

Н. П. ЛЕБЕДИНСКИЙ

---

ОСНОВЫ  
АВТОМАТИЗАЦИИ  
ПЛАНОВЫХ  
РАСЧЕТОВ

---

• ЭКОНОМИКА •

АКАДЕМИЯ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

Н. П. ЛЕБЕДИНСКИЙ

ОСНОВЫ  
АВТОМАТИЗАЦИИ  
ПЛАНОВЫХ  
РАСЧЕТОВ

Допущено  
Академией народного хозяйства СССР  
в качестве учебника для слушателей  
Академии народного хозяйства и институтов  
управления народным хозяйством



МОСКВА «ЭКОНОМИКА» 1982

ББК 65.9(2)23  
Л33

Р е ц е н з е н т ы:  
доктор экономических наук, профессор М. А. КОРОЛЕВ,  
доктор экономических наук, профессор Ю. В. ЯКОВЕЦ

Л 0604020102—135 30—82  
011(01)—82

© Издательство «Экономика», 1982

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Непрерывное усложнение общественного производства,ialectическое развитие противоречий во взаимодействии растущих производительных сил и производственных отношений, качественные изменения, происходящие в экономике зрелого социализма, предопределяют необходимость дальнейшего совершенствования теории и практики планирования народного хозяйства и управления им. Основные направления улучшения методов и организаций планового руководства социалистической экономикой сформулированы в решениях XXIV, XXV и XXVI съездов КПСС, а также ряда пленумов ЦК КПСС последних лет. Эти решения легли в основу комплексной программы совершенствования системы планирования и управления на всех его уровнях.

Конкретные меры по реализации этой программы намечены известным постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 года «Об улучшении планирования и усилении воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы». В соответствии с этим постановлением в процессе дальнейшего совершенствования планирования должны быть обеспечены укрепление и развитие единой системы планов, повышение их целенаправленности и сбалансированности, усиление ориентации планов на конечные народнохозяйственные результаты, более полное отражение в планах достижений научно-технического прогресса, улучшение организации и технологии составления планов и контроля за их выполнением.

Осуществление указанных выше мероприятий связано со значительным расширением круга проблем, решаемых при разработке государственных планов, увеличением числа и повышением сложности плановых расчетов. Их своевременное и качественное выполнение в современных условиях может быть обеспечено лишь при условии широкого использования быстродействующей электронной вычислительной техники и эффективных эконо-

мико-математических методов. Именно поэтому постановлением предусмотрено: «Для разработки вариантов планов и оптимизации плановых решений Госплану СССР завершить в одиннадцатой пятилетке внедрение автоматизированной системы плановых расчетов с широким использованием натуральных и стоимостных балансов производства и распределения продукции, производственных мощностей, трудовых и финансовых ресурсов и системы плановых нормативов»<sup>1</sup>.

В решениях XXVI съезда КПСС ставится задача еще более широкого масштаба: «Улучшить организацию планирования, структуру, формы и методы работы плановых органов. Внедрить и эффективно использовать автоматизированную систему плановых расчетов»<sup>2</sup>.

Постановка столь важной и ответственной задачи стала возможной благодаря большому научному заделу и практическим результатам, накопленным при создании автоматизированной системы плановых расчетов (АСПР) Госплана СССР и госпланов союзных республик.

Разработка АСПР была начата в 1972 г. в соответствии с решением XXIV съезда КПСС о развитии в нашей стране автоматизированных систем управления. В проектировании и внедрении АСПР приняли участие более 140 научно-исследовательских институтов, проектных организаций и вычислительных центров Госплана СССР и госпланов союзных республик, министерств и ведомств, Академии наук СССР. В 1977 г. сдана в эксплуатацию и функционирует первая очередь системы, которая включает более 3 тыс. планово-экономических задач, решаемых на ЭВМ в Госплане СССР и госплинах союзных республик, и комплекс общесистемных средств методического, информационного, математического, технического и технологического обеспечения. В 1980 г. в АСПР решалось уже около 10 тыс. задач. В соответствии с установкой XXVI съезда КПСС уже с первых месяцев одиннадцатой пятилетки широким фронтом развернуты работы по завершению внедрения АСПР.

