

《中国改革与发展》丛书

顾问 王忍之

主编 汝 信

# 东 莞 卷

---

社会科学文献出版社

《中国改革与发展》丛书

顾问 王忍之  
主编 汝信

# 东 莞 卷

主 编 姚锦柏

社会科学文献出版社

《中国改革与发展》丛书

东 莞 卷

姚锦柏 主编

---

社会科学文献出版社出版发行

(北京建国门内大街5号 邮政编码:100732)

新华书店经销 北京管庄永胜印刷厂印刷

---

850×1168 1/32 印张:9.875 千字 240

印数 0001—3500

1997年4月第1版 1997年4月第1次印刷

---

ISBN 7-80050-894-3/D·164 定价:22.00元

---

版权所有 翻印必究

# 《中国改革与发展》丛书编辑委员会

顾问 王忍之

主编 汝信

副主编 张炯 沈恒炎

编 委	邓崇祝	冯志正	杜锦福
	武德俊	杨吉荣	杨传江
	杨璞雄	李志宇	吴 翔
	吴述军	严 平	何团经
	杜辉国	迟永山	张心愿
	张邦升	阿尔亚	陈 良
	陈双全	陈寄洲	周成美
	郑志发	姚锦柏	贾殿屏
	唐 勇	梁广大	陶国斌
	黄小晶	包明德	崔兴亭
	董乃斌	蒋仲平	曾文明
	曾天祥	谢 宏	谢良俊
	雷西州	窦永才	颜德伍
	潘兆忠		

《中国改革与发展》丛书东莞卷编辑委员会

主编 姚锦柏

副主编 李灿林(总纂)

邹金生	钟淦泉
叶景图	叶碧荣
袁德辉	朱润泉
刘茂坤	梁国英
岑悦参	叶镜湖

## 参加编辑及主要撰稿人员

张 应	朱利民	蔡金胜	张化廷	卢炽根
尹国强	罗其芳	叶健辉	刘振邦	谢 钢
朱斌华	潘新潮	翟丽娟	黄志豪	李展鹏
陈瑞安	刘国军	黄霖根	孙世雄	陈朝辉
蔡伏青	李冬梅	房玉强	谈建光	李桐生
黄 辉	余炳南	黄健勇	曾炳泉	叶伟才
宋 媛	黄 怡	沈海邑		

照片：由何洪柱、陈承烈及有关单位提供

## 前　　言

二十世纪人类最伟大的历史事件之一就是中国从半封建半殖民地的屈辱地位向世界上的强大社会主义国家迈进。而自七十年代末中国共产党十一届三中全会进行拨乱反正,将工作重点转到经济建设上来,并实行改革开放以来,我国经济的高速发展,使国家向工业、农业、科学技术和国防现代化迅速推进,更引起全世界的注目。虽然,中国作为有着五十六个兄弟民族的十二亿人口的大国,尽管地大物博,各个地区的政治、经济、文化的发展,还是不平衡的。不过,自从改革开放以来,无论沿海还是内陆的地区和城市都有很大的发展,各方面的面貌日新月异。随着不断深入改革,扩大开放,这种变化将会更加引人注目,更加受到世界各国人士的关心。正是为了更好地介绍我国各地区各城市改革开放以来的发展状况,也为了更好地促进各地区各城市的相互了解,相互学习,发挥优势,取长补短,不断加大改革开放和发展的力度,更为了帮助世界各国人民进一步了解中国,了解中国各个不同地区和城市的发展面貌,便利他们跟我国合作,便利他们来我国投资和旅游,我们组织编纂这一套丛书出版。这一套丛书实际上是当代中国的地方志,它为人们提供了我国各个地区和城市各方面发展的最新情况。它不但向人们展示中国悠久的历史和自然风貌,而且以翔实的材料,精美的图片,简练的叙述,向人们描画出当今中国各地区各城市的生气蓬勃的丰采,包括各种产业的发展和文化、教育的进步等各种人文景观。由于丛书的编纂有着严谨的科学性和写实性,因

而它不但有直接咨询的经济与文化价值，也必然有着历史认识的一定的学术价值。我们希望，这套丛书的出版能客观地反映我国的改革开放的成就，反映我国的物质文明和精神文明的繁荣昌盛。

