

广州市志

(1991 — 2000)

第七册

广州市地方志编纂委员会 编

广州出版社

广州市志

(1991 — 2000)

第七册

广州市地方志编纂委员会 编

广州出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

广州市志 (1991—2000): 第七册 / 广州市地方志编纂委员会编. —广州: 广州出版社, 2010. 12
ISBN 978-7-5462-0464-2

I. ① 广… II. ① 广… III. ① 广州市—地方志 IV.
① K296. 51

中国版本图书馆CIP 数据核字 (2011) 第051581号

书 名 广州市志 (1991—2000) 第七册
编 著 广州市地方志编纂委员会
出版发行 广州出版社
(地址: 广州市天河区天润路87号9楼、10楼 邮政编码: 510635
网址: www.gzcbs.com.cn)
出 品 人 杨 斌
监 制 老嘉琪
责任编辑 杨珊珊 蚁燕娟
责任校对 梁 玲 王曙萌
装帧设计 刁俊锋 黄隽琳
印 刷 广州市岭美彩印有限公司
(地址: 广州市花地大道南海南工商贸易区A幢 邮政编码: 510385)
开 本 787 毫米×1092毫米 1/16
印 张 58
插 页 32
字 数 1462千
版 次 2010年12月第1版
印 次 2010年12月第1次
印 数 1~2000册
书 号 ISBN 978-7-5462-0464-2
定 价 200.00 元

广州市地方志编纂委员会

1999 年 1 月—2001 年 12 月

主 任：林树森

副主任：王守初 任荣江 戴治国 陈纪萱 张凤祥
甄炳昌 杨 桐

委 员：吴家华 陈耀华 叶世雄 邬毅敏 李任桥
胡重光 陈松青 钟 谦 李祥发 翁文祥
陈蔚霖 许鸿基 熊智民 李锦源 陶焕文
温健辉 陈冠寿 谭应华 唐文雅 程 慧

顾 问：薄怀奇 杨资元 黄菰华 徐 亮 杜襟南
杨万秀 陈胜莽 曾昭璇 唐 森

2001 年 12 月—2004 年 1 月

主 任：林树森

副主任：刘日知 任荣江 苏泽群 姚蓉宾 程 慧
王永平

委 员：古开弼 刘小钢 李 军 邬毅敏 陈海如
陈泽泓 陈斯达 余耀胜 周素勤 林锦全
郭 凡 翁文祥 贾景智 彭旭东 曾贵鸿

2004 年 1 月—2006 年 3 月

主 任：张广宁

副主任：邬毅敏 潘庆楮 李卓彬 李勤德 陈耀光
程 慧

成 员：许鸿基 罗京军 李小勉 容小梨 郭志勇
易 鸣 陈海如 林锦全 李廷贵 陈万雄
胡重光 肖振宇 王丽贞 贾景智 肖敬荣
陈冠寿 禰兆强 李明华 郭 凡 陈忠耀
陈泽泓

2006 年 3 月—2007 年 7 月

主 任：张广宁

副主任：薛晓峰 潘庆楮 李卓彬 李勤德 陈 国
程 慧

成 员：许鸿基 李哲夫 李小勉 容小梨 郭志勇
易 鸣 林锦全 李廷贵 颀亚林 胡重光
肖振宇 陈玉环 贾景智 肖敬荣 陈冠寿
禰兆强 李江涛 李明华 陈泽泓

2007 年 7 月—2009 年 4 月

主 任：张广宁

副主任：凌伟宪 龙建安 甘 新 李勤德 陈如桂
王林生

成 员：洪英平 刘君里 李小勉 杨明德 张晓波
易 鸣 林锦全 曹寒松 邓维诚 胡重光
汤永华 何继青 贾景智 肖敬荣 陈冠寿
禰兆强 朱名宏 李明华 周克琨

2009 年 4 月—

主 任：张广宁

副主任：凌伟宪 龙建安 甘 新 李勤德 陈如桂
王林生

成 员：洪英平 陆志强 李小勉 杨明德 陈浩钿
陈 勇 段彩英 雷凤英 逯 峰 方力行
陈 磊 王丽桢 吴永红 魏小平 陈冠寿
黄穗生 刘江华 李明华 胡巧利 陈 铿

