



新世纪统一战线 理论与实践探索

THE UNITED FRONT IN THE NEW CENTURY

主 编：蒲 跃

副主编：丁忠兰 诸 芳

云南出版集团公司

云南人民出版社



新世纪统一战线 理论与实践探索

THE UNITED FRONT IN THE NEW CENTURY

主 编：蒲 跃 副主编：丁忠兰 诸 芳

云南出版集团公司

 云南人民出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

新世纪统一战线理论与实践探索 / 蒲跃主编. —昆明: 云南人民出版社, 2012. 4

ISBN 978 - 7 - 222 - 09121 - 4

I. ①新… II. ①蒲… III. ①统一战线工作 - 云南省 - 文集 IV. ①D613 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 056329 号

责任编辑: 陈粤梅 荣 景

责任校对: 陈粤梅

责任印制: 洪中丽

书 名	新世纪统一战线理论与实践探索
作 者	蒲 跃
出 版	云南出版集团公司 云南人民出版社
发 行	云南人民出版社
社 址	昆明市环城西路 609 号
邮 编	650034
网 址	www. ynpph. com. cn
E-mail	rmszbs@ public. km. yn. cn
开 本	787 × 1092 1/16
印 张	24. 25
字 数	500 千
版 次	2012 年 4 月第 1 版第 1 次印刷
排 版	昆明市西山区子箐图文设计服务部
印 刷	云南省人大办公厅印刷厂
书 号	ISBN 978 - 7 - 222 - 09121 - 4
定 价	48. 00 元

正确把握统一战线理论研究的原则和要求 不断提高统一战线理论研究水平（代序）

黄 毅*

进入新世纪新阶段，我国深化改革、扩大开放、科学发展、保持稳定的任务更加艰巨，统一战线面临着新形势、新变化、新问题、新挑战，给统一战线理论研究工作提出了新任务、新要求、新课题、新视角，我们必须比以往任何时候都更加重视理论研究，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，站在中国特色社会主义事业发展和统一战线持续发展、科学发展的战略高度，认真总结我省统一战线理论研究的基本经验和成绩，并结合新的实践加以完善，不断提高我省统战理论研究水平，为进一步发挥统一战线的法宝作用，为统一战线和统战工作的科学发展提供思想、理论和政策支撑。

一、统战理论研究必须紧紧围绕中心、突出重点

统一战线是党和国家工作全局中一个极为重要的方面，统一战线理论研究不同于其他一些社会科学学科，它是政治性、政策性很强的研究，它所研究的许多问题本身就是党和国家工作大局中的一部分。它的许多研究成果，很快就提交中央和各级党委决策参考，有些很快就会转化为在实践中贯彻落实的政策、措施，对实际工作产生直接影响。因此，统一战线理论研究工作必须紧紧围绕党和国家中心工作，在统筹兼顾的基础上，突出研究重点。我省统一战线理论研究工作取得的成果，无不与省委省政府和各级党委政府的中心工作密切相关，与中心的联系越紧密，其作用就越突出，政治价值和社会影响就越大。我们必须从党执政兴国的战略高度着眼，切实抓住统一战线领域事关国家改革、发展、稳定大局的重大理论和现实问题，进行深入、系统地研究，为实现党和国家一段时间内的主要任务，为党的统一战线理论政策的发展和完善，为新世纪新阶段统一战线的科学发展作出新贡献。当前和今后一段时期，要着重研究中国特色社会主义统一战线理论问题、统一战线工作科学

* 黄毅，中共云南省委常委、省委统战部部长。

本文系黄毅同志2010年8月3日在云南省统战理论研究会五届一次理事会上的讲话。

化问题、党外代表人士队伍建设问题、统一战线在我国有效应对国际金融危机中的作用和启示问题、统一战线与国内国际两个大局的关系问题、城市民族工作问题、涉及统一战线的突发事件应急管理机制处置问题、统一战线在我省建设绿色经济强省、民族文化强省和向西南开放的“桥头堡”中如何发挥作用问题、统一战线在加强社会建设和创新社会管理中的作用问题、多党合作和政治协商的规范化问题等等。要统筹协调好理论研究、政策研究和举措研究之间的关系，深化理论研究，强化政策研究，细化举措研究，使三者做到相辅相成、相得益彰、相互促进。

