



2013004627

创新工程学术出版资助项目



中国社会科学院文库·国际问题研究系列
The Selected Works of CASS · International Studies

中国与中亚国家 合作析论

Analysis of Cooperation among
China and Central Asian Countries

— 赵常庆 / 著 —

 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

 中国社会科学院创新工程学术出版资助项目



中国社会科学院文库·国际问题研究系列

The Selected Works of CASS · International Studies

中国与中亚国家合作析论

Analysis of Cooperation among China
and Central Asian Countries

赵常庆 著



C2013004627



社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国与中亚国家合作析论/赵常庆著. —北京: 社会科学文献出版社, 2012. 6

(中国社会科学院文库·国际问题研究系列)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 3369 - 1

I. ①中… II. ①赵… III. ①国际合作 - 研究 - 中国、中亚
IV. ①D822. 336

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 083616 号

· 中国社会科学院文库·国际问题研究系列 · 中国与中亚国家合作析论

著 者 / 赵常庆

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 编译中心 (010) 59367004

责任编辑 / 刘 娟 张苏琴

电子信箱 / bianyibu@ssap.cn

责任校对 / 刘宏桥

项目统筹 / 祝得彬

责任印制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 20.75

版 次 / 2012 年 6 月第 1 版

字 数 / 297 千字

印 次 / 2012 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 3369 - 1

定 价 / 69.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究



中国社会科学院文库
国际问题研究系列
The Selected Works of CASS
International Studies

《中国社会科学院文库》 出版说明

《中国社会科学院文库》（全称为《中国社会科学院重点研究课题成果文库》）是中国社会科学院组织出版的系列学术丛书。组织出版《中国社会科学院文库》，是我院进一步加强课题成果管理和学术成果出版规范化、制度化建设的重要举措。

建院以来，我院广大科研人员坚持以马克思主义为指导，在中国特色社会主义理论和实践的双重探索中做出了重要贡献，在推进马克思主义理论创新、为建设中国特色社会主义提供智力支持和各学科基础建设方面，推出了大量的研究成果，其中每年完成的专著类成果就有三四百种之多。从现在起，我们经过一定的鉴定、结项、评审程序，逐年从中选出一批通过各类别课题研究工作而完成的具有较高学术水平和一定代表性的著作，编入《中国社会科学院文库》集中出版。我们希望这能够从一个侧面展示我院的整体科研状况和学术成就，同时为优秀学术成果的面世创造更好的条件。

《中国社会科学院文库》分设马克思主义研究、文学语言研究、历史考古研究、哲学宗教研究、经济研究、法学社会学研究、国际问题研究七个系列，选收范围包括专著、研究报告集、学术资料、古籍整理、译著、工具书等。

中国社会科学院科研局

2006年11月

前 言

1991 年 12 月 25 日苏联国旗从莫斯科克里姆林宫黯然降下，次日苏联最高苏维埃履行了批准程序，至此苏联正式解体，各加盟共和国正式独立，其中包括位于中亚的五个加盟共和国：哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦。中国政府于 1991 年 12 月 27 日承认了中亚五国的独立，并于 1992 年 1 月 2~6 日与中亚五国分别建立了大使级外交关系。虽然中亚五国独立于 1991 年，中国与它们建交于 1992 年，其实相隔不过十来天，因此，2011 年系中亚国家独立 20 年，接着就是中国与中亚国家建交 20 年。这两个事件对中亚国家和中国都是大事，各国都会举行庆祝活动。

中亚五国面积 400 万平方公里，2010 年人口约 6400 万。它们是中国邻国或近邻，其中哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦和塔吉克斯坦三国与中国有 3000 多公里共同边界线，是中国周边安全带的重要一环。由于中亚五国与中国山水相连，且生活着很多跨境民族，对中国西部安全十分重要。中亚五国拥有丰富的自然资源，特别是石油天然气和矿产资源，其经济结构与中国存在互补性，对彼此经济发展、合作共赢具有重要作用。2001 年上海合作组织成立，中亚国家除土库曼斯坦

外皆成为正式成员国，使中国与中亚国家的关系又增加了新的合作平台。

中国与中亚国家历史上存在密切的联系，古老的“丝绸之路”曾将它们连接在一起。从历史上看，中国与中亚地区的友好合作多于相互敌视，相同或相近的命运和共同拥有的东方情结便于相互理解和有助于增强相互合作。

