

当代中国边疆·民族地区典型百村调查

关注中国改革开放30年边疆地区的变迁

变迁

主 编 厉 声 张冠梓

副主编 李国强 马 援

下 册

当代中国边疆区情考察手记



中国社会科学出版社

当代中国边疆·民族地区典型百村调查

关注中国改革开放30年边疆地区的变

变迁

主 编 厉 声 张冠梓

副主编 李国强 马 援

下 册

当代中国边疆区情考察手记



中国社会科学出版社

目 录

(下册)

第四部分 西藏组

一 西藏组考察报告	(587)
(一) 西藏考察的基本情况	(587)
(二) 各考察地的基本情况	(588)
(三) 西藏考察的收获、体会与感受	(592)
(四) 当前西藏农牧民关心的有关问题及对策	(600)
二 拉萨市城关区蔡公堂乡	(605)
三 达孜县邦堆乡	(632)
四 乃东县昌珠镇	(661)
五 堆龙德庆县乃琼镇	(687)
六 曲水县达嘎乡	(719)
七 随机访谈	(733)

第五部分 云南组

一 云南组考察报告	(771)
(一) 考察活动的基本情况	(771)
(二) 沧源佤族自治县的社会经济发展概况	(772)
(三) 考察组在沧源县的考察	(773)
(四) 考察地存在的困难与问题	(775)
(五) 加快考察地区经济社会发展的建议	(777)
二 沧源县	(780)

第六部分 广西组

一 广西组考察报告	(951)
(一)考察活动的基本情况	(951)
(二)考察地(市县和村庄)情况介绍	(952)
(三)考察中发现当地存在的问题	(955)
(四)考察感受	(956)
(五)结语	(959)
二 防城港市防城港区那梭镇	(961)
(一)平木村	(961)
(二)防城港区峒中镇板典村	(1006)
(三)东兴市东兴镇竹山村	(1042)
三 东兴市江平镇	(1073)
四 广西防城港市边疆民族地区农村发展情况考察心得	(1136)
后记	(1142)



中国社会科学院 2007 年度青年学者国情考察团

西藏考察组

一 西藏考察组成员

张冠梓 中国社会科学院党组直属机关党委副书记、研究员

李 平 中国社会科学院数量技术经济研究所副所长、研究员

张国春 中国社会科学院科研局成果处处长、研究员

黄永光 中国社会科学院办公厅副编审

孙宏年 中国社会科学院中国边疆史地研究中心副研究员

操建华 中国社会科学院农村发展研究所副研究员

张永攀 中国社会科学院中国边疆史地研究中心助理研究员

马军伟 中国社会科学院亚太研究所助理研究员

孙大义 中国社会科学院经济研究所副研究员，现为援藏干部、西藏自治区社会科学院文献信息处副处长

次 顿 西藏自治区社会科学院农村经济研究所副研究员（兼任翻译）

多 庆 西藏自治区社会科学院农村经济研究所副所长、助理研究员（兼任翻译）

范友悦 西藏自治区山南地区职工中专学校教师

扎西多布杰 中共西藏自治区党校教师

范远江 四川大学经济学院博士研究生，阿坝师专人文社科系讲师

郑 洲 四川大学经济学院博士研究生

尹 婷 四川大学中国藏学研究所博士研究生

徐刚强 四川大学中国藏学研究所博士研究生

二 翻译人员

巴 桑 西藏自治区拉萨市市民

给别洛桑、仁旦卓玛、次旺罗布、仁青顿珠等也曾为考察组担任翻译，他们有的是西藏各乡镇的干部，有的是西藏大学的学生

一 西藏组考察报告

（一）西藏考察的基本情况

2007年9月14日至26日，中国社会科学院2007年度青年学者国情考察项目西藏组前往西藏开展调研。西藏组共有8名成员，院直属机关党委副书记张冠梓研究员为组长，数技经所副所长李平研究员为学术顾问，科研局成果处处长张国春研究员为副组长，亚太研究所马军伟博士担任联系人，边疆中心孙宏年副研究员、张永攀博士为联络员，成员包括院办公厅黄永光副编审、农村发展研究所操建华副研究员。

西藏组采取召开小型座谈会、入户进行深度访谈等多种形式，先后到西藏自治区的拉萨市城关区蔡公堂乡的白定村和蔡公堂村、达孜县邦堆乡的邦堆村、乃东县昌珠镇的克松居民委员会、堆龙德庆县乃琼镇的岗德林村和色玛村进行考察。根据西藏、四川的6位青年学者作为特约成员，前往扎囊县扎其乡德吉新村、曲水县达嘎乡其奴村、康马县康马镇查那村、定结县日屋镇德吉村、那曲县罗玛镇14村等地调查。

