

2010~2011年

河南省及中央国家机关公务员录用考试系列权威教材

权威“公考”专家倾力奉献 打造“公考”经典首选精品

严格依据河南省及中央机关公务员录用考试新大纲编著的权威教材
唯一达到河南省及中央机关公务员录用考试难度的首选精品教材
真正提高河南省及中央机关公务员考试考生成绩的首选精品教材

申论

王 博 编著

国家公务员录用考试特聘专家
中国首届十大公务员录用考试培训名师

紧扣考纲内容重点 精确把握命题规律 精准剖析最新题型
精深传授解题技法 精析真题解题思路 专家命题预测实战

倾情奉献河南卷考生 全心服务中央卷考生

本书适用于河南省公务员、公安招警、选调生、各级事业单位、“三支一扶”考试

京奇公务员权威精品教材 www.shgkw.com

 郑州大学出版社

2010~2011年
河南省及中央国家机关公务员录用考试系列权威教材

申论

王 博 编著

国家公务员录用考试特聘专家
中国首届十大公务员录用考试培训名师



1394300

 郑州大学出版社

1187192

图书在版编目(CIP)数据

申论/王博编著. —郑州:郑州大学出版社,2010.3
(2010~2011年河南省及中央国家机关公务员录用考试系列权威教材)
ISBN 978-7-5645-0151-8

I. ①申… II. ①王… III. ①公务员-招聘-考试-
中国-习题 IV. ①D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 178855 号



郑州大学出版社出版发行
郑州市大学路 40 号
出版人:王 锋
全国新华书店经销
新乡市凤泉印务有限公司印制
开本:787 mm × 1 092 mm
印张:23.75
字数:610 千字
版次:2010 年 3 月第 1 版

邮政编码:450052
发行部电话:0371-66966070

1/16

印次:2010 年 3 月第 1 次印刷

书号:ISBN 978-7-5645-0151-8

定价:45.00 元

本书如有印装质量问题,请与本社联系调换

2010 ~ 2011 年

河南省及中央国家机关公务员录用考试系列权威教材

丛书主编

王 博 国家公务员录用考试特聘专家
中国首届十大公务员录用考试培训名师
董治国 国家公务员录用考试特聘专家

丛书编委(按姓氏拼音顺序排列)

曹 逸	曹宗元	常 青	陈广亮
陈 磊	陈 琪	戴 琳	董治国
范 敏	高志茵	顾 丹	顾仲恺
黄 婕	蒋林烽	蒋晓良	郎怡颖
乐 杨	李玲英	刘 卉	娄 伟
钱敏璐	邱晓俊	沈文豪	施 丽
孙国晔	陶知民	王 博	王 薇
温 泉	夏佩君	谢 祺	谢玉兰
徐 立	徐良静	徐维勇	徐艳丽
徐震宇	许文婷	许跃辉	印建华
应 艳	张 红	张丽丽	张晓露
张 一	张 征	赵慧芳	钟一鸣
周丽娜	周世亮	周文洁	

版权保护声明

由京奇教育策划、王博编著、郑州大学出版社出版的2010~2011年河南省及中央国家机关公务员录用考试系列权威教材,采取版权加密技术,对全系列丛书采用了最新试题、内容、结构、模式,保证书中内容的科学性、权威性、前瞻性、精品性和实战性,以对考生负责,对社会负责,对国家负责。

王博编著的2010~2011年河南省及中央国家机关公务员录用考试系列权威教材,现已在国家知识产权局申请了国家知识产权保护,聘请了专门的法律事务所和律师进行出版市场巡查监督,成立了自己专业的打击盗版队伍,并同国家司法、公安、文化出版等部门建立了密切协作机制。京奇教育、编著者、郑州大学出版社在此提出郑重声明:我们将勇于维护自身的合法权利,维护广大考生的合法利益,维护出版市场的健康发展,维护国家知识产权的严肃性,对于一切敢于以身试法的抄袭剽窃者,我们将毫不留情地追究其法律责任!直至追究其刑事责任!对盗版源头制造者、盗版印刷厂、盗版销售者和盗版相关机构及其参与人员,我们将同时追究其法律责任,给予严厉打击和惩处!

