



当代浙江学者文库

朱家良集





当代浙江
学者文库

朱家良集



浙江人民出版社
ZHEJIANG PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

朱家良集/朱家良著. —杭州: 浙江人民出版社,
2011. 10

(当代浙江学者文库)

ISBN 978-7-213-04522-6

I. ①朱… II. ①朱… III. ①经济学—文集 IV.

①F0-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 080842 号

书 名
作 者
出版发行

朱家良集

朱家良 著

浙江人民出版社

杭州市体育场路 347 号

市场部电话: (0571)85061682 85176516

责任编辑

金 纪

责任校对

朱 妍 戴文英

封面设计

张志伟 曹心攀

电脑制版

杭州大漠照排印刷有限公司

印 刷

浙江印刷集团有限公司

开 本

787×1092 毫米 1/16

印 张

23.75

字 数

38.1 万

插 页

2

版 次

2011 年 10 月第 1 版·第 1 次印刷

书 号

ISBN 978-7-213-04522-6

定 价

67.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与市场部联系调换。

用发展着的马克思主义指导新的实践 始终保持开拓前进的精神动力

——“当代浙江学者文库”序

茅临生

理论是一个政党的精神旗帜，是一个国家和民族的思想指南。高度重视理论指导、善于进行理论创新是我们党的优良传统和政治优势。纵观新中国成立以来，特别是改革开放以来浙江发展的历程以及取得的辉煌成就，都是浙江各级党委政府系统总结人民群众的成功探索和新鲜经验，大力推动马克思主义实践创新和理论创新的结果。立足浙江未来，不断赋予当代马克思主义鲜明的实践特色和时代特色，为全面建成惠及全省人民的小康社会提供思想保证、智力支持和精神动力，使浙江在文化大省建设的基础上实现向文化强省的新跨越，是广大理论工作者责无旁贷的历史责任。

始终坚持正确的政治方向。任何理论都有自己的源头，任何事业都有自己的奠基之石。马克思主义是被 100 多年来世界历史发展进程，特别是我国革命、建设和改革实践反复证明了的科学真理，是我们党的旗帜和灵魂。以高度的自觉信仰马克思主义，以毫不动摇的立场坚持马克思主义，以科学求实的态度捍卫马克思主义，是做好理论工作的基本前提。改革开放以来，浙江理论工作始终高举马克思主义伟大旗帜，坚持将马克思主义的基本原理、立场观点方法与创新成果，贯穿于开展理论学习、研究、宣传的全过程，积极引导广大干部群众正确认识社会发展规律，正确认识国家的命运和前途，澄清改革发展过程中的错误观点和模糊认识，坚定建设中国特色社会主义的信念，在事关政治方向和重大原

则问题上始终立场坚定、旗帜鲜明、毫不含糊,切实保证了改革开放伟大事业沿着正确方向前进。当前,各种思想文化相互激荡、直接碰撞,思想理论阵地的争夺更加激烈、更趋复杂,我们必须坚持马克思主义的指导地位不动摇,坚持和丰富中国特色社会主义理论体系不动摇,用马克思主义牢牢占领思想理论阵地,不断巩固全省人民团结奋斗的共同思想基础。要密切关注社会思潮的动态动向,多元中立主导、多样中谋共识、多变中把握方向,旗帜鲜明地阐明原则立场、划清重大界限,以社会主义核心价值观体系引领社会思潮。

始终坚持推动理论创新。理论创新是社会发展的先导,是引导一个国家和民族不断攀登高峰的号角。马克思主义的基本原理具有真理的客观性和普遍性,具有与时俱进的理论品格。既坚持马克思主义基本原理,又科学地回答实践所提出的重大问题,并指导实践进一步发展,才是马克思主义的理论创新。一部改革开放的历史,正是党在新时期理论和实践创新的历史,是用马克思主义中国化最新成果推动中国社会改革发展的历史,是中国特色社会主义理论体系创立形成发展的历史。改革开放以来,浙江围绕探索一条适合省情实际的社会主义建设道路,在强调理论工作要坚持正确政治方向的同时,坚持“二为”方向和“双百”方针,充分发扬学术民主,鼓励不同学术观点、不同学术流派的切磋和争鸣,积极稳妥地解决思想理论领域的问题。同时,大力推进马克思主义理论研究和建设工程,不断推动学科体系、学术观点、科研方法创新,形成了符合浙江理论工作实际、有利于团结和凝聚广大理论工作者、有利于促进理论创新和学术繁荣的良好氛围。正是在这样的氛围中,广大理论工作者的创造热情得到极大激发,创新才华得到充分施展,理论创造的活力竞相迸发,推陈出新的理论成果不断丰富和发展着马克思主义,为中国特色社会主义理论宝库增添了新的内涵。在新的历史条件下,我们的理论工作要始终站在时代潮流的前列和思想文化的制高点,必须坚持解放思想与实事求是相统一,积极推进实践基础上的理论创新,确保思想上不断有新解放,实践上不断有新创造,理论上不断有新发展。

