

武义青 张 云 著

环首都绿色经济圈

理念、前景与路径

本书首先讨论了环首都绿色经济圈的空间范围、职能定位，继而从生产、生活、生态“三生共赢”的角度搭建框架，运用大量实例和数据，描述了环首都绿色经济圈的发展现状，广泛地借鉴国内外经验及前沿理念，描绘了环首都绿色经济圈的发展前景，提出了切实可行的发展路径。既可以为那些关注京津冀区域发展的各界人士提供系统的研究资料和可供讨论的蓝本，也可以为首都经济圈规划的编制提供决策参考。



中国社会科学出版社

武义青 张云 著

环首都绿色经济圈

理念、前景与路径

本书首先讨论了环首都绿色经济圈的空间范围、职能定位，继而从生产、生活、生态“三主共赢”的角度搭建框架，运用大量实例和数据，描述了环首都绿色经济圈的发展现状，广泛地借鉴国内外经验及前沿理念，描绘了环首都绿色经济圈的发展前景，提出了切实可行的发展路径。既可以为那些关注京津冀区域发展的各界人士提供系统的研究资料和可供讨论的蓝本，也可以为首都经济圈规划的编制提供决策参考。

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

环首都绿色经济圈：理念、前景与路径/武义青，张云著．—北京：中国社会科学出版社，2011.8

ISBN 978 - 7 - 5161 - 0065 - 3

I. ①环… II. ①武… ②张… III. ①绿色经济—经济圈—研究—北京市 IV. ①X196

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 177778 号

策划编辑 卢小生 (E-mail: georgelu@vip.sina.com)

责任编辑 卢小生

责任校对 王兰馨

封面设计 杨 蕾

技术编辑 李 建

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号

邮 编 100720

电 话 010 - 84029450 (邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京新魏印刷厂

装 订 广增装订厂

版 次 2011 年 8 月第 1 版

印 次 2011 年 8 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16

插 页 2

印 张 16

印 数 1—6000 册

字 数 262 千字

定 价 36.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

前 言

十一届全国人大四次会议审议通过的国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要，明确提出推进京津冀区域经济一体化发展，“打造首都经济圈”，这标志着首都经济圈已经上升到国家发展战略高度。而2010年下半年，河北省委提出的环首都经济圈战略，无疑是首都经济圈的重要组成部分。河北省从“两环开放带动”战略的提出，到推进京津冀都市圈、大北京经济圈，再到环首都绿色经济圈的战略演变过程，反映出决策层对区域经济发展规律的认识日益深化，战略举措逐步务实的过程。加快建设环首都绿色经济圈，对于促进环首都地区产业调整和发展方式转变，消除环首都贫困带具有重要意义，也是提高北京环境承载力、建设世界城市的迫切需要，对于引领我国绿色经济、低碳经济发展也具有示范意义。

目前，环首都绿色经济圈规划的编制正在进行中，本书的付梓是与这一规划相辅相成的，但它的侧重点不同于规划，其特点在于：

第一，空间范围上更为宽泛。河北省委省政府着力打造的环首都绿色经济圈，其政策范围限于毗邻北京的14个县（区）。为了与政策相一致，本书也将这14个县（区）作为论述重点，但又不拘泥于此。从国家规划的“首都经济圈”视角，未来与首都经济圈接轨的环首都经济圈，恐怕会扩展到整个京津冀地区。因此，本书提出的建设方案，其适用范围不限于与北京接壤的14个县，而是对整个河北省都具有启示意义。再从完整的生态圈来看，以北京为圆心、半径在300—500公里左右的扇形区域，都属于“环首都生态发展试验区”的范围，这一圈域除京津冀北地区之外，还包括山西的五台山地区、内蒙古的乌兰察布市和锡林郭勒盟部分地区。

第二，视野更为前瞻。由于不承担具体的规划任务，本书在某种程度上摆脱了现实的束缚，能够畅所欲言，把国内外各种前沿的理念悉数纳

人，供决策参考。比如，“生态休闲产业”的理念、绿道的建设与维护、自行车慢行城市、生态补偿、社区共管、双层多核治理模式，等等，这些理念在环首都经济圈建设中未必能够立即采纳，但作为符合生态经济发展规律的必然趋势，将来必然会成为现实。因此，本书对这些前瞻性的理念进行了介绍，以期对未来发展有所借鉴。