二、统战理论研究必须加强政治引导、把好方向

统一战线理论作为党的基本理论的重要组成部分，作为中国特色社会主义理论的重要组成部分，政治性、政策性很强，敏感性和适用性也很强，因此，统一战线理论研究必须在马克思主义指导下进行，坚持政治原则，把握政治方向，坚持用科学的态度和方法选择课题、研究问题、破解难题，形成符合实际的理论观点和政策思想，在进一步丰富和完善党的统一战线理论和政策，正确指导统一战线工作的同时，也为中国特色社会主义理论不断丰富和发展作出贡献。我们要看到，随着国际政治、经济格局的深刻变化，随着我国逐步发展强大，国际上两种社会制度、两种意识形态之间的较量和竞争更加激烈。国际敌对势力出于自身利益的考虑，不愿看到一个繁荣、统一、强大的中国，不愿看到我国各族群众团结和睦、社会和谐稳定，千方百计对我国实施西化、分化战略，妄图推翻中国共产党的领导，颠覆我国的社会主义制度。特别是近年来，他们在对我国实行战略上围堵、安全上威胁、发展上牵制、统一上阻挠的同时，打着“维权”旗号，插手和炒作敏感问题和突发事件，把我国经济社会发展中遇到的困难和问题无限放大，攻击我国的政治制度、社会制度，煽动群众对抗党和政府。在这样的新形势下，民族、宗教、涉藏、涉疆、涉台、政党等问题必然成为西方敌对势力西化、分化我国的突破口，统一战线抵御西化、分化的任务就显得更加紧迫、更加繁重。与此同时，在国内，随着我国经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化，广大统一战线成员思想观念、价值取向、思维方式差异增大，统一战线理论研究队伍构成更加广泛，学术氛围更趋活跃，使得研究人员的个性化和自主性都明显增强。这就要求我们必须深入分析、准确把握我国发展的阶段性特征在统一战线各领域的表现，进一步加强政治引导，牢牢把握正确的政治方向。要牢固确立邓小平理论和“三个代表”重要思想在统一战线理论研究中的指导地位，把有利于加强和改善党的领导，有利于党的民主执政、科学执政，有利于坚持走中国特色社会主义道路，有利于树立和践行社会主义核心价值体系，有利于社会稳定和国家统一，有利于实现中华民族的大团结大联合，作为统一战线理论研究的根本出发点，充分发挥统一战线理论研究解疑释惑、统一思想、提高认识、增进共识的功能。

