

ZHONGGUO GONGCHANDANG
ZAI XINJIANG ZHIZHENGWEIMIN DE
SHIJIAN YU LISHIJINGYAN YANJIU

中国共产党 在新疆执政为民的实践 与历史经验研究

段良 \ 主编

新疆人民出版社
XINJIANG PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE



ZHONGGUO GONGCHANDANG
ZAI XINJIANG ZHIZHENGWEIMIN DE
SHIJIAN YU LISHIJINGYAN YANJIU

中国共产党 在新疆执政为民的实践 与历史经验研究

段良 \ 主编



新疆维吾尔自治区图书馆 XT0-1064411

新疆人民出版社
XINJIANG PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党在新疆执政为民的实践与历史经验研究 / 段良主编.
—乌鲁木齐: 新疆人民出版社, 2011.9
ISBN 978-7-228-14494-5

I. ①中… II. ①段… III. ①中国共产党-执政-研究-新疆
IV. ①D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 183025 号

主 编 段 良

撰 稿 朱培民(第一章)

张志安 朱培民 张 平(第二章)

耿铎文(第三章)

陈 宏 朱培民(第四章)

刘仕国(第五章)

段 良 朱宪臣(第六章)

资料收集 张 霞 王立宪

责任编辑 刘晓玮

书籍设计 王 新

出 版 新疆人民出版社

地 址 乌鲁木齐市解放南路 348 号

邮 编 830001

制 作 乌鲁木齐捷迅彩艺有限责任公司

印 刷 新疆八百印务有限公司

开 本 787×1092mm 1/16

印 张 19.25 印张

字 数 400 千字

版 次 2011 年 9 月第 1 版

印 次 2011 年 9 月第 1 次印刷

印 数 1-2 000 册

定 价 45.00 元

目 录

第一章 中国共产党在新疆执政为民的历史进程

第一节 中国共产党执政前的新疆基本概况	001
第二节 新疆各族人民选择了中国共产党	008
第三节 中国共产党在新疆执政为民的政治制度	018
第四节 中国共产党在新疆执政为民的指导思想及其实践	032

第二章 发展是党在新疆执政的第一要务

第一节 六十年来新疆经济社会发展的历程与伟大成就	058
第二节 新疆的发展离不开国家的大力支持和各省市区的支援	069
第三节 实施优势资源转换战略,发展特色经济	077
第四节 以科学发展观统领经济和社会发展	085

第三章 发展新疆各民族文化提高各民族素质

第一节 新疆的发展基础在教育	103
第二节 新疆的振兴取决于科学技术的发展	124
第三节 新疆文化事业的发展和繁荣	133
第四节 牢牢把握社会主义先进文化的前进方向	141

第四章 把握区情特点,构建社会主义和谐新疆

第一节 民族团结是构建和谐新疆最重要的基石	151
第二节 充分发挥宗教在构建和谐新疆中的积极作用	166
第三节 改善民生是构建和谐新疆的重点	176
第四节 提高构建社会主义和谐社会的能力	189

第五章 维护祖国统一,保持新疆稳定

第一节 新疆的稳定关系到全国的稳定	195
第二节 树立“国家利益高于一切”的观念	206
第三节 反对民族分裂主义,保持新疆稳定	217
第四节 新疆生产建设兵团是稳定新疆的核心	224
第五节 不断提高应对复杂局面、维护新疆稳定的能力	235

第六章 党的建设伟大工程在新疆的实践

第一节 新疆地方党组织建设的历史回顾	243
第二节 思想理论建设放在首位的深入实践	253
第三节 干部队伍和领导班子建设成绩显著	260
第四节 党的基层组织建设的创新性探索	268
第五节 党风廉政建设的准确定位和深入开展	283

结束语	289
-----------	-----

参考文献	300
------------	-----

后 记	304
-----------	-----

第一章 中国共产党在新疆执政为民的历史进程

第一节 中国共产党执政前的新疆基本概况

新疆自古以来就是中国领土不可分割的组成部分。从汉朝起,新疆及其周围地区统称西域。早在公元前101年,西汉就在西域设立地方官吏,管理屯田事务。公元前60年,西汉政府在西域设立都护府,统管西域地区的军政事务,西域遂列入汉朝的版图,标志着新疆地方正式成为中国领土的一部分。自此以后,两千多年间,大一统的中央王朝和一些地方政权都在新疆设官置守,统辖治理。即使在中原处于分裂割据时期,我国内地也与新疆的地方政权保持着紧密的政治关系和频繁的经济文化交流。从清朝中叶开始,出现“西域”与“新疆”两个地名并用的情况,1884年建省时,取“故土新归”之意,正式命名为“新疆省”。“新疆”代替了“西域”的称谓。

中国共产党执政前的新疆基本概况,可以作如下概括。

一、中国最大的省区

新疆地处中国西北边疆。从东北至西南,分别与蒙

古国、苏联(1991年苏联解体后,与俄罗斯、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦)、阿富汗、巴基斯坦、印度等国接壤,陆地边境线长5600公里,占中国陆地边境线总长度的四分之一,是中国边境线最长、接壤国家最多的省区。东面与甘肃省相接,经河西走廊通往中国内地,东南和南部与青海、西藏为界。新疆曾是古丝绸之路的重要通道。