在考察期间，西藏组成员克服了高原反应，与特约成员一道展开调研，考察范围涉及9个县（区），包括农区和牧区、西藏的腹心地区和边境地区，涉及边境乡镇、城郊乡镇、铁路经过乡镇的10多个村。共召开小型座谈会5次，县的各部门负责人、乡镇的部门主管同志和村（牧）民代表等近80人次参加座谈；深入50多户农牧民家中进行访谈，访谈对象包含西藏农牧区的各种类型代表，从经济状况看包括贫困户、一般家庭、富裕户和致富带头人等不同类型，包括村干部、普通村民、个体户（含商铺经营者、甜茶馆经营者等）、知识分子（主要是教师）等不同类型，从政治身份看包含了党员（含党员干部和普通党员）、团员、一般群众等，从年龄看以老年人（60岁以上）、中年人（35—59岁）为主，还访问了少量的青年人（15—35岁）。

(二) 各考察地的基本情况

西藏组的考察区域涉及西藏自治区的4个地、市的9个县、区，这9个县、区的基本情况如下：

1. 拉萨市城关区

拉萨，藏语意为“圣地”、“佛地”，1951年和平解放，1960年设市。城关区是拉萨市唯一的市辖区，位于拉萨河中下游的河谷平原上，平均海拔3650米，全年多晴朗天气，降雨少，属高原温带半干旱气候，年平均气温为7.6℃，全年降水量500毫米左右。该区总面积524.51平方公里，其中城区建设面积54平方公里；辖7个街道办事处，4个乡，下设28个居民委员会、42个村民委员会。全区有藏、汉、回等18个民族，常住人口近14万人，流动人口20多万人（此为2004年数据，以下各县未说明的，同此）。该区内有丰富的水资源、矿产资源和农业资源，经济较为发达，而且著名的布达拉宫、大昭寺、小昭寺、色拉寺、罗布林卡等文物古迹都在该区境内，又为旅游业和相关服务业的发展创造了良好的条件。

考察组考察的蔡公堂乡位于城关区东部，地处拉萨市东郊、川藏公路沿线，乡政府所在地距市中心10公里，交通便利。该乡现有3个村民委员会，16个村民小组。到2006年底，全乡有牲畜12020头（只、匹），农村经济总收入达到5586.6万元，人均纯收入达4152.52元，乡镇企业多种经营收入3200.9万元。该乡设有1个中心小学，3个教学点，在校生近600人，入学率为100%，已经实现普九教育。目前，该乡确定的今后发展思路是：积极发展大棚温室，增加农民收入，发展特色产业；巩固普九成果，发展教育；依托支沟、协沟、次角林沟的自然、人文资源，加大内引外联招商引资力度，加快发展旅游业。

2. 达孜县

达孜，藏语意为“虎峰”，1354年就设立了达孜宗，1959年由达孜宗、德庆宗合并成立达孜县，隶属于拉萨市。该县地处雅鲁布江中游河谷地带，平均海拔4100米，年平均气温为7.5℃，年均降水量450毫米。全县总面积1373平方公里，辖5个乡、1个镇，下设21个村民委员会。全县总人口25825人，其中农牧民24068人。该县经济以农牧业为主体，主要农作物有小麦、青稞、油菜、土豆等，近年大棚蔬菜等经济作物种植面积大幅增加；乡镇企业以建筑业为主，畜牧业以牦牛、黄牛、绵羊养殖为主。该县已实现普

九教育，有初级中学1所、完全小学1所，适龄儿童入学率99.8%。该县境内有居于“黄教六寺之首”的甘丹寺，还有始建于公元7世纪的扎叶巴寺，在宗教、旅游等方面都有重大影响。

考察组考察的邦堆乡地处达孜县城西部，雅鲁藏布江流经该乡，共辖有4个行政村、18个自然村，居民838户、3588人。该乡2006年农、牧、林业都得到很大发展，产业结构调整取得一定成效，其中全乡耕地总面积10017.4亩，落实粮食作物总面积6533.6亩、经济作物2257.1亩、饲草作物880亩，三者比例达到67:24:9，结构明显改善；新栽成片经济林184.2亩，成活率达到85%以上。该乡2006年的适龄儿童入学率达到98.5%，在校生巩固率达到99%，有3名学生考入内地西藏班。该乡有完全小学一所，即“达孜县西藏军区邦堆希望小学”，2001年由西藏军区援建，2006年有9个教学班，在校生344人、住校生182人；始终重视教学质量，2003年至2007年先后有16名学生考入内地西藏班。

