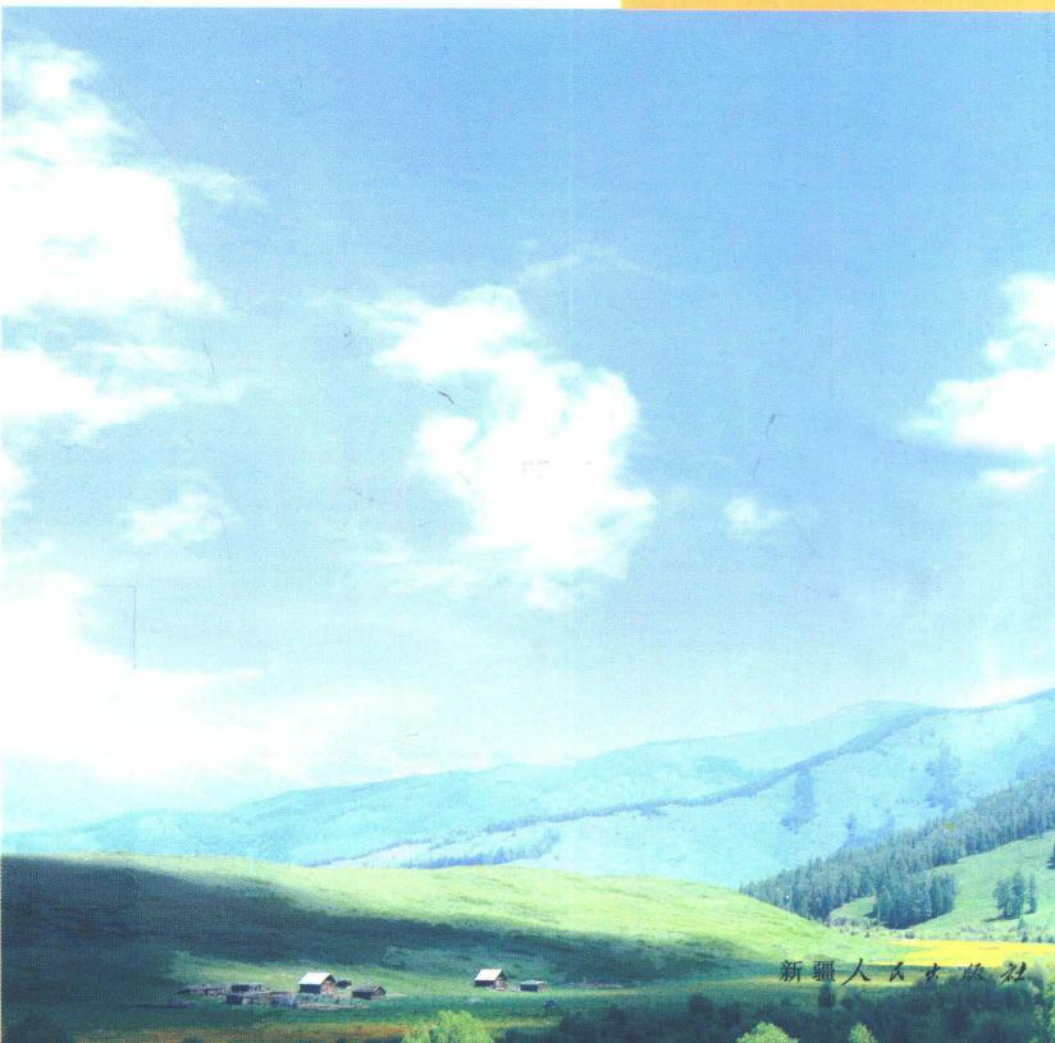


2010

新疆调查研究报告

XINJIANGDIAOCHA
YANJIUBAOGAO

余晓明 主编



新疆人民出版社

2010

新疆调查研究报告

余晓明 主编

XINJIANG DIAOCHA
YANJIU
BAOGAO

新疆人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

2010 新疆调查研究报告 / 余晓明主编. — 乌鲁木齐:
新疆人民出版社, 2011.9

ISBN 978-7-228-14566-9

I. ①新… II. ①任… III. ①社会调查 - 调查报告 -
新疆 - 2010 ②区域经济 - 调查报告 - 新疆 - 2010
IV. ①D668②F127.45

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 187222 号

责任编辑 王 洋 许维丽

封面设计 晓 静

出版发行	新疆人民出版社
地 址	乌鲁木齐市解放南路 348 号
邮 编	830001
印 刷	乌鲁木齐大金马印务有限责任公司
开 本	787mm × 1092mm 1/16
印 张	30.75
字 数	450 千字
版 次	2011 年 10 月第 1 版
印 次	2011 年 10 月第 1 次印刷
印 数	1-1000 册
定 价	50.00 元