新疆地处亚欧大陆腹地,地域辽阔,东西最长处约2000公里,跨经度23度,南北最宽处约1650公里,跨纬度15度。面积166.49万平方公里,占中国国土面积的六分之一,是中国面积最大的省级行政区。其面积相当于17个浙江省、11个辽宁省、10个河南省、8个河北省;相当于陕西、甘肃、宁夏、青海四省区面积的总和。

新疆地貌独特,地形多样,山脉和盆地相间排列,盆地被高山环抱,俗称“三山夹两盆”。北部有阿尔泰山山脉,南部有昆仑山山脉,天山山脉横亘中部,把新疆分为南北两大部分。北部阿尔泰山和天山夹着准噶尔盆地,面积38万平方公里,盆地中央的古尔班通古特沙漠,是中国的第二大沙漠,盆地南缘的山前冲积平原,分布着大小不等的片片灌溉绿洲;南部昆仑山和天山环抱塔里木盆地,面积53万平方公里,是中国最大的盆地,塔克拉玛干沙漠位于盆地中部,面积32.4万平方公里,是中国最大、世界第二大流动沙漠,盆地边缘形成片片绿洲。人们习惯上称天山以南为南疆,天山以北为北疆,哈密、吐鲁番盆地一带为东疆。

二、多民族聚居和多宗教并存的地区

新疆历来是多民族聚居的地区。在远古时代,新疆大地就有古人类活动。从新石器时代晚期材料看,新疆古代居民中存在东(蒙古人种)、西(欧洲人种)方两个大人种支系成分。关于先秦时期新疆居民的族属问题,历史文献中并没有明确记载,我国史籍只是笼统地称西北地区的古代居民为“西戎”。只是到了汉朝,新疆居民的族属问题才逐渐明确起来,汉朝活跃在新疆的古代民族主要有塞人、羌、月氏、乌孙、匈奴、汉人等。其后进入新疆的主要民族,三国两晋南北朝时期有鲜卑、柔然、高车、吠哒、粟特;隋唐时期有突厥、吐蕃、回纥(后改称回鹘);宋元明时期有契丹、蒙古、哈萨克、布鲁特(柯尔克孜)、回等;清朝有满、锡伯、索伦(达斡尔);到了近代有乌孜别克、俄罗斯、塔塔尔。塔吉克一直生活在帕米尔高原及其周围。

1935年4月第二次全疆人民代表大会,确认新疆有14个民族,即:维吾尔、汉、蒙古、回、满、哈萨克、锡伯、索伦、柯尔克孜、乌孜别克、塔塔尔、塔吉克、塔兰其、归化族。其中塔兰其是南疆到伊犁回屯的维吾尔人,蒙古人称他们为“塔兰其”,意为“种田人”、“种麦人”。新中国成立后,将塔兰其归入维吾尔族中,将归化族改为俄罗斯族,索伦改为达斡尔。这就是人们常说的新疆13个世居民族。

在清朝,新疆曾发生过显示我国各民族团结一致和中华民族强大凝聚力的两大

历史壮举。

一是锡伯族、达斡尔族的西迁。锡伯族原居东北,本民族大部分人认为自己是鲜卑遗民,在民间流传着许多有关这方面的传说。17世纪初,当时居住在吉林扶余一带以渔猎为生的锡伯人部落,归附兴起于东北的满洲。1636年,锡伯人编入八旗,之后又被大批迁往南部盛京各地与满洲八旗混杂居住,从此渐用满语满文,经济生活也由先前的渔猎转为农耕。乾隆二十九年(1764年)从盛京所属的沈阳、辽阳、开原、抚顺等17个地方抽调锡伯族官兵1024人,连同家属共3164人,开赴新疆伊犁驻防、屯田戍边。从此,锡伯族分居东北、西北两地。达斡尔族原居住在黑龙江以北、外兴安岭以南地区,后有一部分迁到黑龙江以南。乾隆二十八年(1763年)1264名达斡尔、鄂温克官兵组成索伦营,开赴新疆伊犁驻防,屯田戍边。达斡尔也分住东北和西北两地。

二是土尔扈特蒙古东归。土尔扈特蒙古为厄鲁特蒙古四部之一。1628年(明崇祯元年),由于厄鲁特蒙古内部纷争,土尔扈特首领和鄂尔勒克率本部落的属民以及和硕特、杜尔伯特、辉特等部落的一些人,共计5万户、25万人,向西迁徙,于1630年到达当时还是人烟稀少的伏尔加河下游各支流沿岸。土尔扈特西迁伏尔加河下游游牧后,一直与祖国保持着密切联系。1640年,和鄂尔勒克不远万里来到塔尔巴哈台,参加了厄鲁特蒙古与喀尔喀蒙古的塔尔巴哈台会议,会上制定了有名的《蒙古厄鲁特法典》。清王朝建立后,土尔扈特蒙古不断遣使进贡,清政府两次派使团去伏尔加河流域,慰问土尔扈特蒙古。土尔扈特蒙古在兵力不足以抵抗俄国的情况下,不得已依附俄国,但他们心里向往祖国,只服从清朝皇帝的命令。

