

新疆陆路口岸 经济发展

张永明 主编

与政策研究

XINJIANG LULUKOUAN
JINGJIFAZHAN YU
ZHENGCEYANJIU

新疆陆路口岸 经济发展 与政策研究

张永明 主编

XINJIANG LULUKOUAN
JINGJIFAZHAN YU



图书在版编目(CIP)数据

新疆陆路口岸经济发展与政策研究/张永明主编.—乌鲁木齐:新疆人民出版社,2009.12

ISBN 978-7-228-13040-5

I. 新… II. 张… III. ①通商口岸-经济发展-研究-新疆②通商口岸-经济政策-研究-新疆 IV.F752.845

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 229506 号

责任编辑 罗 沛

封面设计 邢晓梅

出 版 新疆人民出版社

地 址 乌鲁木齐市解放南路 348 号

邮 编 830001

电 话 0991-3652362

制 作 一心设计工作室

印 刷 新疆昌吉州升华印刷有限责任公司

开 本 787×1092mm 1/16

印 张 25.5

字 数 450 千字

版 次 2009 年 12 月第 1 版

印 次 2009 年 12 月第 1 次印刷

印 数 1-600 册

定 价 58.00 元

《新疆陆路口岸经济发展与政策研究》 编委会

主任：刘晏良

副主任：杨伊波 吴宪 哈拜·马泰 甘昶春 来欣

张永明 张玉忠 程志玲

主编：张永明

副主编：段秀芳 王宏丽 王海燕 许超 张玉忠 黄佛君

撰写人员：张永明 段秀芳 王宏丽 王海燕 许超 张玉忠

黄佛君 施尚友 胡隽秋 程志玲 王伯礼 付朝红

马天宇 闫泽武 泽尔民别克·翟潘 肖显元 许晓燕

刘文峰 刘卫 孙吉东 高鹏 梁新渊 刘涛

罗勇 孟晓军 郑胜明 阿巴斯 张昱 李丽

袁卫民 唐飞 李英峰

专家顾问：杨苏民 毕庶亭 刘鸿 申忠歧 王传杰 蒲开夫

序 言

中国新疆地处亚欧大陆腹地,与周边八个国家接壤,具有向西开放的区位优势,随着我国西部大开发战略的深入推进和对外开放步伐的加快,新疆作为我国向西开放重要门户的地位日益凸显。在新形势下,充分利用新疆陆路口岸优势,依托内地,大力发展面向中亚、南亚、西亚乃至欧洲国家的口岸经济,不仅有利于促进新疆经济社会又好又快地全面发展,而且对于拓展我国经济发展空间,促进东中西互动,积极发展全方位对外开放格局具有特殊重要的战略意义。

口岸经济是以口岸为核心,直接或间接依托口岸而存在和发展的跨行业、跨地区、多层次的复合型经济。新疆周边国家资源丰富,与我国经济发展有着很强的互补性,新疆陆路口岸经济发展有助于推动我国对外贸易和经济技术合作,有助于加快新疆向西出口加工基地、商品中转集散地和区域性国际商贸中心建设,有助于把新疆建设成为我国进口能源和紧缺矿产资源的国际大通道,有助于我国形成西部陆上开放和东部沿海开放并进的对外开放新格局。

为了进一步全面了解和把握新疆陆路口岸经济发展的现状,深入分析研究新疆陆路口岸经济的特点,并提出有针对性的政策建议,为新疆口岸经济发展献计献策,由自治区发展和改革委员会牵头,自治区发展和改革委员会经济研究院主持,自治区有关主管部门、大专院校和科研单位参与研究的新疆科技攻关项目《新疆陆路口岸经济发展与政策研究》课题,在专家学者的共同努力下,完成了研究任务。自治区科技厅对该项目组织了专家验收,专家组给予了较好的评价并通过了验收。

本书是在新疆科技攻关项目《新疆陆路口岸经济发展与政策研究》课题基础上,对课题研究报告内容进行了重新编纂,由新疆人民出版社正式出版发行。该书以科学发展观为指导,运用多学科理论,对口岸经济的理论框架做了有益探索,并将理论与实践结合,采用实证分析与规范分析、定性分析与定量分析相结合的方法,对新疆陆路口岸经济发展现状、作用机制、相关政策、发展的有利条件和制约

