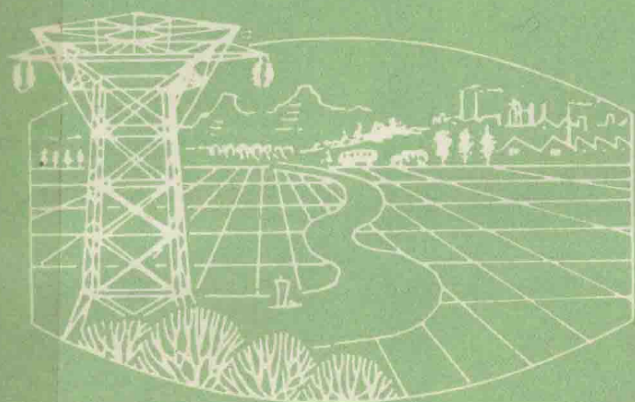


小康从这里起步

唐河县经济思想大讨论成果汇编



中共唐河县委宣传部

小康从这里起步

——唐河县经济思想大讨论
成果汇编

主 编 于克珍

副主编 宋万杰

编 辑 刘永林 傅磊 王留云

中共唐河县委宣传部

一九九二年六月

前 言

“忽如一夜春风来，千树万树梨花开”。邓小平同志南巡《谈话》深入人心，中央政治局会议精神催人奋进，省地工作会的号召叩人心扉。春风、春雨，荡春潮，举国上下奔小康。这是时代的呼唤，党的厚望，人民的期盼。思想是行动的先导。思想解放程度决定着改革开放的步伐和力度，影响着经济发展的速度和效益。县委、县政府乘势而上，开展了“解放思想，转变观念，抓落实，奔小康”经济思想大讨论，其声其势，其效其能，堪与十几年前那场真理标准大讨论相媲美，无逊色！

唐河，人杰地灵，民朴物丰，农业，特别是粮、棉生产在全省乃至全国占鳌头，执牛耳，进“百强”，入先进，可谓风光。只是背负荣誉，面朝黄土，跳不出农业圈子；唐河在省综合改革的试点班车上位置，当一些试点县把改革的“金箍棒”舞得如痴如呆，如醉如狂，如神如愿时，我们只是慢悠悠把格定在企业的部分改革上。何以如此？在大讨论中，各级领导干部把全县、本地、本部门放在全区全省全国的棋盘上观照，“剔肤见骨找病根”，在新旧观念的撞击中思痛，在新旧思想的摩擦中反省。为什么孜孜以求的康富成泡影？为什么把唐河放在全区的坐标系中，无情的数字就撕碎了我们的玫瑰色的梦？

《小康从这里起步》似可较圆满地作一答复。透过她，您可一睹唐河人，尤其是决策者们在贯彻落实小平同志《谈话》中深入地学，痛苦地思，迅速地树，大胆地改的精神风貌；领略他们闯禁区，探难区，“冒”盲区，敢为天下先的勃勃英姿；看到他们深化基础改革，完善配套改革，加快城乡同步改革，全面推进综合改革的崭新思路和年度生产上速度，培养后劲上投入，农业生产上工程，社会化服务上水平的得力举措。私心意为，一叶知秋，窥斑知豹。这本小册子，是唐河人觉醒的印记，合唱的强音；是唐河人恢宏的气魄，跳跃的助跑；是唐河人奔小康的第一步，英雄诗史的前奏曲。

肯定，收到的文章都是作者的心血，本地本部门大讨论的成果及初试深化改革的结晶。但由于编者水平有限，或“画蛇添足”，或“污水连孩子一起倒掉”，因此谬误之处在所难免，恳望读者不吝赐教。

编者

一九九二年六月

目 录

进一步解放思想 加大改革力度

努力促使我县经济登上新台阶

中共唐河县委书记 张德武

..... (1)

小康村建设要从我县实际出发

唐河县县长 王兆彦

..... (14)

只有改革 才有出路

——唐河县委宣传部改革三部曲

中共唐河县委常委、宣传部长 于克珍

..... (22)

找差距 理清思路 奔小康 重在革“人”