笔者认为，环首都经济圈是以生产、生活、生态“三生共赢”为理念的，其核心特征是绿色经济圈。从发展目标上，应以“三生共赢”代替经济总量的增长，具体体现在：一是通过高新技术产业带、低碳经济带和循环经济园区等建设，走生态产业化、产业生态化之路，建立以“绿色产业”为支撑的现代产业体系，将环首都地区建成支撑河北省科学发展的重点区、跨越式发展的样板区。二是建设若干适宜人居的环首都新城，以疏解北京市过度集中的人口和功能，同时加速城乡统筹步伐，为城乡居民勾画出一幅安定和谐的幸福生活图景。三是打造生态友好、风光秀丽的生态圈，保障首都环境安全。本书的内容架构，正是基于生产、生活、生态三方面来安排的。

在北京建设世界城市的背景下，环首都经济圈应如何为世界城市提供腹地支持，是一个崭新的课题。环顾世界，首都经济圈的生态与经济协调发展是共同的追求，大伦敦地区、大东京地区都在倡导绿色经济，并在新城建设、绿带的建设与维护、区域治理模式等方面积累了宝贵的经验。笔者将国外相关做法加以整理，囊括进书中，力求从中把握世界城市一区域的发展规律，为环首都经济圈提供些许启示。本书也有大量的篇幅描述了环首都经济圈在生产、生活、生态方面的发展现状及动向，在此基础上对环首都绿色经济圈应如何建设提出了全方位的设想。

环首都经济圈的经济发展须以绿色产业体系为支撑。本书借用生态学家王如松先生提出的“生态休闲产业”概念，作为环首都绿色经济圈的目标产业体系，提出生态产业化和产业生态化两条路径。对重点发展的七大产业部门（绿色农业、现代林业、高新技术产业、休闲旅游产业、养老健身产业、“二点五”产业和文化教育产业）逐一进行分析，提出了可行的发展模式。其中包含着一些独创的见解，例如，观光农业应与文化产业相融合，探索出独具特色的现代农业道路；基于森林在环首都绿色经济圈的特殊地位，应着力发展森林经营、多功能林业、社会林业、碳汇林

业、森林旅游，走出一条生态保护与经济效益、社会效益共赢的道路；携手中关村，共建环首都高新技术产业带，等等。

环首都绿色经济圈规划和建设应秉持以人为本的原则，为城乡居民打造安定和谐、宜居宜业的幸福生活圈。环首都新城的建设目标是现代田园城市或曰生态城市，京东、京南、京北新城应汲取国内外经验教训，扬弃传统的卫星城定位，通过园区与城市的有机结合，实现人口与产业的同步集聚。应落实绿带、绿道和民本交通等规划构想，加强社会建设和城市品牌塑造，建设“不是北京、胜似北京”的宜居城市。同时，应以“包容性增长”为理念，建设环首都城乡一体化示范带，具体措施包括：下大力弥补基础设施欠账，尽快解决环首都贫困带“五难”（行路难、饮水难、通信难、上学难、就医难）问题；探索“社区支持农业（CSA）”模式，建立城乡互联机制；以农民为主体建设生态乡村。

长期以来，京津冀地区的相关发展研究，比较偏重经济建设和城市发展，忽视了城市和区域发展的基础环境条件，在实践中导致了水荒、沙尘暴等一系列生态危机。生态安全问题已成为环首都经济圈发展的一个重大制约因素。本书对环首都生态圈做了空间上的拓展，对现存的生态危机隐患及其生态补偿途径进行了理论上的探索。不少人对生态补偿存在简单化、表面化的认识，将建立生态补偿机制的要求仅仅看做欠发达地区的单方面需求，将生态补偿简单地等同于政府补助。本书从生态补偿的原意——生态系统服务付费出发，指出除了财政转移支付这条渠道之外，应注重政策补偿、飞地补偿、生态标记等多元化的补偿渠道的建立，采取区域生态共建措施。鉴于张家口、承德地区在环首都生态圈中担负的重要功能及贫困带的存在，建议国家设立环首都生态发展试验区，实行一系列生态优先的特殊政策，加速生态产业化进程。