《新疆调查研究报告(2010)》

编 委 会

主 编 余晓明

副主编 潘玉珍 王贵荣 罗壹公 高培元 马国瑞

编 委 (按姓氏笔画排序)

王 绚 王宏业 任学军 李 进 刘学勇

肖 芳 岳忠诚 苏里坦·玉山

阿不力克木·阿不都拉 杨筱黎 杨 楠

哈里木拉提·伯克利 赵 杰

热孜万·阿吾提 黄玲娣 韩永贵 蒋岳衡

编 辑 任学军

目 录

当前新疆物价走势与对策建议	
..... 余晓明 王贵荣 何白齐 张敬东 高 红(1)	
新疆保障性住房发展现状及对策研究	
..... 余晓明 黄玲娣 马 蕊(15)	
2010 年新疆房地产业发展研究报告	
..... 王贵荣 任学军 蒋岳恒 王 伟 韩黎斌(33)	
新疆城镇社区问题研究	
..... 潘玉珍 王贵荣 杨 楠 李 峰 王成录(46)	
加快新疆文化产业发展对策研究	任学军 章 剑 杨江涛(60)
城乡居民收入差距影响因素的多元回归分析	
——基于新疆与全国的对比分析	
..... 余晓明 张敬东 章 剑 阮 姗(85)	
促进新疆城镇居民消费需求增长问题研究	
..... 余晓明 何白齐 李新平 刘子淇(101)	
新疆农产品物流发展现状及对策建议	
..... 余晓明 张敬东 阮 姗(121)	
关于京沪穗三市新疆农产品销售情况的调研报告	
——对有效提升新疆农产品内地市场占有率的思考	
余晓明 高培元 张叶飞 杨筱黎 雪莱提·努尔 陈红旭(138)	

浅析新疆农产品市场开拓	
..... 高培元 阿不力克木·阿不都拉 韩黎斌(160)	
新疆蔬菜供应问题研究	王贵荣 何白齐 李新平(171)
对新疆农业产业集群发展的思考	
——新疆林果业发展的实证分析	
..... 潘玉珍 李 红 易 滨(183)	
新疆发展以农产品加工为主的农业产业化经营研究	
..... 王贵荣 蒋岳衡 庞 岩 庞 勃(201)	
初级生产资料价格与新疆经济运行关系研究	
余晓明 王贵荣 任学军 蒋岳衡 张敬东 王 伟 秦子啸(218)	
新疆加快增长方式转变和推进经济结构调整的政策路径	
..... 王贵荣 何白齐 王成录(234)	
加快资源优势转变 促进经济跨越式发展	
——昌吉州煤电煤化工产业促地域经济发展调研报告	
..... 任学军 苗卫克 冶晓萍 韩勇强 孙冬梅(248)	
新疆工业产业集中度问题研究	王贵荣 蒋岳衡 王 伟(267)
确立依托大企业战略 促进中小企业发展壮大	
——新疆中小企业发展战略问题探讨	
..... 潘玉珍 杨 楠 韩 嵘(303)	
新疆大企业大集团人才状况调查与分析	
..... 张叶飞 王 绚 王宝凤(316)	

