитывалось 18 117 903 коммуниста. Из них 44,1 процента — рабочие, 12,4 процента — колхозники, 43,5 процента — служащие и все остальные. При этом в числе служащих значительную часть составляют представители инженерно-технической, научной и творческой интеллигенции, работники просвещения, здравоохранения, культуры, аппарата управления, военнослужащие.

КПСС — и это законодательно закреплено в Конституции СССР — является руководящей и направляющей силой советского общества, ядром его политической системы, государственных и обще-

ственных организаций. Вооруженная марксистско-ленинским учением, она определяет генеральную перспективу развития общества, линию внутренней и внешней политики СССР, руководит великой созидательной деятельностью советского народа, придает планомерный, научно обоснованный характер его борьбе за достижение конечной цели — победы коммунизма.

КПСС существует для народа, в служении ему видит высший смысл своей деятельности. И она достойно выполняет свою руководящую роль, свой долг перед народом. В своей политике, повседневной практической работе партия постоянно и верно выражает коренные жизненные интересы, устремления и волю трудящихся. Тесно спланивая советских людей под знаменем марксизма-ленинизма, она вдохновляет, направляет и возглавляет творчество масс, всей своей разносторонней деятельностью обеспечивает решение задач коммунистического строительства. Неуклонно следуя ленинским курсом, партия уверенно прокладывает маршруты в будущее, ведет страну к новым высотам экономического и социального прогресса.

Все свои достижения, как отмечается в постановлении ЦК КПСС о 80-летию Второго съезда РСДРП, наш народ по праву связывает с многогранной деятельностью КПСС. За восемьдесят лет из небольшой организации революционеров-марксистов она превратилась в могучую сплоченную партию. В условиях развитого социализма, став партией всего народа, КПСС не утрачивает классового характера и по своей природе остается партией рабочего класса. Роль Коммунистической партии в жизни советского общества неуклонно возрастает.

Возрастание руководящей роли партии при социализме — закономерный, объективный, но отнюдь не стихийный процесс. Она возрастает прежде всего в результате того, что партия самоотверженно борется за интересы трудящихся, за претворение в жизнь коммунистических идеалов. Весь опыт

социалистического строительства неопровержимо свидетельствует: роль партии тем выше, ее влияние на весь ход общественного развития тем сильнее, чем прочнее ее позиции, авторитет в народе, чем теснее ее единство с народом, чем активнее поддерживают трудящиеся массы ее политику. XXVI съезд КПСС стал ярчайшей демонстрацией связи, нерушимого, постоянно крепнущего единства партии с народом, безграничного доверия и поддержки партии с его стороны. В этом заключается неперенный залог могущества нашей партии, всего советского общества, необходимая предпосылка успешного осуществления КПСС своей исторической миссии.

«Весь наш опыт,— говорит Генеральный секретарь ЦК КПСС К. У. Черненко,— подтверждает: важнейшим источником силы партии всегда была, есть и будет ее связь с массами, гражданская активность миллионов трудящихся, их хозяйский подход к делам на производстве, к проблемам общественной жизни.

Долг партии коммунистов — постоянно сверять свой курс, свои решения, действия прежде всего с мыслями рабочего класса, с его громадным социально-политическим и классовым чутьем. Владимир Ильич Ленин всегда высоко ценил прямоту, жизненную обоснованность и ясность суждений рабочего человека, чутко прислушивался к его мнению, оценкам событий и людей, искал и находил в них ответы на самые злободневные вопросы.

Прислушиваться к слову, идущему из рабочей среды, с переднего края социалистического строительства, держать совет с людьми труда — это и сегодня должно быть первейшей обязанностью, глубокой внутренней потребностью каждого коммуниста-руководителя» (Материалы внеочередного Пленума Центрального Комитета КПСС 13 февраля 1984 года. М., 1984, с. 11—12).

