

社會叢書

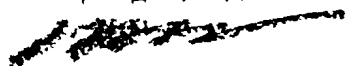
政治篇

臺灣社會的變遷與秩序

文崇一
著

東大圖書公司印行

社會叢書



——政治篇——

臺灣社會的變遷與秩序

文
崇
一
著

東大圖書公司 印行

臺灣社會的變遷與秩序—政治篇／文崇一著 -- 初版 --

臺北市：東大出版：三民總經銷，民78

[7]，220面；21公分

ISBN 957-19-0064-8 (精裝)

ISBN 957-19-0065-6 (平裝)

1. 社會變遷—臺灣 I. 文崇一著

540.9232/8642

◎ 臺灣社會的變遷與秩序 —政治篇

著者 文崇一

發行人 劉仲文

出版者 東大圖書股份有限公司

總經銷 三民書局股份有限公司

印刷所 東大圖書股份有限公司

地址／臺北市重慶南路一段

六十一號二樓

郵撥／〇一〇七一七五——〇號

初版 中華民國七十八年十一月

編號 E 54073

基本定價 肆元貳角貳分

行政院新聞局登記證局版臺業字第〇一九七號

臺灣社會的變遷與秩序
—政治篇

編號 E 54073

東大圖書公司

有著作權・不准侵害

ISBN 957-19-0065-6

序 言

這些年來，由於臺灣社會在快速的工業化過程中，發生了許多不調適的現象；又由於對臺灣社會的研究和了解，以及傳播媒體的需要；便不自覺的因觀察所得而寫了一些短文。一方面批評因變遷所導致的許多失序現象，決策單位既缺乏事先的規畫，又不圖事後的補救；另方面也批評社會大眾缺乏自我檢討的習慣，不僅人際關係日趨冷漠、疏離，也使混亂現象得不到疏解的機會，新的秩序便不容易建立起來。

做為一個以研究或教書為職業的知識分子，在這樣的情境下，究應如何自處，是一個值得重視的問題。有人說，研究學術的人不應該因社會事務分心，只要嚴守學術立場，做好研究就夠了。也有人说，研究者既是社會的一分子，便不應自我孤立於社會中，必須運用學術良知，為社會提出貢獻，況且研究者也無法遺世獨立，國家的政策到最後必然影響每一個國民。我個人認為，在不妨礙原有工作的前提下，用文章提出一些個人的看法，作為與他人溝通意見的方式，未始不是一種可行的辦法。在一個開放的民主社會，最值得鼓勵的就是提出自己的意見，而不是比拳頭。事實是，有些人知道一些現象，却不知如何說出來，例如工人、農民朋友，由於多半沒有受過操縱知識和文字的訓練，難以用文字表達；有些人對一些現象往往視而不見，或故意忽略，自然不會撰寫出來，讓其他的人看到。知識分子比較可以擺脫現實的利益，用批判的眼光，把所觀察到的現象，特別是異常現象記

2 臺灣社會的變遷與秩序

錄下來，雖未必每件事都完全正確，總不失為一得之見，多少可以讓社會大眾或決策單位明白事實的另一個層面。

這樣做是否已經構成不務正業之譏？這要看寫雜文所占用的時間多少而定，如果在自己的專業範圍內，把學術知識用來解釋現實社會現象，相信兩者不僅不相互衝突，還可以收到互補的效果。從另一個角度看，所謂正業，也沒有絕對的界線，做好研究、教好書是正業，寫一篇好的雜文，做一場好的演講，對社會來說，同樣是正業。關懷社會，固然是行政體系的專責，社會人士也有義務共同維護和監督，畢竟你、我都是社會的一分子，無權置身事外。