党委书记 许 正

郭滩乡

乡 长 王志恒

..... (30)

多业并举 振兴古城

党委书记 彭义举

古城乡

乡 长 王天祥

..... (37)

加快改革步伐 争创中州名镇

湖阳镇 党委书记 陈华山
镇 长 杨性合

..... (43)

奋起直追抓机遇 经济再上新台阶

张店镇 党委书记 刘建忠
镇 长 王国成

..... (48)

开发工矿区 唱活石头戏

黑龙镇乡 党委书记 乔栓阁
乡 长 乔建森

..... (52)

更新观念理思路 振奋精神抓落实

毕店乡 党委书记 潘自东
乡 长 党万如

..... (56)

砸烂桎梏 解放思想 全方位搞好山区开发

祁仪乡 党委书记 连喜发
乡 长 赵自强

..... (61)

找准病根配良方 大步流星奔小康

龙潭乡 党委书记 曹杰清
乡 长 杨来选

..... (68)

五个突破抓关键 七路进军奔小康

书记 陈新杰
上屯乡党委
副书记 党元华

..... (74)

解放思想 大胆创新 加快围城经济发展步伐

党委书记 赵景然
城郊乡
乡 长 方文松

..... (82)

强力开发边缘优势 努力创造软硬环境

党委书记 郭清华
苍台乡
乡 长 高丛林

..... (87)

解放思想扩大开放 立足本地富民富乡

党委书记 吕银全
桐河乡
乡 长 范永生

..... (93)

解剖自己 迎难而上

党委书记 黄 琨
源潭镇
镇 长 惠大海

..... (98)

破除“城关”意识 着力开放搞活

党委书记 刘永欣
城关镇
镇 长 张书斌

..... (103)

更新观念 跳跃发展

王集乡 党委书记 张天义
乡 长 张丰云

..... (109)

有水有稻似江南 一村一品奔小康

咎岗乡 党委书记 曾金明
乡 长 宋一九

..... (115)

大胆改革 干事创业

桐寨铺乡 党委书记 张兆华
乡 长 赵国忠

..... (120)

转变观念 超常规发展

马振扶乡 党委书记 周永奇
乡 长 赵云杰

..... (126)

重新审视自己 重塑干部形象

大河屯乡 党委书记 尹文年
乡 长 杨富岑

..... (132)

劣势中找原因 实干中求发展

少拜寺乡 党委书记 白保明
乡 长 肖志稳

..... (139)

立足厂情破“三铁”深化改革上台阶

县委书记 厂长 张留记
县水泥厂
党委副书记 柳志金

..... (144)

挖潜 改造 创新 在改革开放中崛起

二轻局党委书记 局长 王书建

..... (152)

积极创造有利条件 振兴农村金融事业

县农业银行行长 邹吉青

..... (157)

审视自己不足 转换经营机制

站 长 牛庆敏
唐河汽车站
党支部书记 王丛林

..... (162)

审视自己 深化改革

县粮食局

..... (167)

加大改革力度 探索经营新路

县供销社理事会主任 竇秀伟

..... (174)

改革是希望之路 发展是硬道理

县商业局局长 赵国长

..... (179)

进一步解放思想 加大改革力度

努力促使我县经济登上新台阶

中共唐河县委书记 张德武

以邓小平同志今年年初巡视南方发表重要谈话为标志，中国改革开放进入了一个新的发展阶段。抓紧有利时机，进一步解放思想，转变观念，加大改革力度，加快开放步伐，努力促使经济尽快登上新台阶，是当前全县干部群众的任务。

一、认清形势，抓住机遇，进一步增强改革、开放、发展的紧迫感和使命感

当前，在小平同志重要谈话精神指引下，全国改革大潮风起云涌，沿海在腾飞，邻县在崛起，全区在奋进。目前，各市县都显示出超速发展的态势，原来经济基础较好的地方，改革的步子更大，一些经济基础薄弱的地方，也纷纷采取重大突破性措施，加快了发展速度。现在，加快改革开放的大气候正在形成。十多年来的经验和当前的实践充分证明，思想的解放程度，决定着改革开放的广度和深度，影响着经济发展的速度。改革开放，早改早主动，晚改就被动，不改就没有出路，没有希望，就会越来越落后。面对这个新的改革浪潮，能否抓住机遇，乘势而上，搭上九十年代加速改

