

陈元中 / 著



中国共产党 执政文化建设研究

ZHONGGUO GONGCHANDANG
ZHIZHENG WENHUA JIANSHE YANJIU



人民大学出版社



中国共产党 执政文化建设研究

王仲相 著



中共中央党校出版社

陈元中 / 著



中国共产党 执政文化建设研究

ZHONGGUO GONGCHANDANG
ZHIZHENG WENHUA JIANSHI YANJIU

人民出版社

责任编辑:马长虹
特约编辑:兰玉婷
封面设计:徐 晖

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党执政文化建设研究/陈元中 著. —北京:人民出版社,2012.9
ISBN 978-7-01-011000-4

I. ①中… II. ①陈… III. ①中国共产党-执政-研究 IV. ①D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 141495 号

中国共产党执政文化建设研究

ZHONGGUO GONGCHANDANG ZHIZHENG WENHUA JIANSHE YANJIU

陈元中 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京市文林印务有限公司印刷 新华书店经销

2012 年 9 月第 1 版 2012 年 9 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:19.75

字数:330 千字 印数:0,001-3,000 册

ISBN 978-7-01-011000-4 定价:48.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

目 录

导 论	(1)
第一章 执政文化概述	(23)
第一节 执政文化的含义及其特征	(23)
一、执政文化的含义	(23)
二、执政文化的基本特征	(26)
第二节 执政文化的主要功能	(30)
一、整合功能	(31)
二、塑造功能	(33)
三、导向功能	(35)
第三节 加强执政文化建设的重要意义	(39)
一、有助于提高文化软实力	(39)
二、有助于提高执政能力	(43)
第二章 执政文化与执政能力	(44)
第一节 执政文化与执政能力的关系	(44)
一、执政能力	(44)
二、执政文化是执政能力的重要源泉	(46)
三、加强执政文化建设,提高执政能力	(48)
第二节 克服执政亚文化对执政能力的影响	(50)
一、执政亚文化现象及其对执政能力的危害	(51)
二、执政亚文化成因剖析	(55)

三、对执政亚文化进行清理转化,优化执政能力建设的 文化环境	(57)
第三章 中共执政文化的文化生态	(60)
第一节 政党文化是执政文化的根本要素	(60)
一、政党文化的含义	(60)
二、政党文化是执政文化之本	(62)
第二节 政治文化是执政文化的重要基础	(66)
一、执政文化与政治文化的区别	(66)
二、政治文化是执政文化的重要基础	(71)
第三节 传统治国文化是中共执政文化的重要元素	(74)
一、传统治国文化的传承性奠定了中共执政文化的 坚实基础	(74)
二、传统治国文化的民族性决定了中共执政文化的 中国特色	(76)
三、传统治国文化的普适性赋予了中共执政文化的 丰富内涵	(77)
第四章 传统治国思想文化	(80)
第一节 人性论——传统治国思想文化的哲学基础	(81)
一、性善论:儒家治国文化的哲学依据	(81)
二、性恶论:法家治国文化的哲学基础	(84)
第二节 民本论——传统治国思想文化的核心内容	(86)
一、重民思想	(87)
二、爱民思想	(89)
三、顺民思想	(90)
四、富民思想	(91)
五、信民思想	(93)
第三节 和谐论——传统治国思想文化的价值追求	(93)
一、和谐的价值目标	(94)