始终坚持立足浙江实际。伟大的实践需要伟大的理论,伟大的理论引领伟大的实践。马克思主义理论源泉是实践,发展依据是实践,检验标准也是实践。只有着眼于党和国家的战略需求,坚持以重大现实问题

为主攻方向,不断以丰富扎实的研究成果服务于党和政府的决策,理论工作才能找准坐标定位,体现自身价值。一直以来,浙江广大理论工作者注重从实际出发,紧密结合时代特点,准确把握时代主题,积极回应时代挑战,创造性地运用各个学科和领域的理论和知识,深入研究浙江经济社会发展中全局性、战略性、前瞻性的重大问题,特别是在转变经济发展方式、加快经济转型升级,关注改善民生、加强和创新社会管理,推动海洋经济发展、促进海洋经济强省建设,推动浙江文化大发展大繁荣、实现从文化大省向文化强省跨越,构筑内外联动的开放新格局、增强国际竞争力,发展民主政治、建设法治社会,改进领导方式、提高执政能力等方面潜心思索,合力研究,取得了许多对实践有重要指导意义,对党委政府决策有重大参考价值的理论成果,有力地推动了科学发展,促进了社会和谐。当前,浙江改革发展进入一个关键时期,广大理论工作者要紧紧围绕全省中心工作,从不同角度、不同方面、不同层次,为党委政府出谋划策,为干部群众解疑释惑,为经济社会发展号脉问诊,更好地承担起服务大局、服务社会的职责。

始终坚持扎根于人民群众。人民群众是历史的创造者,是推动社会发展的决定性力量。来自人民、植根人民、服务人民,是我们党永远立于不败之地的根本,也是理论工作的力量所在、生命所系。改革开放以来,浙江广大理论工作者恪守马克思主义群众观点,始终关注基层群众关心的热点问题、发展中遇到的难点问题,坚持到经济和社会建设第一线、到困难和矛盾多的地方开展调查研究,不断对群众的实践创造和鲜活经验进行系统总结,形成规律性的认识,作出理论上的高度概括。浙江改革开放中许多成功的做法,就是来自于基层群众的首创;特色鲜明的“浙江现象”、“浙江模式”和“浙江经验”,无不凝结着广大群众丰富的智慧。同时,着眼于满足群众日益增长的理论需要,紧紧抓住思想扣子,说群众想说的话,讲群众能懂的话,在引导热点、突破难点、化解疑点上下功夫,大力推进党的理论深入实际、深入基层、深入人心,理论工作的说服力、感召力、亲和力得到不断增强。新的形势下,理论工作要始终保持旺盛的生机和活力,必须坚持以广大人民群众建设中国特色社会主义的生动实践为源泉,以广大人民群众推动历史前进的创造精神为动力,以实现和发展最广大人民的根本利益为目的,坚持“走基层、转作风、改文风”,在

