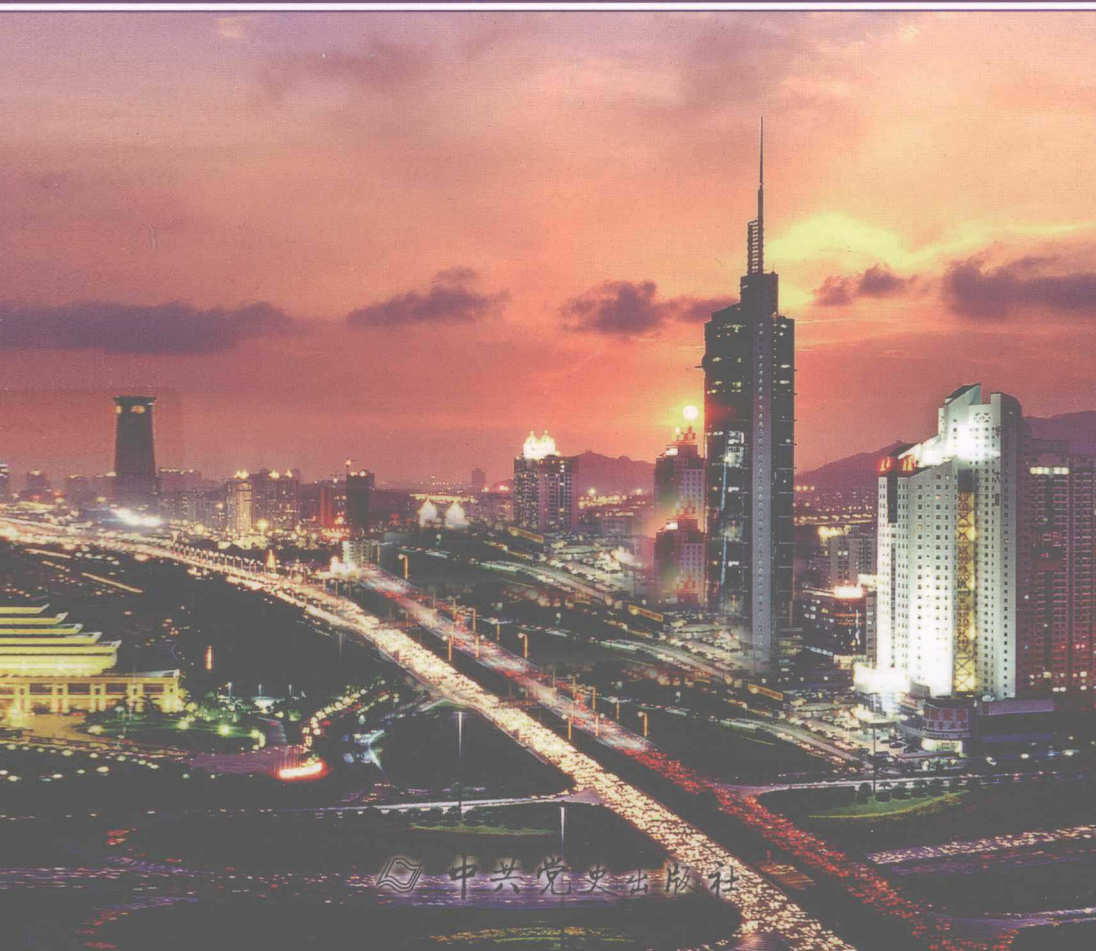


科学发展小丛书

张神根 / 主编

推进经济又好又快发展

朱 丹 / 著



中共党史出版社

科学发展小丛书

张神根 /主编

推进经济又好又快发展

朱 丹 /著

 中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

推进经济又好又快发展/朱丹著. —北京:中共党史出版社, 2012. 10

(科学发展小丛书/张神根主编)