然而,到1761年,年轻的渥巴锡承袭汗位时,沙皇俄国对土尔扈特蒙古的控制和压迫,越来越变本加厉。沙俄政府准备以已经接受过东正教洗礼的杜尔伯特贵族敦杜克夫代替渥巴锡,土尔扈特部面临着完全丧失独立的危险。1768~1769年,俄国与土耳其的战争再次爆发,俄国政府大量征调土尔扈特人当兵,并进一步“令十六岁以上尽赴敌”,最多的一年征兵8万人。为了更好地控制土尔扈特,俄国沙皇下令:要求部落交出300个显贵名门子弟做人质。土尔扈特人惊呼:“汗国的末日到了!”

以渥巴锡为首的土尔扈特首领们,审时度势,决定举行武装起义,重返祖国。他们坚定地表示:“我们的子孙永远不当奴隶,让我们到太阳升起的地方去!”1770年11月率领部众3.3万多户、16.9万人离开伏尔加河畔,踏上东归祖国之路。东归途中不仅要与尾追而来的沙俄骑兵作战,而且还要克服恶劣自然环境和瘟疫带来的重重困难,历尽千辛万苦,于1771年6月进入新疆境内,回到他们魂牵梦萦的祖国。此时,他们的牲畜死亡殆尽,人员幸存者只有7万多人。

土尔扈特部的归来受到清政府热诚欢迎。渥巴锡在谒见伊犁将军伊勒图时,献

出其先世所受明永乐八年汉篆封爵玉印一颗。乾隆皇帝命令伊犁将军和乌什参赞大臣专门负责接待安置,又拨库银20万两帮助土尔扈特部购买牲畜和生产生活用品。同年9月,乾隆皇帝在河北承德避暑山庄召见渥巴锡,封他为卓理克图汗,意即“英雄汗”。乾隆皇帝还亲自撰写了《土尔扈特全部归顺记》、《优恤土尔扈特部众记》两块碑文,铭记这一可歌可泣的历史壮举。这两块用满、汉、蒙、藏文字刻的石碑,今天依然保存在承德避暑山庄的普陀宗乘庙内。

在近代,新疆各族人民在反对外国侵略的斗争中,在反对民族分裂势力、维护祖国统一的斗争中,发展了团结御侮、休戚与共、相互依存的亲密关系。新疆各族人民反对浩罕军官阿古柏入侵和沙俄侵占伊犁、支持左宗棠收复新疆,就是这种亲密关系最生动的体现。

1865年1月,浩罕国摄政王派遣高级军官阿古柏率军队侵入中国新疆境内,先占喀什,然后运用阴险狡诈的手段,各个击破,逐渐侵占了整个南疆和北疆的部分地区,建立了浩罕殖民政权,进行残暴统治。阿古柏对不愿接受伊斯兰教的人民横加杀戮,约有4万汉族人民因此而丧生。阿古柏横征暴敛,赋税名目繁多,税率漫无定准,各族劳动人民生活悲惨,不少人沦为奴隶,身强力壮的男奴在喀什噶尔的售价是每名40个银币,阿古柏就拥有3000个奴隶。阿古柏的反动统治,给新疆各族人民带来了深重的灾难。因此,阿古柏的入侵遭到新疆各族人民的激烈抵抗。1865年3月,6000余名柯尔克孜人在喀什噶尔迎战阿古柏;叶尔羌人民高喊“杀死安集延人”,冲向敌阵,把侵略者打得落花流水,阿古柏差点被活捉。1866年6月,巴楚3000余维吾尔、回、汉族人民奋力抗击阿古柏军队的进攻;12月,和田军民与诈骗入城的阿古柏军队坚持斗争一个月之久,5万余维吾尔族军民为保卫城池献出了生命。1867年5月,库车人民重创入侵之敌,使阿古柏之子成为刀下之鬼。1870年3月,阿古柏进犯吐鲁番,遭到吐鲁番军民的迎头痛击,大败而逃,吐鲁番军民一举收复库尔勒、库车与拜城,阿古柏历时半年,付出33000人的代价,才强占了吐鲁番。在乌鲁木齐地区,阿古柏侵略者遭到汉族徐学功民团和回族人民的英勇抵抗。

当阿古柏的势力扩展到乌鲁木齐时,1871年3月,沙皇俄国政府决定出兵强占我国伊犁。从博罗胡吉尔到宁远城(今伊宁市)仅100公里,但沙俄侵略军攻占这个地段却用了50天时间。俄军每前进一步,都要付出沉重代价。5月15日,当俄军从博罗胡吉尔扑向马扎尔时,当地军民破坏水渠,断敌水源,使俄军寸步难行。俄军一度侵占马扎尔,但立足未稳,便遭到猛烈反击。俄军焚掠马扎尔后,被迫退往中国废城霍尔果斯,途中再次遭到伊犁军民“从四面八方的持续而顽强的围攻”,使俄军被迫撤回博罗胡吉尔。6月24日,俄军近2000人,配备大炮10门,再次进犯伊犁地区,6月28日在清水河子,当地各族军民4000人对侵略者进行了英勇的抵抗,“该城全体男性居民都参加了要塞保卫战”,连儿童和老人也投入战斗,用枪炮、长矛甚至

