

В.К. ПОЛТОРЫГИН

РАЗВИТИЕ МАТЕРИАЛЬНО- ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЫ

НЕПРОИЗВОДСТВЕННОЙ
СФЕРЫ

• ЭКОНОМИКА •



В.К. ПОЛТОРЫГИН

РАЗВИТИЕ МАТЕРИАЛЬНО- ТЕХНИЧЕСКОЙ БАЗЫ

**НЕПРОИЗВОДСТВЕННОЙ
СФЕРЫ**

**(НА МАТЕРИАЛАХ
ЖИЛИЩНОГО ХОЗЯЙСТВА)**



МОСКВА «ЭКОНОМИКА» 1983

Рецензент: д-р экон. наук, проф. М. В. СОЛОДКОВ

Полторыгин В. К.

П52

Развитие материально-технической базы непроизводственной сферы: (На материалах жилищного хозяйства).— М.: Экономика, 1983.— 104 с.

Монография является одной из первых работ, в которой рассматриваются вопросы формирования материальной базы непроизводственной сферы развитого социализма. С позиций программно-целевого подхода излагается стратегия оптимального развития материальной базы. В книге большое внимание уделяется процессу моделирования развития материальной базы, в том числе прогнозирования перспективной потребности в основных фондах непроизводственной сферы.

Для читателей, занимающихся проблемами эффективности общественного производства, роста благосостояния народа.

П 3401010000—104
011(01)—83 25—83

ББК 65.9(2)441
338кх

Развитие советского общества на ближайшую перспективу определено XXVI съездом КПСС в основных направлениях экономического и социального развития СССР на 1981—1985 годы и на период до 1990 года. В этом важнейшем документе очерчены новые горизонты движения общества по пути дальнейшего строительства коммунизма в нашей стране.

Претворение в жизнь экономической политики КПСС, направленной на повышение благосостояния народа, включает и задачи, связанные с повышением эффективности функционирования непроизводственной сферы. О значении этой области приложения общественного труда можно судить по тому, что здесь занято более 26% совокупной рабочей силы, сосредоточено около 35% основных фондов народного хозяйства, в эту сферу направляется почти 30% всех капитальных вложений. В составе трудовых ресурсов страны непрерывно повышается удельный вес занятых в непроизводственных отраслях народного хозяйства.

В предлагаемой работе рассматриваются экономические предпосылки развития материальной базы непроизводственной сферы и важнейшее условие ее динамичного развития — оптимальное накопление.

Исследование всего комплекса элементов, составляющих материальную базу непроизводственной сферы в условиях зрелого социализма, ускоряющейся научно-технической революции и формирования нового, социалистического образа жизни, вряд ли возможно осуществить в рамках сравнительно небольшого объема публикуемой работы. Поэтому мы ограничили исследование проблемы развития материальной базы непроизводственной сферы главным образом рамками отрасли жилищно-коммунального хозяйства.

Такой подход имеет своим основанием и то, что оптимальное накопление в материальную базу жилищно-коммунального хозяйства отражает одну из важнейших частей социальной политики КПСС в области развития материального производства, расширенного воспроизводства рабочей силы.

Достаточно сказать, что только за пятнадцать лет (1966—1980 гг.) построены жилые дома общей полезной площадью 1593 млн. кв. м, это в 1,6 раза превышает весь городской жилищный фонд страны в 1965 г. Каждый день в СССР строится более 6 тыс. квартир.

Огромное значение придается развитию материальной базы непродовольственной сферы в Продовольственной программе СССР на период до 1990 года, которая является важнейшей составной частью экономической стратегии Коммунистической партии на 80-е годы. В Продовольственной программе большое внимание уделено дальнейшему улучшению социально-бытовых условий жизни на селе. За десять лет объем предоставляемых бытовых услуг в сельской местности удвоится. В одиннадцатой пятилетке намечается построить на селе жилые дома общей площадью не менее 176 млн. кв. м, а в двенадцатой — на 15—18% больше.

Учитывая важность поставленной проблемы, в работе делается попытка с учетом новых социально-экономических явлений рассмотреть специфику расширенного воспроизводства жилищного фонда на различных стадиях инвестиционного процесса, принципы выбора наиболее оптимального варианта.

Заключает работу рассмотрение некоторых вопросов моделирования дальнейшего развития жилищного и коммунального хозяйства, а также разработки вариантов прогнозной потребности в вещественных элементах этой важной части непродовольственной сферы.