因素等作了全面的分析,提出了口岸经济发展的指导思想、主要目标,功能定位和布局,重点产业与发展模式等。同时,对新疆口岸建设和发展提出了具体的政策建议。

这些成果凝结了参与研究的实际工作者和专家学者的智慧,不仅具有一定的学术价值,而且对新疆陆路口岸建设与区域经济发展的实践具有重要参考价值和指导作用。

刘晏良

2009年6月

目 录

| | |
|--------------------------------------|-----------|
| 序 言 | 1 |
| 前 言 | 1 |
| 第一编 总报告 | 3 |
| 绪 论 | 5 |
| 一、研究背景和意义 | 5 |
| 二、研究内容与结构体系 | 6 |
| 三、研究技术路线与方法 | 7 |
| 四、研究的理论基础 | 8 |
| 五、基本观点与创新之处 | 10 |
| 第一章 口岸经济理论探析 | 12 |
| 一、口岸与口岸经济的内涵 | 12 |
| 二、口岸经济研究的内容 | 14 |
| 三、口岸经济的发展类型 | 15 |
| 四、口岸经济发展的基本阶段 | 16 |
| 第二章 新疆陆路口岸经济发展现状与影响机制分析 | 17 |
| 一、新疆陆路口岸经济发展概况 | 18 |
| 二、新疆陆路口岸经济发展存在的主要问题 | 28 |
| 三、新疆陆路口岸经济与区域经济双向影响机制分析 | 31 |
| 四、新疆陆路口岸跨境(区域)合作与大通关 | 37 |
| 第三章 新疆及毗邻国家陆路口岸经济政策述评 | 46 |
| 一、国家层面的相关政策 | 46 |
| 二、自治区层面的相关政策 | 47 |

| | |
|--|-----|
| 三、新疆毗邻国家陆路口岸管理体制与经济发展政策评析 | 49 |
| 第四章 新疆陆路口岸经济发展的影响因素 | 54 |
| 一、新疆陆路口岸经济发展的有利条件 | 54 |
| 二、新疆陆路口岸经济发展的不利因素 | 56 |
| 第五章 新疆陆路口岸经济发展的战略构想 | 59 |
| 一、新疆陆路口岸经济发展的指导思想 | 59 |
| 二、新疆陆路口岸经济发展的目标 | 59 |
| 三、新疆陆路口岸经济发展的重点行业(领域) | 63 |
| 四、新疆陆路口岸经济发展辐射的区域 | 66 |
| 五、新疆陆路口岸发展的布局、功能定位与模式选择 | 70 |
| 第六章 推进新疆陆路口岸经济发展的政策建议 | 77 |
| 一、向国家提出的政策建议 | 77 |
| 二、向自治区人民政府提出的政策建议 | 83 |
| | |
| 第二编 专题研究报告 | 89 |
| 专题一 新疆陆路口岸与口岸经济发展回顾与评析 | 91 |
| 一、新疆陆路口岸与口岸经济发展回顾与现状 | 91 |
| 二、新疆陆路口岸经济发展与区域经济发展双向影响机制分析 | 106 |
| 三、新疆陆路口岸经济发展的影响因素与特点 | 117 |
| 四、新疆陆路口岸经济发展存在的主要问题 | 122 |
| 五、新疆陆路口岸经济发展的模式选择 | 125 |
| 六、对策和建议 | 128 |
| 专题二 新疆陆路口岸经济发展政策评析 | 130 |
| 一、影响新疆口岸经济发展的外部政策 | 130 |
| 二、新疆各相关部门制定和颁布的与口岸经济发展有关的政策、 规定与管理办法等 | 137 |
| 三、新疆口岸经济发展政策评析 | 151 |
| 专题三 新疆毗邻国家陆路口岸管理体制与经贸政策研究 | 153 |
| 一、新疆毗邻国家陆路口岸现状及其现行管理体制 | 153 |
| 二、新疆毗邻国家外贸政策与措施 | 159 |
| 三、新疆毗邻国家投资政策与措施 | 177 |
| 专题四 新疆陆路口岸跨区域合作及“大通关”和应急管理机制研究 | 184 |
| 一、新疆陆路口岸跨区域合作 | 184 |
| 二、新疆口岸实施“大通关”制度的现状及问题 | 196 |
| 三、国内陆路口岸跨区合作及大通关改革的成功经验——天津 | 204 |
| 四、完善新疆陆路口岸“大通关”机制的对策建议 | 207 |