三、统战理论研究必须坚持与时俱进、开拓创新

着力用马克思主义中国化的统一战线理论成果武装头脑，用思想理论的与时俱进推动工作实践的创新，是统一战线理论研究的时代使命、神圣职责和价值所在。思想理论建设是党的基本建设，党的理论创新引领各方面的创新。党的十七大报告指出：“改革开放以来我们取得一切成绩和进步的根本原因，归结起来就是：开辟了中国特色社会主义道路，形成了中国特色社会主义理论体系。”没有中国特色社会主义理论的研究和创立，就不会有中国特色社会主义的建设和实践，也就不会有中国特色社会主义事业的巨大成就。同样的道理，没有中国特色统一战线理论的研究和创立，也就不会有中国特色统一战线事业的发展壮大和统一战线法宝作用的不断发挥。改革开放以来，从1979年到2006年，中共中央召开了七次全国统战工作会议，每次全国统战工作会议以及这期间党中央出台的统战工作的文件，就是从改革开放的全新实践中总结提炼出来的统一战线新思想新理论新政策。尤其是2005年下发的《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》，2006年下发的《中共中央关于巩固和壮大新世纪新阶段统一战线的意见》，2007年党的十七大报告对统一战线的论述，以及近几年来相继发表的《中国的民主政治建设》、《中国的政党制度》和《中国的民族区域自治制度》三个白皮书，标志着中国特色统一战线理论体系架构的基本形成，有力地指导着统战工作在实践中创新和发展。统一战线理论研究之所以能够在一些基础性、全局性、前瞻性问题研究中有所突破、有所发展，一个重要原因，就是坚持密切关注世界形势新变化，认真把握党和国家工作新发展，深入研究统一战线工作的新情况，敢于创新、善于求是。面对国际国内形势的变化和统一战线实践的发展，统一战线理论研究要始终坚持实事求是的思想路线，一切从实际出发，不唯书，不唯上，只唯实。要大力弘扬调查研究的优良传统，深入基层、深入群众、深入实践，在调查发现问题、选择课题，在研究中把握特点、掌握规律，在实践中检验成果、发展理论。要努力创造宽松自由的研究和讨论环境，在坚持党的基本理论、基本纲领的前提下，鼓励独立思考、支持大胆探索，允许持有不同观点，允许争论碰撞，让一切创新的激情竞相迸发，让一切创新的才智充分发挥，让一切思想的火花充分闪耀。

四、统战理论研究必须注重联系实际、突出特色

理论联系实际是我们党的优良传统和作风，也是统一战线理论研究工作的重要原则。统一战线理论研究要永远保持蓬勃生机和旺盛活力，就必须紧密联系统一战线实际，抓住特质、把握特点、突出特色。由于各级统战部门和理论研究会担负的职责和工作重点不同，研究资源和力量也有差异，因此，统一战线理论政策研究不能搞上下“一般粗、一个样”。省统战理论研究会和省级统战部门，要把重点放在

理论、研究政策上，对党中央提出的统一战线新理论、新政策、新思想作出正确的阐释和回答，对全省理论研究和实际工作起到引领和指导作用。州市统战部门的研究重点应放在举措研究上，着重研究和回答工作实践中遇到的新情况、新问题，这样，就可以形成理论研究、政策研究、举措研究统筹协调、相得益彰的研究格局。各地统战工作的范围和对象不同，面临的主要矛盾和问题也存在差异，因此，统一战线理论研究必须突出本地特色，研究本地统战工作中的主要问题。省统战理论研究会要区别不同情况实行分类指导，各地也要结合自身实际确立研究重点。由于统一战线是一门综合性学科，涉及政党、民族、宗教等多个领域，影响到政治、经济、社会、文化等多方面，因此，在进行统一战线理论研究时，要处理好基础理论问题与应用性问题、共性问题与个性问题、全局性问题与各领域问题、长远问题与当前问题之间的关系，注意把握各领域、各方面的特点和规律，只有各级、各地、各领域研究都与实际紧密结合，都具有鲜明特色，统一战线理论研究才能百花齐放、春色满园。

五、统战理论研究必须着力凝聚人才、壮大队伍

人才是统一战线持续发展和不断壮大的关键，也是不断提高统一战线理论研究水平和质量的关键。统一战线理论涉及多学科、涵盖多领域，必须把借助社会各界力量、凝聚社会各方人才、聚合社会各方资源，作为统一战线理论研究的一项基础工作来抓。这几年，我们用统一战线工作的方式开展统一战线理论研究，通过建立基地、招标投标等方式，搭建社会化研究平台，建立社会化研究机制，吸引了一批人才，初步形成了统战部门上级与下级相结合、统一战线系统内与统一战线系统外相结合、理论工作者与实际工作者相结合、专职人员与兼职人员相结合、研究基地与社科院有关研究所相结合的开放式、立体式、多样化的研究格局，组织了一支结构相对合理、人员相对稳定、素质相对较高的研究队伍，对推动统一战线理论研究不断向深度和广度发展起到了重要作用。同时我们也要看到，这支研究队伍各有所长又各有所短：专家学者们的理论素养和学术研究能力较强，而对统一战线的基础理论、基本政策和实际工作则相对比较生疏；统战工作者的实践经验相对比较丰富，但理论素养又相对比较欠缺，学术视野相对狭窄。面对这种情况，我们要在认真总结以往好经验、好做法的基础上，继续建立健全社会化研究平台和机制，把对统一战线理论政策研究有兴趣，并有一定研究能力的研究人员吸纳到统一战线理论研究队伍中来，为社会科学研究人员和从事统战工作的实际工作者提供相互学习、相互借鉴的机会，使他们取长补短、相互促进、共同提高，推动我省统战理论研究上水平。我们倡导各级领导亲自抓研究、带头搞研究，把研究理论、研究政策作为提高工作水平、培养锻炼干部的重要途径，尤其要在增强大局意识和提高政治把握能力方面发挥示范带头作用。要聘请知名专家学者参与研究，在基础理论研究、前瞻性问题和专题研究等方面发挥专家学者的特长。要尽可能把一些重大课题交给中青年

