

Ф. И. ОЗЕРОВ

 **ОХРАНА ТРУДА
И ТЕХНИКА
БЕЗОПАСНОСТИ
В ГРУЗОВОМ
ХОЗЯЙСТВЕ**

«Т Р А Н С П О Р Т» 1 9 6 4

Ф. И. ОЗЕРОВ

ОХРАНА ТРУДА
И ТЕХНИКА БЕЗОПАСНОСТИ
В ГРУЗОВОМ ХОЗЯЙСТВЕ

ИЗДАТЕЛЬСТВО
«Т Р А Н С П О Р Т»
МОСКВА 1964

В книге рассмотрены вопросы [охраны труда, техники безопасности и производственной санитарии при выполнении грузовых операций на станциях; изложены принципы правильной эксплуатации и содержания погрузочно-разгрузочных машин, вспомогательного оборудования и инвентаря; указаны безопасные приемы труда при ремонте весовых приборов, очистке, промывке и экипировке вагонов.

Книга предназначена для работников грузового хозяйства железных дорог и может быть использована предприятиями, выполняющими погрузочно-разгрузочные работы на подъездных путях.

Тематический план Трансжелдориздата на 1964 г., № 177

Рецензенты инж. *Г. А. Ляхов*, инж. *М. Д. Шайкевич*,
Редактор инж. *Г. С. Шишкин*

Редакция литературы по организации движения поездов, грузовой работы и пассажирских перевозок.

Начальник редакции инж. *Г. Б. Шавкин*

Озеров, Ф. И.

Охрана труда и техника безопасности в грузовом хозяйстве. М., Изд-во «Транспорт». 1964.

147 с. с илл.

Библиогр. с. 145.

ВВЕДЕНИЕ

В Программе Коммунистической партии Советского Союза, принятой XXII съездом, особо подчеркивается, что всемерное оздоровление и облегчение условий труда является одной из важных задач роста народного благосостояния. Программой намечено дальнейшее улучшение и облегчение условий труда, сокращение рабочего дня, ликвидация тяжелого физического труда и в последующем всякого неквалифицированного труда за счет механизации и автоматизации производственных процессов. Предусмотрено также внедрение на всех предприятиях современных средств техники безопасности и обеспечение санитарно-гигиенических условий, устраняющих производственный травматизм и профессиональные заболевания.

Основным документом, регламентирующим трудовое законодательство в СССР, является Кодекс законов о труде (КЗоТ).

В промышленности и на транспорте, помимо КЗоТа, действуют правительственные постановления, правила и нормы по технике безопасности и промышленной санитарии, имеющие силу закона, ГОСТы, правила внутреннего распорядка.

На основе действующего законодательства, правил и норм министерства, ведомства и предприятия разрабатывают правила, инструкции и памятки по технике безопасности для всех видов работ и профессий.

Ответственность за обеспечение здоровых и безопасных условий труда в строгом соответствии с правилами и нормами техники безопасности и производственной санитарии, за обучение рабочих безопасным приемам труда возложена на хозяйственные органы и администрацию предприятий.

Виновные в нарушении трудового законодательства привлекаются к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности.

Д и с ц и п л и н а р н а я ответственность осуществляется на основе типовых правил внутреннего трудового распорядка рабочих и служащих. В качестве мер дисциплинарного взыскания эти правила предусматривают замечания, выговор, строгий выговор, перевод на другую, нижеоплачиваемую, работу по специальности на срок до трех месяцев.

А д м и н и с т р а т и в н а я ответственность имеет в виду привлечение административно-технического персонала предприятий к ответственности на основе Уголовного кодекса РСФСР и других союзных республик, а также наложение штрафа на основании постановлений местных Советов депутатов трудящихся и решений технических инспекций.

У г о л о в н а я ответственность налагается в случае, когда нарушение законодательства по охране труда содержит признаки преступления уголовного характера.

Незнание законов и правил по охране труда не снимает с административно-технического персонала юридической ответственности за их нарушение.

Соблюдение правил и норм по технике безопасности и производственной санитарии контролируется в СССР по трем направлениям.

О б щ е с т в е н н ы й контроль осуществляется местными комитетами профессиональных союзов, их комиссиями охраны труда, внештатными техническими инспекторами, общественными инспекторами по охране труда.