| | |
|--|------------|
| 五、完善新疆陆路口岸应急管理机制的对策建议 | 209 |
| 专题五 新疆陆路口岸带动区域及相关产业发展研究 | 213 |
| 一、新疆陆路口岸经济的基本内涵及其重要意义 | 213 |
| 二、新疆毗邻国家产业发展简析 | 214 |
| 三、新疆陆路口岸带动区域产业发展总体思路 | 218 |
| 四、陆路口岸带动的重点区域 | 219 |
| 五、陆路口岸带动的重点产业 | 223 |
| 六、新疆陆路口岸带动区域产业发展措施建议 | 225 |
| 专题六 我国部分兄弟省区陆路口岸经济发展及管理模式研究 | 230 |
| 一、全国口岸开放及发展现状 | 230 |
| 二、我国部分兄弟省区陆路口岸经济的主要模式及成效 | 236 |
| 专题七 新疆边境贸易和边境口岸特殊经济区发展与政策研究 | 244 |
| 一、新疆边境贸易发展总体情况 | 244 |
| 二、新疆边境口岸一些特殊经济区发展概况 | 249 |
| 三、新疆边境贸易和特殊经济区发展中存在的问题 | 253 |
| 四、新疆边境贸易和陆路口岸特殊经济区发展的政策建议 | 258 |
| 五、我国沿边兄弟省区发展边境贸易和陆路口岸特殊经济区的 实践与启示 | 262 |
| 专题八 新疆陆路口岸外汇管理与金融政策研究 | 265 |
| 一、新疆陆路口岸外汇管理沿革 | 265 |
| 二、金融外汇政策对边贸及口岸经济发展的作用分析 | 267 |
| 三、兄弟省区金融与外汇管理政策促进口岸经济发展的成功经验 | 267 |
| 四、金融及外汇管理政策支持口岸外向型经济发展的难点 | 269 |
| 五、完善口岸金融及外汇管理政策的思考 | 272 |
| 专题九 新疆边境口岸城镇化发展研究 | 274 |
| 一、新疆边境口岸城镇化发展机遇 | 274 |
| 二、新疆边境口岸城镇化的特征与发展机制 | 276 |
| 三、新疆边境口岸城镇化发展存在的问题 | 280 |
| 四、新疆边境口岸城镇化发展趋势 | 282 |
| 五、新疆边境口岸城镇化发展的政策建议 | 284 |
| 专题十 新疆陆路口岸物流业发展研究 | 287 |
| 一、陆路口岸物流业相关概念及发展概况 | 287 |
| 二、新疆陆路口岸物流业发展的历史回顾 | 294 |
| 三、新疆陆路口岸物流业发展现状分析 | 296 |
| 四、新疆陆路口岸物流业发展的有利条件及不利因素 | 303 |
| 五、新疆陆路口岸物流业发展面临的机遇和挑战 | 305 |