绿色经济发展不同于“运动式”的节能减排，必须依靠政府规制与市场机制的巧妙结合，建立覆盖全行业、全社会的长效机制。环首都经济圈作为绿色经济先行区，应在资源节约和环境保护领域由国家赋予其一定的先行先试权，比如，率先实行可再生能源配额制和认购制；以水量、水质和生态服务为依据，探索建立生态受益区向生态服务区合理付费的生态补偿机制；开展森林综合配套改革试点以及各种绿色经济示范实践，等等。

环首都绿色经济圈建设作为一项覆盖 4 个地级市 14 个县区、事关河北和北京的重大工程，必须打破行政藩篱，推进公共政策的一体化，努力建成京津冀一体化的先行区。顺应京津冀合作在民间和市场层面悄然升温的态势，京津冀间在政府层面应力争实现规划共绘、交通共联、品牌共推、环境共建、社会共享，加快促进同城效应的发挥。

环首都经济圈建设是一项长期的战略任务，也是一项艰巨复杂的系统工程，面临许多需要突破的理论和实践瓶颈。作为以环首都绿色经济圈为专题的第一本著作，本书提出了这一战略所涉及的各方面关键问题，初步建立了环首都绿色经济圈的理论研究框架。但由于时间和精力所限，许多论题还有待更深入的挖掘。希望本书能为环首都经济圈规划的编制提供决策参考，更希望起到抛砖引玉的作用，带动更多的有识之士参与进来，共同为环首都经济圈的建设出谋划策，为打造环首都绿色经济圈奠定坚实的思想基础和理论储备。

目 录

第一章 环首都绿色经济圈的提出	1
一 环首都经济圈的提出背景	1
(一) 学术界对环首都经济圈的相关研究回顾	1
(二) 从“两环开放带动”到“环首都绿色经济圈”的战略演变	4
(三) 环首都经济圈的经济合作现状	12
二 环首都经济圈的核心——绿色经济圈	16
(一) 绿色经济的相关概念	17
(二) 环首都绿色经济圈的现实依据	19
(三) 环首都绿色经济圈的建设目标：三生共赢	20
三 加快建设环首都绿色经济圈的重大意义	26
(一) 释放首都优势，促进京津冀区域经济快速崛起	26
(二) 疏解首都压力，为北京建设世界城市提供更多更好的服务	34
(三) 破解环首都贫困带难题，促进区域协调发展	39
(四) 发挥先行先试作用，打造绿色经济发展示范区	40
第二章 环首都绿色经济圈的产业支撑	43
一 环首都经济圈须以绿色产业体系为支撑	43
(一) 绿色产业的内涵	43
(二) 环首都经济圈的产业优势与绿色化趋势	44
(三) 环首都经济圈目标产业体系：生态休闲产业	51
二 绿色农业	53

(一) 产业化经营主导型模式	55
(二) 循环农业模式	62
(三) 观光农业模式	65
三 现代林业	70
(一) 育林和森林维护业	71
(二) 多功能林业	73
(三) 社会林业	75
(四) 碳汇林业	77
(五) 森林旅游	78
四 高新技术产业	81
(一) 携手中关村, 共建环首都高新技术产业带	85
(二) 打造新能源产业基地	88
五 休闲旅游业	93
(一) 生态旅游	95
(二) 低碳旅游	96
(三) 休闲文化旅游	97
六 养老、健身产业	98
七 “二点五产业”	101
八 文化、教育产业	104
(一) 文化产业	104
(二) 教育产业	106
第三章 环首都绿色经济圈的生活图景	109
一 由园到城、园城结合, 实现人口与产业的同步集聚	109
(一) 国外新城建设的经验与启示	109
(二) 环首都新城应实现人口与产业的同步集聚	114
二 以人为本, 建设宜居城市	118
(一) 宜居城市的内涵	119
(二) 以人为本, 规划和建设环首都宜居新城	119
(三) 社会建设和城市品牌塑造	121
三 环首都新城规划与建设构想	124