<sup>1</sup> О дальнейшем совершенствовании хозяйственного механизма и задачах партийных и государственных органов: Постановление ЦК КПСС от 12 июля 1979 года; Об улучшении планирования и усиления воздействия хозяйственного механизма на повышение эффективности производства и качества работы: Постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 12 июля 1979 года. М.: Политиздат, 1979, с. 32.

<sup>2</sup> Материалы XXVI съезда КПСС. М.: Политиздат, 1981, с. 198.

Работы по созданию АСПР являются весьма сложными, вместе с тем они приобрели столь широкий размах и столь большое значение в совершенствовании планирования, что возникла необходимость их теоретического осмысливания и четкого определения места АСПР в методологии планирования, практике разработки и проверки выполнения планов. В 1980 г. вышла в свет коллективная монография «Автоматизированная система плановых расчетов», в которой на основе анализа эскизного проекта АСПР сделана первая попытка решить указанную проблему.

Цель настоящего учебника — изложить в систематизированном виде причины и факторы, обусловившие необходимость, возможность и актуальность создания АСПР; показать методические основы и раскрыть содержание концепции построения, внедрения и развития АСПР как направления комплексного совершенствования планирования в условиях широкого использования современных методов и средств обработки информации; рассмотреть на основе обобщения накопленного в ходе реализации этой концепции опыта наиболее важные проблемы методологического, методического, информационного, технологического и организационного характера, которые неизбежно возникают при построении такой уникальной системы, какой является АСПР, и пути их решения; наконец, осветить результаты внедрения первой очереди и первого этапа второй очереди АСПР в практику планирования и основные направления ее дальнейшего развития.

## Г л а в а 1

# **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

Планомерное управление социальными и экономическими процессами, объективный характер которого в социалистическом обществе научно обоснован в марксистско-ленинской теории, непрерывно совершенствуется вместе с развитием объекта управления — народного хозяйства — в соответствии с целями и задачами коммунистического строительства на современном этапе. В данной главе, исходя из анализа поставленных партией задач в области совершенствования планирования, показываются необходимость, возможность и актуальность коренного улучшения его научно-технической базы, методики и технологии разработки и проверки выполнения планов за счет системного применения в практике плановой работы современных методов и средств обработки информации.

### **§ 1.1. ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ В СОЦИАЛИСТИЧЕСКОМ ОБЩЕСТВЕ И ВОЗРАСТАНИЕ ЕГО РОЛИ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТОГО СОЦИАЛИЗМА**

*Всеобщий характер управления в обществе. Два типа механизма управления.* Научно обосновав объективные законы общественного развития, основоположники исторического материализма показали всеобщий характер управления в обществе. Рассматривая управление как «необходимый момент всякого способа производства»<sup>1</sup>, К. Маркс писал, что совместный труд «нуждается в большей или меньшей степени в управлении, которое устанавливает согласованность между индивидуальными работами и выполняет общие функции, возникающие

<sup>1</sup> Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд., т. 25, ч. II, с. 356.

из движения всего производственного организма в отличие от движения его самостоятельных органов. Отдельный скрипач сам управляет собой, оркестр нуждается в дирижере<sup>1</sup>. Вместе с тем К. Маркс раскрыл и два типа механизма управления: стихийный и сознательный.

Первый тип господствовал во всех досоциалистических формациях и получил наиболее яркое выражение в рыночной стихии капиталистического общества. Закон стоимости, внутри- и межотраслевая конкуренция регулируют общественное разделение труда в капиталистическом хозяйстве, определяют пропорции в экономике, которые постоянно нарушаются и стихийно устанавливаются вновь. Однако уже в недрах капиталистического общества зреет необходимость перехода ко второму типу механизма управления. Крупное машинное производство, дальнейшая специализация, разделение и кооперирование труда обусловливают всевозрастающую потребность в централизованном управлении. По образному выражению Ф. Энгельса, «массовые производительные силы... ждут того, что их возьмет в свое владение организованное для совместной планомерной работы общество...»<sup>2</sup> Но даже на его высшей, империалистической, стадии развития капитализм в силу своей объективной природы не в состоянии обеспечить сознательного управления хозяйством в целом. В области частичного управления буржуазное общество, как неоднократно отмечали К. Маркс, Ф. Энгельс, В. И. Ленин, способно достичь больших высот, используя научно обоснованные методы и новейшие технические средства (классическими примерами этого стали системы Г. Форда, Ф. Тейлора, а в современных условиях — применение ЭВМ во внутрифирменном управлении). Однако даже самые совершенные методы управления в условиях капиталистических производственных отношений не только не ослабляют, но и усиливают антагонистическое противоречие между общественным характером труда и частным способом присвоения его результатов. В силу господства частной собственности стихия законов остается главной управляющей силой капиталистического производства, ставящей непреодолимый барьер на пути тенденций к сознательному, научному управлению экономикой.