В е д о м с т в е н н ы й надзор выполняется администрацией предприятия и его вышестоящими организациями.

Г о с у д а р с т в е н н ы й контроль и наблюдение за выполнением всеми учреждениями, предприятиями, хозяйствами и отдельными лицами правил и постановлений по охране труда в настоящее время осуществляют профессиональные союзы.

Техническая инспекция советов профсоюзов осуществляет контроль за выполнением постановлений, правил и

норм по технике безопасности. Она проверяет соблюдение правил при всех видах работ, обеспечение безопасности технологических процессов, степень механизации трудоемких, тяжелых, опасных и вредных для здоровья работ, состояние рабочих мест, наличие и исправность вентиляции, выполнение правил безопасности при эксплуатации электрических установок и сооружений, соблюдение правил регистрации и учета несчастных случаев и т. п.

Технической инспекции предоставлено право требовать от администрации документы, справки, материалы и объяснения по вопросам охраны труда, давать обязательные для администрации предписания об устранении нарушения правил и норм по технике безопасности и промышленной санитарии, подвергать штрафу лиц, виновных в нарушении правил техники безопасности и охраны труда. Ей предоставлено также право передавать следственным органам материалы расследования для привлечения виновных лиц к судебной ответственности, приостанавливать (через соответствующего начальника) работы в случае непосредственной угрозы жизни и здоровью работающих, участвовать в комиссиях по приемке вновь построенных или переоборудованных предприятий, цехов, агрегатов, машин и установок.

Кроме профсоюзов, государственный контроль осуществляет Комитет по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и горному надзору при Совете Министров СССР (Госгортехнадзор СССР) и комитеты союзных республик. Функцией этих комитетов является утверждение правил, инструкций и норм, устанавливающих требования к изготовлению, монтажу и эксплуатации паровых котлов и сосудов, работающих под давлением, подъемных сооружений и машин, по безопасному ведению карьерных, горных и геологоразведочных работ, по безопасному использованию природного и искусственного газа.

Все вопросы, касающиеся охраны труда, техники безопасности и производственной санитарии, по железнодорожному транспорту сосредоточены в Управлении труда, заработной платы и техники безопасности Министерства путей сообщения.

Управление труда, заработной платы и техники безопасности МПС совместно с соответствующими главными управлениями разрабатывает мероприятия и составляет планы капитальных вложений по охране и оздоровлению условий труда, организует заключение коллективных дого-

воров и контролирует их выполнение, планирует издание наглядных пособий по технике безопасности и пропаганде безопасных приемов работы.

Аппарат Главного ревизора по безопасности движения контролирует выполнение постановлений и распоряжений правительства и приказов МПС по вопросам безопасности движения поездов, соблюдения Правил технической эксплуатации и обеспечения безаварийной работы железных дорог. Соблюдение правил по Котлонадзору осуществляет Главный инспектор МПС.

Главное врачебно-санитарное управление МПС, врачебно-санитарные службы дорог и линейные санитарно-эпидемиологические станции осуществляют надзор за санитарным состоянием всех предприятий, хозяйственных подразделений и учреждений железнодорожного транспорта, разрабатывают и проводят мероприятия по предупреждению среди персонала железнодорожного транспорта профессиональных заболеваний и отравлений.

Главное грузовое управление в своей отрасли хозяйства организует работу и контролирует выполнение законодательства, а также указаний МПС по охране труда и технике безопасности; подготавливает необходимые правила и инструкции по технике безопасности, охране труда и производственной санитарии; разрабатывает и внедряет более совершенные технологические процессы, новую технику и оборудование, обеспечивающие безопасную и высокопроизводительную работу.

Перспективный план мероприятий по охране труда и технике безопасности, разработанный Главным грузовым управлением МПС на 1962—1965 гг., в частности, предусматривает:

а) довести уровень механизации погрузочно-разгрузочных работ до 80%;

б) в основном механизировать все грузовые операции, связанные с перевозкой по железным дорогам цемента, извести, минеральных удобрений, а также грузов, доставляемых мелкими отпавками;

в) построить и ввести в эксплуатацию на дорогах Юга и Средней Азии 17 льдозаводов;

г) внедрить на льдопунктах 145 льдопогрузочных машин и 100 автопогрузчиков с ледакольными приспособлениями;

д) разработать и внедрить 450 полуавтоматических аппаратов для зарядки аккумуляторных батарей электропогрузчиков;

е) установить на козловых кранах ограничители грузоподъемности и автостропы для автоматизации отстропки контейнеров;

ж) осуществить мероприятия по переводу женщин с тяжелых работ на более легкие.