КПСС успешно действует, обеспечивает четкую, слаженную работу всех своих звеньев во многом потому, что вся ее деятельность строится на незыблемой основе принципа демократического централизма,

ленинских норм партийной жизни и принципов руководства. Эти нормы и принципы закреплены в Уставе КПСС. Они являются непреложным законом для каждой организации, каждого коммуниста.

Настоящий справочник, давая ответы на вопросы, возникающие в практике организационно-партийной работы, имеет целью помочь выборному партийному активу глубже понять суть важнейших уставных положений, показать, как они должны применяться в конкретных случаях и ситуациях с учетом установок партийных съездов, указаний Центрального Комитета КПСС.

## Первичные партийные организации

Разрабатывая организационные основы построения партии, В. И. Ленин подчеркивал особую важность образования на фабриках и заводах социал-демократических кружков рабочих как первичных ячеек партии. В первичных организациях, в их боевой деятельности среди трудящихся Ленин видел основу дееспособности партии, успеха ее революционной борьбы, достижения программных целей.

Первичные организации служат надежной опорой партии в проведении политической, организаторской и идеологической работы в массах. Они составляют политическое ядро в коллективах трудящихся. Они находятся на переднем крае экономического и культурного строительства, действуют в самой гуще народа и всей своей работой активно способствуют соединению политики партии с живым творчеством масс.

Как подчеркивалось в Отчетном докладе ЦК КПСС XXVI съезду партии, первичным партийным организациям принадлежит первостепенная роль в решении больших и многообразных задач коммунистического строительства.

Число первичных парторганизаций постоянно растет. За последние 16 лет их количество увеличилось с 320 тысяч до 425,9 тысячи (к началу 1983 г.). Ныне практически нет сколько-нибудь значительного участка, коллектива, где бы не было первичной парторганизации. Более 110 тысяч первичных парт-организаций действует на предприятиях промышленности, транспорта, связи и в строительстве, 22 тысячи — в совхозах, 26,5 тысячи — в колхозах, более 15 тысяч — на предприятиях торговли и общественного питания, 71 тысяча — в учебных заведениях, почти 7 тысяч — в научных учреждениях, 5,8 тысячи — в культурно-просветительных учреж-

дениях, 17 тысяч — в лечебных учреждениях, 73 тысячи — в государственных учреждениях, различных организациях и хозяйственных органах. Кроме того, в партии насчитывается 77,3 тысячи сельских территориальных парторганизаций, парторганизаций при домоуправлениях и остальных.

С ростом численного состава КПСС внутри первичных организаций непрерывно увеличивается число цеховых парторганизаций. Их сейчас насчитывается свыше 480 тысяч, из которых более 327 тысяч пользуются правами первичной парторганизации. Свыше 42 тысяч первичных и 1700 цеховых парторганизаций имеют партийные комитеты; парткомам более одной тысячи первичных организаций предоставлены права райкома партии по вопросам приема в КПСС, ведения учета членов и кандидатов партии, рассмотрения персональных дел коммунистов.

Приведенные данные свидетельствуют о том, что через первичные организации партия имеет возможность повседневно оказывать влияние на самые различные сферы производственной, культурной, государственной и общественной жизни. И партия, ее Центральный Комитет стремятся как можно полнее и лучше использовать эти возможности в интересах коммунистического строительства. Они добиваются, чтобы первичные партийные организации постоянно повышали свою боеспособность, работали активно и целеустремленно, оказывали по-настоящему глубокое воздействие на жизнь и дела трудовых коллективов, широко проявляли свою инициативу.

В этих целях Центральный Комитет систематически изучает и всесторонне рассматривает практику работы первичных парторганизаций, действующих на различных участках народного хозяйства, науки, культуры, государственного управления, поддерживает их полезные начинания.

В принимаемых постановлениях обобщается накопленный ими опыт, вскрываются имеющиеся недостатки, даются конкретные указания и реко-

мендации по дальнейшему совершенствованию всей их деятельности. С особой силой в документах ЦК подчеркивается роль первичных парторганизаций в сплочении, воспитании и развитии самостоятельности трудовых коллективов, создании в них обстановки творческого труда, заинтересованного отношения всех к общему делу, в укреплении дисциплины и организованности, повышении ответственности каждого труженика за результаты коллективного труда.