二、和谐的价值要求	(95)
第四节 为公论——传统治国思想文化的理想境界	(100)
一、天下为公的理想目标	(100)
二、天下为公的实现途径	(102)
第五章 传统治国制度文化	(105)
第一节 宗法制度文化	(106)
一、宗法制度文化概述	(106)
二、以血缘关系为纽带建立政治体制	(109)
三、以宗君统合为原则建构统治模式	(111)
四、以尊卑等级为标准确立权利义务	(113)
五、以尊宗敬祖为载体凝聚政治力量	(114)
六、以伦常纲纪为准则处理社会关系	(116)
第二节 集权制度文化	(117)
一、集权制度和集权制度文化	(118)
二、集权制度文化的物化形态	(119)
三、集权制度文化的观念形态	(124)
第三节 礼法制度文化	(127)
一、礼治文化	(128)
二、法治文化	(132)
三、“德主刑辅,德刑并用”的礼法制度文化	(136)
第六章 传统治国文化的现代转化与中共执政文化建设	(140)
第一节 传统治国文化对中共执政文化建设的影响	(140)
一、传统治国文化的积极价值	(140)
二、传统治国文化的消极影响	(149)
第二节 党的执政文化建设论域中的传统治国文化的 现代转化	(152)
一、传统治国文化现代转化的价值取向	(152)
二、传统治国文化现代转化的基本原则	(153)

三、传统治国文化现代转化的案例分析:宗法制度文化的价值 开发与利用	(159)
--	-------

第七章 中国共产党执政思想文化建设	(163)
--------------------------------	--------------

第一节 执政思想文化及其功能	(163)
一、执政思想文化的含义	(163)
二、执政思想文化的要素	(166)
三、执政思想文化的功能	(168)
第二节 中国共产党执政思想文化建设的重要成果	(172)
一、执政理想引导国民信仰	(172)
二、执政理念整合民众价值观	(174)
三、执政理论统一党群思想	(177)
第三节 加强中国共产党执政思想文化建设	(179)
一、推进中国特色社会主义理论体系的“政治社会化”	(180)
二、培育社会主义市场经济的思想文化	(182)
三、培育社会主义民主政治的思想文化	(184)
四、培育社会主义理想道德文化	(187)
五、开发利用传统治国文化的合理成分,加强党的执政思想 文化建设	(188)

第八章 中国共产党执政组织文化建设	(191)
--------------------------------	--------------

第一节 执政组织文化及其功能	(191)
一、组织文化	(191)
二、执政组织文化的含义	(193)
三、执政组织文化的要素	(194)
四、执政组织文化的功能	(198)
第二节 中国共产党执政组织文化建设的重要成果	(201)
一、组织价值观整合了强大的执政力量	(201)
二、组织原则构建了科学高效的执政体制	(203)
三、组织行为树立了良好的执政形象	(206)

第三节 加强党的执政组织文化建设	(206)
一、再造学习文化,增强执政组织的适应性	(207)
二、发展创新文化,保持执政组织的先进性	(214)
三、重塑服务文化,增强执政组织的代表性	(219)
四、建设法治文化,提升执政组织的权威性	(221)
五、开发利用传统治国文化的合理成分,加强党的 执政组织文化建设	(222)
第九章 中国共产党执政制度文化建设	(225)
第一节 执政制度文化及其功能	(225)
一、执政制度文化的含义	(225)
二、执政制度文化的要素	(228)
三、执政制度文化的功能	(231)
第二节 中国共产党执政制度文化建设的重要成果	(234)
一、确立了党的领导的执政制度文化核心	(234)
二、体现了人民主权的执政制度文化本质	(237)
三、树立了依法治国的执政制度文化精神	(239)
四、构建了社会主义性质的执政制度体系	(242)
第三节 加强党的执政制度文化建设	(245)
一、进一步加强党的领导的执政制度文化建设	(246)
二、进一步加强科学执政、民主执政、依法执政的制度文化 建设	(249)
三、开发利用传统治国文化的合理成分,加强党的执政制度 文化建设	(263)
第十章 中国共产党执政行为文化建设	(267)
第一节 执政行为文化及其功能	(267)
一、执政行为文化的含义	(267)
二、执政行为文化的要素	(269)
三、执政行为文化的功能	(271)

第二节 中国共产党执政行为文化建设的重要成果	(272)
一、践行了先进的执政行为理念	(272)
二、坚持了科学的执政行为方式	(274)
三、形成了优良的执政行为作风	(277)
第三节 加强党的执政行为文化建设	(279)
一、进一步加强联系群众的执政行为文化建设	(280)
二、进一步加强求真务实的执政行为文化建设	(284)
三、进一步加强艰苦奋斗的执政行为文化建设	(288)
四、进一步加强清正廉洁的执政行为文化建设	(291)
五、开发利用传统治国文化的合理成分,加强党的执政行为 文化建设	(295)
参考文献	(299)
后记	(307)