| | |
|---|------------|
| 六、新疆陆路口岸物流业发展思路 | 306 |
| 七、新疆陆路口岸物流业发展对策建议 | 308 |
| 专题十一 新疆陆路口岸土地开发利用政策研究 | 318 |
| 一、新疆陆路口岸土地开发利用现状、特征 | 318 |
| 二、新疆陆路口岸土地资源开发利用的机遇和优势 | 325 |
| 三、新疆陆路口岸土地开发利用中存在的问题 | 326 |
| 四、新疆陆路口岸土地开发利用的对策建议 | 327 |
| 专题十二 新疆陆路口岸基础设施建设与投融资、财税政策研究 | 330 |
| 一、扩大向西开放新形势下新疆陆路口岸的地位与作用 | 330 |
| 二、新疆陆路口岸基础设施建设的现状和评价 | 333 |
| 三、国家对陆路口岸基础设施建设的主要投融资、财税政策措施及分析 | 338 |
| 四、新疆陆路口岸基础设施建设的基本思路 | 340 |
| 五、新疆陆路口岸基础设施建设的投融资、财税政策建议 | 342 |
| 专题十三 新疆一类陆路口岸概述 | 344 |
| (一)老爷庙口岸 | 344 |
| (二)乌拉斯台 | 345 |
| (三)塔克什肯 | 346 |
| (四)红山嘴 | 347 |
| (五)阿黑土别克 | 348 |
| (六)吉木乃 | 349 |
| (七)巴克图 | 350 |
| (八)阿拉山口 | 351 |
| (九)霍尔果斯 | 354 |
| (十)都拉塔 | 358 |
| (十一)木扎尔特 | 359 |
| (十二)吐尔尕特 | 360 |
| (十三)伊尔克什坦 | 361 |
| (十四)红其拉甫 | 362 |
| (十五)卡拉苏 | 363 |
| 专题十四 新疆二类陆路口岸概述 | 364 |
| (一)乌鲁木齐市碾子沟客运站二类口岸 | 364 |
| (二)边疆宾馆二类口岸 | 364 |
| (三)乌鲁木齐经济技术开发区二类口岸 | 365 |
| (四)商贸城二类口岸 | 365 |
| (五)华凌市场二类口岸 | 366 |
| (六)奎屯火车站二类口岸 | 366 |

| | |
|--|------------|
| (七)乌鲁木齐火车头二类口岸 | 366 |
| (八)昌吉市亚中商城综合批发市场二类口岸 | 367 |
| (九)伊宁二类口岸 | 367 |
| (十)塔城客运站二类口岸 | 367 |
| (十一)喀什新怡发二类口岸 | 368 |
| (十二)新疆西域轻工业基地二类口岸 | 368 |
| 第三编 调研报告 | 369 |
| 影响新疆主要沿边口岸贸易投资便利化的因素分析 | 371 |
| 一、口岸发展现状 | 371 |
| 二、影响口岸实现贸易投资便利化的主要因素分析 | 380 |
| 三、新疆口岸实现贸易投资便利化的对策建议 | 382 |
| 关于对阿拉山口和霍尔果斯口岸边境贸易运行情况的调研报告 | 386 |
| 一、博州及阿拉山口口岸情况 | 386 |
| 二、伊犁州及霍尔果斯、都拉塔口岸情况 | 387 |
| 三、两地州边境贸易发展存在的主要问题 | 389 |
| 四、促进边境贸易发展的几点建议 | 391 |
| 参考文献 | 393 |
| 后 记 | 398 |

前 言

随着国家西部大开发战略的深入推进和对外开放步伐的加快,为新疆扩大向西开放提供了难得的历史机遇。充分利用新疆沿边沿桥开放的优势和国内外两种资源、两个市场,加大对内对外开放的力度,努力营造我国联结中亚、西亚、南亚、俄罗斯乃至欧洲的陆路大通道,更好地发挥新疆在向西开放中的桥头堡和枢纽站作用,对新疆乃至西北地区的发展与稳定,确保国家能源、资源安全都具有重大战略意义。

新疆是我国向西开放的重要门户,是我国重要的战略资源接替区,是西部地区经济增长的重要支点,在实施国家西部大开发战略和兴边富民行动的进程中,尤其在国务院 32 号文件提出实施面向中亚、扩大对外开放战略的背景下,如何发挥新疆口岸经济功能,进一步推进新疆对外开放战略的实施,是迫切需要深入研究的问题。