В современных условиях исключительно велика роль первичных партийных организаций в развитии народной инициативы, мобилизации трудящихся на выполнение заданий одиннадцатой пятилетки. Они призваны еще активнее способствовать повышению эффективности и качества работы во всех звеньях народного хозяйства, ускорению научно-технического прогресса, усилению борьбы за экономию и бережливость. Все более возрастает значение первичных партийных организаций в решении вопросов коммунистического воспитания трудящихся.

Для того чтобы первичные парторганизации успешно осуществляли свои разнообразные и ответственные функции, важно правильно, четко, в соответствии с требованиями Устава, указаниями Центрального Комитета строить их внутреннюю жизнь, всю работу. Этому в большой мере поможет уяснение уставных положений, касающихся первичных парторганизаций.

Где создаются первичные организации партии? Согласно Уставу КПСС (параграф 53), первичные партийные организации создаются по месту работы членов партии — на заводах, фабриках, в совхозах и других предприятиях, в колхозах, частях Советской Армии, учреждениях, учебных заведениях и т. п. при наличии не менее трех членов партии. Устав определяет, что могут создаваться также территориальные первичные парторганизации по месту жительства коммунистов в селах и при домоуправлениях.

В результате осуществления курса партии на концентрацию и специализацию производства в промышленности и других отраслях народного хозяйства все больше и больше образуется крупных производственных и научно-производственных объединений, значение которых неуклонно растет. В связи с этим на XXIV съезде КПСС было признано необходимым включить в партийный Устав положение о том, что с разрешения обкома, крайкома, ЦК компартии союзной республики первичные парторганизации могут создаваться в рамках нескольких предприятий, входящих в производственное объединение и расположенных, как правило, на территории одного района или нескольких районов одного города.

**Как создается первичная парторганизация?** Для этого необходимо решение райкома, горкома партии. Три члена партии — минимальный партийный коллектив, который может действовать в соответствии с требованиями Устава КПСС и нормами партийной жизни как самостоятельная первичная парторганизация.

После решения райкома, горкома проводится организационное собрание, на котором избираются в зависимости от количества коммунистов секретарь и заместитель секретаря или партийное бюро первичной парторганизации. Обычно в решении райкома, горкома указывается, кому поручается провести такое собрание.

**Как складывается организационное построение парторганизаций в условиях производственных объединений?** Центральный Комитет КПСС в постановлении «О работе партийных организаций Горьковского автомобильного завода в условиях производственного объединения» (1976 г.) подчеркнул, что вопросы структуры парторганизаций объединений следует в каждом случае решать в соответствии с Уставом КПСС, учитывая интересы дела и конкретные условия производства. В настоящее время

в зависимости от масштабов, характера и специфики производственного объединения, территориального размещения и правового положения входящих в него предприятий сложилось три основных варианта организационного построения партийных организаций объединений.

**Первый вариант.** В объединении, все предприятия которого расположены на территории одного района или нескольких районов одного города, образуется единая парторганизация, все коммунисты которой ставятся на учет в райкоме (горкоме) партии по месту нахождения головного предприятия, а парторганизации производственных единиц становятся цеховыми. По такому принципу сейчас созданы партийные организации примерно в пятой части объединений.

**Второй вариант.** Коммунисты, работающие на головном предприятии объединения и в его филиалах, расположенных на территории одного района или нескольких районов одного города, составляют единую организацию. Что касается парторганизаций производственных единиц, расположенных в других городах, областях и республиках, то они сохраняют самостоятельность и по-прежнему подчиняются соответствующим райкомам, горкомам партии по месту своего расположения. Такая структура парторганизаций, в частности, сложилась и вполне оправдывает себя в объединении «Горьковский автомобильный завод». Здесь партийные организации пяти расположенных в городе Горьком предприятий объединены в одну, а пять других, находящихся в Горьковской области, в Мордовской АССР, в Черниговской области Украины и в Таджикской ССР, остались, как и раньше, самостоятельными.

