



农村书屋最佳推荐读本

村干部常用法律知识

360问

◇精选360个热点问题，掌握最实用的法律政策常识，为依法履职提供有效指导◇

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

村干部常用法律 知识 360 问

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

村干部常用法律知识 360 问/中国法制出版社编.
—北京:中国法制出版社, 2010. 10 (2011. 9 重印)
ISBN 978 - 7 - 5093 - 2283 - 3

I. ①村… II. ①中… III. ①法律 - 中国 - 问答
IV. ①D920. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 203418 号

策划编辑: 谢玲玉

封面设计: 周黎明

村干部常用法律知识 360 问

CUNGANBU CHANGYONG FALU ZHISHI 360 WEN

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/850 × 1168 毫米 32

版次/2010 年 11 月第 1 版

印张/8 字数/191 千

2011 年 9 月第 2 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 2283 - 3

定价: 20.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfzs.com>

编辑部电话: 66066324

市场营销部电话: 66033393

邮购部电话: 66033288

编辑说明

村民委员会是村民自我管理、自我教育、自我服务的基层群众性自治组织，其主要职责是：办理本村的公共事务和公益事业，调解民间纠纷，协助维护社会治安，向人民政府反映村民的意见、要求和提出建议。同时，党的农村基层组织，在村民自治中发挥领导核心作用，领导和支持村民委员会行使职权；依照宪法和法律，支持和保障村民开展自治活动、直接行使民主权利。

《中华人民共和国村民委员会组织法》明确要求：村民委员会及其成员应当遵守宪法、法律、法规和国家的政策，遵守并组织实施村民自治章程、村规民约，执行村民会议、村民代表会议的决定、决议，办事公道，廉洁奉公，热心为村民服务，接受村民监督。

为帮助党的农村基层组织和村民委员会更好地贯彻执行党的路线、方针、政策，尤其是党的十七届五中全会精神，学习、掌握与本职工作相关的重要法律、国家政策，更好地履行职责，为村民服务，我们组织编写了本书。本书内容分为十个部分，共360个常见法律问题，包括：农村党组织建设，村民委员会和村民自治，宅基地和土地承包，农村治安管理，计划生育和教育，农村医疗、养老、社会保障，农民进城务工，民间纠纷调解，农村生产经营，农民维权指导；基本涵盖与农村党支部和村民委员会的主要职能相关重要法律、政策常识。

编者

2010年11月

目 录

一、农村党组织建设

1. 党的十七届五中全会提出当前形势和任务是什么? 1
2. 坚持科学发展观的内涵是什么? 2
3. 十七届五中全会提出今后五年经济社会发展的主要目标是什么? 2
4. 制定“十二五”规划的指导思想是什么? 3
5. “十二五”规划对推进农业现代化, 加快社会主义新农村建设的 yêu求是什么? 4
6. 胡锦涛总书记就加强党的基层组织建设提出的四点要求是什么? 6
7. 党的农村基层组织如何设置? 7
8. 党的基层农村组织的领导班子的任职要求和工作原则有哪些? 7
9. 党的农村基层干部思想作风建设的要求是什么? 8
10. 村党支部的主要职责有哪些? 8
11. 如何理解村民委员会与村党支部的关系? 9
12. 如何理解村民委员会与乡镇人民政府的关系? 10