寫雜文也有一些困擾，有的讀者讀了不高興，就寫信來罵，說一些難聽的話。其實沒有必要，每個人都有表示意見的權利，事情往往有幾個面，說出個人的看法或提出批評就足夠，不必至於動肝火罵人。可是，有的人不這樣想，無可奈何。有的人坦白表示，他不喜歡研究者發表政論或時論文章，談些非研究領域中的問題。這就牽涉到嗜好了，簡直無法做進一步討論，你喜歡辣椒，我喜歡甜餅，這還能干預嗎？最後我們總是想，也顧不得這許多了，只要批評保持客觀，儘量中立，為社會提供一些儘可能持平的判斷，也就不至於浪費時間和精力。這並不是什麼知識分子的使命感，只是一種公民的責任或道義罷了。

收在本集的一百多篇文章，時間相當長，但大部分文章完成於近幾年。文章不以時間先後排列，而以性質分為七類，即衝突與開放，討論臺灣社會如何在衝突中尋求開放和秩序；政治民主，討論民主和政黨政治在臺灣社會運作的現象；行政的無力感，討論政策所面臨的許多困境；工業社會的倫理，討論建立工業倫理的重要性和可能性；文化往那裏走，討論文化的因襲和創造上的一些可能途徑；學術的自

主性，討論如何培養學術發展的獨立能力；知識分子的批判性，討論知識分子在臺灣的工業社會中，應該扮演什麼樣的角色。前三章，即衝突與開放，政治民主化，與行政的無力感輯為一冊，曰《政治篇》；後四章，即工業社會的倫理，文化往那裏走，學術的自主性，與知識分子的批判性輯為一冊，曰《社會文化篇》。所有這些文章，都是針對當時所發生的事件，提出個人的觀點或議論。臺灣幾十年的工業化過程，雖然獲得舉世矚目的經濟成就，人民的生活程度提高甚多，然而，付出的代價或社會成本也的確不少，環境污染日甚，犯罪率日高，投機取巧風氣日益嚴重，政府公信力日益低落，幾乎每一個部門都出現了危機，真是令人感到憂心。如果經濟成長後的生活品質竟如此低劣，那發展的目的是為了什麼？這是我們必須共同面對的現實，不能用轉型期把它輕輕帶過。寫作的基本動機也就在這裏，越早了解危機的所在，才越有可能扭轉危機，為社會人類找到一個新的起點。

本書各文，初次發表的報刊雜誌很多，藉此謝謝它們所給予我的機會。也謝謝東大圖書公司劉振強董事長給予出版機會。

文 崇 一

1989年11月於南港中研院

滄海叢刊已刊行書目(一)

書 名	作 者	類 別
國父道德言論類輯	陳 立 夫	國 父 遺 教
中國學術思想史論叢 (一)(二)(三)(四)(五)(六)(七)	錢 穆	國 學
現代中國學術論衡	錢 穆	國 學
兩漢經學今古文平議	錢 穆	國 學
朱子學提綱	錢 穆	國 學
先秦諸子繫年	錢 穆	國 學
先秦諸子論叢	唐 端 正	國 學
先秦諸子論叢(續篇)	唐 端 正	國 學
儒學傳統與文化創新	黃 俊 傑	國 學
宋代理學三書隨劄	錢 穆	國 學
莊子集箋	錢 穆	國 學
湖上閒思錄	錢 穆	哲 學
人生十論	錢 穆	哲 學
晚學卮言	錢 穆	哲 學
中國百位哲學家	黎 建 球	哲 學
西洋百位哲學家	鄔 昆 如	哲 學
現代存在思想	項 退 結	哲 學
比較哲學與文化 (一)(二)	吳 森	哲 學
文化哲學講錄 (一)(二)(三)(四)	鄔 昆 如	哲 學
哲學淺論	張 康 譚	哲 學
哲學十大問題	鄔 昆 如	哲 學
哲學智慧的尋求	何 秀 煌	哲 學
哲學的智慧和歷史的聰明	何 秀 煌	哲 學
內心悅樂之源泉	吳 經 熊	哲 學
從西方哲學到禪佛教——「哲學與宗教」一集	傅 偉 勳	哲 學
批判的繼承與創造的發展——「哲學與宗教」二集	傅 偉 勳	哲 學
愛的哲學	蘇 昌 美	哲 學
是與非	張 身 華 譯	哲 學