京奇教育和郑州大学出版社将始终密切关注出版市场和销售市场,热忱欢迎广大考生和读者朋友提供抄袭剽窃者和盗版者的相关信息线索,勇于举报各种抄袭剽窃和盗版行为,维护社会的公平和正义,我们一经查实,将给予提供信息线索和举报者重奖!

举报电话:0371—66941734 021—62516872;传真:0371—66941734,021—62516872,邮箱:wgbo6666@sina.com

特此郑重声明。

京奇教育
郑州大学出版社
2010年3月10日

京奇公务员录用考前培训教材支持说明

2010~2011年河南省及中央国家机关公务员录用考试辅导系列权威教材,由京奇教育提供教材支持。京奇教育经过精心策划,组织了一批河南省、北京市、上海市和全国公务员录用考试领域的顶级权威命题专家、阅卷专家,严格依据河南省及中央国家机关公务员招录考试大纲,编著了这套2010~2011年河南省及中央国家机关公务员录用考试系列权威教材。该套教材是2010~2011年河南省及中央国家机关公务员录用考试最具权威的考试辅导教材。

京奇公务员录用考前培训是以全国著名公务员录用考试辅导权威专家王博教授领衔独家主讲的品牌培训机构,由京奇教育主办,并同北京大学、清华大学、中国人民大学、复旦大学、上海交通大学、郑州大学、浙江大学、武汉大学、南京大学、南开大学、中国科技大学、四川大学、西安交通大学、中山大学等著名高校合作,聘请享誉全国的公务员录用考试辅导权威专家组成实力强大的师资阵容,主讲名师专家团队重要成员有:王博教授,国家公务员录用考试特聘专家、中国首届十大公务员录用考试培训名师;李如海教授,中国人民大学公务员研究所原所长,辅导班教学质量总顾问。京奇公务员录用考前培训常年主办河南省、中央国家机关、上海市公务员录用考试不同班次的权威辅导班,笔试通过率居全国同行辅导班之首。

2010~2011年河南省、中央国家机关、上海市公务员录用考试京奇公务员录用考前培训现已全面招生,详情请关注“京奇公务员网”: www.shgkw.com,更多“公考”权威资料免费下载。

— 序 —

2010~2011年河南省及中央国家机关公务员录用考试烽烟再起,竞争将更趋激烈,广大考生急需一套权威、经典、实战的公务员录用考试辅导教材。根据这一迫切需要,京奇公务员录用考前培训经过精心策划,组织了国内及河南省一批权威顶级的公务员录用考试命题专家、阅卷专家,严格依据河南省和中央国家机关公务员录用考试大纲,编著了这套2010~2011年河南省及中央国家机关公务员录用考试系列权威教材。

2010~2011年河南省及中央国家机关公务员录用考试系列权威教材由国家公务员录用考试特聘专家、中国首届十大公务员录用考试培训名师王博教授具体组织和编著。全套教材共分9分册,本分册为2010~2011年河南省及中央国家机关公务员录用考试《行政职业能力测验》分册。在编写过程中,在吸收同类公务员录用考试系列丛书的优点的同时,专家们力争打造有自己特色的力作。这些特色包括:

第一,精心打造,力出精品。

2010~2011年河南省及中央国家机关公务员录用考试系列权威教材的作者都是多年参与河南省及中央国家机关公务员录用考试命题、阅卷、考录和培训工作的“公考”权威专家。他们把自己在“公考”命题、阅卷和培训中的精心研究及积累的题库真题,以及河南省及中央国家机关公务员录用考试的重点、难点呈现给考生,为考生全心全意地打造河南省及中央国家机关公务员录用考试的精品权威辅导教材和用书。

第二,突出重点,彰显特色。

2010~2011年河南省及中央国家机关公务员录用考试系列权威教材的作者们通过对河南省公务员录用考试历年真题的深入研究,总结出河南省公务员录用考试命题的特点和规律,突出了河南省“公考”的重点和难点。目的是使参加河南省公务员录用考试的考生能胸有成竹,信心百倍,给他们的“公考”指明一条获取高分的成功捷径。