这套丛书的编纂与出版得到我国各地市领导人的大力支持与帮助，他们大多亲自担任各卷的主编并审定有关稿件，还组织大批人员参加这项工作。在此，我们对他们表示深切的谢意！我们希望这一系统的编辑出版工程的推进，将会继续得到他们的支持与帮助。

《中国改革与发展》丛书编辑委员会

## 不失时机地推进我市 “第二次工业革命”(代序)

从改革开放到现在已经十六年了，我们一直坚持以经济建设为中心，大力发展社会生产力。十多年前，我们的工业还处于刚刚起步阶段，因而第五次党代表大会响亮地提出：“向农村工业化进军。”十多年的时间，只是历史长河中的一瞬，然而，东莞已发生了历史性的变化：1985年2月，党中央、国务院批准东莞为沿海经济开放区，省又相继批准了我们各个镇为重点工业卫星镇。1985年9月，党中央、国务院批准东莞县改为东莞市，并先后批准设立太平海关和东莞海关。中央和国务院给予我市这两项重要政策，从根本上奠定了东莞对外开放的格局和迈向工业化、城市化的基础。1988年1月，经党中央、国务院批准，东莞又从县级市升格为地级市，使我市的发展从此迈开了更大步伐。改革开放前的东莞，基本是自给半自给的小农经济，而今，从城镇到农村，交通通讯四通八达，城乡连成一体，工商企业星罗棋布，车流日夜不息。全市工业企业已发展到一万多家，产业工人一百多万人，不仅满足了本市人民群众的就业，还为外省市提供了一百多万个就业机会。去年，全市工业总产值达184.87亿元，比1978年增长32.6倍，工业总产值占工农业总产值的90%，基本实现了农村工业化。从改革开放至今的十五、六年间，全市工业蓬勃兴起，可以说，这是我市的“第一次工业革命”，是我市经济发展历史性的进步。

我市经济发展取得的成就是有目共睹的。然而，我们也要看到，我市现有的工业，基本是劳动密集型产业，技术含量低，附加价

值低。今后,如果依然靠大量增加外地劳工来支撑这种经济增长,已经是不合时宜了。东莞经济要有更大的发展,不仅需要继续在规模上扩大,而且更需要在经营管理水平和科学技术水平方面提高,实现产业结构的升级。经过改革开放十多年的发展和积累,我们也具备了这种发展的条件和能力。当前,摆在我们面前的任务,就是要带领人民群众不失时机地推进我市“第二次工业革命”,即由劳动密集型工业向技术密集型工业迈进,提高新产品和市场的开发能力,提高技术含量、附加价值和人均国民收入水平。使“数量型”经济逐步向“质量型”经济转变,加快追赶“四小龙”的步伐,率先实现现代化!

我们必须认真学习邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论,坚持党的基本路线,进步解放思想,更新观念,克服安于现状、因循守旧和无所作为的思想。深化改革,扩大开放,把握发展大趋势,处理好改革、发展、稳定的关系,两个文明建设一起抓,向现代文明和科学技术现代化进军。

我们必须认真贯彻党的十四届四中全会精神,加强党的建设,不断提高领导水平和执政水平,适应新的繁重的任务。以执政党的廉洁、高效与公正取信于民,作为维护社会长期安定的根本,以社会的长期安定,保障改革开放的顺利进行,推进“第二次工业革命”和经济的持续快速发展!

中共东莞市委书记 李近维  
东 莞 市 市 长

(摘自李近维同志于1994年10月20日在中共共产党东莞市第九次代表大会的报告)

# 目 录

前 言 ..... 《中国改革与发展》丛书编辑委员会(1)  
不失时机地推进我市“第二次工业革命”(代序) ..... 李近维(3)

## 东莞概况

自然环境	(1)
建置沿革	(3)
人文地理	(4)
历史文化名城	(4)
革命斗争传统	(5)
民情与经济	(7)
民情	(7)
经济	(7)

