



本书立足于历史与现实的结合，
有重点地选取党的全国代表大会中人们高度关注、
历史痕迹明显、当下亟须改进和完善的一些问题，
进行分门别类梳理、分析和阐述，
以求通俗易懂地介绍党的全国代表大会知识，
同时也为推进党的全国代表大会研究做了一点尝试。
作为一本兼具理论性和通俗性的读物，
本书极具思想性、知识性和可读性。

党的全国代表大会 是怎么开的

范晓春 易春秋 李祥营 等 / 著



党的全国代表大会的“台前幕后”

党的全国代表大会 是怎么开的

范晓春 易春秋 李祥营 等 / 著

中国出版集团 东方出版中心

图书在版编目(CIP)数据

党的全国代表大会是怎么开的/范晓春等著. —上海: 东方出版中心, 2012. 9

ISBN 978-7-5473-0518-8

I. ①党… II. ①范… III. ①中国共产党全国代表大会—基本知识 IV. ①D220

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 193403 号

党的全国代表大会是怎么开的

出版发行: 东方出版中心

地 址: 上海市仙霞路 345 号

电 话: 62417400

邮政编码: 200336

经 销: 全国新华书店

印 刷: 昆山市亭林印刷有限责任公司

开 本: 710×1020 毫米 1/16

字 数: 258 千字

印 张: 17 插页 2

版 次: 2012 年 9 月第 1 版 第 1 次印刷

ISBN 978-7-5473-0518-8

定 价: 30.00 元

版权所有, 侵权必究

出版前言

为迎接党的十八大的胜利召开,东方出版中心策划了这本《党的全国代表大会是怎么开的》。

每五年召开一次的党的全国代表大会,是当代中国政治生活中的一件大事,也是党的历史的一个时代缩影。今年,中国共产党将在走过91年光辉而曲折的历程后召开第十八次全国代表大会,对党和国家各项事业作出全面部署,进一步明确今后一个时期的发展目标和宏伟蓝图,适时更替党的领导群体,并正式为国家权力机构的领导层换届铺路搭桥。那么,党的代表大会是如何召开的,历史上的情况又是怎样的,未来的发展走向如何,就成为当下普遍关注的一个问题。

本书立足于历史与现实的结合,有重点地选取党的全国代表大会中人们高度关注、历史痕迹明显、当下亟须改进和完善的一些问题,进行分门别类梳理、分析和阐述,以求通俗易懂地介绍党的全国代表大会知识,同时也为推进党的全国代表大会研究做了一点尝试。

作为一本兼具理论性和通俗性的读物,本书极具思想性、知识性和可读性。

目 录

出版前言	1
“党的国会”：当代中国政治生活中的一件大事	1
一、党对全国代表大会是怎样认识和规定的？	1
二、毛泽东为什么讲党的全国代表大会是“党的国会”？	4
三、举行党的全国代表大会为什么是当代中国政治生活中的一件大事？	8
历史时刻：党的全国代表大会的期限	15
一、党的全国代表大会召开期限是怎样的？	15
二、为什么党的全国代表大会要定期召开？	23
三、如何理解党的全国代表大会制度与代表任期制？	27
神圣之地：党的全国代表大会的会址	34
一、党的全国代表大会会址选定的根据和缘由是什么？	34
二、党的全国代表大会会址是如何被寻找和保护？	42
三、为什么要保存好党的全国代表大会会址？	50
党内菁华：出席党的全国代表大会的党代表	52
一、党的全国代表大会代表历史上的情况是怎样的？	52
二、目前如何产生党的全国代表大会代表？	66
三、党代表在大会期间和会后是如何工作的？	73