3. 堆龙德庆县

堆龙德庆，藏语意为上部极乐地、上谷极乐地，1960年合并堆龙德庆、东嘎、柳梧等宗设堆龙德庆县，隶属于拉萨市。该县位于拉萨市近郊，地处雅鲁藏布江中游，有拉萨河、堆龙河等流经。该县平均海拔4000米，全年降水量440毫米左右，因西北部为山区、东南部为河谷地带，本县各地气温差异很大。该区总面积2704.25平方公里，耕地面积为94969亩；辖5个乡、2个镇，下设35个行政村。全县总人口4多万人，藏族占95.5%。该县7个乡镇中6个为半农半牧，只有1个为纯牧业乡。该县靠近拉萨，又有青藏公路穿过，新开通的青藏铁路也经过本县，因而交通便利，经济发展较快，尤其青藏铁路开通后，该县围绕铁路发展了一些新兴产业，对产业结构调整产生了积极的影响。

考察组考察的乃琼镇位于拉萨西郊，是拉萨的西大门，是一个半农半牧镇。全镇有6个行政村，18920人、2280户、3340亩耕地；划为5个区，年人均收入2890元。其中，岗德林村等两个村人均3000元以上，主要收入靠种菜，农民有搞运输的、外出务工的，所以收入较高。该镇因靠近拉萨，很早已实现村村通电，村村都有自来水管，但有的是山上的泉水通下来的。近年，该镇在青藏铁路建设、开通过程中受到很大影响，特别是铁路征地补偿、围绕铁路服务、种植大棚蔬菜等，促进了村民生产、生活方式的转变，有力地拉动了本地经济的发展。

4. 曲水县

曲水，藏语意为“流水沟”，1959年由曲水宗、色麦宗合并成立曲水县。

该县位于拉萨市西南，地处雅鲁藏布江中下游河谷地带，拉萨河在本县的曲水镇汇入雅鲁藏布江，其地形总体上较为平坦，谷地最低海拔 3500 米。全县总面积 1680 平方公里，其中水域面积 31.5 平方公里，陆地面积 1648.5 平方公里，其余为荒山、荒地、荒滩和高山等。该县属明显的内陆高原干燥季风气候，年平均气温 7.2℃，年均降水量 441.9 毫米。全县总人口 32097 人，藏族占 97%（2004 年数据）；辖 5 个乡、1 个镇，下设 17 个行政村，128 个村民小组。该县经济以农、牧业为主，近年通过招商引资，加快经济发展，形成了建材、藏药、旅游、绿色食品四大支柱产业，拥有各类企业 30 多家。考察组考察的达嘎乡该县中部、雅鲁藏布江北岸，川藏公路经过。

5. 乃东县

乃东，藏语意为“象鼻山尖前”，1353 年即设乃东宗，1959 年改宗设县。该县平均海拔 4500 米，以高山和谷地为主，全县总面积为 2184.98 平方公里，其中山地占总面积的 85%，谷地占总面积的 12.87%。县境流经雅鲁藏布江中部，将全县分割为南北大体相等的两部分，还有内流雅鲁河、温雄河、多雄河。该县属高原温和半干旱大陆季风气候，年平均气温 8.2℃。全县总人口 9.8 万人，辖 5 乡 2 镇，下设 50 个行政村、居委会。县城泽当镇是山南地委、行署驻地。本县为吐蕃王朝发祥地之一，辖境内有雍布拉康、昌珠寺、赞塘寺等众多古建筑和遗迹。该县从改革开放以来，特别是近年来，经济、社会等都发生巨大变化，如在“十五”期间全县生产总值由 2000 年的 4.7 亿元（含地直）增加到 2005 年的 8.7 亿元（含地直），年均增长 13.1%；农村经济总收入由 2000 年的 10908 万元增加到 2005 年的 20400 万元（含国家补贴），年均增长 13.3%；农牧民人均纯收入由 2000 年的 1948 元增加到 2005 年的 3558 元（含国家补贴），年均增长 12.8%。

考察组考察的昌珠镇地处乃东县中部，东部为山地，西部为河谷平地，平均海拔 3554 米，总面积 117 平方公里。雅鲁河自南向北流贯全境，琼结河西从琼结流入，在该镇汇合后向北入雅鲁藏布江。全镇 12 个居民委员会，共有居民 1505 户、6348 人，劳动力 3116 人，占总人口的 49%，其中剩余劳动力 1267 人。全镇经济以农、牧、林业为主，现有耕地 12210.25 亩，林地面积为 3078.75 亩，牧草场总面积 12835 亩。目前，该镇正以三农为重点，调整产业结构，加大经济作物的比重，并实行“公司 + 农户 + 基地”的产业营销模式，扩大苜蓿草、大蒜的种植面积，加大养殖业，进一步增加农牧民收入。如大蒜种植作为该镇的特色产业，种植面积由 2005 年的 630 亩扩大到 2006 年的 2000 亩，2006 年总产量达到 436220 斤，其中出口尼泊尔 70 吨，直接创收