《广州市志（1991—2000）》总纂审定人员

主 审：石安海 任荣江

总 纂：杨资元

常务副总纂：程 慧 王林生

副总纂：陈泽泓 胡巧利 陈忠耀

凡 例

一、以辩证唯物主义和历史唯物主义为指导，坚持实事求是的思想路线和存真求实的编纂原则，全面系统地记述广州市自然、政治、经济、文化和社会的历史与现状，努力做到思想性、科学性和资料性统一，力求突出时代特点、地方特点和专业特点。

二、记述上限为 1991 年，下限为 2000 年。个别重大事件为保持记述的完整性，适当上溯（一般上溯至改革开放之初）或下延。

三、记述范围以 2000 年底广州市行政区划的市区为主。统计数字若包括所属县级市，均注明“含县级市”。市属区、县级市基本情况专设《区、县级市概况》记述。

四、采用述、记、志、传、图、表、录等体裁，以志为主；篇目结构的层次为卷、志、章、节、目。

分志以现代城市社会行业、事业分工和管理体制为基础，按事以类从、横排门类的原则设置。

为突出时代特点和地方特点，有些事物适当升格记述或设专记，并设置《非公有制工业状况》和《生活服务业状况》。

为加强志书整体性，全志设总述，经济部类各卷设综述。

全志后设文献辑存，收录重要地方文献和有存史价值的资料。

五、大事记采用编年体，辅以纪事本末体，主要记载发生在广州的自然、政治、经济、文化和社会等方面的重大事件，兼记发生在外地与广州有直接关系且具一定影响的事件。

六、人物记述采用传、录、表体裁，记述对广州有较大影响的人物。所记人物不受广州籍属限制。人物立传按照“生不立传”的原则处理。

七、采用规范的语体文、记述体。除引用原文外，均以第三人称记述。

文字、标点、数字、计量单位等均按国家所定的规范书写。中华人民共和国成立后采用公元纪年；中华人民共和国成立前采用历史朝代纪年并括注公元纪年。

文字简短的注释采用文内括注，文字较长的注释采用脚注。记述有争议的事物，一般以一说为主，他说附于脚注。

八、行文涉及组织机构、会议、文件、职官、地名等专有名词，按当时称谓记述；使用简称时，应先在全称后括注简称。志中简称的“党”均指中国共产党；简称的“省委”、“市委”指中共广东省委和中共广州市委；如特指某地党组织，可简称为“中共××市（县、区）委”。简称的“省政府”、“市政府”指广东省人民政府和广州市人民政府；广州市的机构、单位名称，可省略“广州”二字，如广州市公安局简称“市公安局”。译名以新华社或专业工具书通译为准。

九、中华人民共和国简称“新中国”，新中国成立前后简称“建国前”、“建国后”。简称的“80年代”、“90年代”，指20世纪80年代、20世纪90年代；简称的“八五”时期、“九五”时期，指国民经济和社会发展第八个五年计划时期（1991—1995年）和第九个五年计划时期（1996—2000年）。

十、入志资料均经各承修单位考证、核实并载入分志的资料汇编。全市性统计数字均以市统计部门公布的数据为准。除引用重要史料以脚注注明出处外，入志资料（含数字）一般不再注明出处。各部分内容均由各承修单位进行保密审查。

目 录

卷十四

人民代表大会志

第一章 广州市人民代表大会

.....	64
第一节 代表选举	65
一、广州市第十届人大代表 选举	65
二、广州市第十一届人大代 表选举	65
第二节 代表大会	66
一、广州市第九届人民代 表大会	66
二、广州市第十届人民代 表大会	69
三、广州市第十一届人民代 表大会	76
附录 区、县级市、镇人大代 表的选举	80

