

新疆维吾尔自治区哲学社会科学基金资助课题

新疆兵团与地方 经济融合问题研究

颜忠民 等著

新疆人民出版社

新疆维吾尔自治区哲学社会科学基金资助课题

新疆兵团与地方 经济融合问题研究

江苏工业学院图书馆

颜忠藏等书章

新疆人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

新疆兵团与地方经济融合问题研究/颜忠民等著.
乌鲁木齐:新疆人民出版社,2004.9
ISBN 7-228-09071-3

I.新... II.颜... III.①生产建设兵团-经济发
展-研究-新疆②地区经济-经济发展-研究-新疆
IV.①E24②F127.45

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 097778 号

责任编辑 徐晓琳 封面设计 邢晓梅

出 版 新疆人民出版社
地 址 乌鲁木齐市解放南路 348 号
邮 编 830001
发 行 新疆人民出版社
印 刷 乌鲁木齐隆益达印务有限公司
开 本 850×1168 1/32
印 张 11.375
字 数 250 千字
版 次 2004 年 10 月第 1 版
印 次 2004 年 10 月第 1 次印刷
印 数 1-2000 册

ISBN7-228-09071-3 定价:26.00 元

序 言

《新疆兵团与地方经济融合问题研究》一书,经过兵团党校经济理论工作者多年努力,现在终于与广大读者见面了。我对这本书的出版表示热烈的祝贺,祝贺他们在新疆生产建设兵团成立 50 周年之际,为我们带来这样一份厚礼,奉献给社会这样一本好书。

据我所知,这部著作成果的确来之不易,是经过作者们扎实刻苦研究和勤奋写作、多次反复讨论和修改,虚心地听取了各方面专家和学者的意见,数易其稿,最后才得以形成这沉甸甸的果实。可以说,这本书倾注了许多经济理论工作者的心血,也倾注了他们对新疆经济发展和社会进步的一片赤诚之心和深深的情怀。这本书不但从多侧面反映了兵团在中国特色社会主义建设中所走过的辉煌历程,反映了兵团人在 50 年奋斗历程中,保卫新疆、建设新疆、艰苦奋斗、开拓创业所创造的丰功伟绩,同时也是反映兵团 50 年来丰富实践活动的理论创新上的一个结晶和缩影,是兵团人在新的重要战略机遇期,实践“三个代表”重要思想,深化改革、扩大开放、繁荣经济、社会进步、保持稳定的二次创业、再造新的辉煌的伟大事业中,在理论和实践上坚持不懈地探索精神和优秀品质的生动体现。这本书与兵团本身的创业一样,是一个实事求是、与时俱进的产物。我有幸能参加从提纲到初稿的讨论与修改,能使我非常荣幸地近距离与兵团人、兵团的理论工作者在一起研讨问题,使我倍感亲切、深受教育,从中学习到兵团理论工作者许多优良的品质

和精神。他们的书与他们的人一样,闪耀着新时期开拓进取者伟大精神的光芒。

党的十六大提出了在新的历史时期进一步完善和加强社会主义市场经济体制的战略决策,提出了我国人民在新世纪、新时期和重要战略机遇期的极其重大而光荣的任务和宏伟目标。正是在这样一个战略机遇期,全国经济和社会发展面临着一个新的历史课题,这就是:要进一步完善社会主义市场经济体制,进一步贯彻党的十六届三中全会的决定,认真贯彻以人为本,全面、协调、可持续发展的科学发展观,克服改革道路上的体制性障碍,继续深入社会主义改革开放,不断丰富和发展中国特色社会主义,实现全面建设小康社会的伟大目标。深入研究这一历史性的课题,已成为我们社会科学工作者的神圣使命。它不但为经济理论研究提出了新问题、新思路,提供了新实践和新机遇,同时也为我们带来了新挑战和新任务,中国特色社会主义建设不可阻挡的历史洪流,不断地要求经济理论工作者向经济理论研究领域的深度和广度进行艰苦的探索,不断地总结新经验,研究新问题,不断地把握时代的脉搏,对经济科学的发展做出创新性的贡献。在这个艰巨的探索过程中,我们必然会遇到从来没有接触过的许多新领域,也会有已经研究但又在不断发展变化中有了新内容的老问题。新疆融合经济发展的问题,就是一个研究难度较大的课题。在新疆存在着特殊的多种体制形式下,发展融合经济就更具有重大的意义。兵团党校的专家学者和经济理论工作者不畏艰辛,沿着许多理论工作者走过的研究道路,对兵地融合经济这个老大难的理论课题又进行了一次创新冲击。现在已经顺利完成了兵地融合经济发展这个课题,取得了令人瞩目的丰硕成果,通观本书,我认为有以下几个特点和优点。