导 论

人类学家罗伯特·F. 墨菲说：“文化赋予我们的生活以意义，给予我们自身同一性，并从芸芸众生中理出秩序。”^①正因为如此，政治学家们纷纷沿着文化学路径去探究政治思想、政治心理、政治价值观等对政治体系、政治过程及其政治效能的影响。柏拉图认为政府随着人的习性的变化而变化，亚里士多德开始注意到“心态”对政治稳定和变革的影响，卢梭揭示了政体和立法体系与各地居民性格的关系，孟德斯鸠剖析了民族的普遍精神和道德习俗对民主政治生活的影响，托克维尔系统地论述了“民情”对民主的作用，阿尔蒙得则将种种政治思想、信仰和感情概括为政治文化，并对政治文化在政治体系构建和运行、公民政治素质能力的形成中的重要作用进行了系统而深入的研究。

进入政党政治社会以后，政治文化的发展受到了一种强大的政治力量即政党的影响，政党不仅执掌了一个国家的政治权力，同时主导了国家的政治生活。执政党尤其是长期执政的政党将其思想理论、理想信念、价值观念、制度规范等通过多种途径实现政治社会化，变成执政系统乃至全社会的政治思想、观念、态度、价值观和习惯等，成为政党政治社会政治文化的主流文化，形成了一种新的文化现象，我们把它称之为执政文化。这就是本书所要研究的核心问题。

^① [美] 罗伯特·F. 墨菲：《文化与社会人类学引论》，王卓君译，三联书店 1988 年版，第 35 页。

一、研究的缘起

进入 21 世纪,中国共产党明确提出以改革的精神加强党的建设,深化对共产党执政规律的认识,提高党的执政能力,进而推动了党的执政理论研究。从 2001 年 7 月 1 日江泽民同志在建党 80 周年纪念大会上的讲话中提出要深化对共产党执政规律的认识以后,学界发表了大量关于研究共产党执政规律的论著,研究视角触及到执政基础、执政体制、执政方式等理论与实践的多个方面。徐大同先生指出:“对政治体系的深入考察往往接触到政治文化”,因为“作为政治体系深层结构的政治文化可能比表层的机构、法规等更能代表一个民族或国家政治体系的本质特征”,^①本课题负责人正是在研究共产党执政理论,撰写专著《共产党执政导论》时深入到文化层面,发现了更能代表执政体系本质特征的文化现象,我把它命名为执政文化,并开始对执政文化进行探讨,《江汉论坛》2003 年第 8 期发表的“执政文化初探”一文,便是尝试研究执政文化的最早成果。

2004 年 6 月 29 日,胡锦涛总书记在中央政治局第十四次集体学习会上明确提出要加强党的执政理论研究,指出“党的执政理论建设是一项系统工程,包括执政理念、执政基础、执政方略、执政体制、执政方式、执政资源等主要方面。要坚持马克思主义执政理论与我们党执政的具体实践相结合,在总结历史经验和现实经验的基础上,开展全面、系统、深入的研究,不断完善我们党的执政理论体系。要组织广大理论工作者和实际工作者进行系统研究,不断取得新认识、新成果,不断认识和把握执政规律,努力把党的执政能力建设建立在对客观规律的深刻认识和自觉运用的基础之上。”^②表明了我们党对执政规律的认识上升到系统化的理论层面,在总结党的执政规律的基础上开始注重执政理论的系统研究。随后,胡锦涛总书记在“邓

^① 徐大同为丛日云所著《西方政治文化传统》序言,吉林出版集团有限责任公司 2007 年版,第 3、4 页。

^② 《胡锦涛强调:大力加强党的执政理论建设》,南方网 2005 年 7 月 8 日。<http://www.southcn.com/nflr/llzhuanti/zhengzhuex/200507080514.html>。