第二章 广州市人民代表大会

常务委员会	81
第一节 常委会办事机构	81
第二节 常委会主任会议	84
第三节 常委会会议	84
一、第九届人大常委会会议	84

二、第十届人大常委会会议	89
三、第十一届人大常委会会议	99

第四节 常委会日常工作	104
一、信访工作	104
二、外事工作	106
三、宣传工作	106

第三章 监督工作

第一节 执法检查	108
第二节 评议工作	111
第三节 办理代表议案	113
一、审议议案	113
二、督办议案实施	113
第四节 个案监督	117

第四章 立法工作

第一节 立法情况	118
第二节 立法特点	127

第五章 代表工作

第一节 组织网络	129
----------------	-----

第二节 工作制度	129
第三节 代表活动	130
一、专题调查	130
二、执法检查	130
三、参加评议	131
四、视察活动	131
五、参与立法	131
六、听政评政	132
七、社会活动	132

第六章 依法治市工作	133
第一节 加强立法工作	133
第二节 加大监督工作力度	133
第三节 推进依法行政	134
第四节 推进司法改革	135
第五节 加强综合治理	135
第六节 强化普法教育	135
第七节 推进基层民主政治建设	136

政府决策志

第一章 广州市政府领导成员

及机构设置

第一节 市政府领导成员	142
一、广州市第九届政府	142
二、广州市第十届政府	144
三、广州市第十一届政府	146
第二节 市政府机构设置	148
一、广州市第九届政府机构	148
二、广州市第十届政府机构	150
三、广州市第十一届政府机构	151

第二章 国民经济和社会发展

计划

第一节 五年计划	154
一、制定实施十年规划和“八五”计划	154
二、制定实施“九五”计划	

及 2010 年远景目标

三、制定实施“十五”计划	161
第二节 远景规划	164
一、制定 15 年基本实现现代化总体发展方案	164
二、制定《广州 21 世纪议程》	166

第三章 经济发展

第一节 经济体制改革	169
一、农村经营体制改革	169
二、国有企业改革	172
三、集体企业改革	193
四、发展个体私营等非公有制经济	196
五、财税体制改革	199
六、外经体制改革	203
第二节 经济结构调整	212
一、产业结构调整	212

二、区域经济结构调整	217
三、开发区建设	226
第三节 产业发展	235
一、现代农业	235
二、现代工业	242
三、现代服务业	261
第四章 市场监管	280
第一节 市场秩序	280
一、市场准入	280
二、市场公平	282
第二节 价格调控与管理	291
一、价格调控	291
二、价格改革	294
三、价格监管	297
第三节 市场建设	298
一、商品市场	298
二、金融市场	301
三、劳动力市场	304
四、产权交易市场	306
第五章 城市建设	309
第一节 城市规划	310
一、制定城市总体规划第 15、 第 16 方案	310
二、制定东南部地区开发 总体规划	311
三、制定城市建设总体发展 战略规划	311
四、城市主骨架路网规划	313
五、轨道交通线网规划	315
六、珠江新城规划	317
第二节 市政基础设施建设	319
一、道路、桥梁	319
二、场站、港口	332

三、园林绿化	337
四、人防工程	343
第三节 旧城改造	345
一、改造东风、金花小区	345
二、改造危房	346
三、改造“城中村”	347
四、新建殡仪馆	348

第六章 城市管理	350
第一节 管理体制	350
一、层级管理	350
二、行政区划调整	354
第二节 土地和矿产资源管理	355
一、土地资源	355
二、矿产资源	361
第三节 房地产管理	363
一、房地产管理规定	363
二、侨房管理	366
第四节 环境保护	367
一、创建国家环境保护模范 城市	367
二、环保政策与法规	368
三、制定 15 年基本实现经济 发展现代化环境保护与 协调发展方案	371
四、制定青山碧水蓝天工程 计划	372
五、环境管理	373
六、珠江整治	379
七、垃圾处理	383
第五节 交通管理	384
一、市区交通管制	384
二、建设智能交通管理指挥 系统	389
第六节 爱国卫生运动	390

一、创建国家卫生城市	390
二、加强除“四害”工作	391
三、推动农村改水改厕	392
第七节 城市建设与管理	
“一年一小变、三年一中变”规划实施	393

第七章 社会管理 396

第一节 人口管理	396
一、人口政策	396
二、基层计生管理	399
三、户籍管理	400
第二节 就业、收入分配	402
一、实施再就业工程	402
二、劳动关系	404
三、劳动权益	406
四、保障残疾人劳动就业	407
五、劳动工资	408
第三节 社会保障	410
一、社会保险制度	410
二、住房制度	414
三、生活保障	418
四、老龄人工作	422
第四节 社会治安综合治理	424
一、治安管理	424
二、流动人员管理	426
三、消防安全管理	428
四、流花地区管理	431
五、社区管理	434