我选择中国与中亚国家友好合作 20 年这个题目是由于：第一，工作关系使然；第二，形势变化驱使；第三，适逢中亚国家独立和中国与它们建交 20 年，有以拙作祝贺之意。

我是 1972 年开始从事苏联研究工作的，由于分管苏联民族问题，中亚地区就进入了我的视野。1991 年底苏联解体，中亚国家独立。我所在的研究所由苏联东欧研究所更名为俄罗斯东欧中亚研究所，并组建了中亚研究室，我有幸成为该研究室第一任主任，一干就是十多年。2006 年我担任了国务院发展研究中心欧亚社会发展研究所副所长兼中亚研究室主任，继续从事中亚研究。可以说，我的毕生精力大部分献给了中亚研究工作。中亚国家独立后我数次到过中亚国家，目睹了那里发生的巨大变化，同时由于工作关系，我密切关注中亚各国针对对方的政策以及彼此关系的动向，也形成了一些自己的看法。我认为有必要将这些年来研究感悟加以梳理，对我认为彼此合作中成功的经验加以总结，也指出目前仍存在的问题，以便今后合作得更好，履行一个中亚研究工作者的责任。

另外还考虑到，多年来我撰写了多篇关于中亚问题的论文与研究报告，也主编过多部专著和工具书，很想在有生之年将个人的一些有关中国与中亚国家关系的想法总结一下，也算是对毕生从事的工作有个交代。

第二个想法是由国际形势变化催生的。近 20 年国际关系处于大变革、大调整之中，中国周边环境相当复杂。与中国关系始终很好的国家不少，但也有与中国一衣带水、经济上从中国捞取不少好处，但却总视中国为敌的国家；还有口头上与中国讲友好，实际上却在南海抢

占中国岛礁的国家。中国东部和东南部疆域经常处于紧张状态。相比之下，中国西部的中亚五个邻国与中国不但相安无事，而且关系越来越好，甚至多年悬而未决的边界划分问题也得到圆满解决。这种悬殊对比也是催生我把中国与中亚国家友好合作状况及其不断深化的原因告诉读者的动因。我想通过这个活生生的事例告诉广大读者，“求和平、促合作、谋发展”这个世界潮流在中国与中亚国家的关系中得到了多么充分的体现，同时也想说明国际关系的复杂性。过去总以为，同一种社会制度的国家会亲如“兄弟”，其实不然。而社会制度不同的国家，由于大家都信守规范国际关系的“和平共处五项原则”，能够国家不分大小平等相待，同样可以成为“好邻居、好朋友、好伙伴”。中国与中亚国家 20 年的国家关系堪称不同社会制度和国力相差悬殊国家友好合作的典范。我认为，将中国与中亚国家友好合作的历程记录下来，将成功的经验加以总结，也会对国际关系学科，特别是东欧中亚学科的建设有所帮助。

第三个原因不算是重要原因，但能在这个时间点出版一部有关中国与中亚国家关系的专著，确实是一件幸事，因此，我愿意克服困难努力去完成。

迄今有关中亚问题研究的各类著作很多，与本课题相关的研究著作也不少。例如：邢广程著《中国和新独立的中亚国家关系》（黑龙江教育出版社，1996），薛君度、邢广程主编《中国与中亚》（社会科学文献出版社，1999），杨恕著《转型中的中亚和中国》（北京大学出版社，2005），薛克翘、赵常庆主编《简明南亚中亚百科全书》（中国社会科学出版社，2004），赵常庆编著《哈萨克斯坦》（社会科学文献出版社，2004），刘庚岑、徐小云编著《吉尔吉斯斯坦》（社会科学文献出版社，2005），刘启芸编著《塔吉克斯坦》（社会科学文献出版社，2006），施玉宇编著《土库曼斯坦》（社会科学文献出版社，2005），孙壮志等编著《乌兹别克斯坦》（社会科学文献出版社，2003），赵常庆主编《中亚五国概论》（经济日报出版社，1999），赵常庆主编《十年巨变——中亚与外高加索国家卷》（东方出版社，