МАТЕРИАЛЬНАЯ БАЗА НЕПРОИЗВОДСТВЕННОЙ СФЕРЫ

На XXVI съезде КПСС отмечалось, что предусматриваемые на ближайшую перспективу направления экономического и социального развития страны основываются на огромных достижениях в сфере экономики, социальной жизни, духовной культуры; что период 80-х годов будет являться новым крупным этапом в создании материально-технической базы коммунизма, развития общественных отношений, формирования нового человека.

Важной вехой в осуществлении этих задач является одиннадцатая пятилетка, которая должна обеспечить дальнейший рост благосостояния советских людей на основе устойчивого, поступательного развития народного хозяйства, перевода экономики на интенсивный путь развития, более рационального использования производственного потенциала страны, ускорения научно-технического прогресса, всемерной экономии всех видов ресурсов и улучшения качества работы.

В развитом социализме созданы благоприятные условия для все более полного отражения в экономической стратегии КПСС как общего содержания высшей цели производства, так и тех ее определенных количественных и качественных изменений, которые характерны для этой ступени развития нашего общества. Реализация этих изменений происходит через все более усиливающуюся регулирующую функцию основного экономического закона социализма. Это выражается в большем по сравнению с предшествующими этапами социалистического строительства повороте экономики СССР к решению многообразных задач, связанных с повышением жизненного уровня народа.

Например, только за 1976—1980 гг. заработная плата рабочих и служащих повысилась более чем на 15%, а доходы колхозников от общественного хозяйства — на 26%. Значительно возросли общественные фонды потребления: в десятой пятилетке они составили 527 млрд. руб., в одиннадцатой пятилетке они увеличатся на 20%. За счет общественных фондов ныне формируется существенная часть бюджета трудящихся. Выплаты и льготы такого рода в расчете на душу населения выросли в 1980 г. до 438 руб. против 354 руб. в 1975 г. Успешно решается и жилищная проблема. В десятой пятилетке на эти цели было направлено 87,2 млрд. руб. капитальных вложений. Однако степень удовлетворения непрерывно растущих потребностей членов социалистического общества неодинакова на различных этапах его развития в зависимости от достигнутого технико-экономического уровня страны, размера потребляемого национального дохода на душу населения и т. д.

1. НЕПРОИЗВОДСТВЕННАЯ СФЕРА СТРАНЫ

В 1986—1990 гг. наша страна будет располагать примерно вдвое большими материальными и финансовыми ресурсами по сравнению с 1960—1985 гг. Это открывает новые возможности для решения основных социально-экономических задач, поставленных XXVI съездом КПСС и решениями последующих Пленумов ЦК КПСС. В первую очередь это относится к дальнейшему повышению благосостояния советских людей, улучшению условий их труда и быта, значительному прогрессу здравоохранения, образования, культуры — ко всему, что способствует формированию нового человека, всестороннему развитию личности, совершенствованию социалистического образа жизни советских людей.

В одиннадцатой пятилетке значительно возрастает роль социальных факторов в развитии производства, в повышении его эффективности, уровня квалификации кадров, деловой творческой обстановки.

Вместе с тем возрастание роли социальных факторов в развитии общественного производства и сопровождающее его повышение значения непроизводственной сферы вообще, и особенно формирования ее материальной базы в частности, будут осуществляться на

основе примата материального производства как главного фактора, основы жизни и развития человеческого общества на всех его этапах, как первого и неперемennого условия существования человека.

Как известно, марксизм-ленинизм никогда не сводил воспроизводственный процесс к созданию одного лишь материального продукта. Расширенное воспроизводство в широком смысле включает воспроизводство всех жизненных благ (материальных и духовных). Дальнейшее развитие человека как главной производительной силы немыслимо без деятельности отраслей непроизводственной сферы. В условиях социализма производственная и непроизводственная сферы человеческой деятельности взаимосвязаны и взаимообусловлены. Их гармоничное и пропорциональное развитие — неперемennый фактор, способствующий наиболее полному осуществлению действия основного экономического закона социализма.

При социализме развитие непроизводственной сферы уничтожает экономические предпосылки для существования «паразитических услуг», расточительства определенной части общественного труда и продукта. Социалистическая собственность на средства производства сберегает для общества огромную массу общественно-го богатства, устранив безумную роскошь и мотовство господствующих классов капиталистического общества, исключает из числа первоочередных мотивов развития непроизводственной сферы получение прибыли как главной цели капиталистического производства.