Настоящая книга содержит описание мероприятий, руководящих материалов и документов, направленных на обеспечение безопасности труда при выполнении грузовых операций на станциях железных дорог, и может быть использована работниками грузового хозяйства как практическое пособие.



1. ОСНОВЫ ОХРАНЫ ТРУДА В ГРУЗОВОМ ХОЗЯЙСТВЕ

1. Производственный травматизм, профессиональные заболевания и меры их предупреждения

К случаям производственного травматизма относят несчастные случаи, в результате которых произошли повреждения организма (или смерть) человека, вызванные каким-либо внешним воздействием (механическим, химическим, электрическим, термическим). Несчастные случаи могут быть: связанные с производством, связанные с работой и бытовые.

Несчастные случаи считают связанными с производством, если они произошли с рабочими (служащими) на или вне территории предприятия при выполнении пострадавшими служебного задания; на транспорте с лицами, его обслуживающими, а также с рабочими и служащими при следовании к месту работы или с работы домой на транспортных средствах предприятий.

К связанным с работой относят случаи, происшедшие с рабочими или служащими по пути следования из дома на работу или с работы домой.

Бытовыми считают все остальные случаи, происшедшие с работниками в домашней обстановке, общественных местах и т. д. и не имеющие прямого или косвенного отношения к работе.

По тяжести несчастные случаи подразделяют на: микротравмы, т. е. царапины, ссадины, уколы, незначительные ушибы, ожоги и т. д. без утраты трудоспособности; травмы, вызвавшие временную утрату трудоспособности: а) продолжительностью от одного до трех дней включительно и б) продолжительностью четыре дня и более; несчастные случаи с явно инвалидным исходом; смертельные случаи.

Несчастные случаи, при которых пострадало три человека и более, называют групповыми.

Основными причинами несчастных случаев являются: отсутствие достаточного руководства работами; нарушение установленного режима рабочего времени и отдыха; незнание или нарушение правил и инструкций по технике безопасности; непригодность или неисправность машин, оборудования, приспособлений, инвентаря; недостаточное освещение или загроможденность (теснота) рабочего места и т. д.

Профессиональным заболеванием называют болезненный процесс в организме работающего, возникающий и протекающий под воздействием производственных вредностей. Как правило, профессиональные заболевания возникают незаметно и развиваются хронически, т. е. с течением времени.

Производственные вредности бывают двух видов: 1) заложенные непосредственно в трудовом процессе и 2) содержащиеся в окружающей работающего производственной среде.

Вредности первого вида возникают в результате несовершенства технологического процесса, неправильной организации рабочего места и т. д. К ним относятся, например, вынужденное длительное однообразное положение тела и систематическое напряжение отдельных органов и мышечных групп, воздействие раздражающих веществ. Так, при тяжелом ручном труде и систематическом нарушении установленных норм подъема и перемещения тяжестей могут возникнуть такие специфические заболевания, как плоскостопие, грыжа, искривление позвоночника, расширение вен и т. п.

К вредностям второго вида относят ненормальные метеорологические условия, некоторые виды коротковолновых излучений, загрязнение воздуха пылью, сильный шум и сотрясения, ненормальное атмосферное давление и др.

Для предотвращения случаев производственного травматизма и профессиональных заболеваний необходимо строго выполнять требования техники безопасности и производственной санитарии. Важнейшее значение для предупреждения несчастных случаев имеет обучение работников безопасным приемам труда, а также своевременные их испытания в знании правил техники безопасности.

Анализ случаев травматизма показывает, что большая часть несчастных случаев обычно происходит с неопытными работниками, имеющими стаж до одного года. Поэтому каждый человек до назначения его на самостоятельную работу, а также при переводе на другую должность или участок обязан пройти обучение безопасным приемам труда непосредственно на рабочем месте и в соответствующем объеме изучить правила техники безопасности. В помещениях для рабочих необходимо устраивать витрины, фотовыставки по технике безопасности, вывешивать плакаты, поясняющие правильные приемы труда. Простым и доступным мероприятием является изготовление предупредительных надписей, которые развешивают непосредственно на рабочих местах. Следует широко использовать такие формы пропаганды техники безопасности, как стенная газета, лекции, беседы и т. п.