51 万元。

6. 扎囊县

扎囊，藏语意为“刺树沟内，山桃林中”，1959 年合并札当宗、桑耶宗、扎溪三宗谿成立扎囊县。该县地处雅鲁藏布江中游河谷地带，地势中间低两边高，平均海拔 3620 米；属高原温带半干旱季风气候，年降水量 400 毫米。全县总面积 2141.92 平方公里，人口约 3.66 万人，辖 3 个乡、2 个镇，下设 58 个行政村。该县经济以农业为主，牧业为辅，并有一定的工业，又以民族手工业为主，包括轻纺、制陶、金银铜器加工和制香业等。该县境内文物古迹极其丰富，敏珠林寺、桑耶寺均为藏传佛教的著名寺庙，另有已发现的 52 处古遗址、26 处古建筑、10 处古墓葬和 3 处摩崖遗迹。考察组考察的扎其乡位于雅鲁藏布江畔，有公路经通，是该县交通较为便利、经济较为发达的乡镇之一，2001 年前后曾将本县吉汝乡的一部分群众拆搬迁到该乡，建立了安居工程的新村。

7. 康马县

康马，藏语意为“红房子”，1960 年以原江孜宗的两个区设立康马县。该县地处青藏高原南部，属雅鲁藏布江河谷地带，平均海拔 4300 米以上；属高原温带半干旱季风气候，干湿季分明，日照充足，雨水集中，年降水量 300 毫米左右。全县总面积 6176 平方公里，总人口 2 万人，辖 8 个乡、10 个镇，下设 48 个行政村。该县属半农半牧县，工业有电力、制药、农畜产品加工，另有建筑业和民族传统手工业，花岗岩和大理石加工已成为该县的支柱产业。境内有著名的南尼（乃宁）寺。考察组考察的康马镇为该县驻地，附近江日曲流经本镇，又有公路通向江孜、亚东，交通较为便利，是该县经济状况较好的乡镇之一。

8. 定结县

定结，藏语意为“从水底崛起”，1960 年合并定结宗、康巴宗与金龙谿卡及扎马地区设定结县。该县是西藏自治区的边境县之一，位于喜马拉雅山北麓，平均海拔 4500 米。全县总面积 7560 平方公里，总人口 18018 人（2002 年数据），辖 7 个乡、3 个镇，81 个行政村。考察组考察的日屋镇位于中尼边境，是边境乡镇。该镇由于海拔高，作物没有成熟期，种一些青稞主要是为了过冬时为牲畜作饲料用；每年冬天有几个月是大雪封山出不去的，这里的牧民基本上都要靠国家的救济粮维持生活。

9. 那曲县

那曲，藏语意为“黑河”，清代文献称为“哈阿乌苏”（蒙古语意为

“黑河”)，清代设坎囊宗，1960年设黑河县，1965年改名那曲县。该县位于藏北高原，地处唐古拉山和念青唐古拉山之间，为高原丘陵地形，平均海拔6500米。该县属高原亚寒带干旱季风气候区，寒冷、干燥，长冬无夏，冬春多雪，年降水量406毫米，多大风、冰雹、旱灾等灾害，其中年冰雹日数为34.5天。全县总面积16195平方公里，人口近8万人，辖9个乡镇、3个镇，下设160个行政村（居民委员会）。该县属纯牧业县，牧业产值占总产值的90%以上，牲畜主要有牦牛、绵羊、山羊和马。该县经济和社会发展受到自然条件影响很大，在风灾、雪灾、旱灾较少的年份生产发展较快，如2002年由于没有遇到自然灾害，全年收成很好，全县国民生产总值完成1.88亿元，其中牧业总产值达8220万元，比2001年增长了2300万元；牲畜存栏总数为116.9万头（只、匹），比2001年增长了近9头（只、匹）。

考察组考察的罗玛镇位于该县中部，海拔4570多米，距拉萨市300公里，位于那曲县驻地（那曲镇）南25公里处，又处在109国道和青藏铁路沿线，交通便利。全镇所辖1个办事处（恩尼办事处），15个行政村，126个村民小组（自然村），1201户，总面积0.34万平方公里，总人口6561人（均为牧业人）。该镇是一个纯牧业大镇，全镇群众唯一的收入就是经营牧业所得，贫穷落后是该镇的普遍现状，牧民群众“等、靠、要”思想严重是该镇发展、群众脱贫致富的现实阻碍。近年来，特别是青藏铁路的建设和开通后，该镇南还有一所青藏铁路火车预留站，12村有一所小型火车站——托如火车站，该镇干部群众紧紧抓住这一机遇，大力加强和发展特色畜牧业、加工畜牧业、绿色畜牧业、生态畜牧业和外向型畜牧业。目前该镇实施了“罗玛小城镇”建设项目，组建了罗玛镇牧业经济合作组织，采用“公司+基地+牧户”的经营模式，以牧业的产业化发展为龙头，从而提高畜牧业综合竞争力，确保畜牧业总产值和牧民收入的稳步提高。