При капитализме плодами развития сферы услуг пользуются в первую очередь и в преимущественной степени имущие классы, в то время как производительный рабочий «меньше всех имеет возможность располагать *услугами* непроизводительных работников, хотя ему и приходится больше всех платить за *навязанные* ему услуги (государство, налоги)»¹.

При социализме положение радикальным образом меняется. Здесь на первый план наряду с развитием материального производства выдвигается и коренное улучшение всех видов обслуживания населения как главный мотив прогресса непроизводственной сферы.

При социализме вместе с развитием материального производства в системе общественных потребностей не-

¹ Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд., т. 26, ч. I, с. 415.

избежно увеличиваются запросы людей на социальные и духовные блага. Постоянно возрастает роль культуры, образования, здравоохранения и искусства. Это объясняется не только повышающимся значением науки и управления (затраты в этой области составляют в СССР примерно 20—30% воспроизводственных ресурсов непроизводственной сферы), но и изменением в производстве роли субъективного фактора. Именно на сохранение, развитие и удовлетворение растущих и разнообразных потребностей трудящихся и направлена деятельность отраслей непроизводственной сферы. Удовлетворение этих потребностей требует специализированного труда, таких его видов, которые находятся за пределами процесса создания материальных благ. Для обоснования процесса развития материальной базы непроизводственной сферы, эффективности использования ее элементов принципиально важно отличать экономические функции этих элементов, различие их функциональной роли. Это вызывает необходимость делить отрасли непроизводственной сферы на две группы. В одну из них включаются отрасли, где, по словам К. Маркса, оплата значительной части услуг принадлежит к издержкам, связанным с потреблением товаров¹, т. е. здесь функция организации потребления является основной. К этой группе относятся жилищно-коммунальное хозяйство, пассажирский транспорт и связь, результатом деятельности которых является предоставление вспомогательных благ.

К другой группе можно отнести отрасли, производящие конечные блага. Это здравоохранение, народное образование, искусство и культура. Функционирование этих отраслей связано с непроизводственным воздействием на физические и духовные качества человека и направлено на его гармоничное, всестороннее развитие. Нематериальные блага, создаваемые в данных отраслях, в основном имеют самостоятельное значение, удовлетворяя потребности населения. Если взять такие отрасли, как наука и управление, то здесь также создаются нематериальные блага, но они уже не входят в личное потребление, а являются непроизводственным фактором роста производства.

Данные функции непроизводственной сферы проявляются через такую важную экономическую категорию,

¹ Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд., т. 26, ч. I, с. 415.

как «услуга». В самом общем виде эта категория сформулирована К. Марксом так: «Услуга есть не что иное, как полезное действие той или иной потребительной стоимости — товара ли, труда ли»¹; что труд оказывает услуги не в качестве *вещи*, а в качестве *деятельности*².

Хотя К. Маркс и писал, что услуга полезна не как вещь, а как деятельность, но в своих работах он не утверждал, что услуга не может иметь вещественного воплощения, что она обязательно должна потребляться в момент своего производства. Наоборот, он подчеркивал, что «известного рода *услуги*, иными словами: *потребительные стоимости*, представляющие собой результат известных видов деятельности или труда, воплощаются в *товарах*...»³. Далее он пишет, что эти услуги обладают самостоятельной формой, «обособленной как по отношению к производителю, так и по отношению к потребителю, — которые, следовательно, способны сохранять свое существование в промежутке времени между производством и потреблением и, стало быть, могут обращаться в течение этого времени как *пригодные для продажи товары*...»⁴.

Следовательно, К. Маркс показал, что одни услуги (с точки зрения их производства) воплощаются в товарах (материально-вещественных благах), другие не существуют отдельно от их исполнителей, хотя и могут быть куплены в качестве услуг.

Основываясь на этих положениях К. Маркса, из всей совокупности услуг ряд авторов выделяют: 1) услуги материального характера (материальные услуги) и 2) нематериальные услуги (общественные и личные)⁵.

Важнейшие функции материальной базы непродуцированной сферы: повышение народного благосостояния, развитие главной производительной силы общества — совокупного рабочего, наращивание научного потенциала и совершенствование управления. Развитие непродуцированной сферы, ее материальной базы имеет ряд социально-экономических особенностей. Так, значительная часть результатов труда работников этой сферы

¹ Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд., т. 23, с. 203—204.

² Там же, т. 26, ч. I, с. 413.

³ Там же, с. 414.

⁴ Там же, с. 420.

⁵ Солодков М. В., Самар Р. Н. Методология исследования производственного и непродуцированного труда при социализме. М.: Изд-во МГУ, 1972, с. 88—101.