砖石迎击来犯之敌。参加武装抗俄斗争的有维吾尔、布鲁特、回、汉、哈萨克、蒙古、锡伯、索伦等各族人民,他们团结一致,为守土保国谱写了光辉篇章。^①

1875年,清政府接受左宗棠建议,决定以武力收复新疆,任命左宗棠为钦差大臣督办西征军务。西征军共82营,人数达5万余人。从1876年8月到11月,全歼阿古柏在北疆的势力,1877年4月向达坂城、吐鲁番进攻,仅半个月时间占领了吐鲁番、鄯善,打开了通向南疆的门户。8月25日,清军开始向南疆进军,南疆维吾尔族人民“苦安集延淫暴久,重以(白)彦虎奔扰,益不堪命,旦夕望我军如时雨。比至,各城阿奇木伯克、阿浑、玉子巴什,各携潼酪、持牛羊来犒师”^②。克复地方以后,各项事宜皆委当地“头目承办,均无贻误”。据《伊米德史》记载:“没有一个城镇向皇帝陛下的大军射过一粒子弹。相反,许多城镇的好人还为皇帝的大军做了力所能及的事。”因此,清军可以势如破竹,“数月之间转战三千里”。

此后,新疆各族人民又进行了抗击俄、英侵占帕米尔的斗争。辛亥革命期间,汉、回、维吾尔、锡伯、达斡尔、蒙古、哈萨克等各族都参加和支持伊犁起义,写下了光彩夺目的一页。在伊犁起义的影响下,哈密、吐鲁番发生农民起义;喀什哥老会掌握了喀什的权力,1912年6月23日爆发的轰动中外的“策勒村事件”,这是一次规模较大的反帝爱国斗争,它是新疆各族人民反抗沙俄侵略斗争的继续和发展。从以上的叙述中,我们可以清楚地看到,新疆各族人民在反对外敌侵略的斗争中,团结御侮,休戚与共,同呼吸、共命运、心连心,谁也离不开谁。这是新疆历史上民族关系的主流。正如江泽民所说:“新疆的历史,就是包括汉族在内的各族人民共同抵御外侮,共同艰苦奋斗,共同开发建设的历史。”^③

新疆由于地处亚欧大陆的要冲,世界三大宗教:佛教、基督教、伊斯兰教,以及萨满教、祆教、道教、摩尼教等都在这里传播,新疆历来是多种宗教并存的地区。在公元1世纪以后长达一千多年的历史里,佛教是新疆的主要宗教,曾达到十分兴盛的程度,留下许多宝贵的文化艺术遗产。新疆是佛教向内地传播的主要通道。公元10世纪,伊斯兰教传入新疆,当时主要在喀什一带,以后逐步传播到塔里木盆地周沿,到公元14世纪在蒙古汗王的推动下,才在天山南北广泛传播,即使在伊斯兰教成为新疆的主要宗教之后,天山南北也是多种宗教并存。

新疆最大的特点是多民族聚居和多宗教并存的地区,存在着民族问题和宗教问题。

① 中国社会科学院近代史所. 沙俄侵华史(第3卷)[M]. 北京:人民出版社,1981:230~231

② 清史稿(卷454)·刘锦棠传[M]

③ 国家民族事务委员会,中央文献研究室. 民族工作文献选编(1990~2002)[M]. 北京:中央文献出版社,2003:1

三、一块尚待开发的宝地

新疆幅员辽阔,资源丰富,是一块有巨大吸引力的尚待开发的地区。国际上有些科学工作者说,新疆是世界上三大待开发区之一,其他两大待开发区是拉丁美洲的亚马逊河流域和非洲的撒哈拉。

从农牧业资源看,水、土、光、热四大要素,新疆都有良好的条件。新疆远离海洋,四周高山环抱,是典型的温带大陆性干旱气候,年平均气温 10.4°C , 年均降水量 188.1 毫米,然而,新疆有发达的冰川,共有大小冰川 1.86 万多条,靠山地降水和三大山脉的积雪、冰川融水,形成大小河流 570 多条,较大的有塔里木河、伊犁河、额尔齐斯河、玛纳斯河、乌伦古河、开都河等 20 多条。除新疆北部的额尔齐斯河(下游为鄂毕河)是中国唯一注入北冰洋的河流,南部和田县西南角的奇普恰普河是印度河上游支流,注入印度洋外,其余均属内陆河。这些众多内陆河,在新疆境内形成众多湖泊,主要有罗布泊、台特玛湖、博斯腾湖、艾比湖、玛纳斯湖、艾丁湖等,水域面积 5504.5 平方公里,其中博斯腾湖水域面积 972 平方公里,是中国第二大内陆淡水湖。新疆东部吐鲁番盆地的艾丁湖低于海平面 154 米,是中国陆地的最低处,也是世界第二低处。新疆地表水资源量 855.4 亿立方米,居全国第 12 位;地下水资源量 502.6 亿立方米;冰川储量 2.13 亿立方米,占全国储量的 50%。