第三,精练为主,体现实战。

2010~2011年河南省及中央国家机关公务员录用考试系列权威教材的最大亮点是精练为主,体现实战。通过精心选择河南省及中央国家机关公务员录

用考试的题库真题,给考生提供了“公考”第一手的难得真实资料,使考生感悟题库真题的难易程度,为考生实战、实用、精练而服务,使考生真正找到应试、实战、提高的感觉。

2010~2011年河南省及中央国家机关公务员录用考试系列权威教材在编辑和出版过程中,得到了郑州大学出版社的大力支持和帮助,在此深表谢忱。由于时间仓促和编者水平有限,书中定有不少疏漏和不完善之处,热忱欢迎考生和读者在阅读中提出宝贵意见。

最后谨祝各位考生和读者在2010~2011年河南省及中央国家机关公务员录用考试中取得圆满成功!

京奇公务员录用考前培训为使用此系列丛书精心设计了不同班次的辅导计划,请登录“京奇公务员录用考前培训中心网”:www.shgkw.com,为考生提供更多“公考”权威资料免费下载。

王 博

国家公务员录用考试特聘专家

中国首届十大公务员录用考试培训名师

2010年3月10日

目 录

第一部分 理论基础概述篇

第一章 申论概述	3
第一节 申论的含义	3
第二节 申论的试卷结构	3
第三节 申论的试卷特点	4
第四节 申论的测试目的	6
第五节 申论的命题和阅卷	8
第六节 申论的评分标准	9
第二章 河南省试卷与中央试卷的区别	12
第一节 河南省试卷与中央试卷的异同	12
第二节 河南省试卷与中央试卷真题专家对比评析	15
第三章 申论复习及应试的方法与技巧	27
第一节 申论复习的方法与技巧	27
第二节 申论应试的方法与技巧	29

第二部分 命题最新特点、最新趋势及应对策略篇

第四章 申论试卷结构的命题最新特点、最新趋势及应对策略	35
第一节 申论试卷结构的命题最新特点、最新趋势及应对策略	35
第二节 试卷结构的简单性和单一性转变为复杂性和多极性	35
第三节 试卷结构的理论性和模式性转变为现实性和灵活性	36
第四节 试卷结构的固定性和传统性转变为相似性和继承性	37
第五章 阅读理解材料的命题最新特点、最新趋势及应对策略	39
第一节 阅读理解材料的最新特点、最新趋势	39
第二节 阅读理解材料典型词汇的应对策略	39
第三节 阅读理解材料典型句子的应对策略	40
第四节 阅读理解材料典型段落的应对策略	40
第五节 阅读理解整篇材料的应对策略	49
第六章 概括归纳材料的命题最新特点、最新趋势及应对策略	51

第一节	概括归纳材料的命题最新特点、最新趋势	51
第二节	概括归纳部分段落主要内容的应对策略	52
第三节	概括归纳整篇材料主要内容的应对策略	53
第四节	概括整篇材料主要问题的应对策略	62
第七章	分析理解材料的命题最新特点、最新趋势及应对策略	64
第一节	分析理解材料的命题最新特点、最新趋势	64
第二节	分析观点与认识、目的与意图的应对策略	64
第三节	分析启示与反思、经验与教训的应对策略	65
第四节	分析实质与作用、意义与影响的应对策略	66
第五节	分析原因与理由、出处与来源的应对策略	67
第八章	提出方案与对策的命题最新特点、最新趋势及应对策略	69
第一节	提出方案与对策的命题最新特点、最新趋势	69
第二节	针对整篇材料提出方案与对策的应对策略	69
第三节	针对部分段落提出方案与对策的应对策略	71
第四节	针对材料的具体问题提出方案与对策的应对策略	71
第九章	辨错题型的命题最新特点、最新趋势及应对策略	73
第一节	辨错题型的命题最新特点、最新趋势	73
第二节	辨错题型的命题最新特点、最新趋势及应对策略	73
第十章	拟题组织写作的命题最新特点、最新趋势及应对策略	76
第一节	自拟题目组织写作命题的最新特点、最新趋势及应对策略	76
第二节	给定题目组织写作的命题最新特点、最新趋势及应对策略	78