一、全书对融合经济给予了理论化和创新性的论证。研究的重点是一个难度大且意义也大的融合经济问题,既有很强的理论性,也有很强的实践性。兵团与地方经济融合发展的课题,一直是新疆各级领导、各族理论工作者、广大群众多年来十分

关注的焦点和热点问题。真正把融合经济提到议事日程上,并引起人们重视的,不是别的,而是市场经济。因此,要研究融合经济发展,就必须以市场经济理论为基础来进行研究,以市场经济理论为基础对其概念内涵做出科学的界定,否则会说不明,道不白,在理论上含糊不清。融合经济这种形式,正如书中所说,虽然在兵团成立初期就已经有了萌芽,然而这不是我们现代意义上的融合经济。为了阐明兵地融合经济发展的极端重要性,书中对于兵团成立后与地方融合发展作了一个简要的回顾。上个世纪50年代中期,兵团建制的成立,就存在着与地方共同发展经济和推进社会进步的问题。在旧的经济体制下,由于兵团体制是单一的全民所有制,是高度统一的指令性计划体制,因而在那个时代,那个时期,它形成了组织军事化、生产指令化、纪律严密化、行动政令化的特殊体制。正是由于这样一个特殊体制,使兵团在当时那个时代有了一个现代工业、先进的大规模农业机械化的新模式,成为自治区农业发展的示范典型。从上世纪50年代中期开始,直到80年代初期,兵团都是作为新疆经济、特别是农业经济发展的方向而发挥着它的独特作用。这个时期,兵团与地方在经济上是以行政指令的方式、是以军政、军民关系的传统方式,进行着经济与社会的融合和交往。在更多的情况下,是兵团主动地、无条件地对地方进行无偿的、无私的、友谊的支持和援助,以朴素的、不以物质利益关系而建立起深厚的情意融合。这就是兵团在新中国建立后,继承和发扬我党“军爱民、民拥军”光荣传统的光辉体现。这个时期的融合,是作为思想意识领域的社会主义优良作风和政治品质而体现的。从理论上分析,一是当时的兵团不是一级地方政府,它的职责是军事性的,而不是政府性的。二是计划经济体制强调的根本利益的一致性和统一性,使兵团和地方都形成了一种朴素的“共产主义”感。三是兵团作为一个军事性的集团,它像战争时期一样,把自己作为人民子弟兵,行使着为人民服务的神圣职责。在今天,条件和环境都发生了重大变化,我们无疑应当继承发扬这些优秀本色。然而这并不是融合经济的涵义。本书的

新疆兵团与地方经济融合问题研究

重要特色之一,就是从理论上对融合经济进行了较为全面而深刻的概括。它从市场经济体制确立和发展的实践出发,从兵团发展与地方的经济依存关系的现实出发,较为科学而精确地给融合经济下了一个完整的定义。书中这样写道:“所谓融合经济,就是在市场经济条件下,以融合方产权归属清晰为基础,以利益联结为纽带,以资本融合为重点,以优势互补为原则,以项目共建为内容,以企业联合为载体,实现区域内资源的优化配置和合理利用,最终达到彼此双赢和共同发展为目标的一种经济模式”。这个概念界定,突出了在市场经济条件下发展融合经济的核心实质和内容,这是非常难能可贵的新的见解。发展和确立社会主义市场经济体制,就是要打破不同体制的界限,要打破不同所有制的界限,要打破行政区域和经济区域的界限,总之,要打破一切阻挡商品经济发展的壁垒和障碍,而以市场为基础,把各方经济汇合到市场上来,把利益实现放在市场上来,通过市场得到各自的经济利益。兵团也好,地方也好,在现代化的条件下,在中国特色社会主义建设中,这是一个不可违背的规律和原则。书中关于融合经济的定义,十分清晰而明确地揭示了这个内涵的本质,当然也就揭示了融合经济的重大意义。

二、全书紧扣兵地融合经济发展的核心和实质问题进行科学分析。兵地融合经济发展的实质和核心是什么?作者认为是体制性的问题。书中对体制性障碍问题看得较准,分析也比较到位。兵团与地方关系,是多层次的政治和经济关系,既有隶属,又有单列,既是统一,又存在相对独立。而经济上相对独立性就更强一些。发展融合经济,首要的问题是对新疆现存的多层次体制做出正确的认识,对这种体制与市场经济之间的共同性与特殊性做出科学的、实事求是的分析。这本书对这个关键的、重要的、也是十分敏感的问题,在论述上和处理上都有独到之处。主要表现在:第一,作者对兵团体制建制做了科学的评述。认为,兵团的建立和发展,是新疆经济发展、政治稳定和社会进步的重要的不可忽视的力量,是新疆物质文明、政治文明