(一) 田园城市的理念	124
(二) 环首都经济圈绿带、绿道、绿化建设	127
(三) 环首都新城交通体系设计	136
四 以“包容性增长”为理念, 建设环首都城乡一体化示范带 ...	143
(一) 下大力弥补基础设施欠账, 尽快解决贫困带的“五难” 问题	143
(二) 建立城乡互联机制	145
(三) 生态乡村: “三生共赢”的典型体现	146
(四) 以农民为主体建设新农村	152
第四章 环首都生态圈: 危机与补偿	155
一 环首都生态圈的地理区域划分	155
二 环首都圈生态现状: 喜忧参半	158
(一) 环首都圈生态建设的可喜进步	158
(二) 环首都圈生态危机隐患	159
三 环首都生态发展试验区构想	162
(一) 环首都生态发展试验区的提出	162
(二) 环首都生态发展试验区的建设内容	165
四 环首都绿色经济圈的水资源保障	173
(一) 科学认识调水增源的支撑力	173
(二) 推进水资源循环利用	175
(三) 环首都圈农业节水策略	177
五 环首都圈生态补偿机制	179
(一) 生态补偿的内涵及其意义	179
(二) 生态补偿的实施机制	183
(三) 环首都圈生态补偿机制的主要形式	188
(四) 环首都圈现行生态补偿机制的主要问题	191
(五) 环首都圈生态补偿机制的完善: 框架与建议	197
第五章 环首都绿色经济圈的制度创新	211
一 加强规划和政策指导, 促进首都经济圈崛起	211

(一) 国外首都圈规划与政策借鉴	211
(二) 我国首都经济圈规划原则	216
二 探索现代治理模式	219
(一) 条块分割阻碍着首都经济圈的发展	219
(二) 京冀协作机制取得的进展	220
(三) 国外都市圈管理体制的经验借鉴	223
(四) 探索首都经济圈双层多核治理的新模式	226
三 先行先试，形成发展绿色经济的长效机制	233
(一) 以绿色化为指向，改革政绩考核制度	233
(二) 积极探索碳汇交易，作为环首都贫困带增收的新手段 ...	234
(三) 创建配额交易制，落实节能减排	235
(四) 率先实施可再生能源配额制，解决新能源上网难题	236
(五) 加快推进生态补偿机制，实现生态共建共享	238
(六) 创新环境经济政策	239
四 改善投资环境	240
(一) 实施产业招商，降低企业商务成本	240
(二) 高度重视研发工作，加强绿色技术储备	242
(三) 做好对京津高端人才的柔性引进	243

第一章 环首都绿色经济圈的提出

京津冀一体化合作已进入黄金期，亟须重点突破、协同发展。2010年下半年，中共河北省委七届六次全会提出“加快建设环首都经济圈”，并将其作为“十二五”时期全省经济发展的战略重点之一。环首都经济圈是以生产、生活、生态“三生共赢”为理念的，其核心特征是绿色经济圈。环首都绿色经济圈建设的意义已超出了河北省域范围，对于北京建设“世界城市”、天津打造北方经济中心均具有重要意义。

一 环首都经济圈的提出背景

（一）学术界对环首都经济圈的相关研究回顾

从新中国成立至改革开放的近30年中，在高度的计划经济管理体制下，京津冀分别建立了自成体系的工业经济，地方政府之间的关系以竞争为主导，缺乏分工与协作。从20世纪80年代开始，京津冀三地借助改革开放的动力，逐步增加经济技术协作。1981年，在原燕南、燕北经济协作区的基础上成立了环京经济协作区，这是一个按自然地域和经济的内在联系而形成的以北京为中心，包括唐山、秦皇岛、廊坊、保定、张家口和承德等10个地市的经济区域，辖102个区县（市），总面积14.28万平方公里，人口3945万。环京技术协作带虽取得了一定效果，但由于历史形成的北京与周边省市的产业同构，各省市在发展中相互争投资、争能源、争项目、争市场的情况时有发生。