新疆的土地资源为全国之冠。有农林牧宜用地 6853.3 万公顷,其中草地面积 5116.07 万公顷,占全国草场总面积的 20%,仅次于内蒙古,居全国第二位;林地面积 677.07 万公顷;宜农耕面积近 1000 万公顷。新疆全年日照平均 2500 ~ 3500 小时,太阳总辐射量全年平均为 130 ~ 150 千卡/平方米,仅次于青藏高原。虽然无霜期短一些,但积温高,积温平原地区 3000°C ~ 4000°C ,吐鲁番地区高达 5500°C 。这些条件有利于农牧业的发展,为太阳能利用提供了充足的光热资源。

从能源和矿产资源看,西北六个内陆沉积盆地,三个在新疆,总面积 72.8 万平方公里,蕴藏着丰富的矿产资源,品种多,储量大。《汉书》有新疆出产银、铜、铁、铅的记载,《北史》中有库车地区的石油跑冒出地面流成小河的记载。民国时期,1935 ~ 1949 年苏联人对阿尔泰山新疆部分蕴藏的稀有金属铍、锂、铌、钽和温泉县的黑钨矿进行勘探和掠夺式开采。1943 ~ 1949 年中国科学家黄汲清、王恒升、袁见齐等对新疆矿产进行调查工作,发现煤、铁、石油、金、盐、铅、钨、铜等 35 种矿产,为新疆矿产地质科研工作打下了基础。

新疆古代先民曾经在新疆大地上创造过辉煌的西域古代文明。古代西域有素称发达的畜牧业。孔雀河下游古墓沟遗址表明,早在三千多年前,生活在这里的罗布人以畜牧业为主。从汉朝至唐朝,畜牧业一直是新疆主要的生产部门,饲养的牲畜有马、牛、羊、驴、骆驼等。古代西域在天山南麓有较发达的绿洲农业。距今三千

八百多年的孔雀河古墓沟遗址,已发现小麦遗迹。新疆地区的古代农业民族,至迟在东汉时已掌握种植和纺织棉花的技术。新疆种植的粮食作物主要有大麦、小麦、粟、糜、高粱、水稻等;园艺作物有葡萄、瓜、梨、杏、枣、桑葚、酸梅等;油料作物有胡麻、芝麻;蔬菜有蕹、蔓菁、韭菜、芜荑、葱、蒜、菠菜、白菜等。古代西域手工业也比较发达,毛纺、棉纺、玉器、矿冶都有悠久历史,到唐朝手工工匠已有专业分工。新疆地处丝绸之路要冲,商业比较兴旺。从当时人的记载来看,有些绿洲在一段时间内,人民的生活还是比较好的。公元400年法显一行西天取经路过于阗,他记述:“其国丰乐,人民殷盛,尽皆奉法,以法乐相娱。众僧乃数万人,多大乘学,皆有众食。彼国人民星居,家家门前皆起小塔,最小者可高二丈许,作四方僧房,供给客僧及余所需。”^①这是法显在于阗停留三个月得出的结论,决非妄说。公元983年,北宋王延德率使团出使高昌回鹘汗国,在高昌回鹘汗国呆了一年,他在《西州使程记》中写道:“国中无贫民,绝食者共赈之。人多寿考,率百余岁,绝无夭死。”^②不是说高昌回鹘汗国没有贫穷的人,而是社会救济比较好,因此,出现“贫者皆食肉”的情况。

我们在讲到新疆资源优势时,千万不能忽视新疆生态环境的劣势,新疆是干旱地区,风沙大,土地盐碱化严重,生态环境十分脆弱。塔里木河本来流入罗布泊,造就了古楼兰文明,后来塔里木河改道,罗布泊干涸,古楼兰也成了废墟。西汉的精绝国公元5世纪后被湮没在沙漠之中,这就是著名的“尼雅遗址”。汉唐时期渠犁、轮台一带的屯田基地均成为荒漠。从历史上看,人们可以利用有利的水源,开发片片绿洲,但总的来说,还是沙漠吃掉绿洲、沙进人退,大于人进沙退。这种自然环境,决定了古代新疆生产力发展的缓慢,畜牧业几千年来都是逐水草而居、靠天养畜,农业只能维持简单的再生产。再加上历史上战乱频繁对生产力的破坏,落后的社会制度对生产力发展的束缚,使新疆成了一个贫穷落后的地方。

到中华人民共和国成立前夕,新疆世居民族均进入封建社会发展阶段,但发展的层次不同,总的来说,是处在封建社会初期、初中期阶段。资本主义经济只是在个别城市极少量存在。在维吾尔族聚居的南疆农村,还分散地、极少量地存在着较完整的农奴制庄园。如墨玉县的夏合勒克乡,15户农奴主占有全乡72.8%的土地,拥有645户农奴。新疆农村普遍存在着由农奴制向租佃制过渡的剥削形式——俗称“伙种”。农民不仅要向地主交地租,而且要服劳役,耕种地主留下的大部分土地。从事畜牧业的哈萨克、蒙古、柯尔克孜等民族的社会发展水平,比维吾尔族还要低。牧民的灾难更为深重,牧区还残存着封建氏族制度的社会关系,仍然沿袭着王公千百户长制度,部落头目对广大牧民的控制力还相当强。