ISBN 978-7-5098-1842-8

I. ①推… II. ①朱… III. ①中国经济—经济建设—成就
IV. ①F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 218185 号

责任编辑:姚建萍

出版发行:中共党史出版社

社 址:北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编:100080

网 址:www. dscbs. com

经 销:新华书店

印 刷:北京汇林印务有限公司

开 本:148mm×210mm 1/32

字 数:80 千字

印 张:4. 125

印 数:1—5000 册

版 次:2012 年 10 月第 1 版

印 次:2012 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5098-1842-8

定 价:10. 00 元

此书如有印制质量问题,请与中共党史出版社出版业务部联系

电话:010—83072533

奋力把中国特色社会主义事业推进到 新的发展阶段

张神根

党的十六大召开至今已有十年。综观这十年，国际形势风云变幻，国内改革发展稳定任务繁重，以胡锦涛同志为总书记的党中央高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，紧紧抓住和用好我国发展的重要战略机遇期，团结带领全党全国各族人民，战胜一系列严峻挑战，奋力把中国特色社会主义事业推进到一个新的发展阶段。

十年来，我们党全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设以及党的建设和其他各方面工作，中国特色社会主义事业取得辉煌成就和历史性进步。国民经济持续发展，总量跃居世界第二，综合国力大幅提升。民主法治持续进步，社会主义民主政治展现出更加旺盛的生命力。文化改革发展全面推进，人民享有愈来愈丰富的精神文化生活。社会事业全面发展，民生优先发展

理念深入人心。政府、企业、公众对生态建设和环境保护事业形成高度共识，环境保护工作和实践呈现焕然一新的面貌。积极履行加入世贸组织承诺，开放型经济实现了跨越式发展。人民解放军有力捍卫国家主权安全和领土完整，坚决维护了我国发展的重要战略机遇期。保持香港、澳门繁荣稳定，开创两岸关系和平发展新局面。始终不渝走和平发展道路，新兴大国地位和国际影响力显著提升。党的建设与时俱进，党的先进性、纯洁性进一步彰显，执政理念和执政能力实现历史性进步。成功举办大事要事，从容应对急事难事，经受住一次又一次重大考验。我国发展成就举世瞩目，中国特色社会主义道路越走越宽广。

为全面系统回顾和总结党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央全面推进改革开放和社会主义现代化建设、全面推进党的建设新的伟大工程所走过的光辉历程、取得的辉煌成就和积累的宝贵经验，我们组织撰写了这套《科学发展小丛书》，并由我统改了全部书稿。这套总计十本的丛书，也是我们向党的十八大献上的一份礼物，祝愿我们伟大的祖国向着2020年全面建成小康社会、到本世纪中叶基本实现现代化的宏伟目标阔步迈进。

在写作中，作者努力做到全面展示重大成就和社会进步，深入揭示深层原因和宝贵经验，力求语言简洁明快、生动活泼。但是，由于所叙述的是刚刚过去的历史甚至是还在发展的现实，把握起来很不容易，加上作者能力和水平有限，

因此难以尽如所愿，难免存在各种各样的不足，欢迎广大读者提出意见或建议，以便今后完善和提高。

在丛书出版之际，我们要感谢中央党史研究室副主任张树军、中央党史研究室副主任高永中、第二研究部主任武国友、中共党史出版社社长汪晓军。没有他们的大力支持，这套丛书很难如期出版。

2012 年 10 月

绪 论

1978年12月，党的十一届三中全会召开，实现了新中国成立以来具有深远意义的伟大转折，开启了改革开放的历史新时期。此后，党和国家彻底否定“以阶级斗争为纲”的错误理论和实践，将工作中心转移到经济建设、实行改革开放上来。

20世纪80年代，改革在农村率先取得突破。包产到户、包干到户等家庭联产承包责任制的实施，极大地解放了农村生产力。在城市，改革主要围绕放权让利展开。随后，经济体制改革以城市为重点全面展开。这一时期，对外开放初步形成了经济特区——沿海开放城市——沿海经济开放区的格局。乡镇企业、个体私营企业、外资企业等新的经济力量陆续出现。