《新疆陆路口岸经济发展与政策研究》一书,对新疆陆路口岸经济进行了全面、系统的分析和研究,在理论分析的基础上,研究了新疆陆路口岸的影响机制与政策,分析了有利因素与不利因素,提出了陆路口岸经济发展的战略构想和政策建议,在理论与实践上都有较大突破,这在自治区综合研究口岸问题尚属首次,此类研究成果在国内也不多见。该研究成果是了解掌握新疆目前口岸建设与口岸经济发展现状,通过对新疆陆路口岸经济理论研究的探讨,准确把握新疆口岸及口岸经济发展现状,分析新疆口岸经济发展与区域经济发展双向影响机制,掌握新疆口岸经济发展存在的问题及制度性阻碍因素,提出新疆口岸经济发展总体战略思路和若干政策建议,为新疆口岸经济的发展和对外开放、资源开发和区域经济发展提供发展思路及政策参考。其研究成果对自治区政府及相关主管部门在决策口岸建设和口岸经济发展中具有一定的现实参考意义,为自治区编制口岸发展规划相关内容以及口岸发展政策提供了依据和参考,对加快新疆口岸经济的发展,发挥新疆口岸经济功能以实现“稳疆兴疆、富民固边”,推进口岸及沿边区域社会经济发展,逐步缩小区域差距,实现协调发展和共同富裕具有重要的现实意义。

本书由总报告、专题报告、调研报告组成,总计 45 余万字。该书分三个部分,

第一部分为总报告部分由绪论和第一至六章组成,第二部分由14个专题报告组成,第三部分由调研报告组成。

第一部分主要内容有:

绪论部分为课题研究的背景与意义、内容与结构体系、研究技术路线与方法、研究的理论基础及研究的基本观点与创新之处。

第一章是口岸经济的理论探析,包括口岸经济的内涵、口岸经济研究的内容、口岸经济发展的类型和基本阶段,为本书的研究构建了理论支撑。

第二章是新疆陆路口岸经济发展与影响机制分析,分析评价新疆陆路口岸经济发展概况和存在的问题,口岸经济发展与区域经济发展的双向影响机制分析及口岸跨境(区域)合作与大通关。

第三章是新疆及毗邻国家陆路口岸经济政策述评,并提出相关政策建议,为本书的研究提供现实依据。

第四章是新疆陆路口岸经济发展的有利条件与不利因素。

第五章是新疆陆路口岸经济发展的战略构想。主要包括口岸经济发展的指导思想、主要目标、重点产业、辐射的区域、口岸经济发展的布局、功能定位、发展设想与模式选择等,这对新疆口岸经济的发展具有参考和指导作用。

第六章是提出推进新疆陆路口岸经济发展的政策建议,以期对新疆地方政府主管部门在决策口岸建设和口岸经济发展中具有一定的现实指导意义。

第二部分由14个专题报告组成,其主要内容有:专题一、新疆陆路口岸与口岸经济发展回顾与评析;专题二、新疆陆路口岸经济发展政策评析;专题三、新疆毗邻国家陆路口岸管理体制与经贸政策研究;专题四、新疆陆路口岸跨区域合作及“大通关”和应急管理机制研究;专题五、新疆陆路口岸带动区域及相关产业发展研究;专题六、我国部分兄弟省区陆路口岸经济发展与管理模式研究;专题七、新疆边境贸易和边境口岸特殊经济区发展与政策研究;专题八、新疆陆路口岸外汇管理与金融政策研究;专题九、新疆边境口岸城镇化发展研究;专题十、新疆陆路口岸物流业发展研究;专题十一、新疆陆路口岸土地开发利用政策研究;专题十二、新疆陆路口岸基础设施建设与投融资、财税政策研究;专题十三、新疆一类陆路口岸概述;专题十四、新疆二类陆路口岸概述。

第三部分由2个调研报告《影响新疆主要沿边口岸贸易投资便利化的因素分析》和《关于对阿拉山口和霍尔果斯口岸边境贸易运行情况的调研报告》组成。

由于本书内容涉及范围广,工作量大,时间紧,所掌握的资料有限,书中缺点和不足在所难免,不妥之处,敬请专家和广大读者批评指正。

作者

2009年6月

第一编

■ 总 报 告

ZONG BAO GAO

绪 论

一、研究背景和意义

随着经济全球化趋势的不断加强,不同形式和内容各异的区域经济联合体(集团)逐步进入较高层次的一体化时期,并进一步推动着经济全球化进程,从而以经济利益和经济关系为核心的地缘经济的地位日益突出。口岸作为国家发展外向型经济的必然通道,往往凭借地缘经济的优势和自身的开放程度发挥强大的经济凝聚功能,是一国迅速参与经济全球化和区域经济一体化进程的重要平台,是实现区域经济快速发展的强有力的经济增长点,因此进行口岸经济发展研究是广泛参与国际竞争与合作、实现区域经济快速发展的重要课题之一。