20世纪90年代开始，北京的经济发展模式经历着重大调整，1988年中关村科技产业试验园开始建立，1994年北京服务业产值开始超过第二产业。在此背景下，“首都经济圈”的概念被正式提出，当时较公认的范

围是：以京津为核心，包括天津及河北省的唐山、秦皇岛、承德、张家口、保定、廊坊、沧州 7 个市，16.3 万平方公里的地区共同组成首都经济圈。其发展总体目标是：建成中国北方地区最大的经济、贸易、金融中心和国际化大都市区，建成以京津为中心、具有较强经济实力和科技开发能力的超大城市群，建成环渤海地区最重要的经济核心区^①。

“十一五”时期以来，京津冀都市圈一体化进入科学发展新阶段。有两个重要的背景：一是国家提出了以人为本、全面协调可持续的科学发展观；二是北京经济发展进入后工业化时代，从以制造业为主过渡到以信息服务、文化创意等第三产业为主，增长方式从投资拉动向消费拉动转型（从 2006 年开始，北京最终消费占 GDP 的比例开始超过资本形成总额）、从外延扩张向创新驱动转型。北京经济发展进入新阶段，为周边地区腾出了宝贵的资源，避免了同质竞争，增强了互补性，成为首都经济圈发展的重要动力。

在此背景下，针对首都经济圈协调发展问题，各界提出了多种设想，影响最大的是 2001 年由清华大学吴良镛教授主持的“京津冀北城乡空间发展规划研究”（简称“大北京规划”）。所谓“大北京地区”（Greater Beijing Region），是由北京、天津、唐山、保定、廊坊等城市所统辖的京津唐和京津保两个三角形地区，以及周边的承德、秦皇岛、张家口、沧州和石家庄等城市的部分地区，该区面积近 7 万平方公里，2000 年年末拥有人口约 4000 万。2006 年，《京津冀地区城乡空间发展规划研究二期报告》出炉，首次将京津冀地区统称为“首都地区”。“大北京”规划面向“世界城市”的发展目标，提出将核心城市“有机疏散”与区域范围的“重新集中”相结合，强化生态建设，采取“交通轴 + 葡萄串 + 生态绿地”的发展模式，塑造区域人居环境的新形态。吴良镛建议，北京已经不适宜围绕六环再建传统意义的七环，而应该通过规划让七环外扩，连接起涿州、固安、廊坊、香河、大厂、三河、平谷，作为新城镇的发展点，连接起北京和外围城市。

围绕首都经济圈的空间结构、功能定位等问题，一些学者做了进一步

^① 徐国弟、杨洁：《“九五”时期到 2010 年推进首都经济圈的主要构想》，《中国软科学》1996 年第 5 期。

深入分析。

中国社会科学院研究员魏后凯等(2004)^①将首都经济圈分为核心层、紧密层和松散层。核心层包括京津两市,以及环绕其周围的河北省唐山、保定、秦皇岛、承德、沧州、张家口、廊坊7市。随着各地区合作的逐步展开,核心层在经济上将逐步实现高度一体化。紧密层是包括北京、天津以及整个河北省在内的京津冀地区。环渤海湾地区的北京、天津、河北、辽东半岛、山东半岛以及与京津地区地理接近且有着广泛经济联系的内蒙古和山西部分地区,构成了一个范围更大、更综合的首都经济圈松散层。首都经济圈的功能被定位于三方面:一是逐步建成世界规模级的大都市带;二是创建世界性的研发与创新基地;三是打造全国高新技术产业和现代制造业带。

北京大学李国平教授(2011)^②认为,“首都经济圈”概念的范围不应该太狭义,“可围绕首都把整个京津冀地区都划入进来”。他将“首都经济圈”划分为三个层次:一是核心圈,包括北京行政区范围。二是紧密圈,是指对首都都有较强功能支撑和经济联系紧密的区域,包括天津市与河北省的廊坊、保定、张家口、承德、唐山、秦皇岛6市或津冀全境。三是合作圈,包括在资源、能源、生态等方面可进行合作的内蒙古、山西等。