（三）西藏考察的收获、体会与感受

考察期间，考察组亲身感受到了西藏地区和平解放以来，特别是改革开放以来翻天覆地的变化，了解到近年来青藏铁路、社会主义新农村建设、农牧区合作医疗、安居工程、扶贫搬迁等情况及其影响，观察到西藏民生的显著改善和农牧民生活水平的明显提高，同时也注意到一些需要关注的现实问题。

1. 西藏经济社会发展的巨大成就

和平解放以前，西藏地区在政教合一的封建农奴制之下处于经济发展停滞、社会极度黑暗的状态之下，和平解放特别是民主改革以后经济社会制度发生根本变化。改革开放以来，在中央的正确领导和西藏工作会议精神的指导下，西藏干部群众利用全国援藏的大好形势，艰苦奋斗，开拓创新，使西藏各地的经济社会得到迅速发展。

从全局来看，1951年以来，特别是民主改革、西藏自治区成立后的40多年间，西藏的区域经济和各项社会事业都取得巨大成就：1965年西藏的生产总值仅为3.27亿元，2004年达到211.54亿元，比1965年增加了65倍；人民生活水平大幅度提高，全区绝大多数农牧民基本解决了温饱，部分群众生活已达到小康水平，2004年全区人均生产总值7779元，是1965年的33倍。据统计，从1994年到2004年，西藏生产总值年均增长速度超过12%，这个增长速度是西藏发展历史上从未有过的，也高于全国同期平均增长水平。最新数据表明，2006年是西藏自治区近十年来增长速度最快的一年，人均GDP首次突破1万元，而全区生产总值预计达到290.3亿元，同比增长13.2%。这些成就的取得又与党中央、兄弟省市和人民军队的援助密不可分，仅1952年至2000年中央财政就补助西藏近424亿元（不含未通过财政安排的资金），特别是1984年以后，中央逐步增加了对西藏的投资，1984年确定43项援藏项目；1994年确定62项援建工程，15个省市援建的576个项目也同时进行。2001年，国家又确定投资约312亿元、建设117个项目，并将对口支援西藏工作在现有基础上再延续10年。正是这些援助和西藏人民的共同努力，促使西藏经济迅速发展、社会全面进步，人民生活水平不断提高，从而促进了社会安定、民族团结，有利于凝聚人心、维护稳定，在达赖分裂集团不断渗透、破坏的情况下，为反分裂斗争提供物质条件和群众基础。

在经济迅速发展的同时，西藏各项事业也取得明显进步，全区各地的经济社会发展就充分说明了这一点，下面就林芝地区、乃东县的发展加以说明。改革开放以来，特别第四次西藏工作座谈会以来，在中央亲切关怀、自治区的领导和福建、广东等兄弟省市援助下，林芝地区的经济增长较快。2005年前的四年间，全地区生产总值连续保持了17%以上的增长速度，各项经济指标都居西藏自治区前列。2004年，全地区生产总值达到22.5亿元，同比增长17.5%；固定资产投资完成20.45亿元，同比增长35%；财政收入首次突破亿元，同比增长22%；农牧民纯收入2800元，接近全国平均水平，同比增长13%。到2005年，全地区生产总值达到24.5亿元，同比增长11.2%；固定

资产投资完成 25 亿元，同比增长 22.5%；财政收入完成 1.28 亿元，同比增长 25%；农牧民纯收入 2723 元，同比增长 13.8%，居西藏自治区各地市之首，比全自治区农牧民人纯收入高 645 元。

随着经济的发展，林芝地区的文教卫生等各项事业得到很大发展，成绩很大，截至 2005 年底，全地区适龄儿童入学率达到 99.2%、巩固率达到 99%， “普六”人口覆盖率达到 100%， “普九”人口覆盖率达到 70%；各级医疗卫生机构达到 74 所，医疗卫生从业人员达到 833 人，每千人拥有床位 3.4 张、卫生技术人员 4.15 人，农牧区医疗制度覆盖率达到 100%，人口出生率为 11‰，人口自然增长率为 8.3‰；基层文化基础设施进一步改善，广播、电视覆盖率分别达到 89.5% 和 92.5%；社会劳动保障体系进一步完善，城镇登记失业率低于 4%；科技工作不断加强，科技对经济增长的贡献率达到 40%。