和精神文明建设的一支重要的不可忽视的力量，是建设边疆、保卫边疆的一支不可忽视的力量。兵团的存在和发展，是党中央治国安邦的英明决策。第二，兵团在它发展过程中，为国家、为新疆的发展和稳定做出了巨大的贡献，成就辉煌。兵团历史上惊人的业绩，为全国和全疆各族人民树立了光辉的形象。第三，上世纪70年代末改革开放以来，兵团在经济体制改革、对外开放等方面也与全国和自治区一样取得了举世瞩目的成就，开始了第二次创业的伟大征程。第四，目前，由于体制上的原因，兵团在继续前进发展中也还存在着这样那样的问题，还有不少与社会主义市场经济不相适应的弊端。这些弊端就是发展融合经济所要克服的障碍。基于这样的认识，作者分析了实行融合经济的有利和不利因素，指出了融合经济对兵团经济发展和社会进步所起的极其重要的推动作用。作者善于从必然的事物中寻求与社会主义市场经济发展相适应的要素，而又在促进和发展社会主义市场经济中保持对客观存在必然性的认可，使客观实际与现代实践相统一、相结合，并从中进行了有益的理论概括。

众所周知，兵团体制是一种特殊的政治体制和经济体制。《新疆的历史与发展》（白皮书）中指出：“1954年组建的新疆生产建设兵团，承担着国家赋予的屯垦戍边的职责，是在自己所辖的垦区内，仿照国家和新疆维吾尔自治区的法律、法规、自行管理内部的行政、司法事务，在国家实行计划单列的特殊社会组织，受中央政府和新疆维吾尔自治区人民政府双重领导。”这种特殊的体制决定了兵团要在社会主义市场经济体制的构架中，既要保持自己的相对独立性，保持和忠实于自己屯垦戍边的神圣使命和职责；同时，又不能远离市场经济之外封闭地发展自己的经济，而必须走进市场经济之中，改革旧的经济体制，要与地方经济融合发展，增强自身强大的活力。这本书对于兵团体制与地方体制、兵团经济发展与地方经济发展的关系、兵团本身的职责与经济实力的关系、兵团实现目标与融合经济发展的关系等做了深刻而透彻的论证和分析。我认为，这是一个很有意义的探索。因为，兵团特殊体制，在市场经济条件下，

新疆兵团与地方经济融合问题研究

对外开放的条件下,在一个隶属于自治区却又有自己相对独立的体制来说,在一个对内既是计划单列的特殊社会组织,对外又是一个整体企业集团,它与地方关系,它所要实现的目标、它在这个特殊的区域中向哪里发展,这关系到兵团今后改革开放事业的成败,关系到兵团全面建设小康社会目标能否实现的关键。这本书中对这个问题的探讨是十分有意义的,是有创新性思考的。

三、依据对兵地融合经济中所存在的实际问题,提出了较强的针对性措施和对策。作者对融合经济发展中的经验总结是充分的,对所存在的问题的分析也是深刻的,所提出的对策建议也是符合实际的。作者认为,兵地发展融合经济存在的问题主要是:对加快兵地经济融合发展的政治意识、大局意识、战略意识认识不够,体制性障碍是影响兵地经济融合发展的根本,利益联结机制没有形成,兵地融合型经济发展的领域还不宽、层次还不高,兵地融合发展还不平衡,兵地从整体上缺乏有力的宏观调控和健全的领导机构和办事机构,兵地经济融合发展还主要是政府推动为主、市场推动为辅,兵地经济融合发展还缺乏有力的理论和政策指导等。这些问题的存在从根本上说是体制方面的障碍。依据对这些存在问题的分析,作者在书中提出了 14 条兵地经济融合发展的基本思路。它包括了观念的更新、克服体制性的障碍、加快优势资源转换战略的实施、共建经济技术开发区和信息化产业、科技一体化、共同组建外向型商贸集团、加强兵地干部交流等对策和措施。我认为,这些对策建议是实事求是的,也是可行的,可作为我们各级地方政府和兵团各团场在实践中操作实施。

长期以来,我们都在探索融合经济发展的新路子。在实践中各地也都创造了不少新鲜经验,取得了重要的成就,有力地推动了新疆经济的发展和进步。但是经济发展的实际进程又使我们总觉得还不够,还不彻底,还不能适应于新时期、新形势的要求;总觉得我们在这方面步子迈得还不够大,不够快;总认为有一种说不清楚的障碍性的东西存在着,阻碍着融合经济