2003), 孙壮志著《中亚五国对外关系》(当代世界出版社, 1999), 赵常庆主编《中亚五国与中国西部大开发》(昆仑出版社, 2004), 邢广程、孙壮志主编《上海合作组织研究》(长春出版社, 2007), 赵华胜著《中国的中亚政策》(时事出版社, 2009)。此外还有中国和中亚国家领导人的论述和其他国家学者的有关著作等。我在写作过程中对以上研究成果和论述进行了重点研读, 对以上我自己撰写和主编的著作中的观点进行了重新梳理和思考。所以罗列上述著作有两个目的: 一是表示我的书不是无源之水、无本之木, 而是借鉴了他人成果, 包括资料与看法, 以此表示对他们的尊重与感谢; 二是表明我的书与其他著作有不同之处, 具有自己的一些特点。本书不同于其他著作之处在于: 第一, 本书阐述的是 20 年间中国与中亚国家的关系, 而不是几年或十几年, 时间跨度较大, 包含的内容较多, 相比之下, 给读者提供了一部更便于了解情况和现实感较强的著述; 第二, 由于本书为作者多年研究中国与中亚国家关系的感悟, 因此, 较多讲述本人的看法, 论据有选择, 并没有大量引证, 尽管我手中的资料很多, 本书力求以立论为主, 资料为辅, 多些观点, 少些引证; 第三, 本书虽然讲的是国家友好问题, 但其内容并不止于此, 书中很多内容涉及中亚国家的具体国情与独立 20 年间的变化, 对了解中亚国家国情及其变化也会有所帮助; 第四, 本书论述的中国与中亚国家的合作也不是平铺直叙, 而是直击中国与中亚国家关系的实质——友好合作, 并将此观点贯穿于全书始终。本书书名没有采用《中国与中亚国家关系 20 年》, 就是为了突出“友好合作”之意, 以便使读者对中国与中亚国家关系的现状与本质一目了然, 中国国务院新闻办公室发表的《中国的和平发展》白皮书在论述中国和平发展的具体目标时, 将“求合作、求和平”作为和平发展对外工作的具体目标, 使我感到, 完全可以将中国与中亚国家的友好合作作为中国和平发展政策的一个典型例证加以总结与弘扬; 第五, 作者迄今尚未看到国外出版的类似内容专著, 本书可作为中国学者的一家之言。本书也存在不足之处, 这就是对局外国家如何看中国与中亚国家的关系介绍得不够, 如有可能希望以后能就

此写篇专文，以飨读者。

本书的写作和出版得到我所在的主管部门和主管单位领导和同事的大力支持和帮助，在此表示感谢。对为本书编辑出版的社会科学文献出版社及该社有关编辑同志也表示感谢。

在本书即将付梓之际，再次祝贺中亚国家独立 20 周年和中国与中亚国家建交 20 周年。

CONTENTS 目 录

前 言	1
第一章 “冷战”结束后的国际与地区形势	1
第一节 “冷战”结束后的国际形势	1
第二节 “冷战”结束后的中亚地区形势	6
第三节 快速发展的中国	16
第四节 艰难前行的中亚国家	23
第二章 合作的基础、目标与基本原则	34
第一节 合作的历史基础	34
第二节 合作的现实需要	40
第三节 合作的有利条件与不利因素	48
第四节 合作的基本原则与方针政策	53
第三章 合作进程概述	62
第一节 合作的阶段与特点	62
第二节 合作领域、层次、方式和质量的变化	68
第三节 合作在排除干扰中进行	72
第四节 对合作进程的总结与比较	75

第四章 政治合作	82
第一节 政治友好合作的形成与发展	83
第二节 体现政治友好合作的几个方面	92
第三节 边界问题的解决是政治友好合作的集中体现	96
第四节 政治友好合作仍有提升的空间	99
第五章 经济合作	102
第一节 一个广受关注的合作领域	103
第二节 务实有效的政策	105
第三节 经济合作实践概述	109
第四节 新疆维吾尔自治区的特殊地位与作用	121
第五节 存在的问题与解决途径	129
第六章 安全合作	138
第一节 地缘形势变化与安全重心转移	139
第二节 近 20 年安全形势概述	145
第三节 安全政策与安全合作	152
第四节 对安全合作绩效的评价	162
第七章 人文合作	167
第一节 人文合作的重要意义	167
第二节 人文合作的现状与特点	172
第三节 人文合作向好的原因与存在的困难	175
第四节 人文合作须关注的几个问题	181
第八章 多边合作	187
第一节 顺应形势发展的需要	187