Неограниченный простор для развития научного управления всеми экономическими и социальными процес-

<sup>1</sup> Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд., т. 23, с. 342.

<sup>2</sup> Там же, т. 20, с. 154.

сами открывается только в результате революционной замены частной собственности на средства производства общественной собственностью. В условиях господства социалистических производственных отношений стихийные регуляторы производства сменяются планомерно организованным управлением, которое осуществляется в процессе сознательной, целенаправленной деятельности социалистического государства, базирующейся на знании объективных законов социально-экономического развития.

Таким образом, смена форм собственности при переходе от капитализма к социализму, обеспечивая соответствие производственных отношений характеру производительных сил, не только открывает возможность общественно-планомерного регулирования производства сообразно потребностям как общества в целом, так и каждого его члена в отдельности<sup>1</sup>, но и превращает такое регулирование в объективную необходимость. Социалистическое государство как субъект управления реализует в народнохозяйственном масштабе объективные требования закона планомерного, пропорционального развития через государственные планы экономического и социального развития. Их разработка и организация выполнения на основе все более глубокого познания и сознательного использования экономических законов в конкретных исторических условиях определяют сущность народнохозяйственного планирования.

*Ленинские принципы социалистического планирования.* В нашей стране планирование прошло большой и славный путь, на всех этапах которого оно выступало важнейшей формой реализации экономической политики партии. КПСС на основе творческого применения марксистско-ленинской теории определяла пути политического, социально-экономического и культурного развития страны, ведущие к победе социализма. Тем самым на практике воплотилось зафиксированное в первой программе нашей партии положение о том, что социализм представляет «планомерную организацию общественно-производственного процесса для обеспечения благосостояния и всестороннего развития всех членов общества...»<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд., т. 20, с. 291.

<sup>2</sup> КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК: 1898—1917 гг. 8-е изд. Т. 1. М.: Политиздат, 1970, с. 61.

Разработка уже в первые годы существования Советского государства квартальных и годовых планов производства и распределения важнейших видов продукции, снабжения народного хозяйства топливом и основными видами сырьевых ресурсов, обеспечения населения продовольствием, формирование первых годовых хозяйственных планов, создание поразившего мир первого перспективного плана — знаменитого плана ГОЭЛРО, сопутствующая этому организация Госплана, отраслевых и территориальных органов управления, переход к систематическому составлению пятилетних планов развития народного хозяйства — все это были последовательные шаги на пути становления и непрерывного совершенствования планового руководства народным хозяйством. Решение связанных с этим вопросов партия всегда рассматривала как важный элемент своей экономической политики. Подчеркивая исключительную роль планирования в управлении социалистической экономикой, В. И. Ленин писал: «Наша программа партии не может оставаться только программой партии. Она должна превратиться в программу нашего хозяйственного строительства, иначе она не годна и как программа партии. Она должна дополниться второй программой партии, планом работ по воссозданию всего народного хозяйства и доведению его до современной техники»<sup>1</sup>.

В. И. Ленин не только теоретически обосновал, но и впервые в мире применил на практике основные принципы планового руководства народным хозяйством. Первым среди них является принцип партийности. В соответствии с ним в текущих и перспективных государственных планах должна находить свое выражение в виде конкретных целевых установок, показателей и заданий экономическая и социальная политика партии, опирающаяся на сознательное использование объективных законов общественного развития.

В руководстве экономикой большое значение имеет принцип директивности. Без него невозможно в полной мере реализовать преимущества, открываемые плановым ведением хозяйства. «Социализм немыслим ... без планомерной государственной организации, подчиняющей десятки миллионов людей строжайшему соблюдению единой нормы в деле производства и распределения продуктов»<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 42, с. 157.

<sup>2</sup> Там же, т. 36, с. 300.