предоставляется потребителям бесплатно. Население не оплачивает примерно 50% получаемых им услуг и других видов деятельности в непроизводственной сфере — образование, физкультура, медицинское обслуживание, социальное обеспечение, некоторые виды культурно-бытового обслуживания, частично — жилищное хозяйство. Государство берет на себя более $\frac{2}{3}$ расходов на ведение жилищного хозяйства (плата за квартиру составляет в среднем около 3% доходов в семьях рабочих).

Важно также отметить особенность непроизводственной сферы в аспекте функционирования в ней средств труда. К. Маркс отмечал, что средство труда это «вещь или комплекс вещей, которые человек помещает между собой и предметом труда и которые служат для него в качестве проводника его воздействий на этот предмет»¹. С этой точки зрения средства труда, применяемые в непроизводственной сфере, во многих случаях те же, что и в материальном производстве. Но с позиции социально-экономического содержания эти средства труда неравнозначны. В материальном производстве они вместе с предметами труда выступают как средства производства. В непроизводственной сфере ни предметы труда, ни средства труда не являются средствами производства как таковыми.

Находясь в общественной собственности, используемые в качестве средств труда в непроизводственной сфере предметы потребления входят в состав непроизводственных фондов социалистического общества. Но их развитие подчинено действию тех же объективных экономических законов, которые управляют и материальным производством. Основной экономический закон социализма определяет целевую функцию материальной базы рассматриваемой сферы — наиболее полное удовлетворение растущих материальных и культурных потребностей, всестороннее развитие членов социалистического общества.

Эта цель достигается неуклонным ростом общественного производства и повышением его эффективности. Выдвигая в качестве главной задачи одиннадцатого пятилетнего плана значительный подъем материального и культурного уровня жизни советского народа, XXVI съезд КПСС подчеркнул, что она должна претворяться в жизнь на основе дальнейшего повышения эффектив-

¹ Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд., т. 23, с. 190.

ности всего общественного производства, роста производительности труда, социальной и трудовой активности советских людей. В успешном решении этих задач важная роль принадлежит развитию непроеизводственной сферы, и особенно ее материальной базы.

На современном этапе развития социалистического общества необходимость ускоренных темпов роста непроеизводственной сферы вытекает из постоянного роста потребностей в нематериальных благах, из особенностей функционирования хозяйственного механизма соответствующих отраслей этой сферы. Социально-экономические проблемы непроеизводственной сферы, и особенно развитие ее материальной базы, выдвигаются на первый план в связи с необходимостью удовлетворения всего комплекса материальных и духовных потребностей личности как важной предпосылки роста эффективности всего общественного производства.

О большом влиянии непроеизводственных отраслей на основные экономические показатели свидетельствуют данные социологических исследований. Так, показатели производительности труда у рабочих, имеющих законченное десятилетнее образование, на 25% выше, чем у рабочих, окончивших только восемь классов средней школы. Рабочие, имеющие полное среднее образование, в 2—2,5 раза быстрее осваивают новую технологию, у них на 50% меньше поломок оборудования и почти на 70% меньше брака выпускаемой продукции по сравнению с рабочими, окончившими только 5—6 классов средней школы.

Особенно существенное влияние оказывает функционирование непроеизводственной сферы на эффективность общественного производства через экономию времени.

В развитом социалистическом обществе все отчетливее проявляются тенденции относительного сокращения рабочего времени, отводимого производству материальных благ, абсолютного увеличения времени для непроеизводственной деятельности.

Закон экономии времени действует не только в сфере материального производства, но и в непроеизводственной сфере, охватывает экономию времени при осуществлении как производительных, так и непроеизводительных затрат труда¹. Этот закон охватывает также

¹ Автор различает всеобщий закон экономии времени и закон повышающейся производительности труда и поддерживает обоснование разграничения этих законов, изложенных в работах: Костин Л. А.

своим действием сферу времени свободной деятельности людей, т. е. он предопределяет экономию и целесообразное использование всех функциональных частей времени социалистического общества.

Закон экономии времени выражает связи и зависимости двух основных функциональных частей общественного времени — рабочего и свободного времени; от их соотношения зависит степень всестороннего развития социалистического общества и его членов.

На современном этапе развития социалистического общества более четко проявляется тенденция ко все большему относительному и абсолютному возрастанию фонда рабочего времени, отводимого непроеизводственной сфере. Об этом свидетельствует всевозрастающая масса труда, направляемая обществом на развитие образования, здравоохранения, культуры, искусства.