第三部分 应试能力提高篇

第十一章	如何提高阅读理解能力	83
第一节	申论材料的特点	83
第二节	申论阅读理解的宗旨	84
第三节	申论阅读理解的技法	87
第四节	申论阅读理解的真题展示及专家授技	88
第十二章	如何概括归纳材料	98
第一节	概括归纳材料概述	98
第二节	概括归纳材料的基本要求与原则	98
第三节	概括归纳材料的一般方法与步骤	100
第四节	概括归纳材料的一般内容与形式	103
第五节	概括归纳材料的真题展示及专家评析样卷	105
第十三章	如何提出方案与对策	114
第一节	提出方案与对策概述	114
第二节	提出方案与对策的基本要求与原则	114
第三节	提出方案与对策的一般方法与步骤	117

第四节	提出方案与对策的一般内容与形式	122
第五节	提出方案与对策的真题展示及专家评析样卷	127
第十四章	如何拟题组织写作	129
第一节	拟题组织写作概述	129
第二节	拟题组织写作的基本要求与原则	129
第三节	拟题组织写作的技法	131
第四节	拟题组织写作的步骤	142
第五节	拟题组织写作的内容与结构	143
第六节	拟题组织写作的应试禁忌	147
第七节	拟题组织写作的真题展示及专家评析样卷	148
第十五章	如何答好辨错题型	157
第一节	辨错题型特点	157
第二节	中央试卷与地方试卷专家对比评析	158
第十六章	如何提高语言表达能力	171
第一节	申论语言表达的主要特点	171
第二节	申论语言表达的基本要求	172
第三节	申论提高语言表达能力的方法与技巧	173
第四节	申论语言表达的禁忌	175
第十七章	申论命题特殊题型及应对策略	177
第一节	调查报告	177
第二节	讲话稿	179
第三节	书信稿	183

第四部分 重大理论及社会热点问题

第十八章	重大理论问题	191
第一节	科学发展观	191
第二节	建设和谐社会	209
第三节	建设节约型社会	221
第四节	行政体制改革	229
第五节	建国 60 周年庆典	232
第六节	中国共产党的重要代表大会	232
第十九章	社会热点问题	233
第一节	2009 ~ 2010 年申论考试热点	233
第二节	2009 ~ 2010 年申论考试热点知识	235

第五部分 专家命题预测实战篇

2010 年河南省及中央机关公务员录用考试《申论》专家命题预测试卷(一)	245
--	-----

专家精析参考答案	256
2010 年河南省及中央机关公务员录用考试《申论》专家命题预测试卷(二)	259
专家精析参考答案	268
2010 年河南省及中央机关公务员录用考试《申论》专家命题预测试卷(三)	271
专家精析参考答案	281
2010 年河南省及中央机关公务员录用考试《申论》专家命题预测试卷(四)	284
专家精析参考答案	295

第六部分 历年真题专家精析篇

2008 年河南省法检《申论》试卷	301
专家精析参考答案	307
2007 年河南省公务员录用考试《申论》试卷	309
专家精析参考答案	314
2009 年中央机关及其直属机构公务员录用考试《申论》试卷	316
专家精析参考答案	323
2008 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	326
专家精析参考答案	332
2007 年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	338
专家精析参考答案	344
附录 1 中央机关及其直属机构 2010 年度考试录用公务员公告	348
附录 2 中央机关及其直属机构 2010 年度考试录用公务员公共科目考试大纲	352
附录 3 河南省 2009 年统一考试录用公务员简章	358
附录 4 河南省 2009 年统一考试录用公务员公共科目考试大纲	363

第一部分 理论基础概述篇

勾勒知识轮廓
阐述基础知识
夯实学科基础
明晰学科特点
提供复习指导

第一章 申论概述

2000年中央国家机关公务员录用考试中首次采用了“申论”这一笔试科目。随之,河南省地方公务员录用考试中也相继采用了这一科目,部分省份甚至在考生总分合成时,把申论考试科目作为公务员考试中分值比例最大的科目计入总分,这有力地说明了申论在公务员录用考试中的重要性。既然申论在公务员考试科目中具有新颖性和重要性,那么申论作为公务员考试项目之一到底是一门什么样的测试科目?它有何特点?测试的基本要求是什么?考生应该采取哪些恰当的应试方法和策略?诸如此类的问题,都是每个考生需要弄懂的基本问题。