进一步的发展。往往存在着对融合经济理论上似是而非,实践上又缺乏广泛的实证。多年以来,我们体制改革的步伐是大大加快了,政策或措施的出台也够多够细的了,而为什么老感觉经济融合的力度和广度还不够呢?究其原因,还是我们理论思想没有上去,我们的观念没有上去,还没有完全摆脱旧体制的羁绊,还在地方保护主义的圈子中徘徊不前,还在狭小既得利益的怪圈中徘徊不前。作者在这方面的分析和研究,十分深刻,也有真知灼见。作者说明,融合经济发展之所以存在这些问题,更重要的问题是兵地市场经济发展还不充分,对外开放力度还不够大。这一切不但使原有的观念转变缓慢,而且会产生新的落后观念。这一点,对我们来说是具有有益的和重要的启示作用。

四、全书贯穿和反映出兵地之间亲密无间的关系,揭示出这种关系在新时期新形势下发展的新特点。作者把融合经济发展分为三个时期,这三个时期各有其不同的形式和特点。但一条红线就是,兵团的干部和军垦战士始终把为人民服务、为全疆各族人民做好事、办实事作为自己的神圣使命和天职。在任何情况和条件下,都牢记党的教导:以自己的鲜血和生命保卫边疆、建新新疆,为各族人民幸福生活而奋斗不息。正因为这样,兵地各族群众结下了坚如磐石的、牢不可破的友谊和血肉之情。但是,在社会主义市场经济体制初步确立的今天,是不是因为实行了市场经济,这种感情就过时了呢?是不是发展融合经济就可以不讲这种深厚联系了呢?搞融合经济,以经济利益为纽带,就可以冲淡思想上和政治上的亲情关系了呢?作者在字里行间很好地回答了人们的种种疑问。作者在强调和论述融合经济发展的同时,特别地强调了发展兵地精神文明和政治文明的建设,强调了兵地精神文明共同发展的重要性,强调了思想上政治上的共同发展是融合经济发展的重要的必然的基础和条件。作者所论述的为发展融合经济创造良好环境,就把体制环境、政策环境、市场环境、法制环境、人文环境等作为其重要的内容和必备条件。作者强调增强思想、情感和文化的融合,要继承和发扬“顾全大局、尊重历史、互谅互让、协商解决”

新疆兵团与地方经济融合问题研究

“边疆共守、资源共享、优势互补、共同繁荣”的原则和精神,把兵地情、兄弟情、民族情作为促进兵地融合经济发展的动力源。作者写道:几十年来兵地共同建设和保卫着祖国的边疆,在长期的生产、生活、战斗中已结下了深厚的友谊和感情。现在发展兵地融合型经济更要使这种兵地情、兄弟情、民族情上升到一个新的高度。作者在书中所表达的这种情感,这种理念,无疑是有十分重大的意义,也是我们发展融合经济过程中应始终放在首位的重大原则问题。

当然,对一个重大的理论前沿问题的研究,不仅有其理论的认识过程,同时也还有一个实践的不断深化发展的过程。在某一时段内,我们只能在实践提供资料的基础上、在现实生活提供事实的基础上,去认识、去把握某种事物,而不可能超越于时空的界限,在这种事物尚未出现、或者已经萌芽但尚未成熟的情况下,一定要求理论工作者挖掘出融合经济的更深刻的本质,更成熟的理论成果,并形成完善的融合经济理论体系,这肯定是不现实的。马克思主义告诉我们,人们只能接近真理,但不能穷尽真理,真理总是相对的,而不是绝对的。因此,从唯物辩证法角度说,对于我们现在所认识的兵地融合经济发展理论来说,无论对其概念、形式、内容和实质等的研究,才仅仅是一个开始,只要新疆社会主义市场经济在发展,兵地融合经济这个课题必然会是一个难点问题、焦点问题,并且会随着自治区及兵团经济进一步发展和繁荣,将为我们的理论工作者提供更广阔、更深厚、更丰富的实践经验,将兵地融会经济这篇关系到自治区和兵团经济发展、社会进步、政治稳定的大文章做得更好、更漂亮。我相信,本书的作者们,在将来会给读者奉献出更多更好的理论研究成果。