По мере роста доли совокупного труда, занятого в непроеизводственной сфере, усиливается и социально-экономическое значение повышения качества работы в этом секторе народного хозяйства. Такие отрасли непроеизводственной сферы, как жилищно-коммунальное хозяйство, бытовое обслуживание, пассажирский транспорт и связь, способствуют не только увеличению свободного времени, но и более рациональному использованию его.

Определяя пути экономии рабочего времени за счет улучшения работы материальной базы непроеизводственной сферы, следует учитывать особенности конкретных видов труда по обслуживанию свободного времени населения, а также специфику учета их количественных затрат и получаемых результатов.

Резервы увеличения свободного времени за счет функционирования непроеизводственной сферы велики. Например, в год население нашей страны отдает домашним хлопотам в среднем 125 млрд. человеко-часов, что эквивалентно годовым трудовым затратам 60 млн. рабочих промышленности. За счет того, что работники указанных отраслей берут на себя часть труда, необходимого для ведения домашнего хозяйства, достигается значительное увеличение свободного времени. По некоторым расчетам, затраты труда в домашнем хозяйстве

Повышение эффективности труда в новых условиях хозяйствования. М.: Мысль, 1971, с. 33; Ахундов А. Закон экономии времени в условиях развитого социализма. — Экономические науки, 1976, № 10, с. 10.

составляют примерно 62% по отношению ко всему времени, затрачиваемому за год в общественном производстве.

Экономия времени достигается как с точки зрения индивидуума, так и общества. Человек освобождается от некоторых видов работ, а общество экономит труд при переходе к коллективным формам обслуживания. Например, время на уход за помещением и предметами домашнего обихода можно сократить примерно на 20% за счет введения в городах абонементного обслуживания квартир по уборке и мелкому ремонту. По расчетам НИЭИ при Госплане СССР, один работник бытового обслуживания высвобождает из домашнего хозяйства для работы в общественном производстве 3—4 человека¹.

В развитом социалистическом обществе действие закона экономии времени обуславливает необходимость расширения свободного времени не только за счет сокращения рабочего времени, но и за счет сокращения затрат времени, связанных с передвижением к месту работы и обратно, с выполнением домашних работ и т. д.

Экономия рабочего времени создает благоприятные возможности для активного отдыха, учебы, что в конечном счете способствует повышению эффективности общественного производства. Так, например, снижение нерациональных затрат нерабочего времени на 1% сопровождается ростом производительности труда на 0,16%².

Количественное и качественное развитие материальной базы непродуцированной сферы, способствуя увеличению свободного времени, тем самым создает более благоприятные условия для повышения квалификации работников, роста эффективности их труда и расширения диапазона действия экономического закона перемены труда. Все это проявляется в более рациональном использовании общественного фонда рабочего времени.

Развитие непродуцированной сферы приобретает особое значение на современном этапе развития нашей экономики. По мере продвижения нашего общества по пути строительства коммунизма все мощнее становится наша экономика, а следовательно, все в большей степе-

¹ Трудовые ресурсы СССР / Под ред. Л. А. Костина. М.: Экономика, 1979, с. 176.

² Супрун П. И. Бюджет времени трудящихся. М.: Экономика, 1972, с. 51.

ни повышается жизненный уровень людей. В силу этого все большее значение приобретают задачи общественно-политического, культурного, морального, эстетического воспитания членов нашего общества. Отсюда следует, что все многообразие форм экономии времени в различных сферах материального производства и в непроизводственной сфере, а также экономия занятой части нерабочего времени осуществляются не для пассивного проведения досуга, поскольку поведение человека в быту — это не только его личное дело. Свободное время — это не время, свободное от ответственности перед обществом, поскольку всякие затраты труда в непроизводственной сфере, если они превышают общественные потребности, так же бесполезны, как и в материальном производстве.

Осуществление всех видов экономии времени направлено на всестороннее развитие человека социалистического общества. Поэтому свободное время должно планомерно и целесообразно распределяться. Как отмечал К. Маркс, это необходимо для приобретения «знания в надлежащих соотношениях или чтобы удовлетворять различным требованиям, предъявляемым к его деятельности»¹. В этом процессе рациональное использование людьми своего свободного времени в результате развития материальной базы непроизводственной сферы также представляет собой одну из форм экономии общественного времени, повышения эффективности народного хозяйства.