二、村民委员会和村民自治

13. 村民自治制度具体包括哪些内容? 12

14. 村民委员会的职责是什么？	13
15. 村委会与村民会议、村民代表会议是什么关系？	14
16. 村民委员会开展工作有什么待遇保障？	15
17. 村民委员会可以设立哪些下属组织？其主要职责是什么？	16
18. 村民委员会在经济发展中的职能有哪些？	17
19. 村委会成员的任期是多长？可以连任吗？	20
20. 选举委员会成员可以被提名为村委会候选人吗？	21
21. 候选人应当具备哪些品德和条件？	21
22. 候选人当选的条件是什么？	22
23. 法律对村委会选举投票和选举结果公布方式有什么规定？	22
24. 选民在选举期间外出的，如何行使选举权？	23
25. 如何罢免村民委员会成员？	24
26. 通过哪些不正当手段当选村委会成员的，当选无效？	24
27. 对以暴力、威胁、欺骗、贿赂、伪造选票、虚报选举票数等破坏、扰乱选举的行为如何处理？	25
28. 新旧村民委员会之间如何进行工作移交？	26
29. 村民会议享有哪些职权？	26
30. 哪些涉及村民利益的事项，需经村民会议或者村民代表会议讨论决定方可办理？	27
31. 哪些情况下可以设立村民代表会议？	28
32. 《村民委员会组织法》对村民会议制定的村民自治章程、村规民约有什么要求？	28
33. 村民小组长是如何产生的？对其任期是如何规定的？	29

34. 村委会不及时公布或者公布的事项不真实的， 如何处理？	29
35. 设立村务监督机构的目的是什么？其如何产生？	30
36. 哪些人员应接受村民会议或者村民代表会议的 民主评议？	31
37. 村务档案主要包括哪些内容？	31
38. 村委会成员在哪些情况下应进行审计？审计事 项有哪些？	32
39. 对村民委员会成员的经济责任审计如何进行？	32
40. 村委会或者村委会成员作出的决定侵害村民权 益的，受侵害的村民如何救济？	33
41. 村民委员会协助人民政府开展工作所需的经费 等由谁承担？	34
42. 村委会办理本村公益事业所需经费如何解决？	34
43. 村民委员会主任有权决定转让集体土地吗？	34
44. 村民委员会成员贪污受贿、挪用公款的，其犯 罪性质是什么？	35
45. 村民委员会有权对村民进行罚款吗？	36

三、宅基地和土地承包

46. 哪些人可以申请农村宅基地？	37
47. 什么是“以租代征”转用农用地的违法违规 行为？应如何处理？	37
48. 房屋出租、出卖后，还能申请宅基地吗？	38
49. 没有子女的农民夫妻能否申请宅基地建房？	39
50. 应分户而未分户的农民的宅基地面积如何确权？	39
51. 转卖宅基地合法吗？	39

52. 农民可以自行在自留地、承包耕地上建住宅吗？	40
53. 城镇户口居民购买农村宅基地建房后被拆迁， 能否获得宅基地的补偿款？	40
54. 从农村出去的城镇居民能否要回原来的宅基地？	41
55. 城镇居民可否在农村购买宅基地？	41
56. 哪些宅基地农村集体经济组织应收回？	42
57. 村民死亡，继承人为城镇居民，村委会可否强 行收回宅基地？	42
58. 对非法买卖宅基地的，如何处罚？	43
59. 外地农民购买本地农房，签订的房屋买卖协议 是否有效？	43
60. 宅基地使用权可以抵押吗？宅基地上的房屋可 以自由转让吗？	44
61. 农村集体所有的土地包括哪些？	45
62. 农民集体所有的土地由谁来经营管理？	45
63. 农民集体土地使用权的取得有哪些方式？	45
64. 土地承包经营权包含哪些内容？	46
65. 土地承包应当履行哪些程序？	47
66. 发包方在哪些情况下不能变更或解除承包合同？	47
67. 土地承包经营权是否可以流转？	48
68. 农村土地承包经营纠纷具体是指哪些纠纷？	49
69. 村委会如何调解农村土地承包经营纠纷？	49
70. 农村土地承包经营纠纷仲裁可否在本村进行？	50
71. 结婚或者离婚的妇女还可以享有原土地承包经营 权吗？	50
72. 承包人迁出集体经济组织的，土地承包经营权可 以转让吗？	50