党的十一届三中全会以来，乃东县委、政府根据中央对西藏工作的指示，实行了减税、免税、放宽、搞活、休养生息政策。这些措施极大地调动了广大农牧民群众的生产积极性，农牧业、集体和个体工商业、家庭副业得到迅速恢复和发展。1983 年又进行了“土地归户使用，自主经营，长期不变”和“牲畜归户，私有私养，长期不变”的家庭经营制试点。在此基础上 1984 年，全县范围内普遍实行了“两个长期不变”的责任制。这种责任制结束了人民公社“一大二公”和“大锅饭”状况，群众成了土地的直接使用者、牲畜的拥有者，生产力得到了解放。经过 14 年的改革，乃东县的经济有了长足的发展。1992 年粮食总产量达到 2.48 万吨，比 1979 年的 1.33 万吨增长了 86.2%，单产由 1979 年的 205.5 公斤提高到 1992 年的 432.85 公斤，增长了 1 倍多。农、牧、林、副总产值大幅度上升，1992 年达到 4486.28 万元，比 1979 年增长 6 倍。肉类产量从 436.5 吨，提高到 1486.6 吨，增长 3.4 倍，酥油产量从 57.58 吨，提高到 163.8 吨，增长 2.84 倍。多种经营和乡镇企业发展壮大，产业结构得到了调整，1992 年全县多种经营、乡镇企业项目发展到 400 多个，收入达到 1172 万元，占农村经济总收入的 35.6%。农牧民人均收入逐年增长，贫困户越来越少，1992 年人均收入达到 580 元，比 1979 年增长 3.18 倍。到“十五”期间，该县经济社会发展取得了巨大成就。全县生产总值由 2000 年的 4.7 亿元（含地直）增加到 2005 年的 8.7 亿元（含地直），年均增长 13.1%。农村经济总收入由 2000 年的 10908 万元增加到 2005 年的 20400 万元（含国家补贴），年均增长 13.3%。农牧民人均纯收入由 2000 年的 1948 元增加到 2005 年的 3558 元（含国家补贴），年均增长 12.8%。本级财政收入由

2000 年的 560 万元增加到 2005 年的 2067 万元, 年均增长 29.9%。三次产业结构进一步优化, 由 2000 年的 9 : 30 : 61 调整到 2005 年的 6 : 24 : 70。农业比重进一步下降, 服务业比重稳步上升。全社会固定资产投资累计完成 36226.05 万元。社会事业累计投资达 2465.42 万元。

乃东县的各项社会事业也取得明显进步。2005 年 1—11 月, 乃东县财政用于发展科、教、文、卫等社会事业的支出达 1852.5 万元, 同比 2004 年增长 15.3%。乃东县始终把教育摆在优先发展的战略地位, 为了进一步推进“科教兴县”和“一心两翼、一主三化”的发展战略, 激励和支持贫困农牧民、城镇低保收入家庭子女接受更高层次的教育, 全面提升乃东县农牧区人口的教育水平, 乃东县委、政府出台了对贫困生和低保生非义务教育阶段实施一次性资助、激励的规定。同时, 进一步巩固“扫盲”、“普九”成果, 积极做好“扫盲”工作和“心辍控流”工作, 青壮年扫盲率和“两基”人口覆盖率均达到 100%。深化教育综合改革, 推行素质教育, 规范化学校建设步伐加快。建立了山南地区第一家科技服务网站, 农牧业实用技术得到了广泛应用, 农牧业机械化程度大幅度提高, 确保了全县科技覆盖率达到 80%, 得到了国家科协的充分肯定, 乃东县获得了 2005 年度“全国科普工作先进集体”的荣誉称号。继续加强文化基础设施建设, 不断丰富农牧民群众的业余文化生活, 2005 年全县新建成单收站 18 座、收转站 1 座, 并建成一座有线电视小片网, “村村通”工程新覆盖 784 户, 覆盖率由 2004 年的 93.8% 提升到 96.8%。高度重视公共卫生服务体系建设, 对地方病、流行病、人畜共患疾病加强了防治。全县农牧民饮用卫生水人口达 80% 以上, 参加农村合作医疗农牧民人数达 89% 以上, 跃入了全地区初级卫生保健达标县行列。

2. 近年来, 西藏的社会主义新农村建设取得明显成效, 特别是合作医疗、安居工程、扶贫搬迁的推进, 使广大农牧民得到了真正的实惠, 使他们的生活水平得到进一步提高, 使西藏的社会更加和谐、安定, 广大农牧民也从内心真正拥护党的政策, 感谢党和政府的关怀。