第八章 公共服务 437

第一节 教育	437
一、教育体制	437
二、基础教育	439
三、改革和发展职业教育	443
四、调整市属普通高等学校布局	445
五、保障教育经费投入	446
六、教育设施建设	447
第二节 文化	451
一、制定加快文化事业发展若干政策的意见	451
二、名城保护	452
三、文物保护	454
四、大型文化活动	457
五、文化设施建设	458
第三节 卫生	461
一、改革城镇医药卫生体制	461
二、卫生管理	462
三、疾病防控	465
四、卫生设施建设	467
第四节 体育	468
一、加强和改进新时期体育工作	468
二、全民健身	469
三、体育赛事	471
四、建设新广州体育馆	477
第五节 公用事业	477
一、公共交通	477
二、城市供水	480
三、城市供电	483
四、城市燃气	485

政协志

第一章 中国人民政治协商会议广州市委员会

..... 493

第一节 第七至第九届委员会

..... 493

一、第七届委员会 493

二、第八届委员会 493

三、第九届委员会 493

第二节 专门委员会及工作

机构 494

一、专门委员会与机关办事

机构 494

二、下属机构 495

第二章 重要会议 498

第一节 第七届委员会重要

会议 498

一、全体委员会议 498

二、常务委员会议 499

三、主席会议 499

第二节 第八届委员会重要

会议 500

一、全体委员会议 500

二、常务委员会议 501

三、主席会议 503

第三节 第九届委员会重要

会议 504

一、全体委员会议 504

二、常务委员会议 505

三、主席会议 506

第三章 工作活动 507

第一节 政治协商、民主监督、

参政议政 507

一、履行职能的规范化、

制度化建设 507

二、围绕大政方针组织政治

协商 507

三、提案工作和视察活动

..... 509

四、办理来信来访 515

五、专题调研和专题议政

..... 515

第二节 联系“三胞” 517

一、海外联谊和宣传活动

..... 517

二、对台联络和交往 520

三、引进资金、设备和人才

..... 520

四、引介捐资扶贫助学

..... 521

第三节 学习宣传和教育活动

..... 522

一、委员学习 522

二、宣传工作 523

三、爱国主义教育 524

第四节 理论研究和文史工作

..... 526

一、理论研究 526

二、征集文史资料和兴办

文化事业 527

第五节 联系指导区、县政协和历届委员联谊活动

..... 529

一、联系指导区、县政协

..... 529

二、历届委员联谊活动

..... 530

政 务 志

第一章 机构编制工作	536	二、人事普法	566
第一节 机构与队伍	536	三、人事执法与法制监督	567
一、广州市机构编制委员会	536	第三节 人事管理	568
二、广州市机构编制委员会	537	一、人事统计	568
办公室	537	二、人事计划	570
第二节 机构编制管理	537	三、人事制度改革	570
一、“三个一”管理制度	538	四、机关事业单位工勤人员	571
二、机构编制审批	538	管理	571
三、行政级别的确定	539	第四节 人才资源开发	571
四、机构编制控制	540	一、人才引进与调配	571
五、调入人员审批与阶段性	541	二、高校毕业生就业	573
冻结机构编制	541	三、引进国（境）外智力与	575
六、企业机构编制管理改革	542	留学人员	575
七、事业单位登记管理	543	四、人才市场与人才中介	577
第三节 机构改革和行政管理	543	机构管理	577
体制改革	543	第五节 国家公务员	579
一、1995 年机构改革	543	一、建立和推行国家公务员	579
二、行政管理体制改革	547	制度	579
第四节 机构设置和人员编制	554	二、国家公务员管理	580
一、市级党政群机关	554	第六节 专业技术人员管理	583
二、市直属事业单位	559	一、职称改革	583
三、区、县级市党政群机构	559	二、专家管理	585
第二章 人事工作	563	三、博士后工作	586
第一节 机构与队伍	563	第七节 工资福利待遇	586
一、广州市人事局	563	一、工资	586
二、直属机构	564	二、福利	589
第二节 人事法制建设	565	三、退休	590
一、人事立法	565	第八节 干部教育培训管理	591
		一、公务员培训	591
		二、专业技术人员继续教育	593