第二节 上海合作组织框架内的合作	193
第三节 在其他多边框架内的合作	200
第四节 多边合作面临的挑战与对策	207
 第九章 与发展合作关系密切的几个问题	215
第一节 正确解读中亚国家体制与形势	215
第二节 中亚国家一体化与中国中亚国家间合作	220
第三节 辩证看待“俄罗斯因素”	225
第四节 合作需要包容与借鉴	233
 第十章 对合作具体实践经验的总结与思考	241
 结束语	263
 附件 1 中亚五国概况	270
 附件 2 中国与中亚国家高层交往与友好合作大事记 (1991. 12 ~ 2011)	275
 主要参考文献	305

CONTENTS 目 录

Preference	/ 1
Chapter 1 The situation in the world and region after the Cold War	/ 1
1. The world situation after the Cold War	/ 1
2. The regional situation after the Cold War	/ 6
3. China with rapid development	/ 16
4. Central Asia on the rough road	/ 23
Chapter 2 The base, goal and main principle for cooperation	/ 34
1. The history base of cooperation	/ 34
2. The practical requirements for cooperation	/ 40
3. Advantage and disadvantage factors for cooperation	/ 48
4. The basic principles and policy for cooperation	/ 53
Chapter 3 Overview of the cooperation process	/ 62
1. Stages and characters of cooperation	/ 62
2. Fields, layer, method and effect changes of cooperation	/ 68
3. Cooperation on progress with interference	/ 72
4. Summary and comparison of the cooperation process	/ 75
Chapter 4 Political cooperation	/ 82
1. Build and development of political friendly cooperation	/ 83
2. Aspects of political friendly cooperation	/ 92

3. Boundary issue stand for main embodiment of political friendly cooperation	/ 96
4. Development space of political friendly cooperation	/ 99
Chapter 5 Economic cooperation	/ 102
1. An attractive cooperation area for cooperation	/ 103
2. Practical and effective policy	/ 105
3. overview of economic cooperative practice	/ 109
4. Special role and function of Xinjiang Uygur Autonomous Region	/ 121
5. Existing problems and the ways of solution	/ 129
Chapter 6 Security cooperation	/ 138
1. Changes of geopolitical situation and the transfer of security focus	/ 139
2. Overview of security situation within recent 20 years	/ 145
3. Security policy and cooperation	/ 152
4. Evaluation of security cooperation	/ 162
Chapter 7 Humanities cooperation	/ 167
1. Significance of humanities cooperation	/ 167
2. Status and character of humanities cooperation	/ 172
3. Positive direction and existing problems of humanities cooperation	/ 175
4. Several issues of humanities cooperation need to be considered	/ 181
Chapter 8 Multilateral cooperation	/ 187
1. Emerge as the times require	/ 187
2. Cooperation inside the frame of SCO	/ 193
3. Other multilateral cooperation	/ 200
4. Challenges and solutions of multilateral cooperation	/ 207

Chapter 9	Several issues of developing cooperation relationship	/ 215
1.	Understanding of regime and situation in Central Asian countries	/ 215
2.	Integration of Central Asian countries and their cooperation with China	/ 220
3.	Dialectically looking on“Russian factor”	/ 225
4.	Cooperation needs containing and learning	/ 233
Chapter 10	Summarization and attitude of experiences for real cooperation	/241
Conclusion		/ 263
Appendix 1	General situation of five Central Asian countries	/ 270
Appendix 2	Memorabilia of friendship between China and Central Asian countries	/275
Main references		/ 305

第一章

“冷战”结束后的国际与地区形势

在论述中国与中亚国家的合作问题时，不能不介绍合作进程的时代背景，因为这种合作既受时代变化的推动，也受构成时代各种因素及其相互作用的制约。尤其是在本书论述的 20 年间，国际形势变化很大，中国与中亚国家所在地区同样发生很大的变化。本章将对近 20 年国际和中亚形势变化及其特点做简要的介绍与分析。

第一节 “冷战”结束后的国际形势

20 世纪 90 年代初，持续多年的“冷战”结束，其标志是东欧剧变、苏联解体、华约解散，第二次世界大战结束后形成的两大阵营对垒的格局就此完结。“冷战”结束使世界格局发生重大变化，国际形势出现一些新的特点。

首先，和平、发展、合作成为当代世界的主题，世界基本格局由两极转向多极，新的世界大战在可预见的将来打不起来，这给包括中国和中亚国家在内的世界绝大多数国家提供了和平发展的环境和难得的历史机遇。