滄海叢刊已刊行書目 (二)

書名	作者	類別
語言哲學	劉福增	哲學
邏輯與設基法	劉福增	哲學
知識·邏輯·科學哲學	林正弘	哲學
中國管理哲學	曹仕強	哲學
老子的哲學	王邦雄	中國哲學
孔學漫談	余家菊	中國哲學
中庸誠的哲學	吳怡	中國哲學
哲學演講錄	吳怡	中國哲學
墨家的哲學方法	鍾友聯	中國哲學
韓非子的哲學	王邦雄	中國哲學
墨家哲學	蔡仁厚	中國哲學
知識、理性與生命	孫寶琛	中國哲學
逍遙的莊子	吳怡	中國哲學
中國哲學的生命和方法	吳怡	中國哲學
儒家與現代中國	韋政通	中國哲學
希臘哲學趣談	鄺昆如	西洋哲學
中世哲學趣談	鄺昆如	西洋哲學
近代哲學趣談	鄺昆如	西洋哲學
現代哲學趣談	鄺昆如	西洋哲學
現代哲學述評(一)	傅佩榮譯	西洋哲學
懷海德哲學	楊士毅	西洋哲學
思想的貧困	韋政通	思想
不以規矩不能成方圓	劉君燦	思想
佛學研究	周中一	佛學
佛學論著	周中一	佛學
現代佛學原理	鄭金德	佛學
禪話	周中一	佛學
天人之際	李杏邨	佛學
公案禪語	吳怡	佛學
佛教思想新論	楊惠南	佛學
禪學講話	芝峯法師譯	佛學
圓滿生命的實現 (布施波羅蜜)	陳柏達	佛學
絕對與圓融	霍韜晦	佛學
佛學研究指南	關世謙譯	佛學
當代學人談佛教	楊惠南編	佛學

滄海叢刊已刊行書目 (三)

書名	作者	類別
不疑不懼	王洪鈞	教育
文化與教育	錢穆	教育
教育叢談	上官業佑	教育
印度文化十八篇	糜文開	社會
中華文化十二講	錢穆	社會
清代科舉	劉兆璜	社會
世界局勢與中國文化	錢穆	社會
國家論	薩孟武譯	社會
紅樓夢與中國舊家庭	薩孟武譯	社會
社會學與中國研究	蔡文輝	社會
我國社會的變遷與發展	朱岑樓主編	社會
開放的多元社會	楊國樞	社會
社會、文化和知識份子	葉啓政	社會
臺灣與美國社會問題	蔡文輝主編 蕭新煌主編	社會
日本社會的結構	福武直雄著 王世雄譯	社會
三十年來我國人文及社會科學之回顧與展望		社會
財經文存	王作榮	經濟
財經時論	楊道淮	經濟
中國歷代政治得失	錢穆	政治
周禮的政治思想	周世文輔湘	政治
儒家政論衍義	薩孟武	政治
先秦政治思想史	梁啟超原著 錢賓四點	政治
當代中國與民主	周陽山	政治
中國現代軍事史	劉鏡著 梅寅生譯	軍事
憲法論集	林紀東	法律
憲法論叢	鄭彥棻	法律
師友風義	鄭彥棻	歷史
黃帝	錢穆	歷史
歷史與人物	吳相湘	歷史
歷史與文化論叢	錢穆	歷史

滄海叢刊已刊行書目 (四)