20世纪90年代，随着社会主义市场经济体制被确立为经济体制改革的目标，经济体制改革告别了摸着石头过河的阶段，大步向前推进。财税、金融、价格、投资、企业等领域逐步建立起与社会主义市场经济相适应的体制机制。经过20多年的艰苦努力，世纪之交，中国已经初步建立起

社会主义市场经济体制，以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度进一步巩固，市场在资源配置中的基础性作用明显增强，适应市场经济的宏观调控体系初步形成。

经济改革为社会主义经济建设取得辉煌成就提供了强大动力，“中国奇迹”不断被创造出来，令世界瞩目。国民经济持续快速健康发展，国内生产总值年均增长速度超过9%，国家经济总量跃升至世界第六，人民生活总体达到小康水平，商品短缺状况基本结束，现代化建设“三步走”第一步和第二步战略目标胜利实现，对外开放的水平和质量不断提高。

进入新世纪，步入发展快车道的中国，到了关键路口。一方面，经济发展规模大、增长速度快，为实现社会主义现代化奠定了坚实的基础；另一方面，社会结构和利益格局深刻变化，资源消耗过多、创新能力不强、收入分配差距拉大的问题越来越凸显；与此同时，经济全球化的影响日渐深入，2001年加入世界贸易组织后，中国经济融入世界的脚步不断加快，面临的挑战也日益增多。面对新的机遇和挑战，如何在保持经济一定增长速度的同时切实提高经济增长的质量和效益，如何谋求现代化的全面协调可持续，如何更多地满足人民对公平正义的需求，这些都是中国共产党在新的世纪领导经济工作需要考虑和解决的重大问题。

面对新的机遇和挑战，党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，坚持以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，全面推进改革开放和社会主义现代化建设。十年来，国家经济总量从世界第六上升到世界第二，人均GDP从1000多美元提高到5000多美元，经济发展实现了新的历史性跨越。

目 录

绪 论	1
第一章 科学发展观与经济建设思想的创新	1
第一节 重要战略机遇期的判断与21世纪头20年 的奋斗目标	1
第二节 科学发展观的提出	5
第三节 经济建设思想的创新	10
第二章 社会主义市场经济体制的不断完善	18
第一节 完善社会主义市场经济体制的决定	18
第二节 财税金融体制改革的深入	22
第三节 基本经济制度的完善	39
第四节 综合配套改革的试验	50
第三章 农业农村发展的又一个“黄金期”	53
第一节 重中之重的“三农”问题	53
第二节 废止千年农业税	57
第三节 全面推进农村综合改革	61
第四节 加快发展农业现代化	66
第四章 经济发展方式的加快转变	74
第一节 积极推进产业结构调整	74

第二节 进一步调整需求结构.....	81
第三节 推动科技创新驱动发展	86
第四节 统筹区域协调发展	90
第五节 扎实推进节能减排和生态建设	94
第五章 化危为机 实现跨越	99
第一节 防止经济由偏快转向过热.....	99
第二节 “十五”计划的完成与“十一五”规划的 制定	104
第三节 沉着应对国际金融危机	107
第四节 “十一五”规划的完成和“十二五”规划的 制定	113
结 语 十年跨越式发展	118

第一章 科学发展观与经济建设思想的创新

党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央,清醒认识新世纪新阶段的重要特征,牢牢把握和用好重要战略机遇期,针对国际环境和国内经济运行新变化新情况,提出了科学发展观这一重要战略思想。在深入贯彻落实科学发展观的过程中,中国共产党人更加关注经济增长的质量和效益,更加注重统筹城乡、区域、经济和社会、人与自然以及国内和国外的发展,进而提出了“加快转变经济发展方式”、“促进国民经济又好又快发展”等一系列新的经济建设思想。