把握群众脉搏、体现群众意愿、满足群众需求中不断得到发展提升。

始终坚持树立严谨扎实的学风。学风问题是思想方法问题,是对待马克思主义的态度问题,也是工作态度问题。理论工作是极为艰苦的创造性劳动,是长期努力、艰苦磨炼的过程。坚定信仰、追求真理,潜心钻研、默默奉献,以科学求实的精神感召人、开拓创新的勇气带动人、锲而不舍的探索影响人、卓有成效的成果说服人,是做好理论工作的重要条件。作为浙江改革开放的见证者、参与者与研究者,30多年来,全省广大理论工作者以致为人先的胆识、超越前人的勇气和开拓进取的心志,立足浙江,大胆探索,锐意创新,坚持做到党的建设实践推进到哪里,理论工作就延伸到哪里,党的事业发展到哪里,理论工作就服务到哪里,使理论工作始终体现鲜明的党性特征,始终体现与时俱进的时代风格,奉献出许多经得起实践和历史检验的精品力作,为浙江乃至全国的发展提供了宝贵的思想和精神财富。面对新的历史任务,广大理论工作者要大力发扬求真务实、严谨治学的良好学风,勤奋好学,博观约取,以甘坐冷板凳、十年磨一剑的精神,潜心钻研,拿出经得起推敲、经得起历史和实践检验的优秀作品。

始终坚持加强理论队伍建设。理论事业,人才为本。党的理论建设之所以能够顺利推进、取得丰硕成果,关键是有一支坚定信仰马克思主义、认真研究马克思主义、积极传播马克思主义的理论人才队伍。改革开放以来,浙江把理论人才培养放到更加重要的位置,以各级党委政府部门政策研究室、党校、社科专门研究机构和高等院校等为依托,以实施“五个一批”人才培养工程为主要载体,以重点扶持、实践锻炼、跟踪培养、宣传推介等为主要措施,不断加大理论人才队伍建设力度,团结凝聚了一大批理论工作者,培养造就了一批理论领军人物、骨干中坚。改革开放30多年,是浙江理论工作创新步伐加快、最具活力的时期,也是浙江理论工作者最富创造精神、最有建树的时期。理论工作从来都是同党和人民的事业紧密联系在一起的。浙江作为中国特色社会主义理论实践的一方热土,其蓬勃繁兴的发展为理论工作者提供了源源不竭的研究素材,其海纳百川的胸襟更为理论工作者搭建了百家争鸣的广阔舞台,时代召唤更多的优秀理论工作者携手同行,着力拓展新视野、探究新思路、开辟新途径、作出新概括,不断汇聚推动浙江发展进步的精神力量,

在大有作为的年代更加奋发有为。

为系统总结提炼改革开放以来浙江理论创新成果,集中展示当代浙江学者风貌,省委宣传部组织出版了“当代浙江学者文库”。“文库”的出版,旨在把当代浙江学人的优秀科研成果推广到全社会,有效广泛地发挥其应有的学术价值和社会价值,并以当代学者严谨治学、求真务实、与时俱进、追求卓越的精神激励广大理论工作者。

是为序。

2011年10月

(作者系中共浙江省委常委、宣传部部长)

自序

本书的内容,以浙江省域现实经济问题应用研究为主。主要包括浙江省域发展战略、体制改革、产业结构、空间布局、区域经济运行等,少量涉及相关全国性问题的探讨。这些内容,从一个研究人员的视角观察和思考,在从计划到市场的转型经济条件下,浙江省域经济发展的过程和特点,试图从多种视角研究分析一个“区域经济体”。

本书内容表明,笔者研究工作的定位是,为政府决策和管理服务的现实经济问题应用研究。这一定位,主要是由笔者的工作任务决定的。笔者长期以来一直在省级综合经济部门从事经济分析和区域规划工作,特别是1987年以来的二十多年一直在政府研究机构工作,必然以为政府决策和管理需求服务为己任。

作为为政府服务的现实经济问题研究,从结果看,有的进入了政府决策;有的对决策起到了一定参考作用;有的在时间上显得“超前”,难以取得共识;有的论证不够充分,研究深度不够或可行性不强。对于这类研究,笔者在工作中的主要体会是:首先,必须看准政府需求,包括全局性的一个时期发展战略思路调整的需求,重大规划和决策实施方案制定的需求,规划和重大决策实施过程的跟踪研究以及政策制定的需求等。作为研究人员,还要特别关注尚未进入领导视野的潜在决策需求;重视提出在某些问题解决过程中能起“临门一脚”作用的意见和建议。其次,必须真正进入角色。一个是研究人员的角色,一个是“模拟”政府的角色,两种角色结合,以利于提高研究成果的水平和可行性。再次,必须适应政府应用的需求。正确进行表达,力求观点鲜明,论述有据,表述平直、简明、准确,理论性问题一般不多作叙述。把长篇课题报告转变成政府决策咨询报告,决不是简单的摘编,而是一个“深加工”的“再创造”