小平同志诞辰 100 周年纪念大会上的讲话”中强调“要把马克思主义执政理论与党执政新的实践紧密结合起来,以党的执政能力建设为重点,从党的执政理念、执政基础、执政方略、执政体制、执政方式、执政资源和执政环境等方面进行努力,全面加强和改进党的思想、组织、作风和制度建设。”^①进一步丰富了党的执政理论内涵,突出了执政理论的理论意义和实践价值。同年 9 月,党的十六届四中全会通过的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》指出:“加强马克思主义执政理论建设,深入探索党的执政规律。实施马克思主义理论研究和建设工程,繁荣发展哲学社会科学,建设充分反映当代马克思主义最新理论成果的学科体系和教材体系。”^②从发展马克思主义理论和丰富哲学社会科学的高度强调加强执政理论建设,提升了执政理论的学科地位。党的领导人和中央文件关于执政理论建设的思想,为执政文化研究提供了理论支撑,推动了执政文化研究的展开。执政文化不仅是作为党的执政资源而成为执政理论研究的重要内容,应当纳入执政理论“系统工程”之中,更重要的是执政文化以规范和观念形态从执政思想、执政组织、执政制度和执政行为等方面反映了党的执政理念、执政基础、执政方略、执政体制、执政方式,使执政文化的研究具有更加宽广的视野,深厚的基础,深刻的内涵和全新的文化价值。于是,近几年来,有一批学者关注并从事不同视角开始了对中国共产党执政文化的研究。

二、研究现状

作为本课题提交的结题报告,应当只对课题开题前的本领域研究现状进行归纳,但是,为了全面反映执政文化的研究情况,我们将对课题开题前的研究情况进行总结的同时,对执政文化研究的总体情况也作一个描述。

通过中国知网、谷歌和百度等搜索引擎搜索显示,从 2003 年(《江汉论坛》第 8 期发表第一篇研究执政文化的文章)至 2011 年,研究执政文化的

① 《十六大以来重要文献选编》(中),中央文献出版社 2006 年版,第 160—161 页。

② 《十六大以来重要文献选编》(中),中央文献出版社 2006 年版,第 284 页。

文章共计69篇,其中4篇为重复发表,4篇存在严重抄袭问题,剔除以上文章,实际上集中研究执政文化的文章只有61篇(包括研究综述文章4篇),公开发表58篇(另有3篇未公开发表:博士论文1篇,硕士论文2篇),其中2003年1篇,2004年3篇,2005年3篇,2006年11篇,2007年8篇,2008年4篇,2009年10篇,2010年8篇,2011年10篇。此外,2009年出版有研究延安时期中国共产党执政文化建设的专著一部。此外,还有大量研究执政理论的文章和部分著作,也从不同层面间接地涉及到共产党执政文化研究的内容。

在本课题立项前发表的研究成果仅18篇,除去重复发表和存在严重抄袭的4篇,实际上只有14篇关于研究执政文化的文章发表,包括本课题的前期成果5篇。课题立项后的几年时间里,学界对执政文化的关注度增强,研究成果增多,笔者也发表了阶段性研究成果15篇。

综合本课题开题时的研究成果,其内容可概括为以下几个方面:

1. 关于执政文化的含义

按照研究的理论路径进行归纳,对执政文化的界定大约有五种:1)政治文化学视角的理解:“执政文化是贯穿于执政系统和执政过程中的一套赋予意义和秩序的观念、原则、态度、情感、评价等心理倾向和价值取向,是关于执政的思想、制度和心理的凝聚,发挥着执政的导向作用。”^①这是第一篇研究执政文化的文章中对执政文化概念的最早定义;2)哲学视角的观察:执政文化就是执政党在执政实践活动中,逐渐培育并被执政人员普遍认可的执政哲学、执政价值观、执政伦理、执政传统、执政精神等执政意识形态的总和;^②3)党的建设学视角的思考:执政文化是执政党自身的执政思想、价值观念、奋斗目标、纲领路线、思维方式、制度习惯等等,以及执政党党员的执政活动行为所形成的一种精神文化形态;^③4)文化学的理解:“党的执