第一节 重要战略机遇期的判断与21世纪头20年的奋斗目标

从21世纪开始,中国进入到全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。新世纪新阶段,中国发展所面临的国际国内形势发生了深刻变化,如何判断这一形势及其未来对中国发展的影响,是新世纪中国共产党做好经济工作以及其他所有工作的前提。

21世纪初,从国际上看,和平与发展仍然是当今时代的主

题,国际环境和周边环境总体上有利于我国集中精力,加快推进现代化建设。经济全球化深入发展和世界科技革命突飞猛进,为中国发挥后发优势,实现技术和生产力的跨越式发展,提供了有利条件。同时,世界局势复杂多变,国际竞争日趋激烈,全球经济发展存在诸多不确定因素。

从国内来看,社会主义现代化建设“三步走”战略的第一步、第二步目标已经胜利实现,人民生活总体达到小康水平。这是中华民族发展史上一个新的里程碑。同时,随着中国工业化进入中后期、城市化进入快速成长期、经济社会转型进入攻坚期,经济社会生活中还存在着不少困难和问题,如国民经济整体素质不高,科技创新能力偏弱,部分地区生态环境恶化,社会主义市场经济体制尚不完善,就业矛盾尖锐,收入差距拉大等。这些矛盾和问题,解决起来难度很大,需要付出极大的努力。

总的来看,中国在新的世纪要进一步发展,已经具备强大的基础,但难度也不小,可以说是机遇与挑战并存。怎样统一全党全国人民对形势的认识,抓紧时间进行社会主义现代化建设,中国共产党作出了重要战略机遇期的重要判断。

2002年5月31日,江泽民在中央党校省部级干部进修班上明确指出,“纵观全局,二十一世纪头一、二十年,对我国来说,是必须紧紧抓住并且可以大有作为的重要战略机遇期。”在这次讲话中,江泽民强调,当今世界变化很大、很快,也很深刻,要实现新世纪新阶段的发展目标,不断改善人民生活,掌握国际竞争的主动权,就必须抓住和用好本世纪头20年的重要战略机遇期,切实抓好发展这个党执政兴国的第一要务。

基于这一论断,党的十六大正式提出重要战略机遇期的重大判断。党的十七大进一步强调,当今世界正在发生广泛而深刻的变化,当代中国正在发生广泛而深刻的变革。机遇前所未有,挑战也前所未有,机遇大于挑战,要抓住和用好重大战略机遇期,完成时代赋予的崇高使命。

中国发展的基本面是机遇大于挑战,中国共产党作出重要战略机遇期的判断具有充分客观依据和重大战略意义,是符合实际、完全正确的。在推进改革开放和社会主义现代化建设中,党和国家的各项工作都应依据这一重要判断展开,以达到科学把握规律、主动适应环境变化、牢牢抓住历史机遇、有效化解各种矛盾的目的。可以说,这个战略判断关系党和国家事业全局。

重要战略机遇期,深刻反映了新世纪新阶段中国所处的历史方位,为确立改革发展的目标任务、方略步骤提供了客观依据。^①根据邓小平的设想,中国现代化建设的战略部署大体分三步走:第一步,20世纪80年代,实现国民生产总值比1980年翻两番,解决人民的温饱问题;第二步,到20世纪末,使国民生产总值再增长一倍,人民生活达到小康水平;第三步,到21世纪中叶,人均国民生产总值达到中等发达国家水平,人民生活比较富裕,基本实现现代化。经过20多年的艰苦奋斗,到20世纪末,“三步走”战略目标已经胜利完成了头两步,第三步战略目标进入到实施阶段。

为更好实现第三步战略目标,早在1997年党的十五大上,

① 郑剑:《机遇期意识(思想纵横)》,《人民日报》2011年5月9日。

党中央明确提出了分阶段实现第三步战略目标的“新三步走”战略，即第一个十年实现国民生产总值比2000年翻一番，使人民的小康生活更加宽裕，形成比较完善的社会主义市场经济体制；再经过十年的努力，到建党一百年时，使国民经济更加发展，各项制度更加完善；到21世纪中叶建国一百年时，基本实现现代化，建成富强民主文明的社会主义国家。