① 杨建新. 古西行记选注[M]. 银川:宁夏人民出版社,1987:32~33

② 杨建新. 古西行记选注[M]. 银川:宁夏人民出版社,1987:160~161

解放前的新疆经济极端贫穷落后,几乎没有现代工业,1949年现代工业产值仅占新疆工农业总产值的1.32%,新疆经济基本上是农业和畜牧业。然而,农业和畜牧业经济也十分脆弱,主要农牧产品的最高年产量,粮食80万吨,棉花18.7万担,牲畜总头数1280万头。这样落后的生产力,经过国民党政府的残酷剥削和战争的摧残,到新疆解放前夕,棉花减产40%,牲畜减少250万头,对外贸易中断,生产陷于萎缩,经济异常萧条,市场日用品奇缺。金融发生严重震荡,1949年5月10日,新疆省政府曾发行了面额为60亿元的中国货币史上空前的巨额纸币,据推算这样一张纸币在当时也只能买14.7粒大米。随着通货膨胀,物价一再猛涨,“本省物价上涨指数成为全国第一”。1斤铁值1块银元,1把坎土曼值300~400斤小麦,1匹西安产的“雁塔牌”白布值1700多斤小麦或110斤羊毛,1块砖茶要用1只绵羊才能换来。人民生活困苦已达极点。

第二节 新疆各族人民选择了中国共产党

一、抗日战争时期中国共产党人在新疆的光辉业绩

1921年7月23日,中国共产党成立。中国共产党对新疆各族人民的历史命运极为关注,中共二大、三大有关决议和纲领中均讲到新疆问题。1928年7月9日,《中国共产党第六次全国代表大会关于民族问题的决议》指出:“中国共产党第六次大会,认为中国境内少数民族问题(北部之蒙古、回族,满洲之高丽人,福建之台湾人,以及南部苗、黎等原始民族,新疆和西藏)对于革命有重大意义,特委托中央委员会于第七次大会之前,准备中国少数民族问题的材料,以便第七次大会列入议事日程并加入党纲。”^①由于中国共产党那时在南方建立根据地,尚不具备派人到新疆进行革命活动的条件,而新疆与苏联毗邻,最先是由苏联和共产国际派人到新疆活动。1930年,共产国际派张义吾(1926年加入中国共产党)等人越过苏联边境潜入新疆,在苏联驻迪化领事领导下工作,“任务是在新疆地区开展工作,宣传马列主义,为革命打下基础”。

1933年,“四·一二”政变后,苏联与新疆督办盛世才结盟,建立亲苏政权。苏联在军事、政治、经济等方面给予盛世才巨大援助。苏联派俞秀松等一批原为中共党员、后转为联共党员的中国人来新疆工作,并担任政府要职。他们帮助盛世才制定了进步政纲——六大政策,即:反帝、亲苏、民平(民族平等)、清廉、和平、

^① 中共中央文件选集(第4册)[C].北京:中共中央党校出版社,1989:388

建设,并努力贯彻执行,加速了新疆社会近代化的进程,促进了新疆经济和文化的

发展。

1937年,在苏联的帮助下,盛世才同意西路军左支队余部400余人退入新疆,为此,中共驻共产国际代表团派陈云、滕代远等人从莫斯科到迪化,迎接西路军余部。陈云到达新疆,担任中国共产党驻新疆的第一任代表,标志着中共与盛世才统一战线的建立。应盛世才的要求,中共派出100多名干部参加新疆政府工作,有的还担任反帝会秘书长、厅长、副厅长、行政长、县长等要职。中共党人牢记党的宗旨,兢兢业业为新疆各族人民服务,作出了光辉的业绩。

(一) 动员新疆各族人民支援抗日战争

在中国共产党人的推动下,新疆各族人民共赴国难。当时的中心口号是:“各民族一律平等地联合起来,打倒日本帝国主义!”发动抗日募捐,支援抗日前线,是新疆各族人民对抗战战争的一大贡献,1937年9月至1940年5月,全疆共捐款折合现大洋322万余元。1939年8月,新疆用捐款152万余元(法币)购买了10架战斗机献给国家,命名为“新疆号”。保障运输盟国军援物资,是新疆对抗战战争的又一大贡献。苏联的援华人员和绝大部分援华物资是经新疆运输的。英国有19000吨援华物资,也是假道苏联中亚共和国经新疆运输的。