对加快新疆塑料工业跨越式发展的思考	罗壹公 王宏业 张 颖(330)
江苏对口援助伊犁经济社会跨越式发展研究	王贵荣 汪晓政 季哨鹰 衡苏丽 杨传江(348)
企业景气与宏观经济波动分析与预测	张叶飞 王 绚 杨 磊(374)
中国新疆与中亚五国对外开放状况的比较及对策建议	余晓明 张敬东 任群罗 张 莉(387)
中国新疆与中亚五国城市化水平比较及对策建议	余晓明 张敬东 任群罗 张 莉(401)
伊犁州直农村劳动力转移分流问题探讨	汪晓政 季哨鹰 马和斌 杨传江(416)
关注城市低收入群体生活 促进乌鲁木齐和谐稳定发展	邵周海 胡 军 杜 军(426)
吐鲁番地区规模以下采掘业发展面临的若干问题	黄玲娣 许 海(440)
新疆喀什地区农村沼气推广使用情况调查报告	邹大平 王 璞 赵 明 付志军(452)
阿克苏地区新阶段农村扶贫的发展态势与对策	邵庆辉(461)
发挥农牧民在新农村建设中主体作用的思考 ——新疆额敏县新农村建设情况调研 ...	郭军峰 马 贞(476)

当前新疆物价走势与对策建议

余晓明 王贵荣 何白齐 张敬东 高 红

2010 年以来,新疆市场物价持续上涨,10 月份,居民消费价格总水平(CPI)与上年同月相比上涨 5.5%,单月创出近 24 个月以来的新高。1~10 月 CPI 同期比上涨 4.1%,同比涨幅扩大 3.7 个百分点。影响物价走高的原因何在?如何抑制新疆高企的 CPI,是当前经济运行中必须积极应对和解决的突出问题。

一、1~10 月新疆 CPI 运行情况和特点

(一)物价总水平呈逐月上升态势

自 2009 年 11 月起,新疆价格总水平开始回升,2010 年前 10 个月居民消费价格总水平基本呈现逐月走高态势,月同比价格指数最高的 10 月份 5.5% 比最低的 1 月份 3.1% 高出 2.4 个百分点。

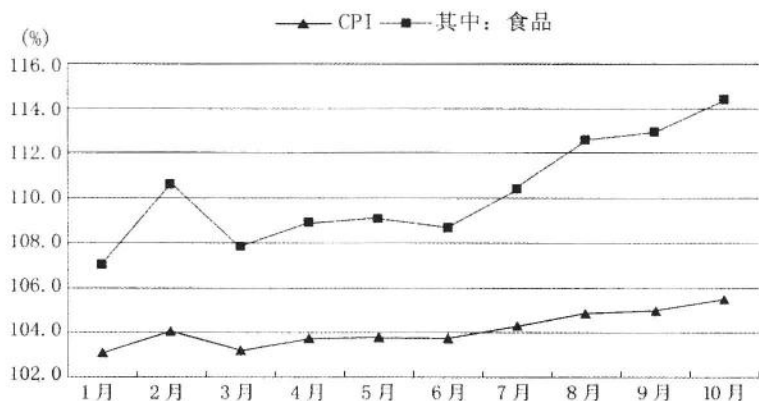


图 1 2010 年 1~10 月新疆 CPI 走势(以上年同月价格=100)

(二)八大类价格指数呈现“六涨一平一降”的格局

1~10月,CPI八大类价格与上年同期相比,除了衣着类价格下降1.1%、交通和通信类价格持平以外,其他六大类价格均有不同程度的上涨。涨幅最高的食品类价格上涨10.2%,居住类、烟酒及用品类、医疗保健类、娱乐教育文化用品类和家庭设备用品类涨幅在1.1%~2.6%之间,其中工业消费品价格相对平稳,同比价格仅上涨0.8%;服务项目价格上涨1.5%。

(三)农村价格涨幅持续高于城市

分城乡看,1~10月城市CPI同比上涨3.4%,农村上涨5.7%,农村CPI涨幅高于城市2.3个百分点。自2004年以来新疆农村CPI涨幅一直高于城市,农村居民一方面人均收入比城镇居民低,另一方面农村价格涨幅又连年高于城市(见表1),使得农村居民承受了过多的生活和物价上涨压力。

表1 新疆城市和农村CPI数据对比表(以上年同期价格=100)

年份	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010 1~10月
城市	102.1	100.6	101.0	104.6	107.3	100.2	103.4
农村	104.5	101.2	102.0	107.2	109.5	102.0	105.7

(四)各调查市县CPI普遍上涨

1~10月,在全区所调查的20个市县中,CPI与去年同期相比全部上涨,其中,高于全区CPI平均涨幅的有13个市县,低的有7个市县。在全区CPI涨幅排序中,排在前三位的分别是莎车县上涨7.3%、伊宁市上涨6.0%、阿克苏市上涨5.7%;CPI涨幅最低的乌鲁木齐市上涨2.6%,最高与最低的CPI涨幅相差4.7个百分点。