干部和学者，在实践中使他们得到锻炼和提高，使统战理论研究会成为连接理论工作者和实际工作者的桥梁纽带，成为研究理论、研究政策的平台，成为培养中青年研究人员和统战干部的摇篮，成为党委政府以及统战部门的智囊团和人才库，努力做到多出成果、多出精品、多出人才。

科学理论的指导是统一战线工作蓬勃发展的根本保证，科学理论的创新是统一战线工作永葆活力的不竭动力，统一战线理论研究每前进一步，都会有力地推动统一战线工作向前发展。云南省统一战线理论研究会使命光荣，责任重大。我们要高举中国特色社会主义理论伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，认真贯彻落实省委八届九次全会精神，与时俱进，开拓创新，团结协作，埋头研究，为提升我省统一战线理论研究整体水平，促进我省统一战线工作不断向前发展作出新的更大的贡献！

目录

C O N T E N T S

- 001 正确把握统一战线理论研究的原则和要求 不断提高统一战线理论研究
水平（代序） 黄 毅

新形势 新任务 新要求

- 003 积极推进我省党外代表人士教育培训改革与发展 黄 毅
- 009 发挥统一战线优势 服务社会管理 黄 毅
- 016 全面推进我省社会主义学院的改革发展和正规化建设 罗黎辉
- 020 坚持科学发展 推动全省社院系统工作再上新台阶 罗黎辉
- 026 统一思想 抢抓机遇 全面推进云南省社会主义学院正规化建设 苏红军
- 031 加强党外代表人士教育培训工作 努力推进我省党外代表人士队伍建设
工作科学发展 苏红军
- 036 贯彻落实《纲要》和《实施意见》 积极推进社会主义学院正规化建设
..... 彭济生
- 046 新形势下民主党派参政议政的思考 彭济生
- 049 民主党派在矛盾凸显期发挥作用的着力点 陈友康
- 055 荣辱观与知识分子的社会使命 陈友康
- 061 以科学发展观为指针 扎实做好新世纪新阶段统一战线工作 彭立峰
- 065 把握规律 突出重点 切实加强党外代表人士队伍建设 彭立峰

统战理论与实践

- 077 马克思主义统战理论学应成为一门独立的学科 高智生
- 085 新形势下统一战线应重视工农联盟 高智生
- 091 新形势下统一战线协调关系化解矛盾功能的发挥 黄 梅
- 098 加强和做好新形势下经济领域的统战工作 王寅平
- 103 新的社会阶层人士慈善意识养成研究 诸 芳
- 110 云南统一战线干部教育培训的思考 邓正康
- 115 以社会主义核心价值体系引领统一战线凝聚力建设的思考 诸 芳
- 126 高校统战与和谐校园的构建——以云南大学为例 杨松禄
- 132 高校在社区统战中的角色定位 杨松禄