Вместе с тем чтобы избежать опасности подмены принципа директивности проявлениями волюнтаризма, необходимо строго соблюдать обязательное условие, согласно которому плановые задания должны быть глубоко и всесторонне научно обоснованы. Вот почему принцип директивности неотделим от принципа научной обоснованности планов. Не случайно В. И. Ленин рассматривал Госплан как научный планово-экономический центр, как совокупность сведущих людей, экспертов, представителей науки и техники, обладающих наибольшими данными для правильного суждения о делах<sup>1</sup>.

Подчеркивая огромную роль принципа директивности как одного из краеугольных камней социалистического управления, В. И. Ленин всегда рассматривал егоialectически и неоднократно указывал, что вся система планового руководства развитием народного хозяйства должна опираться на принцип демократического централизма. Соблюдение этого принципа обеспечивает, как известно, рациональное сочетание централизованного планового руководства и строгой государственной дисциплины с хозяйственной самостоятельностью и творческой инициативой органов управления республик, отраслей, предприятий и всех трудящихся, а также их широкое участие в формировании общегосударственных и местных планов.

Весь опыт коммунистического строительства в нашей стране, осуществление коренных социально-экономических преобразований в странах социализма убедительно свидетельствуют о научной обоснованности и исторической правоте ленинских принципов планового руководства народным хозяйством.

*Экономическая политика партии в условиях развитого социализма и задачи совершенствования системы управления экономикой.* Ярким проявлением коллективного разума партии в решении вопросов экономической политики в конкретной исторической обстановке является формулировка и обоснование имеющего огромное теоретическое и практическое значение вывода о построении в нашей стране зрелого, развитого социалистического общества.

Построенное в нашей стране развитое социалистическое общество характеризуется огромными масштабами производства, мощной материально-технической базой.

---

<sup>1</sup> Ленин В. И. Полн. собр. соч., т. 45, с. 349.

Советская экономика сформировалась в единый народнохозяйственный комплекс, который охватывает все звенья общественного производства, распределения и обмена и включает широко специализированную многоотраслевую промышленность, крупное социалистическое сельское хозяйство, а также другие отрасли экономики, опирающиеся на передовую науку, развитую материально-техническую базу и располагающие высококвалифицированными кадрами всех специальностей и профессий. Это положение отражено в новой Конституции СССР.

Исходя из объективных закономерностей развития советского общества в период зрелого социализма и глубокого анализа международной обстановки на данном историческом этапе, XXIV съезд КПСС определил основные направления экономической политики партии в современных условиях. Они получили свое дальнейшее развитие и конкретизацию в решениях XXV и XXVI съездов КПСС, которые дали развернутую характеристику долговременной экономической политики партии и ее стратегического курса.

Огромные масштабы современного производства, накопленный экономический и научно-технический потенциал, укрепление позиций социализма на мировой арене позволяют нашей экономике, вступившей в фазу развитого социализма, одновременно выделять значительные и всевозрастающие средства на обеспечение роста уровня жизни народа. При этом само понятие уровня жизни становится качественно иным: речь идет не просто об удовлетворении основных материальных потребностей населения, а о создании условий для всестороннего гармоничного развития личности, т. е. о совершенствовании всего образа жизни советских людей.

Таким образом, в развитом социалистическом обществе становится возможным поставить повышение материального благосостояния и культурного уровня трудящихся не только в качестве конечной, но и непосредственной цели экономической политики партии.

Первым шагом в реализации нового стратегического курса в социально-экономической политике явилась девятая пятилетка, главная задача которой, определенная XXIV съездом КПСС, состояла в том, чтобы обеспечить значительный подъем материального и культурного уровня жизни народа на основе высоких темпов развития социалистического производства, повышения его эффективности, научно-технического прогресса и ускорения

роста производительности труда. Как известно, эта задача была успешно решена. «История страны,— указывалось на XXV съезде КПСС при подведении итогов девятой пятилетки,— не знает столь широкой социальной программы, как та, которая была выполнена за отчетный период»<sup>1</sup>.