(五)新疆CPI涨幅高于全国平均水平

1~10月,全国居民消费价格比上年同期上涨3.0%,同期新疆涨

幅高于全国平均水平 1.1 个百分点,在全国 31 个省(市、区)中列第三位,比全国前两位的青海和海南省分别低 0.7 和 0.3 个百分点,比全国 CPI 涨幅最低的北京市高出 2.1 个百分点。

二、影响新疆 CPI 涨幅较大的主要原因

(一)食品类价格涨幅较大是 CPI 上涨的主要推动力

1~10 月,新疆食品类价格同比上涨 10.2%,拉动价格总指数上涨 3.4 个百分点,对价格总水平上涨的影响程度达 83.0%。各类食品价格同比均出现不同程度的上涨,其中肉禽及其制品类价格上涨 12.3%、菜类价格上涨 22.4%、干鲜瓜果类价格上涨 11.0%、粮食类价格上涨 8.5%,在外用膳食品价格上涨 5.4%,分别拉动总指数上涨 0.97、0.80、0.35、0.33 和 0.30 个百分点,以上五类食品共同影响 CPI 上涨 2.8 个百分点,对 CPI 上涨的影响程度为 68.3%。

1. 肉禽及其制品类价格涨势过猛

1~10 月,肉禽及其制品类价格同比上涨 12.3%,其中:羊肉和牛肉价格分别上涨 19.3% 和 11.9%,猪肉价格相对比较平稳,上涨 3.3%,鸡、鸭肉价格分别上涨 12.4% 和 12.8%。11 月 20~25 日,国家统计局新疆调查总队调研组深入到喀什市、莎车县、乌鲁木齐市和吐鲁番市开展了相关调查:以上四市县每公斤羊肉零售价格为喀什市 48 元、莎车县 46 元、乌鲁木齐市 41.9 元、吐鲁番市 42.5 元,比去年同月价格分别上涨 16.2%、10.3%、20.7%、21.4%,分别是 2005 年同月价格的 2.6 倍、2.5 倍、2.8 倍和 2.9 倍。每公斤牛肉零售价格为喀什市 40 元、莎车县 40 元、乌鲁木齐市 40.5 元、吐鲁番市 40 元,比去年同月价格分别上涨 14.3%、14.9%、17.7% 和 21.2%,分别是 2005 年同月价格的 2.7 倍、2.8 倍、2.4 倍和 2.7 倍。牛羊肉价格上涨的主要原因是:

(1)草地不足、饲料价格上涨,造成养殖成本增加。北疆畜牧业主

要以逐水草放牧的散养方式为主。随着牲畜数量的增长,超载放牧,加之一些地方干旱缺水,造成草场植被严重退化;南疆地区草场严重紧缺,造成饲养成本增加、利润偏低,直接导致牛羊肉价格涨幅过大。据调查统计1~10月饲料价格同比上涨15.6%,从吐鲁番养殖育肥基地了解到:育肥饲料油渣价格2.4元/公斤,比去年同期上涨50.0%;花皮(棉帛)价格0.9元/公斤,比去年上涨50.0%;麦草价格1.6元/公斤,比去年上涨60.0%;高粱秆子240元/车,比去年上涨71.4%;高粱面1.9元/公斤,比去年上涨31.0%。

(2)受去冬今春自然灾害影响,牲畜存栏头数下降。特别是繁殖母畜存栏数下降,影响今年的畜牧业生产。吐鲁番地区是供应乌鲁木齐市牛羊肉的育肥基地之一,其70%牛羊货源来自于甘肃张掖等地区,30%购自于北疆阿勒泰等地区。今年在购进的需育肥牛羊这个环节价格就比去年上涨20%左右。喀什市和莎车县本地自产羊头数远远满足不了当地消费需要,羊肉货源约80%从外地(北疆)调入,调入的活羊价格也高于去年。去冬今春雪灾低温对北疆牧区造成较大影响,牲畜伤亡损失较大,导致牛羊肉货源减少、价格上涨。据测算,2010年前三季度全区羊出栏为2163.78万只,同比减少3.0%,羊期末存栏4005.23万只,同比下降6.5%;羊肉产量为33.03万吨,同比下降4.54%。