过程。

关于省域现实经济问题研究中的区域经济理论探索,笔者实在是心有余而力不足。显然,从省域、市域、县域视角进行区域经济理论探索,是具有创新空间的。不少问题,诸如:区域经济作为没有“边界”的全开放系统,其经济运行和政府调节的特点及其与全国的差异性;运用宏观经济模型分析区域经济运行的适用性和局限性;所谓“中国模式”中地方政府对区域经济发展作用的科学评价;不同区域自然、经济、社会方面的差异性对不同区域发展的影响及其理论评价等,都是值得深入研究探讨的。

为反映笔者研究探索的过程和观点形成的客观背景,收入本书的文稿除少数文字性改动外,均按原样付印。从课题报告中节录成文的,标题是这次新加的。

最后,需要特别指出,笔者的工作,一直得到省政府咨询委员会、省发展和改革委员会(及其前身省计划委员会)的悉心关照,得到省委政策研究室、省政府研究室、省统计局及其他省级部门的支持和帮助。在理论方法上,得到方民生、周文骞、陆立军、马裕祥、项浙学和史晋川、姚先国、金祥荣、张仁寿、葛立成等教授的指导和帮助。这本文集中,也凝聚着他们的心血和智慧,谨在此一并致以深切的谢忱。

朱家良

2011年7月

目 录

CONTENTS

第一部分 发展战略

浙江经济发展战略思路演变概述和探讨	3
承认“资源小省”，建设“经济大省”	21
省情特点和发展战略概述	26
阶段特征变化和跨越式发展	34
对增长模式转型和创新要素集聚的几点探讨	40
浙江现代化战略部署的几点认识和探讨	46
关于浙江提前基本实现现代化的定性要求和定量标准	52
对全面小康目标选择和相关问题的几点建议	57

第二部分 五年规划思路

以现代化为战略导向 推进经济社会结构转型	
——浙江省“十五”时期经济社会发展思路研究	67
不失时机 推进转型	
——关于浙江省“十一五”规划思路的几点思考	96
对转型升级的几点思考和建议	
——“十二五”规划思路前期研究初步设想	103
“十二五”时期的阶段特征和转型发展若干关系问题探讨	110
对“富民强省”目标的几点认识和建议	120

第三部分 经济体制改革

从传统计划经济体制向市场经济体制转型	127
--------------------------	-----

政府、企业的投资主体地位和投资调控	141
重复建设的评判标准和治理对策	150
地方政府双重经济职能的矛盾和改革思路	158
浙江利用外资现状评价和对策建议	165
浙江民营经济实现二次飞跃的几点建议	169
浙江经济现象：成因和趋势	173

第四部分 产业结构调整

轻型产业结构现状评价	179
工业化成长阶段与轻型结构演进趋势	187
产业结构跨世纪演变趋势和优化途径	194
投资结构优化方法和方案设计	204
发挥产业组织在结构优化中的作用	226
对提高浙江产业国际竞争力的几点思考和建议	232
对浙东北海洋经济和滨海工业的看法和建议	237

第五部分 城乡建设

增强大中城市功能,构筑区域发展中心	247
改革创新 强化中心城市功能	251
新农村建设:城乡关系视角的几点思考	255
对城中村改造的几点思考和建议 ——城中村改造的“绍兴模式”和杭州经验	261

第六部分 区域空间布局

浙江生产力布局框架	267
产业地域分工和布局导向	285
浙江经济区划和布局框架再探讨	296

对空间规划引导区域协调发展的几点思考	301
商务成本与城市空间结构	311

第七部分 区域经济运行

区域经济研究中几个现实问题的探讨	317
宏观环境与区域发展	326
人口流动迁移和区域协调发展	336
关注两类地区生态和经济的互动发展	345
长江三角洲经济一体化的主要特点和协调机制	351
长江三角洲经济一体化的含义和环杭州湾区域协调发展	358