^① 陈元中:《执政文化初探》,载《江汉论坛》2003年第8期,第113页。

^② 权奇哲、张宝峰:《执政文化先进是党有效执政的重要保证》,《党政干部学刊》2006年第5期,第20页。

^③ 黄明哲:《关于加强中国共产党执政文化建设的思考》,《兵团教育学院学报》2004年第1期,第11页。

政文化,就是党领导制定和实施宪法和法律,采取科学的领导制度和领导方式,动员和组织人民依法发展文化事业,建设社会主义文化大国的文化理论、文化路线、文化方针、文化政策和文化策略的总称”;^{①5)}还有研究者试图从管理学理进行的分析:“执政文化,就是执政党在运用国家权力对本国社会事务进行管理的过程中所贯穿的一系列富有一定意义和一定秩序及规则的态度、行为、信仰、道德、情感等的价值取向,是执政党对国家政权执掌和运作的法则、机制、规律的体现,是政党的理想信念、思想体系、目标纲领、政策法规在国家和社会事务中的贯彻和落实。”^②

2. 关于执政文化的特征与功能

关于执政文化的基本特征,学者们以各自的学术背景,从不同的视角进行了概括,归纳起来有:政党性、权威性、法制性、政策性、大众性、科学性、实践性、民族性、创新性、规范性、导向性、发展性、协调性等。

而对执政文化功能的分析,则从执政文化对执政体系构建、执政系统运行和民众品格的塑造、民众行为引导以及执政能力的提升等方面展开,总结出执政文化具有整合功能、导向功能、塑造功能、教化功能、保障功能、规范功能。

由于对特征和功能的研究是一种定性分析,因此,虽然学者们的研究视角不同,表述方法各异,但是,得出的结论就其实质而言,没有太大的区别。这也反映了学者们对执政文化问题进行研究的价值和意义的认同。

3. 关于执政文化建设

对执政文化建设的应用性研究形成了不同的理论观点。关于研究和建设执政文化的背景原因,认为是适应执政环境变化的需要,加强执政能力建设的应有之义;^③是发展社会主义先进文化的内在要求;^④是总结苏联、东欧

① 温兆标:《以发展视角看党的执政文化建设——兼论“文化生产力”》,《长白学刊》2006年第1期,第127页。

② 刘亚凯:《执政文化建设的三个维度》,《河南社会科学》2006年第3期,第103页。

③ 陈元中、陈曦:《执政文化与执政能力》,《内蒙古社会科学》2005年第1期,第23页。

④ 陈元中:《论中共执政文化建设的特征作用和任务》,《湖北行政学院学报》2004年第4期,第46页。

国家共产党丧失政权,抵御西方执政体系影响,形成健康文化体系的需要。^①

学者们对如何加强执政文化建设提出了一些构想,有学者认为执政文化研究要与制度相结合,与传统文化的批判继承和新民主主义革命文化清理总结相结合,还要注意个性与共性相结合;^②有学者强调加强执政主体建设;^③还有的学者建议确立执政文化建设的基本准则,即坚持社会主义准则、历史主义准则、唯物主义准则、科学理性准则。^④

2007年以后即本课题研究以后,学界对执政文化的研究视域更加开阔,内容更加丰富,方法更加多样,涉及到执政文化的历史研究,如专著《延安时期:中国共产党执政文化建设》^⑤等,执政文化的发展研究,如《改革开放以来中国共产党执政文化建设的重大成果》等^⑥,执政文化的建设路径研究,如《新时期中国共产党执政文化建设的路径选择》。^⑦此外,本课题就执政文化与相关学术范畴、相关文化的关系,执政文化建设成果与经验,执政文化体系建设等问题进行了系统研究,并发表了相关研究成果。