(二) 发展教育事业,哺育新疆一代革命青年成长

1938年1月徐孟秋担任教育厅代厅长,从延安来的林基路、祁天民、李云扬、朱旦华等27人,先后担任教育行政部门和大中小学的领导职务或教学工作,他们坚持党的统一战线方针,团结各族教育工作者,确定“六大政策教育”、“国防教育”、“团结教育”、“建设教育”、“大众教育”为抗战建省教育的总内容,并就整顿教育机构、建立规章制度和工作秩序、增加教育经费、编译出版各科小学教材、培养师资等发展教育事业的重大问题采取了有力措施,为发展新疆的教育事业作出了贡献。到1942年,全疆公立、会立小学2463所,学生271100人,比1937年增加1.4倍;共有大学1所,中学7所,学生3787人,比1937年增长27.5%;另有民众学校846所,学生146911人。在林基路等共产党人的教育培养下,以乔国仁和阿不都克里木·阿巴索夫为代表的新疆一代革命青年在成长。

(三) 开展新文化运动,传播马列主义和进步文化

新疆以抗战为中心、以六大政策为内容的新文化运动的开展,首先是从迪化“新兵营”(西路军总支队对外的称呼)大唱抗日救亡歌曲开始的,在中共党人的倡导和努力下,歌咏队的发展像雨后春笋,普遍于各学校、军营和机关,《义勇军进行曲》、《大刀进行曲》、《我们在太行山上》、《游击队之歌》、《流亡三部曲》、《国共合作歌》、《黄河大合唱》等民族抗战的歌声响彻迪化全城。马列主义在新疆的广泛传播是新疆新文化运动的

学的发展》、《帝国主义是资本主义的最高阶段》、《列宁选集》、《列宁主义问题》等中文版马恩列斯著作,以及介绍马列主义的专著。1939年著名文学家沈雁冰应邀来新疆工作,在一年多的时间里,他不遗余力地传播“五四”运动以来的新文化,介绍鲁迅,介绍苏联革命文化,为新疆的文化建设作出了开拓性的贡献。1939年8月,赵丹等九人来到迪化,使新疆的话剧活动达到高潮。各少数民族文化促进会相继成立本民族的演出队或剧团、歌舞团。话剧、戏曲、民族歌舞交相辉映,在新疆文艺舞台上开拓了前所未有的新局面。中共党人倡导的新疆新文化运动以其民主的思想、科学的精神、健康的内容、活泼的形式,对边疆各族人民进行了一次具有深远意义的启蒙教育。

(四) 办好《新疆日报》,大造抗战舆论

1938年1月至1942年8月,中共党人先后有九人在新疆日报社工作。他们在十分艰苦的条件下,夜以继日,勤奋努力,处处以身作则,团结各族职工共同办好《新疆日报》,为抗日救国、建设新疆、巩固后方、支援前线大造舆论。《新疆日报》经常刊登中共中央领导人毛泽东、朱德、周恩来的讲话和文章、中共中央文件以及介绍八路军、新四军和抗日根据地情况的报道通讯。新疆日报社翻印了毛泽东《论持久战》、《论新阶段》、《新民主主义论》等著作,代为销售《新华日报》和《群众》杂志,还负责印刷《反帝战线》、《新疆青年》、《新疆妇女》、《文艺月刊》等期刊。根据1942年上半年的统计,汉、维吾尔、哈萨克、蒙古四种文字的《新疆日报》每期发行21563份,仅总社汉文报就发行15640份,其中向国内20个省发行521份,向国外13个地区发行110份,有位香港订户来信说:“你们的报纸立场明确,言论公正,堪称《新华日报》的姊妹版。”

(五) 整顿财政,改革币制,稳定物价

1938年2月10日,毛泽民(化名周彬)被任命为省财政厅副厅长、代理厅长,中共中央从延安选派高登榜、郑亦胜等九人来新疆,安排在财政厅和各地税务局工作。当时“新疆财政因连年多事,纸币毛荒,实难整理”,负欠了大批债,“弄得天怒人怨”^①。毛泽民走马上任,大力整顿财政,主要措施有:①改组银行,改革币制;②整顿财政机构;③整顿税收,增加财政收入;④严格预决算制度,厉行节约。收到了很好的效果。“当时新疆财政之稳定,除政场清廉与税收渐裕外,不能不归功于二十八年的币制改革和省银行的改组。”“至于财政制度,不但保持了过去的优点,在周彬任财政厅厅长时,愈益撙节政府的开支,因之五年间能完成了许多建设,人民也很少受到省币贬值的影响。”^②

① 毛泽民致洛甫、泽东同志信[Z],1938-04-18

② 周东郊.新疆十年(油印本),103~104

(六) 大力支持经济建设事业的发展

1938年12月8日,新疆省政府成立第二期三年计划设计委员会,中共党人毛泽民、徐梦秋、王宝乾担任副委员长,毛泽民兼财政组组长,民主人士杜重远为教育组副组长,王宝乾兼工业电气组组长。毛泽民亲自主持制定了《新疆二期三年财政计划》,并于1941年1月1日首次发行新疆省建设公债500万元,各族人民踊跃认购,实际推销建设公债665万余元,为各项建设事业提供必要的资金。在苏联的帮助下,在中共党人和新疆各族人民的努力下,第二期三年计划取得了很大的成绩。