Особенно важное значение для борьбы с производственным травматизмом имеет расследование каждого несчастного случая с тем, чтобы установить его причины и обсудить их среди рабочих.

2. Порядок служебного расследования и учета случаев производственного травматизма

В борьбе с производственным травматизмом исключительное значение имеет срочность и полнота расследования несчастных случаев. Расследование должно проводиться в соответствии с инструкцией¹, утвержденной Министерством путей сообщения, б. Министерством транспортного строительства и Президиумом ЦК профсоюза рабочих железнодорожного транспорта 16 июля 1960 г. (№ ЦЗТ/2067).

Важнейшими обязанностями, вытекающими из задач служебного расследования, наряду с регистрацией и учетом несчастных случаев являются:

обеспечение безотлагательных и своевременных мер по оказанию первой помощи пострадавшему;

тщательное и всестороннее выявление, разбор и глубокий анализ обстоятельств, условий и причин, вследствие которых произошел несчастный случай;

¹ «О порядке расследования и учета на железнодорожном транспорте и в транспортном строительстве несчастных случаев, связанных с производством»,

разработка и проведение в жизнь мероприятий по оздоровлению условий труда и технике безопасности;

установление лиц, по вине которых допущен несчастный случай, и определение характера — вида ответственности (общественная, дисциплинарная, судебная).

Каждый случай производственного травматизма рассматривается на заседаниях профсоюзных комитетов с обсуждением причин и обстоятельств этих случаев и рекомендацией практических мероприятий, направленных на улучшение охраны труда и техники безопасности на производстве.

Контроль за правильным и своевременным расследованием и учетом несчастных случаев, а также за выполнением мероприятий по устранению причин, вызывающих эти случаи, осуществляют профсоюзные комитеты, технические инспектора дорпрофсожа и инспектора (инженеры-контролеры) Госгортехнадзора, а также вышестоящие хозяйственные и профсоюзные организации.

О каждом несчастном случае, связанном с производством, пострадавший (или ближайший свидетель несчастного случая) должен известить непосредственного руководителя работ. Руководитель работ, узнав о несчастном случае, обязан:

немедленно организовать первую помощь пострадавшему и направить его в медицинский пункт;

сообщить о несчастном случае руководителю организации и профсоюзному комитету;

по возможности сохранить для расследования обстановку на рабочем месте такой, какой она была в момент происшествия;

выяснить обстоятельства и причины несчастного случая и немедленно принять все зависящие от него меры к ликвидации этих причин.

При каждом несчастном случае, связанном с производством и вызвавшем утрату трудоспособности рабочего или служащего не менее чем на один рабочий день, руководитель организации с участием председателя профсоюзного комитета не позднее чем через 24 ч лично расследует обстоятельства, устанавливает причины несчастного случая и составляет акт по форме Н-1.

При групповых случаях акт составляют на каждого пострадавшего. Ниже приведен пример заполнения акта по форме Н-1.

о несчастном случае, связанном с производством, составляется в четырех экземплярах начальником организации и передается им администрации вышестоящей организации, профсоюзному комитету организации, техническому инспектору дорпрофсожа (4-й экземпляр остается в деле организации)