程序民主：举行党的全国代表大会的路线图	76
一、为什么党的全国代表大会要建立严格的会议程序？	76
二、党的全国代表大会的会议程序是如何形成发展起来的？	77
三、目前党的全国代表大会的会议程序具体如何？	93
大政方针：党的全国代表大会的决策	100
一、为什么党的重大问题要由党的全国代表大会讨论和决定？	100
二、历史上党的全国代表大会决策情况是怎样的？	101
三、目前党的全国代表大会是如何决策的？	113
经世文章：听取和审查中央委员会的报告	117
一、历史上中央委员会的报告具体情况如何？	117
二、现在中央委员会的报告是如何炼成的？	131
三、目前中央委员会报告是如何审议通过和发生作用的？	140
民主监督：听取和审查中央纪律检查委员会的报告	144
一、我们党为什么要在党内建立监督检查机制？	144
二、党内专门监督机构是如何通过党的全国代表大会形成发展 起来的？	148
三、中央纪律检查委员会是如何开展工作和发挥作用的？	153
四、中央纪委工作报告是如何形成和审议通过的？	162
党之纲纪：党的全国代表大会与党的章程	166
一、为什么要在党的全国代表大会上修订通过党章？	166
二、党章是如何通过党的代表大会制定和发展起来的？	168
三、党章是如何在党的全国代表大会上修订通过的？	181
选贤任能：党的全国代表大会的选举	187

一、历史上党的全国代表大会是如何选举的？	187
二、党的全国代表大会的选举工作是如何进行的？	199
三、新一届中央全会的选举情况是怎样的？	206
中央组织：党的全国代表大会与“两委”	209
一、为什么要设立党的中央委员会与中央纪律检查委员会？	209
二、党的“两委”体制是怎样形成和发展起来的？	214
三、党的中央委员会和中央纪委是如何构成的？	219
四、党的中央委员会和中央纪委是如何运作的？	224
五、党的全国代表大会与党的全国代表会议有何区别和联系？	234
闭会之后：党的全国代表大会与“两会”	238
一、党的全国代表大会与全国“两会”的关系是如何形成和发展 起来的？	238
二、党的全国代表大会与全国“两会”关系的运行机制是怎样的？	250
三、如何改进和完善党的全国代表大会与全国“两会”的关系？	258
后 记	261

“党的国会”：当代中国政治生活中的一件大事

中国共产党已经走过九十多个年头，在领导中国革命、建设和改革的进程中，党共召开了 17 次全国代表大会，2012 年还要召开第十八次。这些代表大会宣告了党的诞生，讨论和制定了党的章程和路线方针政策，更替了党的人事，承载着党生生不息、开拓前行、不断发展壮大的奋斗历史。同时，历经近百年的风风雨雨，党的代表大会制度也日臻完善与成熟，逐步形成具有现代民主内涵，融民主选举、民主决策和民主监督于一体的制度体系。在当代中国，党的全国代表大会的召开已成为党和国家政治生活中的一件大事。

一、党对全国代表大会是怎样认识和规定的？

“身处正在实现现代化之中的当今世界，谁能组织政治，谁就能掌握未来。”这是美国已故著名学者塞缪尔·亨廷顿的经典论述。因为他认为，“组织是通向政治权力之路，也是政治稳定的基础，因而也就是政治自由的前提。”^①作为现代政治发展产物的政党，其力量也在于它的组织。由于党员人数众多，在全党范围内实行直接民主难度大、成本高，也由于现代民主政治是参与政治，政党也就理所当然地采取了代议制这种民主形式来作为自己的运作模式。表现在组织层面，就是通过召开党的各级代表大会，特别是党的全国代表大

① [美国] 塞缪尔·亨廷顿著，王冠华等译：《变化社会中的政治秩序》，生活·读书·新知三联书店 1989 年版，第 427 页。

党的全国代表大会是怎么开的

会,来制定党的纲领、章程,决定党的重大事项,集中全党的意志,以实现既定的政治目标。

这样,党的代表大会就成为党员行使民主权利的最重要场所和载体,是实现党内民主的最基本形式,是党内民主的源泉。党员最重要的民主权利——选举权、被选举权等,必须经过党的代表大会才能够实现。

马克思、恩格斯在 1847 年参与创建世界上第一个共产党——共产主义者同盟时,就非常重视党的代表大会作用,强调一定要通过召开代表大会集体决定重大问题。在制定同盟章程时,马克思、恩格斯把党的代表大会制度作为一项基本的组织制度固定下来,并在实践中不断加以完善。他们参与制定的共产主义者同盟章程规定:代表大会是全党的最高权力机关、立法机关,决定全党的一切重大事项;中央委员会是代表大会的执行机关,向代表大会负责并报告工作;地方各级组织也必须向党的代表大会报告工作;有关全党的重大问题,要由全党讨论等。