第一节 申论的含义

“申论”之“申”字有“论述”、“论证”之意。简言之,申论就是“申明和提出一种观点,进行具体的论证和论述”。在申论试卷中,就是要求考生根据所给定的背景材料,通过仔细阅读和系统分析,提炼出正确的观点和看法,并进行有理有力的论证和论述。这主要是从申论写文章的角度来讲的。

但申论测试与传统的写作大不相同。传统的写作考试主要测试考生的语言文字表达能力,申论则不仅限于对考生语言文字表达能力进行测查,更侧重于考查分析问题、概括问题和解决问题的实际能力,具有较强的综合性、现实性和全面性。这些特性具体体现在申论测试的各种不同的试题题型上。

第二节 申论的试卷结构

申论的试卷结构主要由以下三部分组成:注意事项、给定资料和作答要求

一、注意事项

注意事项是向考生说明答卷的基本要求,给考生答卷提出倡导性建议。考生需仔细阅读,不要误以为可有可无。下面是中央国家机关公务员录用考试申论试题的“注意事项”部分:

- (1) 申论考试与传统作文考试不同,是对分析驾驭材料的能力与表达能力并重的考试。
- (2) 作答参考时限:阅读40分钟,作答110分钟。
- (3) 仔细阅读给定的资料,按后面提出的“作答要求”依次答题。

二、给定资料

给定资料是提供给考生申论作答的背景资料。这些背景资料一般为5000字左右,近年

来,河南省、中央国家机关和某些省市区申论材料文字有时达 6000~9000 字,甚至更多。材料内容多反映的是社会现实生活中的热点问题,内容涉及政治、经济、文化、科技教育、医疗卫生、法规、环保、社会等诸多方面,一般不涉及有重大争议的理论问题或专业性极强的问题;资料大多是经过初步加工的“毛坯”和“半成品”,缺乏内在的条理和逻辑关系,是命题者有意的“拼凑”和“堆砌”,有待考生在阅读思考中进一步“梳理”。

三、作答要求

从近几年申论测试的试卷来看,申论作答要求一般有以下几个方面的内容:

第一,概括归纳题型。概括归纳材料主要内容或主要问题,可分为两类:①对给定的材料进行梳理分析、概括归纳,用 150 字、200 字或 300 字的篇幅,概括出给定材料的主要内容或主要问题。②概括给定材料的内容,整理成一份完整的材料。要求:概述全面,观点鲜明,条理清楚,语言流畅,不超过 500 字。

第二,分析理解材料题型。根据给定的相关材料,分析材料隐含的观点,分析其观点存在的理由。如 2009 年中央申论试卷第 2 题的第 1 小题:对“给定资料 3”中林老板的心态进行分析,并指出他的心态所反映的本质问题(20 分)。要求:观点明确,分析恰当,不超过 200 字。

第三,提出对策与方案题型。即对材料中所反映的主要问题提出对策和可操作性的解决方案。给考生设定某种身份,提出的对策和方案要体现针对性与可行性,用 300~400 字来表述。

第四,辨错分析题型。①根据给定材料存在的问题,提出解决问题的对策,辨析其对策正确与否。如 2009 年中央申论试卷第 3 题的第 2 小题。②根据给定材料,说明与材料观点不一致的说法。如 2006 年中央申论试卷第 2 题。

第五,其他题型。分析和说明给定材料中相关内容的含义。如 2007 年中央申论试卷第 3 题第 2 小题,第 4 小题第 1 题。

第六,拟题写作题型。分为两类:①自拟题目写作。要求考生根据给定材料反映的主题思想,自选角度,自我确定题目写作。②给定题目写作。要求考生根据试题中给定题目,结合给定材料反映的主题思想,进行正确的表达和写作。例如,2009 年中央申论试卷第 4 题为自拟题目写作;2008 年中央申论试卷第 4 题、第 6 题为给定题目写作。两种写作题型的共同点,都是要求考生根据给定材料反映的重要问题确定中心论点,进行具体论证说明。要求中心明确,内容充实,论述深刻,条理清楚,有说服力,字数在 1000~1200 字左右。