三、其他培训	594
第九节 军队转业干部与随军	
家属安排	596
一、安置政策	596
二、接收安置	597
三、安置待遇	598
第三章 政府法制工作	599
第一节 机构与队伍	599
一、广州市政府法制局	599
二、法制相关机构	599
第二节 行政立法	600
一、法规规章制定程序	
和工作制度	600
二、制定法规、规章	600
三、法规、规章的作用及	
影响	602
第三节 行政执法监督	605
一、行政执法检查制	605
二、统一证件，持证上岗	
.....	605
三、法规和规章实施情况	
报告制	606
四、法规、规章和规范性	
文件清理	606
五、法规、规章汇编	606
六、规范性文件备案审核制	
.....	606
七、行政执法投诉查处制	
.....	607
八、行政执法责任制	607
九、行政执法过错责任追究	
制度	607
第四节 行政复议应诉	608
一、行政复议程序规定	608
二、行政复议应诉案件办理	
.....	608
第五节 城市管理综合执法	

.....	610
一、城市管理综合执法试点	
.....	610
二、城市管理综合执法成效	
.....	611
第四章 外事工作	612
第一节 机构与队伍	612
一、广州市政府外事办公室	
.....	612
二、队伍建设	612
三、涉外团体	613
第二节 外国驻穗机构	613
一、领事机构	613
二、其他代表机构	614
三、外国驻穗机构与广州的	
交往	615
第三节 国际友好城市工作	
.....	615
一、发展历程	615
二、交流与合作	617
三、与其他外国城市发展	
友好关系	619
第四节 参与和承办国际会议	
.....	619
一、参加境外国际会议	619
二、举行国际会议	621
第五节 对外交往与对外宣传	
.....	622
一、官方来往	622
二、民间友好交流	627
三、接待工作与对外宣传	
.....	628
四、专项涉外活动	629
五、协助处理涉外事件	630
第六节 港澳事务	630
一、香港回归前的穗港澳	
社团交流	630

二、香港回归后的穗港澳 交往	631	二、发展侨办直属企业	649
三、涉港澳事务管理	631	三、发展侨属企业	651
第七节 因公出国赴港澳管理	631	四、办理接受华侨华人、 港澳同胞捐赠	651
一、因公出国赴港澳审批	631	第五节 对外宣传	653
二、因公出国赴港澳证照 管理	632	一、与海外华文媒体交流	653
第五章 侨务工作	634	二、组织海外夏令营	654
第一节 机构	634	三、澳门优秀生旅行团活动	656
一、广州市政府侨务办公室	634	四、办理“三侨生”证明	657
二、广州市归国华侨联合会	635	五、出版画册、侨刊和 制作宣传片	657
三、广州市海外交流协会	636	六、文化交流	658
第二节 侨居情况及华侨社团	637	第六节 联络与接待	658
一、广州市侨情及分布	637	第七节 外籍华人和新移民工作	659
二、海（境）外侨社团概况	638	第八节 荣誉市民工作	660
第三节 侨政	640	一、制定完善“授荣”和 颁奖办法	661
一、宣传贯彻《归侨侨眷 权益保护法》	640	二、授荣和颁奖	662
二、落实华侨房屋政策	641	三、为荣誉市民服务	662
三、社区侨务工作	643	第九节 市侨联工作与活动	663
四、归侨侨眷知识分子工作	644	一、维护侨益	663
五、扶持归侨	645	二、文化联谊	664
六、受理华侨、外籍华人 回国（来华）定居申请	646	三、招商引资	665
七、侨务信访	646	四、健全工作网络	666
八、侨务工作调研	648	第六章 信访工作	668
第四节 为经济建设服务	649	第一节 机构与队伍	668
一、为引进侨资外资服务		一、广州市政府办公厅信访 局	668
		二、队伍建设	668
		第二节 来信来访来电处理	669