(3)运费提高。主要是柴油、汽油价格上涨,今年1~10月新疆汽、柴油价格同比分别上涨17.4%和18.3%,运费成本的提高,使牛羊的空间流动运费增加。

(4)人工成本上升。今年劳务用工费用普遍上涨,根据吐鲁番养殖大户反映:目前雇佣男劳动力1天100元左右,比去年同期上涨40%左右;长期工今年每月1500元左右,比去年同期上涨80%左右。

2. 蔬菜及瓜果类价格上涨幅度较大

近些年,新疆冬春季节上市的蔬菜约2/3依赖内地调进。2009年冬至2010年春西南部分省区遭受旱灾,国内夏季雨水及地质等自然灾

害频发,使蔬菜、水果的生长受到影响,致使内地进疆的蔬菜、水果成本增加。新疆也遭遇罕见的大雪和倒春寒,影响到大棚及大田蔬菜和瓜果的正常生长,使蔬菜、瓜果生长期延长,影响正常上市,导致价格上涨。

中间环节较多,流通费用增加。据吐鲁番蔬菜大棚菜农反映,今年蔬菜大棚的收购价格低于上年,但市场零售价格远远高于上年。对乌鲁木齐市调查显示,11月份25种主要蔬菜平均批零差率达到80.1%,其中叶菜(菠菜216%、油菜210%、油麦菜128%)批零差率均高达128%以上。叶菜类经过商贩整理包装倒手,到消费者手中的叶菜类平均菜价成倍上涨。果菜类生长期长,上市较晚,菜价波动明显。

受全国劳动力价格普涨影响,新疆劳动力成本增加,增大了蔬菜生产成本。另外,新疆喀什地区、莎车县等部分地区蔬菜种植面积和产量减少,以及运输费用的增加,都影响到蔬菜价格上涨。

3. 粮食价格累计上涨8.5%

大米价格上涨带动粮食价格高位运行。由于受今年全球性的粮食涨价,1~10月全国粮价同比上涨11.1%的影响,新疆大米价格也有所攀升,已经连续20个月上涨。1~10月新疆粮食价格累计上涨8.5%,其中大米价格上涨30.1%,拉动粮食类价格上涨9.4个百分点,粮价上涨使整个价格中枢上移。

粮食价格上涨的主要原因,一是部分粮食主产国家遭受干旱,粮食减产,国际市场农产品价格上涨影响国内粮食价格上涨。原材料、农资价格上涨较快(新疆前10个月农资价格同比上涨2.9%),直接影响到农产品生产成本增加。第二,自然灾害多发、重发。由于全国一些地区发生洪水、地质等灾害,对今年粮食主产区价格上涨产生了很大的影响。第三,受国际国内粮食价格上涨以及生产成本增加的影响,新疆粮食价格也有所上涨。

(二)翘尾因素推动总指数走高

经测算,1~10月居民消费价格涨幅中,2009年的翘尾影响约为

2.4 个百分点,是价格总水平同比上涨的主要因素;新涨价因素影响约为 1.7 个百分点,低于翘尾因素影响 0.7 个百分点。

(三)输入型通胀影响价格上涨

在货币总量比较宽松的大背景下,国际资金的流入将会进一步推高我国的资产价格,形成新一轮输入型价格上涨。国际大宗商品价格继续上涨会给我国国内带来输入型通胀压力,我国能源、资源等大宗商品需要大量进口,而原油、铁矿石等大宗商品的国际价格正处于恢复性上涨阶段。目前,世界各经济体正步入复苏轨道,国际主要资源性商品价格存在上涨的可能。所以,外部输入因素将持续对农产品、工业品价格发挥推动作用。如国际油价从每桶 2008 年底的 30 多美元上涨至目前 80 美元左右,已经导致国内数次调整油价,国际大宗商品价格大幅回升已逐渐推动国内资本品和消费品成本上升。