政党制度与多党合作

- 141 加强我省党外代表人士队伍建设的思考 苏红军
- 148 我国多党合作制度的历史考察 蒲 跃
- 154 发展多党合作事业 促进和谐社会建设 邓正康
- 161 论中国政党制度在民主政治实践中的基本方位 王寅平
- 169 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的形成和发展研究
..... 邓正康 黄 梅 杨春禄
- 178 “五一口号”与多党合作事业 李志会
- 181 高校青年教师加入民主党派动因分析——以云南省为例 钟瑞华
- 192 求真务实 科学发展 中国特色政党制度理论创新必须坚持的精神 ... 钟瑞华
- 197 试论民主党派参政议政的合法性 钟瑞华
- 202 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的政治发展意义 杨松禄

民族宗教问题

- 211 马克思主义民族观探源 蒲 跃
- 217 坚持独立自主自办原则 认真做好新形势下涉外宗教工作 彭立峰
- 221 扶贫开发与云南民族地区经济发展问题研究 丁忠兰 蒲 跃 罗 雷

235	在少数民族地区实施“凝聚力工程”研究	云南省社会主义学院课题组
244	云南少数民族政治参与机制探析	蒲 跃
258	浅论“三教合一”与宗教和谐	徐 敏
263	云南藏区民族交往情况研究——以香格里拉县为例	徐 敏 谢灿坤 杨春禄

中华文化研究

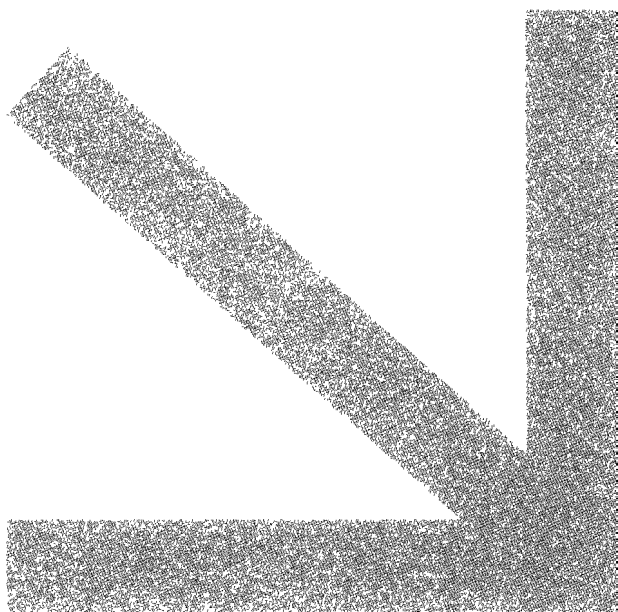
275	抓住机遇，增强中华文化的国际影响力	诸 芳
281	对弘扬中华文化事业的反思	刘 洋 彭碧燕
285	怀念伟大的延安精神	彭 克
287	浅论兵家文化与对台策略	刘 洋 罗 雷

当代发展问题

299	加强社会管理工作必须提高管理者的素质	彭济生
303	政学两界良性互动是中国崛起的宝贵经验	陈友康
306	科学发展 和谐发展 和平发展——十六大以来中央领导集体执政 理念探析	谢灿坤
312	生态文明建设与社会和谐稳定研究——以云南藏区为个案	谢灿坤
320	试论以人为本的科学发展观是实践着的马克思主义人本观	谢灿坤
326	两部巨著部分地方的修改给我们的启示	高智生
332	利益和观念多元化社会条件下群众工作的探索	王寅平
338	发挥民间组织作用 促进和谐社会发展	彭 克
341	促进农民增收的路径	丁忠兰
347	收入分配差距对居民消费的影响	丁忠兰
356	社院培训专题课教学方法和技巧探析	黄 梅
360	抓住重点 突出亮点 努力探索图书馆工作新途径	彭碧燕 丁平珂
364	关于推进学习型社院建设的思考	罗建生
368	网络环境中的音乐作品著作权保护研究	马弋涵