## 农业与农村经济

以改革为动力,推动农业和农村经济不断跃上新台阶	(11)
改革农村经济体制,落实家庭联产承包责任制	(12)
因地制宜,大胆探索,为落实联产承包责任制打下基础	(14)
抓好试点,辐射周边,打开落实联产承包责任制的新局面	(15)
因势利导,大力推广,全面落实家庭联产承包责任制	(16)

<b>稳定和完善家庭联产承包责任制,建立“统”“分”结合的双层经营体制</b>	(17)
<b>改革农村经济结构,全面调整生产和产业布局,提高农业经济效益</b>	(19)
生产布局单一和产业结构落后,束缚农业和农村经济发展	(19)
适时调整生产布局和产业结构,重振东莞农业和农村经济	(20)
抓住关键,解决思想认识和粮食资金两大“瓶颈”,扫清调整障碍	(24)
<b>大搞农业综合开发,把资源优势转化为经济优势</b>	(27)
树立商品经济观念,重新认识农业的巨大潜力	(27)
向农业广度进军,开发荒山、荒滩、荒埔,使土地资源优势转化为商品生产优势	(29)
综合治理,从内涵上挖掘增产潜力,提高产品质量	(31)
积极发展多种形式横向联系,把各层次力量吸引到开发农业上来	(34)
搞好产前、产中、产后的社会化服务,促进农业开发向商品化发展	(35)
<b>以市场为导向,发展基地化“三高”农业</b>	(38)
打破传统农业方式,探索基地化“三高”农业新路子	(39)
加强组织引导,推进基地化“三高”农业	(43)
依靠科技,增加投入,保护和扶持基地化“三高”农业	(46)
<b>以工促农,大力发展乡镇企业</b>	(50)
转变观念,多方扶持,为乡镇企业发展创造良好环境	(53)
以集体经济为主导,“五个轮子”一齐转	(53)
把握机遇,发挥优势,大力发展外向型经济	(54)
依靠科技进步,提高乡镇企业整体素质	(55)

优化结构,使乡镇企业向规模化和集团化发展	(56)
 外向型经济	
<b>坚持对外开放,发展外向型经济</b>	(62)
<b>大力发展“三来一补”和“三资”企业,实现外向型经济起步</b>	(63)
解放思想,积极宣传引导	(63)
结合实际,因陋就简,制定以乡镇为重点大办来料加工的策略	(64)
“筑巢引凤”,促进香港工业向内地转移	(65)
发展“三资”企业,提高引进水平	(66)
<b>确立行业引进导向,促进高新产业发展</b>	(68)
由单一的加工工业向多元化引进发展	(69)
引进方式由分散型向集中型发展	(70)
实行土地有偿转让,解决资金困难,吸引更多外商投资	(71)
采取积极主动的引进方式,吸引更多大公司、大财团投资	(71)
<b>加强管理,促进外向型工业健康发展,提高经济效益和社会效益</b>	(73)
坚持“重合同,守信用”,提高对外信誉	(73)
加强监督,防止走私等违法违规行为	(73)
加强工缴费结汇和合同管理,保证创汇稳步增长	(75)
加强引进项目的管理,促进外向型经济向高层次发展	(75)
引进外资,不但为东莞创造巨大的经济效益和社会效益,还使东莞确立了走外向型经济的方向	(76)
<b>改革外贸体制</b>	(79)

<b>不断调整和优化出口商品结构,促进产品升级换代,加快培植新的出口拳头产品</b>	(81)
<b>以国际市场为导向,兴办和壮大生产基地,稳定出口货源,提高产品质量档次</b>	(81)
<b>积极开拓多元化市场,扩大销售网络</b>	(82)
<b>充分利用“来料加工”、“三资”企业广阔市场,发展自营出口贸易</b>	(83)
<b>建立高效率的管理,为外资企业提供优质服务</b>	(85)
实行“一个窗口对外”,“一条龙”服务,	
加快外资企业发展	(85)
贯彻海关的“促进为主”方针,积极为促进地方外向型经济发展服务	(87)
发挥口岸在对外开放中的重要战略地位和作用	(89)
加强商检管理,提高对外信誉	(92)
<b>转机建制,把国有企业推向市场</b>	(94)
按照市场经济与国际惯例要求,	
改革经济体制及运行机制	(95)
抓住机遇,加快东莞工业的升级转型,	
大力推进“第二次工业革命”	(97)
<b>企业选介</b>	(103)
广东彩色显像管有限公司	(103)
东莞市凌高企业集团公司	(104)
广东太阳神集团公司	(105)
东莞市电化实业集团公司	(106)
生益敷铜板股份有限公司	(107)
石碣电子厂	(108)
东华机械厂	(109)
东莞雅文首饰制品有限公司	(110)
东莞福安纺织印染有限公司	(112)