王拴乾

2004年8月于新疆社会科学院

序 言	王拴乾 (1)
-----------	---------

第一部分: 综合研究

新疆兵团与地方经济融合问题研究	(3)
综合研究一: 兵地经济融合发展的必要性	(4)
综合研究二: 兵地经济融合发展的历程和现状	(15)
综合研究三: 兵地经济融合发展应遵循的原则	(44)
综合研究四: 加快兵地经济融合发展的基本 思路	(49)

第二部分: 专题研究

专题研究一 兵地经济融合发展中的体制	(79)
一、制约兵地经济融合发展的体制性障碍	(79)
二、打破兵地经济融合发展中的体制性障碍	(85)



专题研究二 兵地经济融合发展中的产业结构调整与生产力布局	(98)
一、新疆从整体上进行产业结构调整与生产力布局要求兵地经济融合发展	(98)
二、兵地从整体上进行产业结构调整与生产力布局的有利条件和不利因素	(112)
三、兵地从整体上进行产业结构调整的基本思路	(116)
四、兵地从整体上进行生产力布局的基本思路	(126)
 专题研究三 兵地经济融合发展中的优势互补与益惠共享	 (132)
一、优势互补与益惠共享是兵地经济融合发展的必然要求	(132)
二、兵地经济融合发展中实现优势互补的基本思路	(143)
三、兵地经济融合发展中实现益惠共享的基本思路	(149)
四、兵地实现优势互补,益惠共享中应注意的问题	(154)

专题研究四 兵地经济融合发展中的生态环境保护 与经济可持续发展 (157)

- 一、兵地经济融合发展对生态环境保护与经济
可持续发展的重要意义 (158)
- 二、兵地经济融合发展中生态环境保护和建设
存在的主要问题及原因 (161)
- 三、实现生态环境保护和建设与经济可持
续发展的基本思路 (164)

专题研究五 兵地经济融合发展中的产权流动与 人才流动 (173)

- 一、产权流动和人才流动在兵地经济融合发展
中的作用 (173)
- 二、兵地产权流动和人才流动的基本状况
..... (178)
- 三、加快兵地产权流动和人才流动的对策建议
..... (182)

专题研究六 兵地经济融合与社会融合发展 (186)

- 一、兵地社会融合推动了经济融合向深层次
发展 (186)
- 二、兵地社会融合的现状及存在的问题
..... (192)
- 三、大力发展兵地社会融合,促进兵地经济融
合发展的对策 (200)

Contents

目录



专题研究七 兵地城镇共建与屯垦戍边 (216)

- 一、加快兵地城镇共建的重大意义 (216)
- 二、影响兵地城镇共建的主要因素 (230)
- 三、加快城镇化建设步伐,履行屯垦戍边使命
的对策 (240)

专题研究八 我国加入WTO后兵地经济融合发展 与参与国际市场竞争 (255)

- 一、兵地经济融合发展是适应WTO、参与国际
市场竞争的迫切要求 (255)
- 二、我国加入WTO后兵地经济融合发展面临
的机遇 (257)
- 三、影响兵地经济融合发展、参与国际市场
竞争的主要因素 (260)
- 四、兵地经济融合发展、参与国际市场竞争的
对策 (262)

第三部分：个案研究

个案研究一 哈密地区兵地经济融合发展问题研究

- (273)
- 一、哈密地区的基本情况 (273)
- 二、哈密地区兵地经济融合发展的进程
..... (274)
- 三、哈密地区兵地经济融合的形式及内容
..... (276)
- 四、哈密地区兵地经济融合发展的主要经验
..... (285)
- 五、哈密地区兵地经济融合发展存在的主要问题
..... (287)
- 六、促进哈密地区兵地经济融合发展的基本
思路 (288)

个案研究二 博州地区兵地经济融合发展问题研究

- (293)
- 一、博州兵地经济融合发展的基本情况
..... (293)
- 二、加快博州兵地经济融合发展的对策
..... (307)

Contents

目录



个案研究三 巴州地区兵地经济融合发展问题研究

.....	(312)
一、巴州、农二师的基本情况	(312)
二、巴州兵地经济融合发展的历程	(313)
三、巴州兵地经济融合发展中存在的问题 *	(316)
四、巴州兵地经济融合发展的基本经验	(319)
五、加快巴州兵地经济融合发展的对策	(320)

个案研究四 兵地经济融合发展模式的新创造

——奎屯“天北新区”的建立与发展	(326)
一、建立“天北新区”的必要性	(326)
二、“天北新区”的建立和运行	(330)
三、“天北新区”管理模式的特点	(332)
四、“天北新区”发展的基本思路和远景	(335)
五、在融合发展工作中的体会	(339)

主要参考书目	(344)
--------------	---------

附 录	(347)
-----------	---------

后 记	(349)
-----------	---------