革开放这班车，加快我县经济发展步伐，是摆在我们各级干部面前的一个十分严峻的问题。

应当看到，在八十年代改革开放潮流的推动下，我们采取一系列措施，经济建设有了较大发展。纵向比，我们唐河进步不慢。横向比，差距不仅没有缩小，而且越拉越大。从地区公布的主要指标看，全区十三个县市中，我们的发展速度明显低于其他县市。1991年与1985年比，国民生产总值增长速度，淅川为128%，南阳市为119.9%，我县为32.5%，居全区第十位；国民收入增长速度淅川为114.9%，桐柏为68.7%，我县为24.8%，居全区第11位；工农业总产值增长速度镇平为108.9%，新野为58.9%，我县为39.6%，居全区第12位；财政收入增长速度有八个县在100%以上，我县为83%，居全区第12位；农民人均纯收入增长速度邓州为84.6%，镇平、内乡都在75%左右，我县为40.3%。这些情况表明我县的综合县力不强，生产力发展水平较低，人均占有量不高。面对如此严峻的现实，如果我们还不警觉，坐失良机，我们在全区经济发展中的位次还会后移。我们将愧对唐河人民对我们的企盼，愧对中央和省、地委领导对我们的厚望。要缩小差距就必须加快经济发展速度。要加快发展速度，就必须加快改革开放的步伐。三月中旬，通过到新郑、镇平进行考察学习，对我们震动很大，启发很大。新郑县也是个农业县，基础并不比我们好，但人家改革的胆略大、步伐快，经济超常发展。镇平县在全区异军突起，改革开放的魄力大、行动快。全区各县市急起直追，大有争先恐后之势。如果我们仍按常规走路，人家在跑，我们在走，差距将越拉越大，将被远远甩在后边。如果仅仅跟上发展步伐，人家起点高，我们

起点低，同样的速度仍将处于落后的地位。对此，我们必须有清醒的认识，增强危机感、压力感、紧迫感，决不能再错过这次机遇。要把这次改革大潮当作我县实现跳跃式前进，加速实现小康的一次难得机会，抓住机遇，乘势而上。

当前，第三次经济发展的高潮来势很猛，发展的“机遇”均等地出现在每个单位、每个部门的面前，如果我们反应敏捷，迎头抓紧，乘机前进，事业就发展、就成功；如果我们反应迟钝，就会再次坐失良机，落后挨打。我们已经错过了不少机遇，使本来属于先进的农业大县，被先进的县市丢在了后边。如我县虽然是全省21个改革试点县之一，几年来，在改革开放方面，进行了一些积极探索，取得了一定成绩，但改革开放的胆略不大，领域不宽，步子不快，遇事强调谨慎从事，摸着石头过河，等上级文件，靠外地经验，左顾右盼，不敢干，不敢闯，失去了试点县的机遇。直到目前，支柱经济仍处于初级和雏形阶段，形不成影响全局的经济形势，而且失去了不少固有的自然优势，致使经济发展仍处在慢循环、晚半拍的状态，综合县力和人均占有都很低。我们再向远处回忆一下，八十年代初，农业大包干时，有些地方搞得热火朝天，而我们的一些乡村批评“大包干”，抵制“大包干”。认为“大包干”是倒退，是资本主义的东西。后来看到“大包干”的好处，不干不行了，又来一个“放羊”。呼呼隆隆把集体经济分光了。再比如，过去我县养兔曾风靡一时，成为闻名的兔毛出口大县，但终因怕资本主义泛滥，无人组织流通而自生自灭，失去了一大经济优势。瘦肉型猪和黄牛系列开发也小有名气，吸引了英国人来服务指导，也因我们社会服务跟不上，形不成大的规模效益。再如