4. 关于执政的文化资源和环境

近年来发表了大量研究执政理论的文章,出版有研究执政理论研究专著,直接或间接地对共产党执政的文化问题进行了研究。出版的著作如张荣臣、曹普、林学启的《中国共产党执政的理论与实践》(河北人民出版社2005年版),李忠杰主编的《中国共产党执政理论新体系》(人民出版社2006年版),王章维著《中国共产党执政理论体系》(上海人民出版社2006年版),王金池、张连月、谷志远著《党的执政理论科学体系研究》(河北人民

① 丘树宏:《浅议中国特色执政文化》,《香港商报》2004年10月5日。

② 韩玉芳:《培育中国共产党执政文化的思考》,《新视野》2006年第1期,第25—26页。

③ 刘凯亚:《执政文化建设的三个维度》,《河南社会科学》2006年第2期,第104页。

④ 赖宏、黄明:《试论中国共产党执政文化建设》,《福建行政学院、福建经济干部管理学院学报》2004年第2期,第11—12页。

⑤ 卢少求:《延安时期:中国共产党执政文化建设》,安徽大学出版社2009年版。

⑥ 张挺:《改革开放以来中国共产党执政文化建设的重大成果》,《世纪桥》2009年第7期,第33—35页。

⑦ 卢少求:《新时期中国共产党执政文化建设的路径选择》,《安徽理工大学学报(社会科学版)》2009年第12期,第1—5页。

出版社 2006 年版),陈浙闽、叶梧西著《马克思主义执政理论研究》(中共中央党校出版社 2006 年版),赵晓呼、刘景泉的《中国共产党执政理论研究》(天津人民出版社 2008 年版)等等,其中有关执政理念、执政资源、执政环境等问题的研究成果十分丰富。虽然没有直接研究执政文化问题,但是,从文化资源、文化环境等方面对执政问题进行了研究,学者们认同“执政资源可分解为经济资源、政治资源、文化资源等”^①,其中文化资源是执政的一种重要资源,并对中国共产党执政的意识形态资源、组织文化资源、西方文化渗透对中国共产党意识形态的影响和中国共产党执政的民族文化环境等进行了系统深入的研究。

关于研究执政理论的论文可谓汗牛充栋,代表性文章也很多,一是从意识形态体系视角对执政理论的文化成果进行概括,如徐中、徐琛的《60 年来中国共产党执政理论建设的成就与经验》(《政治学研究》2009 年第 5 期)在全面总结党的执政理论建设成就中注意到“毛泽东创造性地提出通过学习宣传马克思主义毛泽东思想,改造旧的社会意识形态,发展新的意识形态资源,使马克思主义成为整个国家的主流意识形态,为党执政奠定了坚实的思想理论基础。”“进入 21 世纪,党更加注重开发和运用各种执政资源。首先是坚持党的指导思想与时俱进,不断丰富党的理论资源。十六大把‘三个代表’重要思想确立为党的指导思想,十七大进一步提出了中国特色社会主义理论体系,坚持用马克思主义中国化的最新成果武装全党。其次是充分开发运用党的政治资源、经济资源、文化资源、社会资源等为提高党的执政能力和领导水平服务。尤其是在加强社会主义思想道德建设、培育民族精神、构建社会主义核心价值体系等方面,取得了显著的成效。”^②二是从意识形态的价值维度揭示了执政的文化要素对执政能力的功用,如王桂兰的《六个“为什么”对执政理论的丰富和发展》(《社会主义研究》2009 年第 6 期)分析了党在执政活动中善于运用马克思主义大众化这个有效途径,体现了党用主导意识形态影响和引导大众的执政能力。三是从精神文化论域对文化与党的执政方略的关系进行了研究,如曾丽雅研究员在这方面发表

① 李忠杰:《中国共产党执政理论新体系》,人民出版社 2006 年版,第 301 页。

② 徐中、徐琛:《60 年来中国共产党执政理论建设的成就与经验》,《政治学研究》2009 年第 5 期,第 38 页。