列宁在创建和领导俄国新型无产阶级政党时,也非常强调组织建设,同时十分注重党代表大会的作用。最初,他与孟什维克的斗争就是在党的代表大会上进行的。1904 年,为批判孟什维克在组织问题上的机会主义路线,他写了《进一步,退两步》一书。在这部名著中,他系统地论述了党的组织原则,明确地指出了党的全国代表大会是党的最高权力机关,由它产生的中央委员会来领导全党进行统一的革命行动,并严肃地批判了党内那种无政府主义的自治制。1905 年,他还一针见血地说道,无产阶级在夺取政权时除了组织以外别无武器,只有通过这一点才能成为不可战胜的力量。后来,坚持党的代表大会制度就成了所有新型无产阶级政党都一致遵循的基本原则。

中国共产党自成立之日起,就采用了党的代表大会制度,而且一直坚持这一制度。1921 年 7 月召开的党的一大,宣告了党的诞生。大会制定并通过的《中国共产党第一个纲领》第 3 条和第 15 条,分别规定:“本党承认苏维埃管理制度,把工农劳动者和士兵组织起来”;“本纲领须经全国代表大会 2/3 代表同意,始得修改。”^①条文虽然没有明确提出党的全国代表大会是党的最高权力机关,但字里行间却包含和体现着这种内容。

^① 《中共中央文件选集》第 1 册,中共中央党校出版社 1989 年版,第 3、5 页。

1922年,党的二大制定的党章第17条明确规定:“全国代表大会为本党最高机关;在全国代表大会闭会期间,中央执行委员会为最高机关。”^①此后,1923年党的三大党章修正章程和1925年党的四大修正章程第18条都作了如此的规定,一字未动。1927年6月1日,中央政治局会议制定的《中国共产党第三次修正章程决案》对党的全国代表大会的地位、职权、工作制度作了比较系统的规定。这个议决案第15条、16条分别规定:“各级党部最高的机关为:全体党员大会及代表大会”;“全体党员大会及各级代表大会选举各级委员会。委员会在大会闭会期间为该级党部最高权力机关,执行并指导党务及政策”。第22条规定:党的全国代表大会工作为:1. 讨论与批准中央委员会中央监察委员会及其他中央各部工作的报告。2. 审查与修改党纲及党章。3. 决定一切重要问题政策的方针。4. 改选中央委员会及监察委员会及其他等等。^②1928年党的六大党章,曾把党的全国代表大会改称“党的全国大会”,并专门设立一章,即第9章,对全国党代会的召开、职权和选举等作出更明确的规定。此后,党的七大又改回原称,并一直沿用至今。

1956年党的八大党章立足于全国执政后的实际,规定了党的全国代表大会实行常任制,每届任期5年,试图以此推进执政党的党内民主建设。其实,早在新中国成立前夕1948年召开的九月中央政治局会议上,毛泽东就曾讲:“实现党内民主的办法,是实行代表大会及代表会议的制度。我们党内是有民主的,但是不足或者缺乏,现在要增加。办法是用代表大会、代表会议代替干部会议。”^③但是,这一扩大党内民主建设的制度却没有很好坚持下来。党的八大,特别是1958年后,党在指导思想上“左”的错误急剧发展,党内民主生活越来越不正常,党的代表大会的地位和职能遭到严重破坏。特别是“文化大革命”期间召开的党的九大和十大,对党章作了许多错误的修改,删去了关于党的全国代表大会的职权和工作制度的规定。此外,党的九大党章还正式取消了党的八大关于党代表大会常任制的条款,九大党章第8条规定,“党的全国代表大会,每五年举行一次。在特殊情况下,可以提前或延期举行。”这就以法