改革开放以来, 由于中央关怀、全国援藏, 西藏地方又充分利用这一大好时机, 发展经济, 改善民生, 使西藏各项社会事业迅速发展。就整体而言, 近 30 年来西藏农牧民的衣、食、住、行、看病、上学等各方面都发生了明显变化, 生活水平有显著提高。我们各地调查时真切感受到了提高和变化, 接受访问的农牧民虽然认为目前仍然有种种需要改善提高的方面, 但同时都明确地告诉我们: 民主改革以来, 特别是改革开放以来他们的生活水平大大提高, 而改善最快的是最近几年间。比如在乃东县昌珠镇克松村, 向一位受访者询

问：“改革开放以来家里和村里都发生了哪些大的变化？您认为为什么会发生这些变化？”他回答说：“村里最大的变化是大家的生活条件变好了，生活水平大大提高了。20世纪80年代初大家用上了电灯；2001年由过去饮用河水变为饮用压井水（每家花费400元），2004年全村用上了自来水（每人每年只收1元）；2003年由过去烧牛粪、羊粪、柴火改为使用液化气，2006年9月县里又统一给村民建造沼气池，现在全村基本上都用上了沼气。2005年公路修通可以直达村里，出行很方便。同时村里还开设了一家医院，大家都能享受到合作医疗保险的福利，看病比较方便，费用负担也大大减轻了。另外2006年县里还规定：凡是考上高中、大专、大学的学生，在学期间每年都将获得一定的现金奖励，高中生每年奖励300元；大专生每年3000元；大学生每年5000元。发生这些变化的主要原因是党的政策好，个人的努力也很重要。”

在近年诸多的变化中，农牧民受益最多的就是农牧区合作医疗和安居工程。在合作医疗方面，在调查中了解到，这一制度已经覆盖了西藏广大的农牧区，主要是由农牧民交少量的资金，政府补贴大部分，当农牧民有病就医时会根据比例报销相应的部分。广大农牧民对于此都非常欢迎，都给予充分肯定。

西藏的安居工程自从2006年初开始实施以来进展顺利、成绩突出，统计资料表明：2006年西藏自治区全年完成了5.2万户农牧民安居工程建设任务，农牧民安居工程总投资达到28.38亿元，29万多农牧民住上了安全适用、宽敞明亮的新房。2007年，这一工程仍在进行之中，各地也都积极推进。在农牧民安居工程资金筹措方面，自治区采取了政府扶一点、援藏帮一点、银行贷款一点、群众筹一点的方式，多方筹措解决资金投入问题，并鼓励群众邻帮邻、户帮户和相互换工，充分发挥群众的投资主体作用。这一工程在西藏各地都在积极地进行之中，如在堆龙德庆县，该县农牧民安居工程计划在2006年完成1526户，2007年完成1695户，2008年完成1458户。2006年三级政府补贴资金3844.3万元，专款专用，不仅按计划完成了1526户的安居工程建设，而且入住率100%，工程合格率得到群众认可，其中农房改造1317户、贫困户建房147户、游牧民定居62户，受益群众达到3745人。

安居工程对于民生改善产生了显著的影响，一是各地各级政府对农牧民安居工程高度重视，并因地制宜，结合新农村建设、农牧民增收、农牧区基础设施建设、农村民主政治建设等，采取积极措施，加以落实和推进，产生了明显的经济效益和社会影响。如在林芝地区的安居工程使以新村镇、新产

业、新农民、新风貌、新生活、新机制为主要内容的“六新”建设取得较好成效，以改路、改水、改房、改圈、改厕、改灶为内容的“六改”工程稳步推进，以治乱、治脏、治差为内容的整治工作扎实有效，进一步改善了农牧区的基础设施条件，产生了明显的经济效益和社会影响。二是与扶贫开发相结合，为农牧民群众增收提供机会，提高了发展生产、脱贫致富的积极性。2006年，西藏自治区共安排贫困户安居工程5797户，其中绝对贫困户1921户、相对贫困户3276户、地方病病区群众搬迁600户。实际完成贫困户安居工程6597户，投资10233.7万元。安居工程在农村改造农房的同时，更注意给予贫困群众提供资金上的保障，从而提高他们住新房、搞生产的积极性。三是大大改善了农牧民群众的居住、卫生、生活条件，他们受益直接而且明显，受到他们的热烈欢迎和拥护。这一工程建设的安居房的特点是所用标准较高、设计较为合理，为农牧民群众提供了节能环保的灶具、饮水等设施，有利于通风、采光的门窗，而且实现了人畜分开，注重厕所的建设，避免了过去脏、乱和不清洁的问题。这些都大大改变了农牧民群众的居住、卫生、生活环境，不少群众在院中栽种花草，使各地的村容村貌发生显著的变化。四是注重配套设施的建设，使农牧民群众是安居工程最直接、最大的受益者。如阿里地区由于自然条件的限制，农牧民群众长期受到住房难、出行难、饮水难、看病难、通信难等困扰，2006年该地区安居工程建设过程中新修公路234公里，解决了两个乡、4个村的出行难问题，新增用电人口810人，完成了4个村通电话、两个乡镇通邮任务，基本配齐了县乡医疗机构的必需设备，碘盐人口的覆盖率达到26%。这不仅直接改善了这些农牧民群众的住房条件，而且使他们的生产生活条件得到明显改善。