**Третий вариант.** В большинстве случаев предприятия, входящие в объединения, размещаются на территории разных районов, областей, республик, и создание единых парторганизаций в них не представляется возможным. Поэтому парторганизации входящих предприятий сохраняют свою самосто-

тельность и подчиняются тем райкомам и горкомам партии, где они расположены.

Все эти три варианта организационного построения партийных организаций производственных объединений показали свою жизненность. При этом создание в объединениях единых парторганизаций с общим руководящим органом во главе дает, как показывает опыт, возможность эффективнее осуществлять партийное руководство хозяйственной деятельностью, сосредоточивать усилия коммунистов, всех работников на решении общих задач развития производства, научно-технического прогресса, добиваться большей действенности социалистического соревнования, позволяет поднимать ответственность трудовых коллективов за конечные результаты не только своей работы, но и всего объединения. В этих условиях лучше решаются вопросы подбора и расстановки кадров, укрепления подготовленными работниками отстающих участков производства, более полностью осуществляется право контроля деятельности администрации.

В объединениях, где созданы крупные, по тысяче и более коммунистов, парторганизации, разрешено создавать партийные комитеты в расширенном составе, с образованием для текущей работы бюро парткома. Это способствует укреплению связей парткома с низовыми партийными звеньями, повышению его роли и авторитета как органа коллективного руководства.

Однако при решении вопросов о создании в объединениях единых парторганизаций, несмотря на все положительные моменты, которые это дает, нельзя не считаться с рядом обстоятельств. В частности, необходимо учитывать, что в этих случаях из того или иного района иногда уходит значительная часть коммунистов. У райкомов партии в связи с этим возникают затруднения в решении вопросов развития экономики районов, при проведении общественно-политических кампаний, привлечении трудовых коллективов предприятий к шефской работе на селе,

благоустройству, охране общественного порядка и т. п. В то же время, как известно, район является основной единицей административно-территориального деления. Следовательно, райкомы партии и при создании производственных объединений несут всю полноту ответственности за осуществление задач хозяйственного и социально-культурного строительства на территории своих районов. Понятно, что местные партийные органы не могут не учитывать указанных обстоятельств.

При решении вопроса об образовании партийных организаций объединений нельзя не принимать во внимание и то, что в условиях крупных городов входящие в объединения предприятия подчас находятся на значительном расстоянии друг от друга и от головного предприятия. Естественно, что большая территориальная разобщенность создает известные сложности в работе парторганизаций и неудобства для коммунистов.

Вследствие всех этих обстоятельств в большинстве объединений парторганизации входящих в них предприятий являются самостоятельными. В таких условиях важное практическое значение приобретают вопросы координации работы партийных организаций в объединениях, обеспечения необходимой согласованности в их планах и действиях. Этому в значительной мере способствуют собрания партийно-хозяйственного актива объединений, взаимный обмен информацией и опытом. Эффективной формой такой координации зарекомендовали себя также советы секретарей парторганизаций.

Чем занимаются советы секретарей парторганизаций, как они образуются, каковы их функции? Исходя из накопленного опыта, Центральный Комитет КПСС постановлением по Горьковскому автозаводу разрешил создавать такие советы в объединениях, где действует несколько самостоятельных первичных парторганизаций. Высказаны и рекомендации по основным вопросам, касающимся порядка создания,

организации работы и функций совета секретарей парторганизаций производственного объединения, которые сложились на практике и вполне себя оправдывают. Суть их в следующем:

совет секретарей создается по решению ЦК компартии союзной республики, крайкома, обкома партии по месту нахождения головного предприятия объединения. В его состав включаются секретари парторганизаций всех предприятий-филиалов. Председателем совета, как правило, утверждается секретарь парткома или партбюро головного предприятия;

совет секретарей периодически созывается для согласования и координации действий партийных организаций по вопросам партийного руководства производством, работы с кадрами, организации социалистического соревнования;