① 《中国共产党党章》,《中共中央文件选集》第1册,中共中央党校出版社1989年版,第96页。

② 《中共中央文件选集》第3册,中共中央党校出版社1989年版,第144、146页。

③ 《在中共中央政治局会议上的报告和结论》(1948年9月),《毛泽东文集》第5卷,人民出版社1996年版,第137页。

规形式为事实上已经中断的党代会常任制改革画上了休止符。九大党章第6条还规定,“党的最高领导机关,是全国代表大会和它产生的中央委员会”。^①在这一规定中,中央委员会作为党的最高机关的限定条件——“在全国代表大会闭会期间”被删去了,这就把中央委员会与党的全国代表大会同时并列为党的最高领导机关,改变了此前党章中关于党的全国代表大会与中央委员会关系科学、合理的规定,成为中央委员会常常代替党的全国代表大会的制度根源。

党的十一届三中全会后,我国进入了改革开放和社会主义现代化建设新的历史时期,党的代表大会的地位和职权也得以恢复,并得到与时俱进的发展。党的十二大党章强调实行代表大会制度,恢复党的代表大会的职权和工作制度。党的十三大、十四大、十五大、十六大和十七大都对党章部分条文做过修正,但就党的代表大会的地位和职权都未作大的改动。

与此同时,自党的十一大以来,党的全国代表大会一直都是每5年按期召开,再未出现拖延和提前的现象。在这一过程中,党的全国代表大会制度也经过理论与实践的曲折探索,制度内涵日益丰富完善。历次党的全国代表大会的召开及中央委员会的产生都逐渐制度化、规范化;历次大会会前、会中及会后的事务运作,也都能根据大会程序有条不紊地进行,形成了较为健全的党代会选举法规、组织法规和公报法规等。总之,党的十二大以来的党的代表大会经过不断的探索和发展,从制度、体制到机制已形成较为完整、系统、规范的一套,包括党的全国代表大会产生、职权、组织方式及运行程序等在内的制度体系。

二、毛泽东为什么讲党的全国代表大会是“党的国会”?

1956年4月28日,在筹备党的八大期间,毛泽东在中央政治局扩大会议

^① 《中国共产党章程》(中国共产党第九次全国代表大会1969年4月14日通过),《人民日报》1969年4月29日。

上的总结讲话中，曾专门就修改党章问题说：是否可以仿照人民代表大会的办法，设党的常任代表。我们有人民的国会，有党的国会，党的国会就是党的代表大会。^①

毛泽东在讲话中为什么讲党的全国代表大会是“党的国会”呢？现在看来，当时主要是想效仿国会的开法，实行党的全国代表大会常任制。当然，他能做如此的比喻，也反映了党的全国代表大会如同国会在中国政治制度中的地位和作用，它在党内的制度和权力体系中具有至高无上的地位和作用。

这可以从权力的来源和授予关系上来理解。党的全国代表大会作为党的最高领导机关和党内最高权力机构，主要是它从根本上体现了党内民主的意义，即党内一切权力来源于党员，代表的权力来源于广大党员的授予。它的权力是全体党员通过授权党代表而形成的，是全体党员的利益和意志的最终体现，是最高权力集合体。

由此，它作为党的最高权力机关，与其他领导机构相比，它的权力最大。例如，党的全国代表大会拥有审议中央委员会的工作报告、修改党章、选举中央委员会和决定重大问题的最高权力。就党的全国代表大会与党的中央委员会（包括中央政治局及其常委会）之间的权力关系而言，是从代表大会到中央委员会再到政治局及其常委会，是逐级授权的关系。自然，党的全国代表大会的权力也是最大的。

这种最高的地位和最大的权力，首先是它为党的最高决策机关。这主要表现在：关系全局的事务的决定权只能属于党的全国代表大会，只有党的全国代表大会有权对关系全党的重大问题做出决定。如讨论决定党的路线、纲领和修改党章等，只有党的全国代表大会做出的决定，才是全党意志的合法体现，才是最后的决定。这正如列宁所指出的，“党的最高机关应当是代表大会，即一切享有全权的组织的代表的会议，这些代表作出的决定应当是最后的决定（这是民主代表制度的原则，它同协商代表会议的原则和把会议决定交付各组织表决即举行‘全民投票’的原则是相反的）。 ”^②而且，党的各级代表大会所