第一部分 发展战略

浙江经济发展战略思路 演变概述和探讨^{*}

回顾浙江经济发展战略思路,前30年是在计划经济体制下走过来的,后30年在改革开放大势下,经历了多次重大调整。发挥工业“轻、小、集(民)、加”、农业多种经营和沿海港口等优势,以长补短发展经济,是浙江20世纪80年代乃至90年代前中期经济发展的主导战略思路。20世纪90年代末期、世纪之交,浙江经济发展战略作了重大的调整。进入21世纪以来,随着科学发展观和构建和谐社会战略部署的提出,随着国内外发展环境的变化和浙江发展阶段的演进,浙江对经济发展战略思路进行了新的探索和重构。2007年以来,又先后提出了“创业富民、创新强省”总战略和加快经济“转型升级”、“标本兼治、保稳促调”等经济工作思路,并引起了经济理论界对于浙江发展战略深化问题的进一步研究和探讨。

一、改革开放前经济发展历程和战略思路演变

(一) 改革开放前30年经济发展概况

改革开放前30年,浙江经济发展水平略低于全国平均水平,农业发展状况好于全国,工业发展水平低于全国。

1. 经济发展水平低于全国。

从人均国民收入看,新中国成立初期与全国接近,1952年浙江103元,全国104元;1957年浙江136元,低于全国的142元;1966年173元,为全国194元的89.2%。1978年人均生产总值浙江331元,为全国381元的86.9%,低于全国一成多。

^{*} 本文原载浙江发展和改革研究所内刊《改革与发展研究》2009年第10期。《浙江社会科学》2009年第10期刊发时,更名为《浙江经济发展战略思路60年演变概述》。

2. 农业发展情况较好。

以粮食生产为例。浙江粮食总产量 1965 年 921 万吨、1978 年 1467 万吨,分别比 1949 年 430 万吨增长 1.14 倍和 2.4 倍,比全国同期分别增长 0.72 倍和 1.69 倍高得多。

浙江在 20 世纪 50 年代,实现由缺粮省到余粮省的转变。在 60 年代初的经济困难时期,浙江每年上缴国家粮食 10 亿斤左右。市场副食品供应情况也较好。

3. 工业发展水平较低。

1965 年,浙江人均工业总产值为全国的 77%,1978 年为 82%。工农业总产值中,农、轻、重的比例,1965 年浙江 46 : 41.7 : 12.3,全国 37.3 : 32.3 : 30.4;1978 年浙江 33.2 : 40.2 : 26.6,全国 28 : 31 : 41。浙江农业、轻工业所占比重较高,重工业比重较低。

(二) 经济发展思路的演变和特点

1957 年以前,浙江经济发展的重点是农业和为省内服务的地方工业,同时支持国家重点建设。这是浙江“一五”(1952—1957)计划的基本思路。当时浙江属沿海国防前线,基本不安排重点建设项目。地方工业主要是增加日用工业品和农业生产资料生产。

1956 年毛主席《论十大关系》,提出必须充分利用和发展沿海工业基地以后,使浙江工业发生重大转折。全省“二五”(1958—1962)计划的制定,在当时形势下几经改变,提出了“优先发展重工业”,“五年内基本建成本省工业化的基础”的要求。这一时期,开工建设(包括个别扩建或易地建设)杭州半山地区一批骨干企业(杭钢、杭氧、半山机械厂、杭州玻璃厂等)和宁波动力机厂、衢州化工厂、绍兴钢铁厂、温州化工厂、江山水泥厂等一批骨干企业。同时,化学纤维、塑料树脂等轻工业原料生产也开始发展。

在 20 世纪 60 年代初的三年调整(实际持续到 1965 年)中,重新回到以农业为重点的思路上来,要求按“农、轻、重为序”,“以发展农业生产,解决吃、穿、用为中心”安排生产建设。农业生产得到较快恢复和发展。1965 年粮食产量达到 921 万吨,比 1962 年增长 29.2%,棉花 10 万吨,油料 10.7 万吨,分别比 1962 年增长 161.5%和 67%。

三年大跃进和五年调整以后,1966—1978 年的 10 多年间,经历了 10 年“文化大革命”和两年多拨乱反正。农业生产由于原有基础较好,在广大干部、群众努力下,有一定增产,1976 年粮食产量 1196 万吨,比 1965 年增产