Развитие непроизводственной сферы общественного производства находит свое отражение в определенных структурных сдвигах. Представление об этих сдвигах в структуре непроизводственной сферы дает табл. 1 на стр. 15.

Ускорение развития непроизводственной сферы находит выражение в росте числа занятых здесь работников не только в абсолютном выражении, но и в их удельном весе в общей численности трудящихся. Так, если в целом численность работников непроизводственной сферы за 1940—1980 гг. возросла в 2,2 раза, то в науке и в научном обслуживании она увеличилась в 12,1 раза, в народном образовании — в 3,6, в здравоохранении, физической культуре и социальном обеспечении — в 4,1 раза и т. д.

¹ Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд., т. 46, ч. I, с. 117.

Параметры развития непроизводственной сферы СССР¹

	1940 г.	1965 г.	1970 г.	1975 г.	1980 г.
Использованный национальный доход, млрд. руб.	32,4	190,5	285,5	363	450,8
В том числе на текущее содержание непроизводственной сферы, млрд. руб.	4,1	38,2	55,9	77,1	98,8
в % к национальному доходу	12,6	20,0	19,5	21,2	21,9
Численность работников, занятых в непроизводственных отраслях, в % ко всем, занятым в народном хозяйстве	11,7	20,2	22,9	24,8	26,1
Непроизводственные основные фонды, млрд. руб.	66,4	241	329	451	595
в % ко всем основным фондам	47,9	40,1	38,3	35,9	34,1
Капитальные вложения в строительство материальной базы непроизводственной сферы, млрд. руб.	—	—	27,2	33,3	37,9

¹ Рассчитано по: Народное хозяйство СССР за 60 лет.: Юбил. стат. сб. М.: Статистика, 1977, с. 487; Народное хозяйство СССР в 1980 г. Стат. ежегодник. М.: Финансы и статистика, 1981, с. 49, 337, 356, 379.

Характерным для отраслей непроизводственной сферы является более высокий удельный вес женского труда. В целом в непроизводственной сфере он приближается к 70%, в торговле и общественном питании он составляет 84, в здравоохранении, физкультуре и социальном обеспечении — 83, в народном образовании и культуре — соответственно 74 и 73%.

Усиление роли непроизводственной сферы на новом этапе коммунистического строительства, каким является период 80-х годов, выдвигает перед экономической наукой ряд актуальных проблем. Важное место в этом ряду занимают вопросы научно обоснованного планирования и прогнозирования развития материальной базы отраслей непроизводственной сферы (об этом мы говорили в начале работы), где уже в настоящее время концентрируется значительная часть накопленного богатства общества.

Эффективное формирование материальной базы непроизводственной сферы — важное условие пропорционального развития советской экономики. Чем динамич-

нее народное хозяйство, чем быстрее меняется его отраслевая и территориальная структура, тем важнее становится задача оптимального развития ее материальной базы на основе принципиально новых научно-технических данных. Решение этой задачи позволит поднять уровень развития материальной базы производственной сферы до нормативов, удовлетворяющих потребности общества и народного хозяйства во всех видах производственного обслуживания по научно обоснованным, рациональным нормам.

Ускорение темпов развития материальной базы, ее коренная качественная реконструкция прежде всего отразится на динамике основных фондов производственной сферы. Пока динамика ее основных фондов не соответствует быстрому росту занятости в сфере услуг — показатель фондовооруженности работников в отраслях производственной сферы еще значительно ниже соответствующего показателя в материальном производстве. Так, за 1965—1980 гг. рост фондовооруженности в отраслях материального производства опережал рост фондовооруженности работников производственной сферы в 1,8 раза.

Экономия живого труда за счет дальнейшего насыщения производственной сферы основными фондами будет в определенной мере способствовать и решению проблемы дефицита трудовых ресурсов как в народном хозяйстве страны в целом, так и в производственных отраслях, где расхождение между количеством штатных должностей и фактическим наличием работников составляет от 5 до 15%¹. Путь преодоления указанного дефицита — повышение эффективности труда.

Проведенные исследования процессов формирования материальной базы производственной сферы выявили, что воспроизводство ряда важных вещественных ее элементов носит многолетний и долговременный характер.

2. ФОРМИРОВАНИЕ МАТЕРИАЛЬНОЙ БАЗЫ ЖИЛЬЯ²

Как известно, на пути решения жилищной проблемы в нашей стране лежали огромные трудности: тяжелое наследие, доставшееся молодой Советской рес-

¹ Трудовые ресурсы СССР, с. 175.

² Раздел написан совместно с Д. Г. Квоком.