書名	作者	類別
歷史圖外	朱桂	歷史
中國人的故事	夏雨	歷史
老臺灣	陳冠	歷史
古史地理論叢	錢穆	歷史
秦漢史稿	錢穆	歷史
秦漢史論	刑義	歷史
我這半生	毛振	歷史
三生有幸	吳相	傳記
弘一大師傳	陳慧	傳記
蘇曼殊大師新傳	劉心	傳記
當代佛門人物	陳慧	傳記
孤兒心影錄	張國	傳記
精忠岳飛傳	李安	傳記
八師十友雙親憶合刊	錢穆	傳記
困勉強猶八十年	陶百川	傳記
中國歷史新論	錢穆	史學
與西方史家論中國史學	杜維	史學
清代史學與史學家	杜維	史學
中國文字學	潘重	語言
中國聲韻學	潘重	語言
文學與音律	謝雲	語言
還鄉夢的幻滅	賴景	文學
蒹葭·再見	鄭明	文學
大地之歌	大地詩社	文學
青	葉蟬貞	文學
比較文學的墾拓在臺灣	古添洪主編 陳慧樺	文學
從比較神話到文學	古添洪 陳慧樺	文學
解構批評論集	廖炳	文學
牧場的情思	張媛	文學
萍踪憶語	賴景	文學
讀書與生活	琦君	文學

滄海叢刊已刊行書目 (五)

書名	作者	類別
中西文學關係研究	王潤華	文學
文開隨筆	廖文開	文學
知識之	陳鼎環	文學
野草	李章瀚	文學
李石詔頭	李詔天	文學
留不住的航	戴維廉	文學
三十年	葉維廉	文學
現代散文欣評	鄭明嫻	文學
現代文學評論	亞著	文學
現當代作家論	姜穆欣	文學
當代臺灣作家論	何容若	文學
藍天白雲集	梁容若	文學
見思齊集	鄭彥茶	文學
寫作是藝術	鄭秀亞	文學
孟武自選文	薩武孟	文學
小說創作論	羅素貞	文學
細讀現代小說	張素貞	文學
往日旋律	幼柏	文學
城市筆記	巴斯	文學
歐羅巴的蘆笛	葉維廉	文學
一個中國的海	葉維廉	文學
山外有山	李英豪	文學
現實的探索	陳銘礪	文學
金排的	鍾廷豪	文學
放果殺人八百萬	吳錦榮	文學
煌煌下	宋蕭策	文學
陽關千唱	蕭蕭	文學
種泥土的香	陳向陽	文學
無緣廟	彭瑞金	文學
鄉緣廟	陳艷秋	文學
余忠雄的春天	林清玄	文學
吳煦斌的小說集	鍾鐵民	文學
	吳煦斌	文學

滄海叢刊已刊行書目(六)

書	名	作	者	類	別
卡薩爾斯之	翠	紫石	清江	文	學
青蘆夜	燈	許振	江	文	學
我永遠年	輕	唐文	攝	文	學
分析文	學	陳啓	佑	文	學
心思	想	陌上	塵	文	學
心酸	起	李	喬	文	學
離獨	記	林	喬	文	學
孤獨	訣	林	鬱	文	學
托塔少	園	林	鬱	文	學
北情年	年	林	欽	文	學
女兵自	近	卜	美	文	學
抗戰日	傳	謝	瑩	文	學
我在日	記	謝	瑩	文	學
給青年朋友的信	本	謝	瑩	文	學
冰壁書	東	謝	瑩	文	學
孤寂中的迴響	響	謝	瑩	文	學
火天的鏡	使	洛	夫	文	學
無塵的鏡	子	趙	氏	文	學
大漢心	聲	張	默	文	學
回首雲飛	起	張	鈞	文	學
康莊有文	待	羊	令	文	學
情與文	學	向	陽	文	學
湍流偶	拾	周	伯	文	學
文學之	旅	繆	天	文	學
鼓瑟	集	蕭	華	文	學
種子落	地	蕭	文	文	學
文邊	緣	幼	柏	文	學
大陸文藝新	探	葉	海	文	學
累聲氣	集	周	煙	文	學
實用文	集	周	山	文	學
林下生	集	姜	藏	文	學
材與不材之	涯	姜	藏	文	學
人生小語	間	姜	超	文	學
兒童文	學	王	超	文	學
		何	邦	文	學
		秀	雄	文	學
		隴		文	學
		玳		文	學

滄海叢刊已刊行書目 (七)