① 毛泽东：《在中共中央政治局扩大会议上的总结讲话》（1956年4月28日），《毛泽东文集》第7卷，人民出版社1999年版，第54页。

② 《工人论党内分裂》一书序言（1905年7月），《列宁全集》第11卷，人民出版社1987年版，第154～155页。

党的全国代表大会是怎么开的

做出的决定,除下一次代表大会重新决议或党的上级党组织否决外,所属党组织和党员必须坚决贯彻执行,任何组织和个人都不能修改或取消。

其次,它还是党的最高监督机关。这主要表现在:第一,党的全国代表大会有权对由自己选举产生的中央委员会及其成员进行监督,有权审查中央委员会的工作报告,有权监督党的中央领导机关及其领导人。这种职权是独一无二的。特别是对党的最高领导人的监督,最有效的是来自党的全国代表大会的监督。第二,由党的全国代表大会选举产生的党的最高专门监督机关——中央纪律检查委员会,其监督职权是由党的全国代表大会授予的,它也必须向党的全国代表大会负责,并接受监督。

从实际运行所产生的效果看,党的全国代表大会是推进党的自身建设的有效载体,也对党由小到大、由弱到强的发展产生了极其重要的作用。这种作用不仅体现在确立党的指导思想,对事关党工作全局的重大问题进行决策,而且还选举产生新的中央领导机构,由此,许多党的全国代表大会成为了整个党的发展历史上的关键点,也对中国社会产生了重大影响。

1921年7月召开的党的第一次全国代表大会,标志着一个完全新式的、以马克思列宁主义为行动指南的、以实现社会主义和共产主义为奋斗目标的统一的无产阶级政党在古老落后的中国得以诞生。

此后,1922年召开的党的二大,分析了国际形势和中国社会政治经济状况,讨论了党的任务,第一次提出了党的最低纲领和最高纲领。大会通过的《中国共产党章程》是中国共产党诞生以来的第一个章程,具有划时代的意义,它标志着党的创建工作的最后完成。从此,这个年轻的政党有了自己的立党之本和最高的政治行为规范。1923年召开的党的三大,统一全党的思想,妥善解决中国共产党与国民党合作,建立革命统一战线的问题。1925年召开的党的四大,总结国共合作一年来的经验教训,提出了无产阶级在民主革命中的领导权问题和工农联盟问题,并对民主革命的内容作了比较完整的规定,指出在反对帝国主义的同时,还要反对封建的军阀政治。正是党的四大,统一了全党的思想,才有了以五卅运动为标志的全国反帝运动的掀起,拉开了中国大革命高潮的序幕。

1927年党的五大,是在大革命的紧急关头召开的。面对错综复杂的矛盾和尖锐激烈的斗争,需要党对形势有清醒的认识并采取果断行动,才能挽救革

命。大会虽然批评了陈独秀的错误,但对无产阶级如何争取领导权,如何领导农民进行土地革命,如何对待武汉国民政府和国民党,特别是如何建立党的革命武装等迫在眉睫的重大问题,都未能作出切实可行的回答,因此,未能承担在生死存亡的危急关头挽救大革命的重任。

1927年大革命失败后,党开始走上了独立领导中国革命的道路。在关于中国社会性质以及革命性质、对象、动力、前途等关系革命成败的重大问题上,迫切需要召开一次党的全国代表大会认真加以解决,特别是瞿秋白的盲动主义造成了巨大的损失,虽然在1928年4月得到初步纠正,但党内的思想并没有统一。1928年6月不得不在莫斯科召开的党的六大,认真总结了大革命失败以来的经验教训,集中解决了当时困扰党的两大问题:一是在中国社会性质和革命性质问题上,指出现阶段的中国仍是半殖民地半封建社会,引起中国革命的基本矛盾一个也没有解决,现阶段的中国革命依然是资产阶级性质的民主主义革命。二是在革命形势和党的任务问题上,明确了革命处于低潮,党的总路线是争取群众,党的中心工作不是千方百计地组织暴动,而是做艰苦的群众工作,积蓄力量。这两个重要问题的解决,基本上统一了全党思想,对克服党内存在的“左”倾情绪,实现工作的转变,起了积极的作用。