1. Название предприятия — *Погрузочно-разгрузочная контора Московско-Курского отделения Московской железной дороги.*
2. Адрес предприятия — *Станция Москва II-Тов.-Курская Московской железной дороги.*
3. Отрасль народного хозяйства — *Железнодорожный транспорт.*
4. Фамилия, имя и отчество пострадавшего — *Сергеев Василий Иванович*
5. Мужчина, женщина (подчеркнуть).
6. Возраст — *35 лет.*
7. Профессия (должность) — *Грузчик.*
8. Цех, в котором постоянно работает пострадавший — *Погрузочно-разгрузочный пункт станции Люблино.*
9. Место происшествия несчастного случая — *Грузосортировочная платформа станции Люблино.*
10. Фамилия мастера, на участке которого произошел несчастный случай — *Дежурный техник Петров А. И.*
11. Стаж работы пострадавшего — *12 лет:*
 - а) по данной должности (профессии) — *3 года;*
 - б) в цехе, где произошла травма — *1 год.*
12. Проходил ли инструктаж, обучение безопасным методам по работе, на которой произошел несчастный случай (указать, какой и когда) — *Проходил инструктаж по технике безопасности для рабочих (грузчиков), производящих погрузочно-разгрузочные работы на железнодорожных станциях и подвездных путях предприятий, в мае 1960 г. при поступлении на работу. Кроме того, перед началом смены дежурным техником Петровым А. И. проводился инструктаж и обучение безопасным приемам труда, о чем имеются записи в журнале.*
13. Несчастный случай произошел в *11 ч 40 мин* (время местное) *10 числа мая* месяца *1963 г.*, через *3 ч 40 мин* от начала работы.
14. Подробное описание результатов расследования несчастного случая:
 - а) обстоятельств — *При перемещении электропогрузчиком 4004 пакета, сформированного из ящиков с запасными частями, на плоском поддоне, один из ящиков упал и ушиб ступню правой ноги проходившего грузчика Сергеева В. И.;*
 - б) причин — *Пакет был сформирован небрежно; на асфальте проезжей части платформы была выбоина.*

Акт составлен в *14 ч 10* числа *мая* месяца *1963 г.*

Начальник хозяйственной единицы предприятия

(подпись)

15. Перечень [мероприятий по устранению причин несчастного случая

№ по пор.	Наименование мероприятий	Срок выполнения	Исполнитель	Отметка о выполнении
1	Заделать выбоины на сортировочной платформе	15 мая 1963 г.	Дистанция зданий и сооружений Московско-Курского отделения Московской железной дороги	
2	Проинструктировать всех рабочих о правильной укладке грузов на поддонах	12 мая 1963 г.	Начальник погрузочно-разгрузочной конторы Московско-Курского отделения Московской железной дороги	
3	Предупредить водителей электропогрузчиков о соблюдении осторожности при проезде по неисправному полу впредь до выполнения ремонта	11 мая 1963 г.	То же	

Начальник хозяйственной единицы предприятия (подпись)

Председатель фабзавкома (месткома) (подпись)

16. Исход несчастного случая (указать: приступил к работе, установлена инвалидность, случай смертельный) — Пострадавший *Сергеев В. И.* приступил к работе 15 мая 1963 г.

Диагноз по больничному листку	Освобожден от работы		Число дней нетрудоспособности (в рабочих днях)
	с	по	
Ушиб ступни правой ноги	10 мая 1963 г.	15 мая 1963 г.	Пять дней

Начальник хозяйственной единицы предприятия (подпись)

Примечание. При групповых случаях акт составляется на каждого пострадавшего

О несчастном случае с явно инвалидным исходом руководитель организации немедленно сообщает своему вышестоящему начальнику и техническому инспектору дорпрофсожа.

Вышестоящий начальник рассматривает результаты расследования этого случая на совещании. Он также утверждает мероприятия по предупреждению несчастных случаев, устанавливает лиц, ответственных за их выполнение, и решает вопрос о применении к виновным соответствующих взысканий.

Руководитель организации обязан выполнить указанные в акте мероприятия по устранению причин, вызвавших данный несчастный случай. По истечении сроков, установленных для проведения этих мероприятий, руководитель организации совместно с председателем профсоюзного комитета проверяет их фактическое выполнение и делает соответствующую запись в акте.

По окончании у работника временной нетрудоспособности, вызванной несчастным случаем, администрация заполняет п. 16 акта об исходе несчастного случая и немедленно в письменной форме сообщает об этом техническому инспектору дорпрофсожа. Этот пункт акта заполняют на основании листов нетрудоспособности, хранящихся в бухгалтерии.

Медпункт (поликлиника) организации ежедневно представляет руководителю и профсоюзному комитету этой организации сведения о несчастных случаях, связанных с производством, по которым вызвана утрата трудоспособности не менее одного рабочего дня.