書名	作者	類別
印度文學歷代名著選(上下)	糜文開編譯	文學
寒山子研究	陳慧劍	文學
魯迅這個人	劉心皇	文學
孟學的現代意義	王支洪	文學
比較詩學	葉維廉	文學
結構主義與中國文學	周英雄	文學
主題學研究論文集	陳鵬翔主編	文學
中國小說比較研究	侯健	文學
現象學與文學批評	鄭樹森編	文學
記號詩學	古添洪	文學
中英文學因緣	鄭樹森編	文學
中文學因緣	鄭樹森編	文學
比較文學理論與實踐	張漢良	文學
韓非子析論	謝雲飛	中國文學
陶淵明評論	李辰冬	中國文學
中國文學論叢	錢穆	中國文學
文學新論	李辰冬	中國文學
離騷九歌九章淺釋	穆天華	中國文學
荅華詞與人問詞話述評	王宗樂	中國文學
杜甫作品繫年	李辰冬	中國文學
元曲六大	應王裕忠康林	中國文學
詩經研讀指導	裴普賢	中國文學
迦陵談詩二集	葉嘉瑩	中國文學
莊子及其文學	黃錦鉉	中國文學
歐陽修詩本義研究	裴普賢	中國文學
清真詞研究	王支洪	中國文學
宋儒風範	董金裕	中國文學
紅樓夢的文學價值	羅盤	中國文學
四說論叢	羅盤	中國文學
中國文學鑑賞舉隅	黃許慶家藍鸞	中國文學
牛李黨爭與唐代文學	傅錫壬	中國文學
增訂江皋集	吳俊升	中國文學
浮士德研究	李辰冬譯	西洋文學
蘇忍尼辛選集	劉安雲譯	西洋文學

臺灣社會的變遷與秩序

《政治篇》

目 次

序言

衝突與開放

塑造一個開放社會	3
社會向那裏走？	5
臺灣社會發展的可能趨勢	8
公平而安全：一種令人嚮往的社會	11
和諧社會的財富與權力分配	16
建立一個自由安全的社會	20
社會在變，觀念也要變	24
中國人的變遷世界	36
應變與求變	41
傳統與現代之爭	44

轉型期社會的困境	47
社會秩序之謎	49
化解社會衝突的可能性	54
社會脫序久矣	57
解嚴後的社會	60
過強的功利化傾向	63
經濟成長・政治・文化	66
經濟成長的後遺症	70
爲甚麼暴力犯罪那麼多？	72
從制度化方向探討犯罪問題	78
研究犯罪的原因	82
豈可隨意殺人？	84
賭風，大家樂與愛國獎券	86
不投入就沒有發展	88
善盡報紙的社會責任	92

政治民主化

從文化看政治	97
論國策與民意	100
民主是一種緩慢過程	103
選民的政治責任	105
一個選民的「拜託」	107
權力取向與民主	109

政治改革的共識基礎	112
解嚴後的政治與社會改革	114
論議會裏的官員和議員	118
去私・存誠・改革	123
政治影響經濟成長	125
中國式談判	127
值得尊重和提倡的行動：	
婦女代表向立法院遊說	130
新的政治挑戰：組黨	133
工業社會中的執政黨	136
試論民進黨的組織路線	142
工黨要扮演什麼角色？	145
統獨之間的路線	149
臺灣需要什麼？	
——獨立・統一・民主的三角關係	152
菲律賓政權轉移的政治意義	155
柯拉蓉的升起和墜落：	
第三世界的政治危機	158

行政的無力感

消除機構重疊的積弊	165
政務官權責應正常化	168
鼓勵政府工作人員的士氣	171

嚴格控制政策設計和政策目標	174
重視政策的預測效果	177
論政策的有效評估與調整	179
社會政策是爲人民而設計	184
這算什麼施政計劃？	189
連串重大災難後的反省	192
三個故事的聯想	196
無力感一解	200
防止形式合法的實質違法	202
立法之後，尤須執法	204
全怪法令不全？	206
兩署的責任大了	208
面對問題，不要逃避	210
管與禁，有時而窮	212
受益還是受害？	214
福利不僅是爲了救濟	216