1945年召开的党的七大,是新民主主义革命时期极其重要的一次党的代表大会。大会总结了中国共产党20多年曲折发展的历史经验,制定了正确的路线、纲领和策略,克服了党内的错误思想,使全党特别是党的高级干部对中国民主革命的发展规律有了比较明确的认识,全党在马克思列宁主义、毛泽东思想的基础上达到了空前的团结和统一。党的七大对于动员和凝聚全党全国的力量,打败日本侵略者,解放全中国,建立新民主主义国家,都起到了巨大的推动作用。

1949年新中国成立后,中国共产党开始从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党,成为领导人民掌握全国政权的党,其地位和作用发生了历史性的变化。同样,作为党的最高领导机关的全国代表大会也就不再仅仅是“党的国会”,而成为一项直接决定党和国家前途命运的重要政党制度,每一次党的全国代表大会的召开都成为了当代中国政治生活中的一件大事。

三、举行党的全国代表大会为什么是当代中国政治生活中的一件大事？

打开当下的媒体,收听和浏览关于今年即将召开的党的十八大的有关消息,常有这样的表述:党的十八大“是全党全国各族人民政治生活中的一件大事”^①。为什么中央、社会各界和媒体都这么讲呢?

这首先是由中国共产党所处的领导和执政地位决定的。1949年中华人民共和国的成立,标志着党开始了在全国范围执政的历史。此后,在社会主义改造部署和推进过程中,1954年第一次全国人民代表大会第一次会议在北京隆重召开,并通过了中国历史上第一部社会主义类型的宪法,实现我国由新民主主义政治向社会主义民主政治的转变。这时的中国共产党在整个国家政治生活中就既不同于资产阶级政党,也不同于西方国家其他类型的政党,是唯一的执政党,民主党派只是参政党,而且是实施全面领导和全面执政的政党。

所谓的全面领导和全面执政,主要包括四个方面:一是党对国家和社会事务都要做出重要决策,并通过党领导的人民代表大会使之成为国家的法规和政策,保证国家的发展方向,保证国家机器高效协调地运转。二是坚持党管干部的原则,通过党内的制度和程序选拔优秀干部和人才,按照国家的法定程序,输送到国家各级政权机关,使之成为治国理政的精英骨干。三是按照总揽全局、协调各方的原则,在人大、政府、政协和人民团体中建立党的组织,发挥领导核心或政治核心作用,支持各方独立负责、步调一致地开展工作,通过这些组织中的党组织和党员干部贯彻党的路线方针政策,贯彻党委的重大决策和工作部署。四是坚持和发展马克思主义,通过理论宣传和思想政治工作,使马克思主义在全社会占主导地位,引导人民确立社会主义的核心价值观。总而言之就是一句话:建立全方位的领导系统和执政系统,使党的路线方针政策和重大决策能在全中国范围内得以有效地贯彻落实。

^① 本报评论员:《认真做好党的十八代表选举工作》,《人民日报》2011年11月22日。

按照十七大党章的规定,党的全国代表大会有6个方面的职权,即:听取和审查中央委员会的报告,听取和审查中央纪律检查委员会的报告,讨论并决定党的重大问题,修改党的章程,选举中央委员会,选举中央纪律检查委员会。归结起来,就是议党之大事、定国之大策,凡是事关党和国家所面临的重大理论和现实问题,原则上都应当由党的全国代表大会来讨论和决定。这样,党的全国代表大会制度坚持、发展和完善得如何,党的全国代表大会举行得怎样,就直接决定着未来中国的发展和走向,关系着党和国家建设事业的兴衰成败。