(七) 改革政治,加强民族团结

毛泽民后来改任民政厅代厅长,废除了“农官乡约”制度,他参照延安解放区实施的民主选举方法,结合新疆的实际情况和特点,亲自起草了《新疆省区、村制组织章程》,经省政府批准于1941年11月1日公布实施。他还主持起草了《县政组织章程》、《新疆省各区行政公署组织暂行条例》,各县相继成立了政务委员会,重大事项由政务委员会议决。当时担任行政长、县长领导职务的黄火青、林基路、韩光、许亮、李云扬等一批共产党员,在工作岗位上十分注意实行民主,成为认真贯彻“六大政策”的表率。他们还处处从维护各族人民利益、增强民族团结出发,体察民情,解除冤狱,兴修水利,修桥补路,救苦恤贫,为各族人民办了许多好事。

(八) 巩固边防

尽管盛世才不愿意中共党人到他的军队中工作,在苏联的敦促下,还是从“新兵营”抽调一批干部到其军队中工作,他们恪尽职守,为巩固边防作出了贡献。1938年5月,驻疏附县骑兵三十五团有两个连队在英国间谍的策动下叛乱,胡鉴领导的蒲犁边卡大队以及骑兵三十一团、四十八团奉命平叛。平叛后,胡鉴拟定了修建哨所计划,经督办公署批准,到1940年,修建成红其拉甫、达不达尔、伙比什、排依克、罗不盖等五个哨卡,巩固了边防。

盛世才是个投机政客,1942年德国打到莫斯科城下,盛世才认为他的后台苏联不行了,马上摇身一变,投靠了国民党蒋介石,反苏反共,将中共干部和在航空队学习的人员全部投入监狱,中共党人又进行了英勇顽强、大义凛然的狱中斗争,“百子一条心”,要求回延安。

从以上的叙述中,我们可以清楚地看到,抗日战争时期新疆虽然没有中国共产党组织,但1937~1942年有中共中央派出的驻新疆代表,中共干部参加新疆政府工作,并处在重要地位,正如陈潭秋在给中央的报告中所说:“我们有些同志站在政府重要地位,对新省前途不能不负道义上责任。”^①当时新疆与延安的交往是很频繁的,1938年开通迪化至延安的无线电报电路,五年中两地收发近千份的来往电报。闭塞

^① 陈潭秋对新省一年来政治情况概略报告[Z],1940-06-22

的新疆开始与中国共产党领导的革命事业直接联系起来。中国共产党人全心全意为新疆各族人民服务的精神,艰苦朴素的工作作风,宁死不屈的英雄气概,在新疆各族人民中留下了不可磨灭的印象,播下了革命的种子。

二、三区革命接受中国共产党领导

盛世才投靠国民党后,成了名副其实的独夫民贼,他为了确保自己在新疆的统治,从1942~1944年秋,极度推行恐怖政策,搞得人人自危。正如在后来和平谈判时,三区代表所说:“我们好好一家人,晚饭还快乐地在一起吃,可是夜里也许父亲或儿子,也许父亲同儿子被政府叫去,从此我们再不会相逢了,财产也被没收了,从温暖的屋子里被扔出来,女人和孩子们凭着什么活呢?政府还把她们发配他地,多少家庭破碎了。试问这样的生活,谁能够长期忍受呢?所以我们要革命,要解放,要争取自由。”^①三区革命的主要领导人不少是盛世才的“人犯”、“通缉对象”或“叛逆家属”。盛世才的残暴统治和民族压迫,使他们走上反抗盛世才和国民党反动统治的道路。1944年秋天,爆发了伊犁、塔城、阿山三区革命。

三区革命的爆发,引起了中国共产党的极大关注,毛泽东在中共七大《论联合政府》的报告中,抨击国民党反动派的民族政策,指出:“国民党反人民集团否认中国有多民族存在,而把汉族以外的各少数民族称之为宗族。他们对于各少数民族,完全继承清朝政府和北洋军阀政府的反动政策,压迫剥削,无所不至。1943年对伊克昭盟蒙族人民的屠杀事件,1944年直至现在对新疆少数民族的武力镇压事件,以及近几年对于甘肃回民的屠杀事件就是明证。这是大汉族主义的错误的民族思想和错误的民族政策。”^②

在苏联的调解下,1945年10月至1946年6月,国民政府代表张治中与三区代表进行和平谈判,1946年7月1日,正式成立新的新疆省政府,兼主席张治中,副主席阿合买提江、包尔汉。国民党民主派张治中主政新疆时,想在新疆推行孙中山先生的三民主义,实行对内和平、对外亲苏政策,解决新疆的问题。应当承认张治中主政新疆的一些措施,为以后新疆的和平解放奠定了基础。但是,当时国民党的反动统治在全国已经腐朽,张治中想解决新疆问题是不可能的。

当时,中国共产党在新疆没有组织,但抗日战争时期在新疆工作的中共党人的教育和影响下,新疆一代革命青年在成长。中共党人被捕后,受中共党人影响的新疆学院和省立女子中学的一些进步学生,以及新疆日报社的一些革命青年,于1945年1月联合成立秘密组织“新疆共产主义者同盟”,并发展到30多人。这个组织曾

^① 周东郊. 新疆十年(油印本),242

^② 毛泽东选集(第3卷)[M]. 北京:人民出版社,1991:1083~1084