73. 农村土地承包经营权流转必须签订书面合同吗？	51
74. 什么是林地承包经营权？	51
75. 不宜实行家庭承包经营的林地主要是指哪些？ 如何落实产权？	52
76. 法律对林地的承包期有什么规定？	52
77. 有争议的林地、林木权属如何确定？	52
78. 由农户长期无偿使用的自留山，村集体可以收 回或者调整吗？	53
79. 法律对林木所有权和收益的归属是如何规定的？	53
80. 因自然灾害造成林地受损，承包人是否可以申 请减收承包费？	54
81. 林地承包经营权转让后承包经营期如何计算？	54
82. 承包方或者发包方在什么条件下可以解除农业承 包合同？	55
83. 发包方就同一土地签订两个以上承包合同的，如何 处理？	56
84. 承包方自愿将承包土地交回发包方后，能否在承包 期内再次要求承包土地？	56
85. 村委会未经村民同意，擅自将土地出租给其他公司 盖楼。村民是否可起诉村委会，要求确认出租合同 无效？	57
86. 违背农民意愿强迫流转土地承包经营权的，如何 处理？	57
87. 未交发包方备案的承包经营权流转合同是否有效？	58
88. 发包方可以任意调整承包地吗？	58
89. 已农转非但仍在村里居住的人口的土地是否应该 收回？	59

90. 义务兵入伍前是农村户口的能否继续保留承包地?	59
91. 承包方以其土地承包经营权抵偿债务的, 是否有效?	59
92. 我国有权征地的主体有哪些?	60
93. 征收哪些土地由省、自治区、直辖市人民政府批准?	60
94. 征收哪些土地须经国务院批准?	61
95. 被征地的村民是否有权在征地过程中要求举行听证?	61
96. 征地补偿费用包括哪些项目?	61
97. 安置补助费如何计算?	62
98. 大中型水利水电工程建设征地的土地补偿费和安置补助费如何计算?	63
99. 在哪些情况下, 蓄滞洪区内的居民可以获得补偿? 补偿标准是什么?	64
100. 地上附着物的补偿费如何计算?	64
101. 青苗补偿费应如何计算?	65
102. 如何确定征地补偿、安置方案?	65
103. “超生”的子女能否参与征地补偿款的分配?	66
104. 死亡人员能否成为村集体土地征地补偿费的分配对象?	66
105. 外来人员能否参与征地补偿款的分配?	67
106. 服刑人员是否享有征地补偿款分配权?	67
107. 在原居住地保留承包地, 而在新户籍所在地未取得承包地的农民, 是否享有原居住地的土地征收补偿费用分配权?	67
108. 村民或者村集体经济组织对政府部门批准的征地补偿标准有争议该如何解决?	68

109. 征地补偿费用应在多长期限内支付？	69
110. 农村集体经济组织土地征收补偿费的支付对象是 哪些？	69
111. 在分配农村征地补偿费时如何认定村民资格？	69
112. 村委会能够直接与用地单位签订征地协议吗？	70

四、农村治安管理

113. 哪些行为适用治安管理处罚？	71
114. 怎样区分一般性质违法与犯罪？违反治安管理行 为与犯罪行为有什么不同？	71
115. 治安管理案件应由哪个机关管辖？乡镇政府或村 委会能否进行治安管理处罚？	72
116. 没有发生匪警、火警等险情而拨打“110”、“119” 的行为是否违法？应如何处理？	72
117. 对于哪些违反治安管理的人不能执行行政拘留 处罚？	73
118. 哪些违反治安管理的情形予以从轻、减轻或者 不予处罚？	73
119. 哪些违反治安管理的情形应该从重处罚？	74
120. 未成年人违反治安管理处罚法或者犯罪，是否 要负法律责任？	74
121. 精神病人、醉酒的人，又聋又哑的人和盲人违 反治安管理处罚法或者犯罪，是否应当承担法 律责任？	75
122. 什么是自首？对自首的人如何从宽处理？	76
123. 什么是正当防卫？什么情况下可以实施正当防卫？	77