## 基础设施与投资环境

<b>加强基础设施建设,改善投资环境</b> .....	(120)
基础设施先行的发展策略.....	(120)
硬环境的投资情况.....	(121)
软环境的改善情况.....	(121)
改善投资环境的做法和措施.....	(123)
<b>投资的“硬环境”</b> .....	(126)
交通.....	(126)
通讯.....	(130)
能源.....	(135)
供水、供气 .....	(137)
厂房建设.....	(138)
市中心区建设.....	(140)
<b>投资的“软环境”</b> .....	(142)
鼓励投资的政策、措施 .....	(142)
外商投资的管理与服务.....	(147)
人才引进的做法.....	(152)
社会治安管理与服务.....	(153)
社会保险和社会保障.....	(155)

## 城市建设与环境保护

<b>城乡规划</b> .....	(157)
按现代化要求编制规划.....	(157)
不断调整完善镇中心区规划.....	(160)
按农村城市化要求编制中心村规划.....	(161)
<b>城市建设</b> .....	(162)

城市综合开发建设	(162)
城市基础设施建设	(165)
<b>城市管理</b>	(170)
成立管理机构,制定管理法规	(170)
引进城市管理机制,对农村进行规范化的管理	(171)
抓好规划管理,及时纠正违章行为	(171)
加强管理执法	(172)
<b>国土管理</b>	(175)
<b>环境保护</b>	(177)
加强环保机构建设,提高执法人员素质	(177)
以综合整治东引运河为重点,切实加强饮用水资源 的保护	(179)
强化环境监督管理,促进污染源治理	(179)
<b>组团式城市典型介绍</b>	(182)
东莞市新城市中心区	(182)
东城中心	(184)
海滨城镇——虎门	(186)
石龙镇	(188)
长安镇	(189)
常平镇	(191)
樟木头镇	(192)
桥头镇	(195)
塘厦镇	(196)
厚街镇	(197)

## 商业 购销 财政 金融 税务 旅游

<b>蓬勃发展的第三产业</b>	(199)
转换经营机制,搞活商品流通	(199)

改革旧的管理体制,建立科学的经营机制 .....	(199)
向市场经济转换,实行多元化经营 .....	(201)
城乡商业齐发展,供销小铺换新颜 .....	(203)
鼓励私营商业,发展集贸市场 .....	(205)
<b>名店介绍</b> .....	(207)
东莞市运河商场 .....	(207)
美佳超级商场 .....	(208)
<b>改革购销体制,搞活粮食市场</b> .....	(209)
改革粮油流通体制 .....	(211)
转变经营观念,着力基础设施建设 .....	(212)
发展粮食工业,改造陈旧设备,走商、工综合发展 的道路 .....	(213)
扩大经营范围,充分利用东莞的开放环境和地理优势, 努力搞活外向型经济 .....	(215)
改革、完善管理体制,建立健全责任制,实行企业经济 效益与职工分配水平挂钩,把经营者的积极性 充分调动起来 .....	(215)
改革用人制度,通过对外引进和对内加强培训的方法, 建立一支素质较高的经营和管理骨干队伍,以适应 企业发展的需要 .....	(216)
改革企业管理体制 .....	(216)
<b>改革金融体制,发展金融事业</b> .....	(217)
改革旧体制,初步形成以中央银行为领导,国家专业 银行为主体,多种金融机构并存,既有分工,又有 协作的金融体系 .....	(217)
金融体系经过改革,业务得到不断发展,资金实力 增强,效益提高,有力支持了经济建设 .....	(218)
加强金融宏观调控,稳定金融,促进经济稳步发展 .....	(221)
加强外汇外债调控管理,进行外汇管理体制改革 .....	(223)