棉花生产，我县有种棉的基础，五十年代曾出现了“银花姑娘”，但我们没有抓住机遇。当邻县大发棉花财时，我们才慢慢地跟了上来；当我们上来了邻县又办起了棉纺厂；当我们也意识到办厂才能发大财而去办厂时，国家的政策又限产了，我们种棉花而不能办厂，一再丢失机遇，带来的损失是难以挽回的。再如，调整农业结构时，邻县大种烟、桑果，而我们钻进单一粮食种植上，催种催收。当别县大种烟叶时，我们没有发展起来。当我们认识了烟叶生产的优势和创收的重要性，想大抓一下时，国家又发出了限制生产的指令，我们刚刚伸出的手又缩了回来。再如，大力发展乡镇企业的机遇也没有抓住。八十年代初，当外地大力发展乡镇工业，而银行贷款多少给多少时，我们还是跳不出单纯种植业的小圈子，而慢慢腾腾、小手小脚、小打小闹，后来认识到发展乡镇工业是农村致富的必由之路，而想抓时，又一轰而起，终因论证不足和偏巧赶上了银根紧缩，出现了一批半拉子工程，形成了负担，挫伤了干群的积极性。

我们为什么老抓不住机遇？为什么老处在“晚半拍、慢循环”的状态中？原因很多，但最重要的是我们面对改革开放、大力发展商品经济形势“热的慢，凉的快”、“上的慢、下的快”、“醒的晚、起的慢”。说到底是一“左”一旧的干扰和影响。不是以经济建设为中心，不是以发展为硬道理，总是在姓“资”姓“社”上打转转；不是用商品经济的观念盯着和紧围着市场转，总是用传统的观念围着计划转；所以我们经济与社会发展位次在全区处于稳中有降的后进状态。我们审视自己，回忆过去，决不是指责谁，埋怨谁，而是在回忆中反思，在反思中警醒，在警醒中奋进。

各级党委、政府和广大党员、干部，要真正认清形势，认清自己担负的重大历史责任，振奋精神，思想更解放一些，胆子更大一些，步子更快一些，效果更好一些，以更快的速度把我县改革开放和经济建设推向前进。

二、加大力度，加快步伐，努力实现改革开放新突破

当前，我们要以改革、开放、发展为主旋律，以“转变职能”、“转换机制”为重点，以“对外开放、对内搞活、对下放权”为突破口，以“三铁”为手段，全面推行减化机构，优化组合，活化工资，强化保险，软化职务，硬化约束机制。以更大的气魄和胆略，以超常规的思路和抓法，解决好制约我县经济发展的关键环节和深层次问题。

（一）加大力度，重点抓好八个突破

第一，以破“三铁”为突破口，转换企业经营机制。破“三铁”要大力阔斧，一斧头砍职务安全感，一斧头砍分配大锅饭，并且要快刀斩乱麻。

一要改革企业人事制度，形成能上能下的用人机制。按照公开、平等、竞争、择优的原则，打破行业、城乡、干部和工人的界限，选拔企业的管理人才。

二是改革劳动用工制度。企业职工坚持双向选择的原则，在定员、定岗、定责的基础上，全面实行劳动合同制，由国家职工变为企业工人。

三是改革劳动分配制度。坚持按劳分配原则，打破原工资级别和标准，全面推行以岗位技能工资制为主的多种分配形式。

第二，全面推行“四放开”，加快流通体制改革。当前

要继续抓好以下几点：

1、国合商业、物资企业要按照一个职能、两个牌子，既负盈又负亏联利联责的原则，实行“经营、价格、分配、用工”四放开。可以以本业为主，综合开发，上下通开，左右通开，城乡通开。

2、供销社要在“四放开”的同时，重点办好综合商社，商社由县联社牵头，联合各基层供销社、直属公司，形成独立的经济实体，实行“自主经营、统一管理，分级核算，统负盈亏”的集体企业，具有法人地位。积极兴办“政、技、物”结合为主要模式的各种社会化服务组织，进一步完善支农服务体系，形成服务网络。