376	后 记
-----	-----

新形势 新任务 新要求



积极推进我省党外代表人士教育培训改革与发展

黄 毅*

重视党外代表人士工作、巩固党与党外人士的政治联盟，是我们党领导革命、建设和改革事业的重要经验。加强党外代表人士教育培训工作，是推动党外代表人士队伍的持续发展重要保障。中共云南省委历来高度重视党外代表人士教育培训工作和队伍建设工作，特别是中央《2010～2020年党外代表人士教育培训改革和发展纲要》下发、全国党外代表人士教育培训工作会议暨全国社会主义学院工作会议召开后，省委常委会先后两次听取和研究我省的贯彻措施，及时出台了《云南省贯彻〈2010～2020年党外代表人士教育培训改革和发展纲要〉的实施意见》（云办发〔2011〕5号），并决定召开全省党外代表人士教育培训工作会议暨全省社会主义学院工作会议，深入学习贯彻中央和省委有关党外代表人士教育培训文件精神，深入学习全国党外代表人士教育培训工作会议暨全国社会主义学院工作会议精神，总结成绩、交流经验、分析形势、部署任务，推动党外代表人士教育培训工作和社会主义学院工作在新的起点上实现新发展。会前，省委副书记李纪恒同志率省直有关部门负责人深入省社会主义学院进行调研，对加强社会主义学院改革发展工作作出重要指示；调研结束后又出席这次会议并作重要讲话，充分肯定了我省党外代表人士教育培训工作和社会主义学院建设取得的成绩，深刻阐述了加强党外代表人士教育培训工作的重要意义，明确提出了加强和改进党外代表人士教育培训的重点工作，突出强调了加强和改进党外代表人士教育培训工作的保障措施。

下面，我就深入学习贯彻《纲要》和《实施意见》两个文件，抓好这次会议精神落实，谈两个方面的意见。

一、深刻领会和准确把握《纲要》和《实施意见》的主要内容和精神实质

《纲要》科学回答了加强新一代党外代表人士培养的重要理论和实践问题，对

* 黄毅，中共云南省委常委、省委统战部部长。

本文系黄毅同志2011年7月5日在全省党外代表人士教育培训工作会议暨全省社会主义学院工作会议上的讲话。

新形势下党外代表人士教育培训工作作出了战略规划和全面部署，集中反映了我们党在党外代表人士教育培训方面的最新成果，具有鲜明时代性、科学指导性。我省的《实施意见》既全面体现了《纲要》的要求，又结合了云南实际，突出了云南特色，体现了现实针对性和操作性。两个文件是加强党外代表人士教育培训工作的纲领性文件，我们要按照中央和省委的部署要求，深刻领会和准确把握《纲要》和《实施意见》的主要内容和精神实质，认识上高度统一，组织上科学周密，行动上扎实有力，不断提升教育培训工作科学化水平，全面推进党外代表人士队伍建设。

一是要准确把握坚持改革创新、科学发展是党外代表人士教育培训的鲜明主线。《纲要》和《实施意见》通篇贯穿了改革和发展的总体要求，强调把改革创新作为根本动力，以更新思路理念完善发展模式，以创新政策举措破解发展难题，以健全体制机制提供发展保障，建立特色鲜明、富有活力、科学合理的教育培训体系，推动党外代表人士教育培训工作加快发展、科学发展。《纲要》和《实施意见》坚持以人为本、以用为本，把尊重人、服务人、提高人的理念贯穿于教育培训始终，突出了把能力培养放到更加突出的位置，促进党外代表人士的全面发展；针对各领域党外代表人士不同特点、不同层次、不同需求，强调要着力解决突出问题和加强薄弱环节，完善教育培训内容体系，着力构建以坚定走中国特色社会主义道路为主题，以基础理论、政治素养、统战政策、能力培养为内容的“一个主题、四个方面”教学布局，确保教育培训的科学化和规范化。针对新一代党外代表人士的思维特点和接受习惯，强调要注重改进方式方法，推广运用现代培训手段，采取研究式、互动式、案例式、模拟式等教学方法，切实提高教育培训的质量和水平。