中国人民大学区域经济研究所所长孙久文(2011)^③认为,首都经济圈必须突出以首都的经济发展需求为核心。天津作为直辖市,且中央对滨海新区已有战略规划,如果把天津划入首都经济圈,天津在自身的发展过程中很难扮演“从属”角色,经济圈内部必然出现“双中心”的局面,这对于“首都经济圈”的发展并不适合。他主张首都经济圈采取“1+4”的核心模式,即:以北京为核心,加上周边河北省的保定、廊坊、张家口、承德4个地级市。如此,既可以较好地解决北京现有的用地紧张、人口疏解等问题,同时也可以充分发挥首都的经济辐射、带动作用,“我们

① 魏后凯、刘长全:《首都经济圈功能定位与新型产业分工》,《经济管理》2004年第4期。

② 郭隆:《“首都经济圈”究竟有多大》,《北京观察》2011年第6期。

③ 同上。

可以把4个地级市看成北京的经济郊区”。

北京师范大学的吴殿廷团队从多学科角度诠释了首都圈的内涵^①。认为从地理学上看，首都圈是指北京市周边，以北京盆地为中心，可以扩展到西部的太行山脉、北部的燕山山脉，是相对统一围合的生态系统和水文系统；从经济学上看，首都圈是北京城区+周边经济要素集聚吸引范围，是产业紧密配套合作的一体化地区；从社会—管理学含义上，首都圈是指北京市政府能够统筹、协调的，基本公共服务能够辐射到的地区。

关于首都圈的空间层次，有不同的说法。狭义首都圈指北京+冀北；广义首都圈包括京津冀（北部）9城市，即北京、天津、廊坊、保定、沧州、承德、张家口、唐山、秦皇岛九市，总面积16.8739万平方公里。这是目前常用的范围，已有规划；广义首都圈是指京津冀全部，更广泛的含义则扩展到环渤海地区。吴殿廷倾向于狭义首都圈的范围，因为它和实际相符，也与国外如东京都市圈、巴黎都市圈对称，便于操作。

河北省政策研究室主任王书利（2010）将环首都经济圈的范围分为如下几个层次：一是以北京城区为核心的河北接壤区域，主要是14个县，是内圈，是率先发力、率先发展、率先融入的关键。二是环首都高速公路一小时通达经济圈，可覆盖北京周边100公里区域。三是环首都高铁一小时经济圈，已覆盖到北京周边200公里。四是京津冀整个区域。五是环首都经济圈，辐射到晋蒙豫辽等省份^②。

（二）从“两环开放带动”到“环首都绿色经济圈”的战略演变

“环京津”、“环渤海”是河北省最显著的区位特征，基于此，早在1986年，河北省委、省政府就提出了“依托京津、服务京津、共同发展”的思想。从20世纪90年代的两环开放带动战略，到积极推动京津冀都市圈、大北京经济圈建设，直至环首都绿色经济圈的提出，河北省在发展战略演变过程中，对自身在区域经济发展中的职能定位、优势劣势、目标任务认识逐步深化，战略举措逐步落到了实处。

1. 河北省区域经济发展战略回顾

（1）两环开放带动（1992—1994年）。1992年邓小平南方谈话和党

^① 《首都圈建设若干问题的探讨》，http://blog.sina.com.cn/s/blog_4bcd79e00100m9ra.html, 2010-11-04。

^② 王书利：《着力实施“环首都经济圈”战略》，《经济日报》2010年12月21日。

的十四大以后,河北省抓住国家把环渤海地区作为开放开发重点的机遇,提出京津唐是环渤海经济圈的龙头和中心^①。《河北省国民经济和社会发展规划“九五计划”及2010年远景目标纲要》将“‘两环’开放带动战略”作为全省经济社会发展的主体战略之一,指出:“‘两环’开放带动战略的实质,就是在自力更生的基础上,充分发挥环京津、环渤海的区位优势,扩大以‘两环’为重点的全方位开放,努力提高开放水平、在对内开放与对外开放的相互促进中,带动全省产业结构的优化和升级,促进生产力的合理布局 and 加快发展。”