三、应该引起注意的问题

(一)牛、羊肉供给量减少,造成价格大幅度上升

新疆牛肉产量由 2006 年的 39.25 万吨减少到 2009 年的 33.88 万吨,年均减少 4.9%。羊肉产量由 2006 年的 66.99 万吨减少到 2009 年的 43.77 万吨,年均减少 13.4%。随着人们生活水平的提高,加之新疆冬季气候寒冷,居民对牛、羊肉的需求总量呈上升趋势,全区牛羊肉产量减少与居民对肉食的需求量不相适应,由于羊肉价格过高,已使一些家庭羊肉消费量减少,部分低收入户和困难群体出现“吃肉难”的问题。

(二)蔬菜大棚使用率低

目前,部分地区存在大棚利用率低的问题。以喀什市为例,目前共有大棚 4700 个,其中 50% 的大棚由于缺乏棉被等硬件设施,不能在冬天使用,剩余的 50% 全部使用也不能满足喀什市居民冬季的蔬菜需

求。调查显示:2010年入冬以来,喀什市蔬菜供应紧张,每天需求量为50吨左右,但由于当地蔬菜供应紧张,90%的蔬菜需从阿克苏、巴州、乌鲁木齐或内地调入。吐鲁番地区随着设施农业的快速发展,专业技术人员严重不足、年龄结构失衡等问题较为突出。据地区设施农业科技园(中心)提供的资料:截止2010年4月,吐鲁番地区农机系统412人,实际从事技术服务的有280人左右,真正能够进行设施农业技术指导的仅33人,与发展10万亩设施农业所需要的技术需求相差甚远。

蔬菜种植户缺乏统一的有组织的专业化经营,自主经营销售为主占绝大多数。卖家多根据市场价高时出手,结果出现种植户发愁蔬菜销路,消费者“菜篮子”价格越拎越沉的尴尬局面。

(三)CPI上涨对低收入居民生活产生较大影响

前三季度,人类生存必须的四类食品的价格均是上涨的,其中粮价比上年同期上涨8.3%,油脂类上涨6.1%,食盐上涨7.3%,鲜菜价格上涨21.7%,牛羊肉价格分别上涨11.4%和19.1%。这些主要食品价格的普遍上涨,加大了居民尤其是低收入群体的日常生活成本和压力(见表2)。前三季度新疆城镇居民人均食品类支出2686.58元,比上年增长7.7%,因物价上涨多支出238.65元;20%城镇低收入居民人均食品类支出1708.01元,比上年增长13.3%,因物价上涨多支出151.72元。前三季度新疆农村居民人均食品类支出572.15元,比上年增长10.8%,因物价上涨多支出61.8元。

(四)农资价格上涨加大了农民的生产成本

前三季度农资价格同比上涨2.7%,除1月份下降0.1%外,其余各月均是上涨的,尤其是5月份以后,农资价格上涨速率有所加快,1~9月农业生产资料价格月同比指数分别为99.9、101.5、102.3、102.3、104.0、103.6、103.5、103.5、103.3,其中农用机油、饲料、产品畜三项涨幅分别达11.5%、16.4%及26.2%。如果逐步上升的农资价格涨幅得不到有效的控制,又会进一步增大农产品生产成本,进而形成新的涨价因素。

表2 2010年1~9月新疆食品价格上涨对城镇居民以及低收入户影响表

项目名称	消费价格指数(%)	全区城镇居民食品类人均消费支出(元)	受价格影响多支出的金额(元)	20%低收入人群食品类人均消费支出(元)	受价格影响多支出的金额(元)	多支出部分占各类支出比重(%)
消费性支出	104.0	7246.58	276.59	3789.03	144.62	3.8
食品	109.7	2686.58	238.65	1708.01	151.72	8.9
粮食	108.3	263.16	20.14	271.46	20.78	7.7
干豆类及豆制品	107.9	27.78	2.04	17.64	1.30	7.4
油脂类	106.1	94.75	5.48	95.56	5.53	5.8
肉禽类	111.9	557.12	59.08	405.42	43.00	10.6
猪肉	102.7	93.46	2.47	62.66	1.65	2.6
牛肉	111.4	79.37	8.14	49.73	5.10	10.3
羊肉	119.1	233.63	37.44	211.26	33.85	16.0
禽类	112.1	97.67	10.53	60.74	6.55	10.8
蛋类	110.9	50.43	4.96	41.77	4.11	9.8
水产品类	106.3	66.15	3.94	35.31	2.10	6.0
蔬菜类	121.3	263.12	46.22	212.57	37.34	17.6
鲜菜	121.7	246.73	43.97	202.52	36.09	17.8
干鲜瓜果类	109.4	267.44	22.90	155.25	13.29	8.6