新疆是我国向西开放的重要门户,是我国重要的战略资源接替区,是西部地区经济增长的重要支点,在实施国家西部大开发战略和兴边富民行动的进程中,尤其在国务院[32号文件]提出实施面向中亚的扩大对外开放战略的背景下,如何发挥新疆口岸经济功能以实现“稳疆兴疆、富民固边”战略要求,是迫切需要深入研究的问题。因此本书的主要研究目的和目标是:通过构建口岸经济理论体系并结合实际考察,准确把握目前新疆口岸及口岸经济发展现状,对新疆口岸经济发展政策进行评析,提出新疆陆路口岸经济基本发展思路及政策建议,为政府决策提供科学依据和参考。

中国新疆现拥有17个一类口岸,12个二类口岸,具有航空、铁路、公路、管道运输等多种口岸类型,形成对接5个毗邻国家,辐射中亚、西亚、南亚及欧洲等地的口岸开放格局。但新疆口岸经济发展与自身独特的地缘优势相比,与国内口岸经济较发达的地区相比,仍有相当大的差距。如何发挥新疆口岸经济功能,构筑新的经济增长点,对发展新疆、稳定新疆、实现新疆的战略定位与我国的战略目标,具有重要的政治、经济和社会意义。本书力图实现两种价值:

(一)学术理论价值

长期以来,我们过于强调口岸作为国家主权的政治功能,一定程度上忽略了其经济功能,以至于截至目前,口岸经济体系尚无建立健全,更无“口岸经济学”的理论研究,致使口岸建设与口岸经济发展长期滞后。本书力图在借鉴国内外相关理论与实践成果的基础上,提出明确的“口岸经济”的内涵与研究内容,初步形成口岸经济理论体系框架,力求在理论上有所创新。

(二)应用价值

在经济全球化、区域经济一体化背景下,区域分工与合作日益广泛,被称为国家“地缘优势”的口岸经济地位日益凸显,它的理论体系逐步探索、形成与完善将具有普遍性的指导意义和应用价值。

通过建立新疆口岸经济理论研究体系框架,明确目前口岸建设与口岸经济发展现状,了解新疆口岸经济发展与区域经济发展双向影响机制及影响能力,掌握口岸经济发展存在的问题及制度性阻碍因素,提出新疆口岸经济发展总体战略思路和若干政策建议,为新疆边境地区的资源开发和经济发展提供新的发展动力和思路导向及政策参考。

二、研究内容与结构体系

本书研究的范围为国家批准设立的新疆 15 个一类陆路边境口岸和 12 个二类口岸(见表 1-1),研究的时间跨度为 20 世纪 80 年代至 2006 年。同时构建一个理论体系框架——现状分析与评价——发展思路与政策建议的逻辑论证,形成如下研究思路和研究框架体系(如图 1-1)。

本书研究报告包括绪论和六部分内容:

绪论部分为课题研究的背景与意义、内容与结构体系、研究技术路线与方法、研究的理论基础及研究的基本观点与创新之处。

第一部分是口岸经济的理论探析,包括口岸经济的内涵、口岸经济研究的内容、口岸经济发展的类型和基本阶段,为研究的构建本课题的理论支撑。

第二部分是新疆陆路口岸经济发展现状与影响机制分析,分析评价新疆陆路口岸经济发展概况和存在的问题,口岸经济发展与区域经济发展的双向影响机制分析及口岸跨境(区域)合作与大通关。

第三部分是新疆及毗邻国家陆路口岸经济政策分析评述,并提出相关政策建议,为本课题的研究提供现实依据。

第四部分是新疆陆路口岸经济发展的影响因素分析。