二是要准确把握强化政治共识教育是党外代表人士教育培训的核心内容。《纲要》和《实施意见》强调党外代表人士的首要标准是政治坚定，教育培训的根本目的是巩固共同思想政治基础。要强化政治共识教育，以坚持中国共产党领导、坚定走中国特色社会主义道路为鲜明主题，以中国特色社会主义理论体系和社会主义核心价值观体系为首要内容，以集中培训为主要方式，以投身中国特色社会主义伟大实践为生动课堂，最大限度地增进政治认同、凝聚广泛共识。要坚持普遍培训与重点培训相结合，全面系统开展党外代表人士培训，做到既避免重复培训、多头调训，又全面覆盖、不留盲点。要注重党外代表人士个性化、差异化需求，重点培养一批与党亲密合作、具有较大影响、经得起风浪考验的社会活动家，着力在不同领域、不同层次形成具有引领作用的骨干队伍。在政治共识教育中，要把开展党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验和中共党史、统一战线史、多党合作史作为重点内容，坚定不移地把走中国特色社会主义道路作为共同理想、前进方向和奋斗目标。

三是要准确把握理论培训与实践锻炼相结合是党外代表人士教育培训的基本途径。《纲要》和《实施意见》以培养高素质的复合型人才为目标，强调坚持理论培训与实践锻炼相结合，形成理论培训与实践锻炼互为补充的新格局，体现了党外代表人士成长规律和教育培训规律的有机统一，是党外代表人士健康成长、充分发挥

作用的必由之路。强调理论培训要重在实效性，科学设置培训内容、实施精品课程和精品教材，着力推进统一战线教育培训主干课程统编教材建设，及时反映马克思主义中国化最新成果和统一战线理论实践最新发展，形成特色鲜明、科学合理的课程体系 and 内容更新机制，因材施教，按需施教，真正做到科学发展需要什么就培训什么、党外代表人士成长缺什么就补什么。切实做到“参加一次培训、取得一些收获、迈上一个台阶”，不断提高政治把握能力、组织领导能力和合作共事能力。

四是要准确把握社会主义学院（校）是党外代表人士教育培训的主阵地。《纲要》和《实施意见》强调要充分发挥社会主义学院主阵地作用，坚持社会主义的办学方向，坚持特色立院、质量强院、发展兴院，推进社会主义正规化建设，努力打造成为统一战线人才培养基地、理论研究基地和方针政策宣传基地。这是对新形势下社会主义学院（校）重要作用的新定位、新要求。强调提高社会主义学院（校）正规化办学水平，要突出深化教学改革、推进科研创新、加强师资队伍建设三个环节，坚持以政治培训为主，注重能力培养，提高培训质量。形成分类科学、层次合理、长短结合的培训班次，积极开展教学质量评估。鼓励教师围绕统一战线和多党合作重大理论和实践问题开展科研。加强与民主党派、工商联和有关部门的协作配合，广泛吸纳社会力量，形成统一战线、多党合作、参政党的建设、民族宗教、非公有制经济等具有统战特色的优势学科。通过公开选拔、择优聘用，引进人才、加大培养等多种途径，大力培养学科带头人，努力建立一支政治坚定、师德高尚、业务精湛、专兼结合的师资队伍。

五是要准确把握健全机制是党外代表人士教育培训的制度保障。党外代表人士教育培训是一项系统工程，需要各级各部门和各民主党派、工商联、无党派人士的紧密配合、共同支持、形成合力。《纲要》和《实施意见》提出，要着力建立完善六项机制。即建立各级党委统一领导，统战部门牵头协调，有关方面各司其职、密切配合的党外代表人士教育培训管理体制；建立健全统战、组织部门协商配合的联合调训机制；建立健全统战部牵头，各民主党派、工商联和社会主义学院共同参与的教育培训计划协商机制；建立健全党外代表人士学习培训考评激励机制；建立健全社会主义学院（校）教学质量评估机制；建立健全党外代表人士教育培训经费投入机制。为党外代表人士教育培训改革发展提供强有力的制度保障。