(五) 房屋居住类价格上涨是潜在压力

近几年新疆同全国一样房地产热。2006~2008年,新疆居住类价格影响CPI上涨的百分点分别是0.71、0.80及0.82;2009年随着全国房地产热的暂时降温,新疆居住类价格影响CPI下降0.02个百分点;2010年1~9月居住类影响CPI上涨达到0.33个百分点,涨幅同比高出2.51个百分点。

四、对今后物价走势的判断

目前,影响价格总水平上涨的因素依然存在,农产品生产成本不断增加,加之牛羊繁殖生长期长,短期内难以形成规模养殖,数量增长有限,冬季蔬菜供求关系难以改善等相关因素的影响,预计物价仍将维持较高位运行,抑制和推动CPI上涨的因素交互存在。

(一)推动CPI上涨的主要因素

1. 粮食价格

2010年4~10月份,全国粮价已连续7个月上涨,目前仍看不出回落的迹象;2010年以来,新疆的粮价上涨趋势与全国基本同步。

2. 牛羊肉价格仍将维持在较高位运行

据测算,前三季度新疆主要的肉食羊肉产量为33.03万吨,同比下降4.5%;加之目前饲料价格涨幅仍维持在15%以上的水平,增大了牛、羊肉价格继续在较高位运行的可能性。

3. 蔬菜存在自身和被动涨价的可能

由于新疆冬季蔬菜主要依赖于关内调入,故蔬菜价格的决定权取决于调进价格的高低,本地自产蔬菜受成本推动价格也会上涨。

4. 衣着类价格回升

棉价上升有可能在一定程度上带动包括服装在内的消费品价格的上升。

5. 输入型通胀压力

随着全球“量化宽松”货币政策的实施,国际资金的流动性增强,会对我国资本和商品市场产生通胀压力。

(二)抑制CPI上涨的因素

1. 翘尾因素影响有所减弱

经测算,上年价格对今年各月的翘尾影响在8月份达到全年最高值后不断减弱,2010年9月份起翘尾因素影响程度呈下降趋势。

2. 工业消费品价格上涨空间较小

当前,工业消费品呈现供过于求格局,因此上涨空间有限。2010年新疆各月PPI涨幅回落较大,已从年初的45.7%降到年内1~9月份的7.6%,对后期CPI的传导作用有所降低。

3. 加息将抑制CPI上行

央行于10月20日上调了存贷款基准利率、11月份又两次上调存

款准备金率。货币投放的减少,将对CPI的上升趋势起到积极的抑制作用。

4. 近期宏观调控措施的出台,对抑制物价上涨将起到重要作用

11月20日,国务院出台了16条具体措施控制通货膨胀;自治区也出台了5项针对性措施,这些措施的实施,将有利于物价总水平的企稳回落。

五、抑制新疆物价过快上涨的对策建议

认真贯彻落实《国务院关于稳定消费价格总水平保障群众基本生活的通知》精神,自治区应尽快出台细则,要从维护人民群众根本利益、保持社会和谐稳定的高度,充分认识稳定市场价格的重要性,肉价和菜价是老百姓反映比较突出的问题,要采取切实有效措施,扩大供应、增加储备、稳定价格,维护市场秩序,保证人民群众生活的正常需求。

(一)扶持牛羊肉、蔬菜等农产品生产,保障市场供应

1. 尽快出台扶持牛羊养殖生产的各项补贴扶持政策,促进牛羊养殖生产发展

当前国家对养猪生产的扶持政策主要有5项:一是能繁母猪补贴;二是生猪良种补贴;三是生猪标准化规模场(小区)建设项目;四是生猪调出大县奖励资金项目;五是能繁母猪保险,国家按照养猪户承担12元/头,国家承担48元/头,保险额1000元标准对能繁母猪进行保险,极大提高了养猪户抗风险能力。

新疆是草原畜牧业生产和牛羊消费大区,牛羊养殖业却不能享受国家的各项扶持政策。因此,建议自治区参照国家对养猪生产的扶持政策,尽快出台扶持牛羊养殖业的各项优惠政策和补贴措施,并积极争取获得国家资金和政策的支持。