党的十六大作为进入新世纪新阶段的第一次全国代表大会，着眼于更加长远的发展前景，在21世纪上半叶的50年里，划出头20年，作为实现现代化建设第三步战略目标必经的承上启下的发展阶段，和完善社会主义市场经济体制和扩大对外开放的关键阶段。十六大强调指出，在这20年里，要集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。经过这个阶段的建设，再继续奋斗几十年，到21世纪中叶基本实现现代化，建成富强民主文明的社会主义国家。

党的十六大确立的到2020年全面建设小康社会的奋斗目标，主要包括四个方面的内容：一是在优化结构和提高效益的基础上，国内生产总值到2020年力争比2000年翻两番，综合国力和国际竞争力明显增强。二是社会主义民主更加完善，社会主义法制更加完备，依法治国基本方略得到全面落实，人民的政治、经济和文化权益得到切实尊重和保障。三是全民族的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高，形成比较完善的现代国民教育体系、科技和文化创新体系、全民健身和医疗卫生体系。四是可持续发展能力不断增强，生态环境得到

改善,资源利用效率显著提高,促进人与自然的和谐,推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。

党的十七大在十六大确立的全面建设小康社会目标的基础上对全面建设小康社会提出了新的更高要求。一是增强发展协调性,努力实现经济又好又快发展。转变发展方式取得重大进展,在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上,实现人均国内生产总值到2020年比2000年翻两番。二是扩大社会主义民主,更好保障人民权益和社会公平正义。三是加强文化建设,明显提高全民族文明素质。四是加快发展社会事业,全面改善人民生活。五是建设生态文明,基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。

重要战略机遇期的判断和全面建设小康社会的奋斗目标,为十六大以来全国人民开展经济建设以及其他各项工作,增强了信心,增加了紧迫感,指明了前进方向。抓住时代赋予的机遇,战胜前进道路上的各项挑战,到2020年全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,成为新世纪新阶段中国共产党人的历史使命。

第二节 科学发展观的提出

新世纪新阶段,实现什么样的发展、怎样发展,成为中国共产党人思考和关注的重点。党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央,立足社会主义初级阶段基本国情,总结中国发展实践,借鉴国外发展经验,适应新的发展要求,提出

了科学发展观这一重大战略思想。

经过新中国成立以来，特别是改革开放20多年来的不懈努力，中国取得了举世瞩目的发展成就。但中国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变。进入新世纪新阶段，社会主义初级阶段基本国情具体表现出一系列新的阶段性特征，主要有八个方面：

一是经济实力显著增强，同时生产力水平总体上还不高，自主创新能力还不强，长期形成的结构性矛盾和粗放型增长方式尚未根本改变；二是社会主义市场经济体制初步建立，同时影响发展的体制机制障碍依然存在，改革攻坚面临深层次矛盾和问题；三是人民生活总体上达到小康水平，同时收入分配差距拉大趋势还未根本扭转，城乡贫困人口和低收入人口还有相当数量，统筹兼顾各方面利益难度加大；四是协调发展取得显著成绩，同时农业基础薄弱、农村发展滞后的局面尚未改变，缩小城乡、区域发展差距和促进经济社会协调发展任务艰巨；五是社会主义民主政治不断发展、依法治国基本方略扎实贯彻，同时民主法制建设与扩大人民民主和经济社会发展的要求还不完全适应，政治体制改革需要继续深化；六是社会主义文化更加繁荣，同时人民精神文化需求日趋旺盛，人们思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性明显增强，对发展社会主义先进文化提出了更高要求；七是社会活力显著增强，同时社会结构、社会组织形式、社会利益格局发生深刻变化，社会建设和管理面临诸多新课题；八是对外开放日益扩大，同时面临的国际竞争日趋激烈，发达国家在经济科技上占优势