124. 什么是紧急避险？实施紧急避险必须符合哪些条件？	77
125. 发现违法犯罪行为，应该向谁报案、举报或者控告？	78
126. 村干部可以将犯罪嫌疑人直接扭送到司法机关吗？	78
127. 虐待家庭成员会受到怎样的法律处罚？家庭成员受虐待时应怎么办？	79
128. 殴打他人，造成轻微伤害是违反治安管理的行为吗？	80
129. 小偷小摸行为应当给予什么样的处罚？	80
130. 赌博也会构成犯罪吗？	81
131. 对结伙斗殴等寻衅滋事行为，如何处罚？	82
132. 在打谷场上抽烟，引起火灾应如何处罚？	82
133. 对殴打、伤害他人的行为，应如何处罚？	82
134. 哪些地区应当实行火葬？哪些地区可以实行火葬？	83
135. 哪些地区禁止建造坟墓？	83
136. 可以实行土葬的民族有哪些？	84
137. 对村民占地修建祖坟的如何处理？	84
138. 农村公益性墓地的墓穴能否对外出售？	84
139. 农村举行丧事祭奠活动应注意哪些问题？	85

五、计划生育和教育

140. 我国现行的生育政策是什么？	86
141. 国家对只生育一个子女的夫妻有何奖励措施？	86
142. 怀孕妇女能否对其腹中的胎儿做性别鉴定？	87

143. 流动人口在现居住地可以享受哪些计划生育服务和奖励、优待？	87
144. 流动人口现居住地的村委会如何做好流动人口的计划生育工作？	87
145. 镇政府计生部门没收超生家庭的财产合法吗？对这种行为能不能向法院起诉？	88
146. 法律对农村义务教育收费项目做了怎样的规定？	89
147. 深化农村义务教育经费保障机制改革主要包括哪些主要内容？	90
148. 为何要把农村教育作为教育工作中的重中之重？	91
149. 农村扫除文盲的教育工作法定的责任主体有哪些？哪些公民应当参加扫盲教育？	92
150. 农民个人脱盲的标准是什么？扫除文盲工作应该如何验收？	93
151. 如何做好农村中小学校的安全工作？	93
152. 学生向学校申请国家助学贷款应具备哪些条件？助学贷款如何申请和发放？	95
153. 在免收学杂费政策实施以后，学校还能够收取哪些费用？哪些费用不能再收取？	96
154. 农村地区举办幼儿园应该符合哪些法律规定？	96

六、农村医疗、养老、社会保障

155. 党的十七届五中全会在保障和改善民生方面提出了哪些要求？	98
156. 如何参加新型农村合作医疗？	98
157. 什么是医疗纠纷？包括哪些类型？	99
158. 乡村医生属于构成医疗事故的主体吗？	99

159. 什么是非法行医？非法行医造成伤害的，构成医疗事故吗？	100
160. 什么是农村医疗救助制度？该制度的内容包括哪些方面？	101
161. 医疗救助如何进行申请、审批？	102
162. 土地已被全部征用且未就业的农村居民如何参加社会保险？	103
163. 农村医疗保障有哪些形式？	103
164. 农民可以不参加新型农村合作医疗吗？	104
165. 哪些药品不能通过医疗保险基金支付？	104
166. 什么是农村五保供养？供养的对象是谁？	105
167. 农村“五保”是指哪五保？	106
168. 享受农村五保供养待遇需要经过哪些程序？	106
169. 村委会在五保供养待遇审批过程中负有什么职责？ ...	107
170. 乡镇政府、村委会或者农村五保供养服务机构违反五保供养的相关法律规定的，应承担哪些法律责任？	108
171. 什么是农村最低生活保障？建立农村低保有什么意义？	108
172. 要获得农村最低生活保障，需要经过哪些程序？	109
173. 如何确定公民是适用农村低保，还是适用城市低保？	110
174. 革命烈士家属的范围包括哪些？	111
175. 革命烈士家属享有哪些待遇？	112
176. 对革命烈士家属给予抚恤金，是否就是指对所有的革命烈士家属都给予抚恤金？	113
177. 何谓优抚对象？抚恤补助对象包括哪些人？	114