需要指出的是,近些年来,申论作答要求从中央国家机关到河南省等地方招考都有所变化。把传统的作答三个方面的题型变成了两项或四项;在作答内容的题型上也变成了四到六种。考生在复习备考中需认真借鉴、研究往年真题,寻找恰当的对策。有关这部分的内容将在以后的章节中作详细讲解。

第三节 申论的试卷特点

一、考试题型的灵活性

申论考试形式非常灵活,它的试卷题型主要由概括归纳部分、分析理解材料部分、提出

方案对策部分、辨错题型部分、写作议论部分组成。

(1) 概括归纳部分。要求考生概括归纳材料的主要内容或主要问题,但并不要求写成一篇完整文章;表达方式主要涉及叙述、说明、议论等,也可综合运用多种表达方式。

(2) 分析理解材料部分。要求考生围绕给定材料,分析材料中某种观点和倾向,并阐述其理由。这类题型是中央和地方申论考试的新题型,考生需加强训练。

(3) 提出方案对策部分。要求考生针对材料中反映的问题提出相应的对策和解决方案;表达方式主要涉及说明、解析等。

(4) 辨错题型部分。要求考生针对解决问题的对策,辨别提出的对策是否体现“针对性、定位性、可操作性”的“三性”原则,并说明理由;或者,要求考生分辨出题干的观点与给定材料的观点是否说法一致。

(5) 写作议论部分。要求考生写成一篇完整的议论文,但这部分不同于传统的议论文,既考查了考生的议论文写作能力,又考查了考生解决问题的决策能力。这篇文章可以说是一篇“不是议论文”的“议论文”。简言之:其文章结构是“议论文”,但文风是“政论性”的。

总之,从申论测试的试卷部分来看,申论考试形式灵活、实用,便于考查考生的综合素质和解决实际问题的能力。

二、考试材料内容的广泛性

申论考试所给的材料,范围极其广泛,内容涵盖政治、经济、文化、教育、卫生、法律等社会问题的诸多方面,并且反映的是当前社会的热点话题和议题,材料背景专业性知识不强,不存在专业歧视,对每位考生而言,具有普遍性。例如,近年来,中央和部分省市申论曾考“民族文化问题”、“社会救助问题”、“中国制造问题”、“责任型政府问题”、“经济与环保问题”、“网络问题”、“社会诚信问题”、“食品安全问题”、“‘三农’问题”等,对于这些材料,每个考生应该都不陌生,从这个意义上讲,考生备考时事先准备某些社会热点话题的模拟、训练,广泛思考一些社会热点问题,对申论考试具有重要意义。

三、考察目标的针对性

申论考试虽然形式灵活多样,内容广泛,但它考查的目标是非常明确的,针对性极强,即主要考查考生阅读理解、概括归纳、分析说明、解决方案和论述写作五个方面。同时,申论是具有模拟公务员日常工作性质的能力测试。作为一名公务员,需要经常给领导写总结、汇报材料,需要对一些问题提出解决方案和对策,还需要写长篇调研报告、分析报告等,可以说,从阅读分析申论的背景材料到综合概括材料内容的拟题写作,都同以后公务员日常工作比较接近。这便是公务员考试作为能力型测试的最好说明。

四、考试材料问题具有指向性

申论给定的材料内容具有广泛性,但在材料背后所反映的问题又往往具有指向性,即材料真正揭示的是某个方面的问题,这种指向性有的明显,有的比较隐蔽。不管是明显的还是隐蔽的,都需要考生在阅读材料时认真梳理,提炼加工。明白这一点,直接关系到考生是否读懂了材料和读出材料是什么问题;直接关系到考生在作答申论所有问题时是否跑题和偏题。例如:2000年中央国家机关申论试卷的指向性比较隐蔽,揭示的是“经济发展与环境保护”。