这也是由党的全国代表大会的筹备和召开的情况决定的。党在全国执政后召开的历次全国代表大会,无论是从代表的选举、文件的准备、人事的酝酿,还是大会在北京的正式举行,无论是会议期间国内外的高度关注,还是大会后社会各领域、各层面的全面学习贯彻落实,工作浩繁,时间漫长,影响广泛。以党的十七大为例,代表的选举工作从2006年10月开始,到2007年6月结束,全国38个选举单位分别召开党代表大会或党代表会议,选举产生了2217名代表。据统计,在代表候选人初步人选推荐提名过程中,基层党组织的参与率达到99%以上,党员的参与率达到98%以上,而当时党拥有7300多万党员,360多万个基层党组织,其工作量之巨,可见一斑。大会召开期间,2200多名代表齐聚首都,济济一堂,一起开始历史新时刻,他们的衣食住行、安全保卫没有丝毫差错,其组织工作标准之高、要求之严,可想而知。

一般而言,当今时代媒体的介入,是衡量世人对重大事件关注程序的“晴雨表”。党的全国代表大会具有如此巨大的作用和影响力,自从党的十二大开始举行新闻发布会以来,党的十三大允许中外记者采访大会开幕式和闭幕式后,历次党代会就都成了世界关注的焦点,每一次大会的报道都成为人们热议的话题,在中国乃至世界掀起舆论风暴。我们都还记得,五年前的2007年在党的十七大召开前夕,报告采访十七大的境内外记者激增,港澳台媒体采访十七大的阵容更是空前庞大,一些国外媒体明显加大了对十七大的报道力度。这说明,全国上下、国内国外都在试图通过党的十七大召开期间的情况来分析和判断中国未来的发展方向以及对世界带来的影响。而2012年召开的党的十八大,其关注度在年初就已开始升温,到正式召开时,其规模程度可想而知。

这还是由党的全国代表大会所产生的历史作用决定的。在党60多年的

党的全国代表大会是怎么开的

执政过程中,先后召开了 10 次全国代表大会。中国社会主义革命、建设和改革的实践充分表明,这 10 次党的全国代表大会在不同历史时期和历史阶段发挥了巨大的作用,有积极的,也有消极的,都成为了党和国家发展史上的里程碑和重要标志。

1956 年召开的党的八大,是党执政后,我国进入社会主义建设时期召开的第一次全国代表大会。毛泽东在致大会开幕词时就讲,“这次大会的任务是:总结从七次大会以来的经验,团结全党,团结国内外一切可能团结的力量,为了建设一个伟大的社会主义的中国而奋斗。”^①大会正确地分析国内外形势和国内主要矛盾的变化,提出了许多新方针和富于创造精神的设想,为我国建设社会主义道路的探索,为社会主义事业的发展和党的建设指明了方向。当时的西方媒体曾给党的八大以高度评价。法国《世界报》评论:“这次代表大会似乎将成为世界共产主义历史上,特别是中国历史上有意义的日子。”美国《基督教科学箴言报》也说:“这个党正在缓慢地,但却是相当有把握地领导着,把农业的中国推向工业化。”^②

然而,后来就如同邓小平在党的十二大开幕词中讲的:“1956 年召开的党的第八次全国代表大会,分析了生产资料私有制的社会主义改造基本完成以后的形势,提出了全面开展社会主义建设的任务,八大的路线是正确的。但是,由于当时党对于全面建设社会主义的思想准备不足,八大提出的路线和许多正确意见没有能够在实践中坚持下去。八大以后,我们取得了社会主义建设的许多成就,同时也遭到了严重挫折。”^③“文化大革命”期间召开的党的九大使“文化大革命”的错误理论和实践合法化,加强了林彪、江青、康生等人在党中央的地位。“九大在思想上、政治上和组织上的指导方针都是错误的。”“党的十大继续了九大的‘左倾’错误,并且使王洪文当上了党中央副主席。江青、张春桥、姚文元、王洪文在中央政治局内结成‘四人帮’,江青反革命集团的势力又得到加强。”并且,就是在 1976 年“文化大革命”结束后,由于历史的重

① 《中国共产党第八次全国代表大会开幕词》(1956 年 9 月 15 日),《毛泽东文集》第 7 卷,人民出版社 1999 年版,第 114 页。

② 转引自中共中央党史研究室:《光辉历程——从一大到十五大》,中共党史出版社 1998 年版,第 178 页。

③ 《中国共产党第十二次全国代表大会开幕词》(1982 年 9 月 1 日),《邓小平文选》第 3 卷,人民出版社 1993 年版,第 2 页。