二、加强领导、形成合力，切实把会议和文件精神落到实处

加强党外代表人士教育培训工作，任务艰巨，责任重大。各地各部门要切实贯彻落实《纲要》和《实施意见》作为党外代表人士队伍建设的头等大事，以科学发展观统领教育培训工作，以改革创新精神加强教育培训工作，以求真务实的作风推进教育培训工作，推动党外代表人士队伍全面发展、持续发展。

一是要加强领导、形成合力，切实把会议和文件精神落到实处。各单位、各部门要及时把这次会议精神向党委（党组）汇报，提出贯彻落实措施。要认真总结近

年来各地在党外代表人士教育培训方面取得的成绩和存在的突出问题，科学确定改革发展目标任务。各级党委要切实加强领导，把党外代表人士教育培训工作纳入当地干部教育培训工作整体规划，及时研究解决存在的困难和问题，做到思想到位、组织到位、措施到位、保障到位。要加大宣传力度，努力形成共同推进党外代表人士教育培训工作的良好氛围。

二是要抓住重点难点问题，扎实推进改革发展工作。要精心编制教育培训中长期规划，建立后备人选优先培训、骨干人选重点培训，换届前系统培训、换届后集中培训，老中青相结合、短中长相衔接的教育培训体系。要结合明年换届，启动新一轮培训，优先对后备人选进行培训。要结合“十二五”规划和桥头堡战略实施，制定完善年度培训计划，重点就党外代表人士“六支队伍”分类分层教育培训作出科学合理安排，明确培训任务、时间要求、班次类别、培训内容。今天我要重点强调“六支队伍”的教育培训问题。我们现在讲的党外代表人士，是指与中国共产党团结合作、作出较大贡献、有一定社会影响的非中共人士。主要包括民主党派代表人士、无党派代表人士、少数民族代表人士、宗教界代表人士、非公有制经济代表人士、港澳台海外代表人士，也就是我们现在所提的“六支队伍”。到2020年，我省党外代表人士教育培训的总体目标是，形成与我省中长期人才发展规划和干部教育培训改革要求相一致，与云南统一战线和多党合作事业科学发展相适应、与党外代表人士队伍建设目标任务相符合的党外代表人士教育培训体系，培养造就一支政治坚定、专业突出、群众认同的党外代表人士队伍。力争到2020年，全省培训党外代表人士达到10万人次，其中，省级培训1.2万人次，州（市）培训2.4万人次，县（市、区）培训6.4万人次。

关于民主党派代表人士，就省级层面来讲，主要应当包括民主党派州市级以上组织的领导班子成员及其后备干部；担任县处级以上职务的领导干部；全国和省人大代表、全国和省政协委员；著名专家、学者、知名人士。未来10年内，我省对民主党派代表人士的教育培训，要坚持以政治培训为主，强化政治共识，着力提高政治把握、参政议政、组织领导、合作共事能力。协助民主党派各级组织加强领导班子及其后备干部队伍的教育培训；协助中央统战部做好各民主党派省（部）级、厅（局）级领导干部及代表人士的调训。省社会主义学院重点加强对省、州市级组织领导班子成员和各民主党派县（处）级领导干部及代表人士的教育培训；省级各民主党派加强对本党派省级常委、委员、基层组织领导班子、骨干成员和新成员的培训；州（市）、县（市、区）委统战部重点加强对本地民主党派组织领导班子成员、常委及民主党派骨干成员和新成员的教育培训工作。

关于无党派代表人士，是指无党派人士（无党派人士是指没有参加任何党派、对社会有积极贡献和一定影响的人士，其主体是知识分子。）中具有代表性的人士。未来10年内，我省对无党派人士的教育培训，要紧紧抓住知识分子这个源头，重点在科技教育、文化卫生、社会团体和国有企业、新的社会阶层等领域选调一批有积极贡献和较大影响的无党派知识分子进行教育培训，强化政治共识、发展道路认同，