О каждом групповом и смертельном несчастном случае руководитель организации немедленно по телефону, телеграфу или нарочным сообщает руководителю вышестоящей организации, техническому инспектору дорпрофсожа, прокурору и телеграммой — начальнику соответствующей службы, начальнику отдела труда, заработной платы и техники безопасности дороги, дорпрофсожу, совету профсоюзов и местному органу Госгортехнадзора (по несчастным случаям, происшедшим на объектах, подконтрольных Госгортехнадзору).

Начальник службы дороги по получении сообщения о каждом таком случае докладывает начальнику дороги и телеграммой извещает начальника соответствующего управления министерства по подчиненности.

Начальник отдела труда, заработной платы и техники безопасности управления дороги по получении сообщения о несчастном случае немедленно телеграммой извещает об этом начальника Управления труда, заработной платы и техники безопасности МПС и ЦК профсоюза рабочих железнодорожного транспорта. Начальник Управления труда, заработной платы и техники безопасности МПС о групповых и смертельных случаях, связанных с производством, докладывает министру путей сообщения в суточной сводке.

Для расследования групповых и смертельных случаев производственного травматизма на место происшествия выезжает начальник отделения дороги и председатель райпрофсожа.

Случаи, происшедшие на объектах, подконтрольных Госгортехнадзору, расследуют находящиеся в его ведении инспектора (инженеры-контролеры) с участием технического инспектора дорпрофсожа.

Начальник отделения дороги совместно с руководителями хозяйственных и профсоюзных организаций (участие которых в расследовании предусмотрено вышеуказанной инструкцией) по прибытии на место происшествия немедленно расследует несчастный случай и составляет акт (кроме акта формы Н-1, составленного руководителем организации). В акте подробно описывают обстоятельства несчастного случая, устанавливают его причины и указывают мероприятия по их устранению. При необходимости к акту прилагают соответствующие документы, подтверждающие обстоятельства и причины несчастного случая, а также описание, эскизы и фотографии обстановки на месте происшествия.

Технический инспектор дорпрофсожа, прибывший на место происшествия, в соответствии с действующим законодательством расследует обстоятельства и причины несчастного случая с учетом материалов служебного расследования и не позднее трехдневного срока составляет заключение по этому случаю. Заключение направляется им в ЦК профсоюза рабочих железнодорожного транспорта, совету профсоюзов администрации организации, где произошел несчастный случай, а также организациям, перед которыми в заключении инспектора поставлены соответствующие требования.

Материалы расследования и заключение по несчастному случаю технический инспектор направляет также органам

прокуратуры и главному техническому инспектору дорпрофсожа.

Руководитель организации рассматривает на совещании с участием низового руководящего состава и представителей профсоюзного комитета результаты расследования групповых и смертельных несчастных случаев, утверждает мероприятия (и назначает лиц, ответственных за их выполнение) по предупреждению подобных случаев. Кроме этого, он решает вопрос о применении к виновным соответствующих мер наказания.

Случай производственного травматизма, происшедший с работником другой организации, расследует и оформляет администрация предприятия, где произошел случай. Материал расследования передают для учета несчастного случая администрации и профсоюзному комитету по месту работы пострадавшего.

Если произошел несчастный случай с работником, командированным (направленным) из другой организации, а также с учащимся, проходящим производственную практику, то этот случай расследует и учитывает администрация предприятия, в котором произошел случай. Копию акта высылают в адрес администрации и профсоюзного комитета по месту постоянной работы (или обучения) пострадавшего.

Если на территории организации какие-либо работы производит другая (посторонняя) организация, то несчастный случай с работником посторонней организации расследует и учитывает последняя.

На основании актов формы Н-1 администрация организации составляет по форме № 7-Т (ЦТО-6) отчет за первое полугодие о несчастных случаях, связанных с производством; второй полугодовой отчет составляют в целом за год. В отчет включают только те несчастные случаи, которые вызвали утрату трудоспособности, продолжавшуюся свыше трех дней, а также случаи со смертельным исходом. Отчет подписывает руководитель организации и председатель профсоюзного комитета.

Указанный отчет в целом по организации, тресту, управлению железной дороги высылают не позднее установленных сроков в областное статистическое управление, вышестоящим хозяйственным организациям, советам профсоюзов, райпрофсоюзам и дорпрофсоюзам.

На основании поступивших от организаций отчетов