七、农民进城务工

178. 进城务工农民能否参加社会保险? 115
179. 进城务工的农村育龄妇女应遵循计划生育的哪些
法律规定? 115
180. 进城务工农民流出地政府如何做好外出务工就业
农民子女义务教育工作? 116
181. 对克扣农民工工资的行为有什么专门处理规定? 116
182. 国家对进城务工农民在农村的承包地有什么规定? ... 117
183. 劳动合同必须具备哪些条款? 118
184. 用人单位是否应与使用的“临时工”、“季节工”
签订劳动合同? 118
185. 企业追回被拖欠工程款的, 农民工工资是否应优先
支付? 119
186. 什么是标准工作时间? 我国的标准工作是多少小时? ... 119
187. 我国法律规定, 多大年龄可以参加工作? 120
188. 哪些情形应当认定为工伤? 哪些情况视同为工伤?
哪些情况不能认定为工伤? 120
189. 劳动合同中约定“工伤概不负责”的条款, 是否
有效? 121
190. 法律规定的解决劳动争议的途径主要有哪些? 121
191. 农民工可以凭工资欠条直接向法院提起诉讼吗? 122
192. 农民工维护劳动权益可以请求法律援助吗? 在什
么情况下可以申请法律援助? 123
193. 发生劳动争议, 当事人可以向哪些调解组织申请
调解? 124

八、民间纠纷调解

(一) 婚姻	125
194. 结婚的条件是什么?	125
195. 哪些情况属于重婚行为? 哪些情况不属于重婚 行为?	125
196. 复婚还需重新办理结婚手续吗?	126
197. 禁止结婚的直系血亲及三代以内旁系血亲的范 围是什么?	126
198. 患有哪些疾病的人禁止结婚?	126
199. 解除婚约或解除恋爱关系时是否有权要求对方 返还索要的彩礼?	127
200. 结婚前必须要订婚吗?	127
201. 举办了婚礼就是夫妻了吗?	128
202. 结婚必须要进行婚前体检吗?	128
203. 什么是无效婚姻, 哪些属于无效婚姻?	128
204. 哪些人有权申请人民法院宣告婚姻无效?	129
205. 哪些财产为夫妻共同财产? 哪些财产为夫妻一方 财产?	130
206. 什么是可撤销婚姻? 可撤销婚姻的请求权有期限 限制吗?	130
207. 夫妻财产能约定归一方所有吗?	131
208. 夫妻共同债务指什么? 具体包括哪些内容?	132
209. 离婚后, 夫妻关系存续期间的债务如何清偿?	132
210. 夫妻对共同财产进行处分时需要与对方协商吗?	133
211. 分割夫妻共同财产时, 如何适当照顾无过错一方? ...	134

212. 如果双方都同意离婚,但是对于财产分配不能达成一致,可以单就财产分割向法院起诉吗?	134
213. 结婚前女方娘家的陪嫁在离婚时能作为共同财产进行分割吗?	134
214. 结婚前男方家送的聘礼算婚前财产还是夫妻共同财产,离婚时需要还给男方吗?	135
215. 离婚后一方对离婚时没有分割的共同财产,是否还能要求分割?	135
216. 什么是非婚生子女?非婚生子女的法律地位如何? ...	136
217. 具备哪些条件才能协议离婚?	136
218. 在女方怀孕期间,男方能提出离婚吗?	138
219. 离婚后,子女随男方还是女方生活?	138
220. 离婚后,子女抚养权还可以变更吗?	139
221. 父母离婚后,成年子女可否要求父母继续提供抚养费?	140
222. 家庭暴力的受害人可以通过哪些途径保护自己?	140
223. 夫妻离婚后,能否以子女改变姓名为由拒付抚养费?	141
224. 离异夫妻约定以“免付抚养费”换取“放弃探望权”的协议是否有效?	141
(二) 收养、继承	142
225. 被收养人符合什么条件,收养关系才具有法律效力?	142
226. 收养人需具备什么条件才能收养子女?	142
227. 送养或者收养子女,必须要夫妻双方同意才可以吗?	143