然而,“两环”开放带动战略提出十余年来,基本上停留在概念层面,在具体合作的内涵、方式等方面没有取得实质性进展。

(2) 京津冀一体化、京津冀都市圈(2000年及以后)。2000年6月河北省人民政府印发了《关于深入实施“两环开放带动”战略的意见》,旨在利用好“内环京津、外环渤海”这一区位优势,推进“冀京津区域经济一体化的形成和发展”。2001年2月通过的《河北省国民经济和社会发展规划第十个五年计划纲要》提出,“充分发挥环京津的区位优势,广泛开展与京津的合作,服务京津,发展河北”,“促进京津冀经济一体化发展”。自吴良镛教授提出“大北京地区”概念后,河北省非常赞同,称之为大北京经济圈,提出京津冀优势互补,促进大北京地区共同繁荣发展的思路^②。河北省政府在2001年12月召开环京津工作会议,提出树立“大北京”观念,建设京津保、京津唐、京张承三个“金三角”,将其看做推进京津冀经济全面合作、形成大北京经济圈的内在要求。2005年《中共河北省委关于制定十一五规划的建议》提出“充分发挥‘两环’区位优势,积极融入和推动京津冀都市圈建设”。

自此,“两环开放带动”战略悄然淡出省政府文件,代之以推动京津冀一体化、融入京津冀都市圈的提法。从经济资源共享与经济关系紧密程度来考察,“环京津”发展被京津冀经济圈所取代,标志着区域经济合作

① 王义豪、贺银凤:《抓秦唐沧不如争京津唐——评河北在环渤海经济圈构建中的策略》,《经济论坛》1994年第15期。

② 才利民:《京津冀优势互补促进大北京地区共同繁荣发展》,《港口经济》2003年第1期。

由初级阶段走向高级阶段。

(3) 环首都绿色经济圈 (2010 年 10 月以后, 2011 年 3 月加“绿色”)。2010 年 10 月 22 日, 河北省委、省政府在三河市召开加快推进环首都经济圈建设工作会议。省长陈全国传达了中央政治局委员、中组部部长李源潮关于河北充分发挥环绕首都优势、在服务首都中实现跨越发展的重要指示精神, 并正式提出了加快建设环首都经济圈的战略部署。总体构想是: 以科学发展为主题, 以加快转变经济发展方式为主线, 在紧邻北京、交通便利、基础较好、潜力较大的县 (市、区), 重点突破, 以点带面, 打造环首都经济圈。会上, 省政府印发了《关于加快河北省环首都经济圈产业发展实施意见的通知》。会后, 常务副省长赵勇答记者问, 就环首都经济圈的建设意义、具体内涵、近期和远期目标、主攻方向、支撑条件和工作举措进行了阐释。

本次会议确定环首都经济圈的重点是“13 县 4 区 6 基地”。该经济圈全长 999.5 公里, 面积 27060 平方公里, 人口 485.65 万人, 行政范围包括保定市的涿州市、涞水县, 张家口的涿鹿县、怀来县、赤城县, 承德的丰宁县、滦平县, 廊坊的广阳区、安次区、三河市、大厂县、香河县、固安县等 13 县 (市、区), 后来又增补了兴隆县 (见图 1-1)。环首都 14 县总面积约 3 万平方公里, 2009 年总人口 510.81 万, 地区生产总值 1116 亿元。

“4 区”: 按照“一年打基础、三年见成效、五年大发展”的基本要求, 尽快把环首都经济圈建成科学发展的示范区、京津冀一体化的先行区、跨越式发展的样板区和支撑河北发展的重点区。加快建设六大基地: 一是建设养老基地, 逐步建立与北京人口老龄化相适应、与经济社会发展相协调的养老服务体系; 二是建设健身康复基地, 培育集保健、康复、锻炼于一体的综合性服务体系; 三是建设休闲度假基地, 打造大型旅游综合体, 开发建设一批精品休闲旅游品牌; 四是建设观光农业基地, 规划建设一批集农家游、旅游观光、生活体验于一体的现代农业观光园; 五是建设蔬菜发展基地, 力争经过 2—3 年的努力, 使河北蔬菜在首都市场的占有率达到 60% 以上, 高档蔬菜占到 30% 以上; 六是建设宜居生活基地, 营造环境优美、便利舒适的生活环境, 吸引首都居民购房置业。