на основе коллективного обсуждения совет вырабатывает практические меры по организационно-политическому обеспечению выполнения производственных планов объединения, планов внедрения новой техники и технологии, освоения производственных мощностей, повышения эффективности и улучшения качества работы, освоения новых видов продукции, экономии топлива, сырья и материалов, укрепления трудовой дисциплины, подбора, расстановки и воспитания кадров, повышения деловой квалификации работников, осуществления других общих задач;

совместно с генеральной дирекцией, профсоюзным комитетом и комсомольскими организациями совет секретарей рассматривает и решает вопросы организации социалистического соревнования, морального и материального стимулирования, разработки и практического осуществления планов экономического и социального развития трудовых коллективов;

для широкого обсуждения перспектив развития производства, актуальных вопросов экономической деятельности совет секретарей совместно с генеральной дирекцией может созывать собрания партийно-хозяйственного актива объединения;

парторганизации всех подразделений объединения руководствуются коллективно выработанными советом рекомендациями, добиваются последовательного претворения их в жизнь;

при этом совет секретарей не правомочен давать партийным организациям предприятий объединения рекомендации по вопросам, входящим в компетенцию территориальных партийных органов (регулирование роста партийных рядов, рассмотрение персональных дел, ведение учета коммунистов, уплата членских взносов и т. п.).

**При каком количестве коммунистов избирается бюро?** В первичных и цеховых парторганизациях, насчитывающих менее 15 членов партии, согласно Уставу КПСС, избираются секретарь и его заместитель. В таких небольших организациях коммунисты всегда могут собраться вместе и решить возникший вопрос непосредственно на собрании. В более крупных организациях не представляется возможным по каждому поводу проводить собрание. В то же время решение неотложных дел требует коллективного их обсуждения. Поэтому в первичных и цеховых парторганизациях, объединяющих свыше 15 членов партии, для ведения текущей работы избирается бюро.

**Обязательно ли число членов партбюро, парткома должно быть нечетным?** Количественный состав партбюро, парткома устанавливается отчетно-выборным собранием. В практике чаще всего бывает так, что состав партбюро, парткома избирается нечетным. Это делается для того, чтобы при голосовании не осложнять принятие решений большинством голосов. Но это не значит, что нельзя избирать бюро или партком с четным числом членов.

**Для чего создаются и чем занимаются территориальные парторганизации?** Территориальная первичная парторганизация в сельской местности создается по решению райкома партии и объединяет членов

и кандидатов в члены партии тех организаций и учреждений, где количество членов партии недостаточно для образования самостоятельных первичных парторганизаций.

В городах территориальные первичные парторганизации при домоуправлениях объединяют членов и кандидатов партии, работающих в домоуправлениях, пенсионеров и домохозяек.

На территориальную парторганизацию распространяются все положения Устава КПСС о первичной парторганизации.

Территориальная парторганизация, как и всякая первичная организация, оказывает помощь райкому, горкому партии в решении политических и народнохозяйственных задач. Парторганизации при домоуправлениях, например, борются за сохранность жилого фонда и улучшение качества ремонта зданий, благоустройство улиц, дворов, направляют деятельность имеющихся там домовых комитетов, женских советов, товарищеских судов, заботятся об организации работы с детьми. Сельские коммунисты содействуют в работе, которую проводит исполком сельсовета, оказывают помощь в деятельности потребительской кооперации, клуба, библиотеки, отделения связи, медицинского пункта, общественных организаций, организуют политическое просвещение, заботятся об улучшении культурно-бытовых условий для работников сельских организаций и учреждений.

Территориальная первичная парторганизация обеспечивает активное участие каждого коммуниста в общественной жизни. А дело по душе найдется всем: коммунисты могут быть лекторами, пропагандистами, агитаторами, библиотекарями, руководителями различных сомодеятельных кружков, отвечать за работу стенной печати, за состояние наглядной агитации и т. д. При этом важно, чтобы партбюро умело расставило коммунистов, помогало им, следило за тем, как они справляются с общественными поручениями.