作为安居工程最直接、最大的受益者，广大农牧民群众对此积极拥护，并感谢党和政府的关心。在考察中，很多已经建设新房的群众激动地说，建房本来是我们自己的事，现在政府补助帮我们建房，这是历朝历代都没有过的事情，我们衷心感谢党、感谢政府。而一些尚未进行改建、新建房屋的农牧民群众对此也充满憧憬，如达孜县邦乡邦堆村尚未进行安居工程，群众对此充满期待，一位叫其美央宗的农民告诉我们，如果他们村进行安居工程时，她家应当得到1.4万元的政府补助，他们会借款5万多元，将把原有的3间土木结构房改建为石木结构房，至少要盖6间。

作为安居工程、新农村建设的组成部分和相关措施，扶贫搬迁近年在西藏正有计划地进行，尤其是针对地方病的整体搬迁进展顺利，各级政府在搬迁中对于迁入的农牧民在生产、生活、看病等方面都给予规划，并尽可能地

解决他们的实际问题，这些农牧民正逐步适应迁入地的新生活，感受到党和政府的温暖。曲水县达嘎乡其奴村全村 100 户，399 人，都来自拉萨市尼木县的大骨节病区续迈乡。该村第 9 组组长普琼在接受访问时表示，“国家给我们搬迁组统一盖的房子，质量还是好的。我也满足了。搬迁的时候，政府还给每户发了一套藏柜、床垫子、桌子和一个太阳灶。我给村里面的人也说了，国家给我们那么多好处，我们人就要知足，我都给他们说过好多次了。”至于看病，他以前在尼木县时看病很不方便，到曲水县后“因为我们是 大骨节病搬迁的，所以国家专门为我们修了卫生所，这在整个西藏，组里面有卫生所的还是很少的。当初很多人愿意过来就是冲着这个卫生所来的，看病方便”。卫生所的两个医生，“一个是乡里面派下来的，还有一个是以前在尼木时候的赤脚医生。大家对他们的印象是比较好的。医术也不错。”

3. 青藏铁路的建设和开通对西藏经济社会的发展产生了巨大的影响。青藏铁路的建设和开通，对西藏自治区的经济发展、社会进步都产生了显著的影响，更引起了铁路沿线地区农牧民生产、生活的变化，促使了西藏干部群众的观念的变化。

2007 年 7 月 1 日，青藏铁路通车，它的建设和开通都给为西藏带来了诸多变化，首先是有力地推动西藏旅游业、服务业和高原优势产业的发展，促进了西藏经济的发展。它的建设和开通使沿线各车站附近商铺和餐馆雨后春笋般出现，进藏的游客成群结队。据西藏自治区旅游局统计，2006 年西藏旅游业发展势头强劲，进藏旅游人数 250 万人次，总收入 27 亿元，旅游人数和旅游收入分别比 2005 年增长 36.1% 和 39.5%。到 2007 年国庆节结束为止，当年到西藏旅游的人数达到 350 万人次，预计全年会达到 380 万人次，旅游业带来的年收入将达到 40 亿元到 50 亿元。而且，西藏高原优势和特色产业在青藏铁路开通后得以快速发展。2006 年西藏共实施特色农牧业项目 64 个，这些项目的实施，使项目区受益人口达到 36.45 万人，实现人均增收 660 元。玉龙铜矿等一批重点矿业企业也投入生产和建设。

第二，青藏铁路建设和开通都促进了西藏地区人民，特别是铁路沿线农牧民的生产方式的显著变化。青藏铁路促进了西藏经济的发展，为占自治区总人口 80% 的农牧民提供了新的就业机会，一方面旅游业带动了景区周边交通运输业的发展，西藏很多群众办起了藏家乐、农家乐，旅游业已成为当地群众的一项重要收入来源。在藏北的那曲县，在铁路建设过程中就有一些人感受到了前所未有的商机，并抓住了发展的机会。如古露镇奶制品厂经营者强白就感觉到“游客增多，我们的产品可能会供不应求”。他打算购买一批牛