3、粮食企业要继续推行“评价、议价、仓储、多种经营、工业”五分设，在本业为主的基础上，大力发展工业，开展多种经营。县以下国营粮食企业，两年内做到自负盈亏。

4、外贸企业要以外为主，内外贸结合，走贸工农一体化的路子，积极创办公司加农户、带农户促发展的经济实体，目前要切实把长毛绒玩具、瘦肉型猪和麻鸭的发展作为突破口，实行自主经营，自负盈亏。

5、加快市场体系建设，搞活商品流通，充分发挥我县地理、资源优势。根据商品集散的传统和基地建设去合理规划布局，加速发展各级初级市场、各类专业市场和批发市场，已确定的县城六大市场和潮阳、涧岭店等边缘市场和古城皮毛、龙潭蔬菜等专业市场要抓紧论证、建设。制订灵活的边缘政策，撤关卡，疏通渠道，改善经营环境，搞好周边贸易，增强对周围地区的辐射力和吸引力，真正办成商品的生产集

散地和改革开放的窗口。

第三，党政机关实行干部分流。党政机关的改革要走“小政府、大服务”的路子，实行干部分流，围绕全县经济的大发展和农村小康村建设工程创办经济服务实体，把竞争机制引入党政机关，逐步实行干部选聘制、分流制。今年，机关改革分两步进行。第一步实行“冻结编制，清理借员，分流创收，定额定员”，在此基础上，搞好选聘试点，而后进行第二步，“核编定员，择优选聘，编外剥离，自立炉灶，编内分流，服务创收”。当前着重做好以下工作：

1、党政机关人员全部冻结，抓紧清理所有借用人员。积极做好人员分流，迅速组织服务创收。各党政单位按照编制，拿出部分领导和有开拓精神的干部，分流出去四分之一的人员办实体，搞创收。按照“定编不定人，创收不脱钩，送神不拆庙，请神不立位”的原则，分流出去的干部职工，仍占单位编制，不断“皇粮”，照发工资，保留原职级。请进来的人员，不要另设机构。让分流出去的人员放心放胆的去闯，对做出重大贡献的要给以重奖。

2、各党政单位领导要尽快研究，确定分流出去的人员，发动机关干部出主意想办法，广开创收项目，广筹垫底资金、广辟外引内联的渠道，积极可行的制订出创收的数额，明确创收任务。各有关部门要积极支持党政机关服务创收，提供优惠政策如划拨必要的专项贷款和减缓上交的政策等。

3、今年从党政机关的经费中压缩四分之一改为拨改贷，也可以把奖金和岗位工资做为浮动。

4、对经济建设负有宏观管理的部门也要实行严格的和

利益结合的目标管理，如计委、项目办、经委等，要争取技改项目和论证，争取项目年度达到目标责任。

5、对长期有病，不能从事工作的同志，允许提前退休，待到退休年龄，补办退休手续。

第四、事业单位的改革分系统推进：

1、教育战线。一是原则上全面推行校长负责制，党员校长，实行校长、书记一肩挑。二是核编定员，全员选聘，超编剥离。对剥离出来的人员，可分配到缺师少教的乡村教学；可从事如校办工厂搞勤工俭学。在剥离后，未到新岗之前，发三个月工资。三个月之后仍不上新岗的，自谋职业。

2、医院、广播电视局、档案局等事业单位，事业费核减四分之一，核减的款额必须用于本单位事业的发展，经费不足部分靠创收弥补。

3、农口各单位、城建、交通所有经费的四分之一改为拨改贷，70%的人员进行分流，创业办实体。

农口事业单位兴办实体为突破口，大力发展社会化服务体系，促进小康村建设，重点抓好农口事业单位实体化。下放到乡镇管理的站所，要尽快转为经营服务实体，做到财务独立，自负盈亏。农口各局要由单一行政管理型转变为经营服务型，拿出70%的人员办经济服务实体，真正体现“小政府、大服务”。

第五、以“双放”为重点，加快科技体制改革。

当前继续创办科研生产经营一体化的经营实体，实行科技成果商品化。科技人员的职称工资记入档案，分配按成果多少、贡献大小拉开档次。对企业的科技人员实行联效计酬，做出突出贡献的要敢于重奖。进一步放活科技人员，组