Важным этапом в реализации долговременной экономической политики партии явилась десятая пятилетка. По своим главным задачам и основным направлениям хозяйственной деятельности она сохраняла полную преемственность по отношению к девятой пятилетке и обеспечила дальнейшее повышение благосостояния советских людей, улучшение условий их труда и быта, совершенствование советского образа жизни. Эти задачи будут определяющими и в одиннадцатой пятилетке, и в течение всей долгосрочной перспективы. При этом основными средствами решения названных задач в условиях развитого социализма все в большей мере становятся интенсификация и повышение эффективности общественного производства.

Системный анализ развития народного хозяйства на современном этапе показывает, что возможности экономического роста страны за счет экстенсивных факторов подошли по существу к своему пределу.

Складывающаяся на 80-е годы неблагоприятная демографическая ситуация и необходимость, вместе с тем, дальнего развития таких отраслей непроизводственной сферы, как образование, наука, культура, здравоохранение, бытовое обслуживание населения, требуют уже с первых лет данного планового периода обеспечить стабилизацию, а затем и сокращение численности занятых в материальном производстве. Поэтому решающим условием дальнего экономического развития нашей страны становится обеспечение высоких темпов роста производительности труда, его четкой организации и эффективной системы управления.

Весьма ограничены и возможности дальнего развития экономики за счет количественного роста производства. Необходимость сохранения экологического равновесия требует прогрессивно возрастающих расходов на эти цели и ставит более жесткие границы вовлечению в хозяйственный оборот дополнительных земельных, лесных, водных и иных природных ресурсов; заставляет

---

<sup>1</sup> Материалы XXV съезда КПСС. М.: Политиздат, 1976, с. 36.

экономно, комплексно, с учетом межотраслевых связей использовать уже вовлеченные в оборот ресурсы, что возможно только на основе значительного улучшения методов планирования и усиления действия экономических рычагов хозяйственного механизма. Освоение новых природных сырьевых ресурсов, топлива и энергии сегодня связано с очень большими первоначальными затратами, поскольку их месторождения и источники находятся, как правило, в необжитых, удаленных и труднодоступных местах. В то же время месторождения полезных ископаемых в освоенных районах постепенно исчерпываются, горно-геологические условия залегания большинства месторождений полезных ископаемых, состав и концентрация в них полезных компонент ухудшаются. Все это требует огромных капитальных вложений только на то, чтобы сохранить уже достигнутый уровень добычи топлива и минерального сырья, т. е. обеспечить простое воспроизводство. Стало очевидным, что дальнейшее увеличение их добычи возможно лишь при условии применения более современной техники и технологии.

«Следовательно, успехи всего народного хозяйства во многом будут зависеть от повышения эффективности добывающей промышленности. Путь к этому — ускорение научно-технического прогресса, комплексная, глубокая переработка полезных ископаемых, более широкое применение вторичных ресурсов»<sup>1</sup>.

Столь же ограничены возможности расширения производства и за счет количественного роста основных фондов. Созданный в стране огромный производственный потенциал в условиях резкого сокращения прироста трудовых ресурсов предъявляет повышенные требования к воспроизводственной и технологической структуре капитальных вложений. Они должны теперь в основном направляться на повышение технического уровня действующих, а не на увеличение ввода новых основных производственных фондов.

Все это в совокупности означает существенное ослабление возможностей использования источников экстенсивного роста, за счет которых в основном обеспечивались до сих пор высокие темпы развития нашей экономики, и диктует необходимость безотлагательного перехода на интенсивные методы ведения народного хозяйства.

---

<sup>1</sup> Материалы XXVI съезда КПСС, с. 41.

Ориентация экономической политики на повышение эффективности общественного производства органически связана с ускорением темпов и расширением масштабов научно-технической революции в нашей стране, необходимостью соединения ее достижений с преимуществами социалистической системы хозяйства. Внедрение достижений науки и техники не только открывает широкие возможности для более эффективного использования ресурсов живого и овеществленного труда, но и требует качественно новых подходов к решению многих социально-экономических и организационно-технических вопросов.

Актуальность интенсификации народного хозяйства непосредственно вытекает также из постановки задачи о росте уровня жизни народа на этапе развитого социализма.

Как отмечалось выше, в современных условиях решение этой задачи предполагает не только удовлетворение основных материальных потребностей трудящихся, но и создание условий для всестороннего гармоничного развития личности. Последнее предполагает, в частности, освобождение от тяжелого и малоквалифицированного ручного труда, обеспечение предпосылок для творческой трудовой деятельности и развития инициативы и способностей каждого участника производства.

Таким образом, если главной и непосредственной целью экономической политики партии в условиях развитого социализма становится всесторонний рост народного благосостояния, то магистральный путь ее достижения состоит в устойчивом и пропорциональном развитии производства на основе повышения его эффективности, перевода на интенсивный путь развития, ускорения научно-технического прогресса, роста производительности труда, всемерной экономии всех видов ресурсов, улучшения качества работы.

Когда определены цели развития и пути их достижения, «решающим звеном становится организация, то есть дальнейшее совершенствование управления экономикой в самом широком смысле слова»<sup>1</sup>.

Совершенствование системы управления экономикой — это не единовременный акт, а непрерывный процесс последовательного улучшения всех форм, структуры, отдельных элементов и методов управления, объек-

---

<sup>1</sup> Материалы XXV съезда КПСС, с. 58.

тивно обусловленный динамичным развитием и усложнением структуры объекта управления — народного хозяйства. Поэтому, разрабатывая долговременную экономическую политику, Коммунистическая партия в решениях XXIV, XXV и XXVI съездов, пленумов ЦК определила не только стратегические цели, но и конкретные задачи, которые необходимо решить в области дальнейшего совершенствования системы планового управления народным хозяйством. Эти задачи носят комплексный характер и включают:

совершенствование системы и методов социально-экономического планирования на всех уровнях управления народным хозяйством;

улучшение структуры органов управления и упорядочение их функций с учетом современного уровня общественного разделения труда, концентрации, специализации и кооперирования производства;

совершенствование форм и методов материального и морального стимулирования работников, улучшение системы оплаты труда, тарифной системы и нормирования труда, порядка образования и использования фондов материального поощрения, всемерное использование моральных стимулов и возможностей социалистического соревнования;

дальнейшее развитие хозрасчета, совершенствование порядка распределения доходов социалистических предприятий, методов финансирования и кредитования отраслей народного хозяйства, повышение ответственности предприятий, объединений и министерств за получение конечных результатов с наименьшими затратами;

совершенствование оптовых и розничных цен, тарифов за услуги с целью повышения их стимулирующей роли в выполнении государственного плана и повышении эффективности общественного производства;

укрепление плановой и договорной дисциплины, усиление ответственности за выполнение принятых решений, активный контроль за осуществлением намеченных мероприятий в области хозяйственной деятельности;

совершенствование научно-технической базы планового управления, использование достижений научно-технического прогресса в планировании и управлении социалистической экономикой;

последовательное внедрение научных методов организации труда и управления, улучшение стиля хозяйственного руководства.

Таким образом, разработанная партией комплексная программа совершенствования системы управления охватывает все важнейшие стороны и главные элементы планового руководства народным хозяйством.

«Но стержнем экономической политики становится дело, казалось бы, простое и очень будничное — хозяйственное отношение к общественному доброму, умение полностью, целесообразно использовать все, что у нас есть... На это должны быть нацелены и техническая политика, и политика капиталовложений, и система плановых, отчетных показателей... Экономика должна быть экономной...»<sup>1</sup>

### § 1.2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАРОДНОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

В развитом социалистическом обществе роль централизованного народнохозяйственного планирования особенно возрастает. Оно является ядром всей системы управления народным хозяйством, главным инструментом реализации социальной и экономической политики Коммунистической партии. Ведущая роль централизованного планирования в плановом руководстве социалистической экономикой выражается в том, что Государственный план направляет развитие всего народного хозяйства как единого целого. В системе планов обеспечивается увязка целей развития общества с необходимыми для их достижения ресурсами. Под воздействием системы планирования совершенствуются организация и структура управления, механизм экономического регулирования хозяйственной деятельности и информационно-техническая база управления.

Централизованное народнохозяйственное планирование призвано обеспечить достижение общих стратегических целей социально-экономического развития страны и рост народного благосостояния как главную цель экономической политики партии на современном этапе; динамичное, пропорциональное и сбалансированное развитие производительных сил общества, создание материально-технической базы коммунизма; совершенствование социалистических производственных отношений; сочетание общенародных, коллективных и личных инте-

<sup>1</sup> Материалы XXVI съезда КПСС, с. 42.