



新时期

党支部工作一本通

《新时期党支部工作一本通》编写组编

★党支部的性质、地位、作用和任务

★党支部的设置

★党支部的组织形式

★党支部的组织生活

★党支部主要工作程序

★党支部工作的主要方法

★党员教育工作

★党员管理工作

★发展党员工作

★党支部的纪律检查工作

★党支部的选举工作

★党支部的思想政治工作、群众工作和统战工作

★党支部常用文书写作

★新时期党支部建设的新要求

★基层党组织建设年活动与党支部建设

中国文史出版社





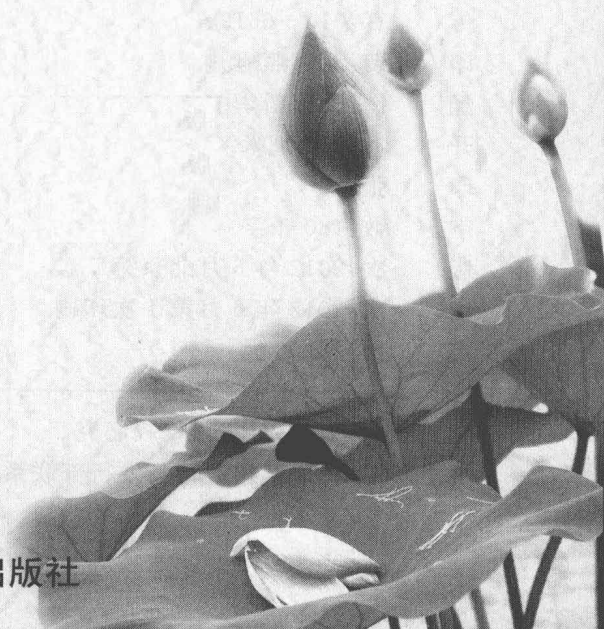
新时期

党支部工作一本通

《新时期党支部工作一本通》编写组编

- ★党支部的性质、地位、作用和任务
- ★党支部的设置
- ★党支部的组织形式
- ★党支部的组织生活
- ★党支部主要工作程序
- ★党支部工作的主要方法
- ★党员教育工作
- ★党员管理工作

中国文史出版社



图书在版编目(CIP)数据

新时期党支部工作一本通/《新时期党支部工作一本通》
编写组编. —北京:中国文史出版社, 2012. 5

ISBN 978-7-5034-3403-7

I. ①新… II. ①新… III. ①中国共产党—党支部—
工作 IV. ①D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 110305 号

责任编辑:梁 洁

封面设计:杨 光

出版发行:中国文史出版社

网 址:www.wenshipress.com

社 址:北京市西城区太平桥大街 23 号 邮编:100811

电 话:010—66173572 66168268 66192736(发行部)

传 真:010—66192703

印 装:北京燕旭开拓印务有限公司

经 销:全国新华书店

开 本:710 毫米×1000 毫米 1/16

印 张:13

字 数:180 千字

版 次:2012 年 6 月北京第 1 版

印 次:2012 年 6 月第 1 次印刷

定 价:28.00 元

文史版图书,版权所有,侵权必究。

文史版图书,印装错误可与发行部联系退换。

以创先争优为动力加强基层组织建设

李源潮

确定2012年为基层组织建设年,是党中央作出的重要部署,这项工作已列入今年中央政治局常委会工作要点和中央党建工作领导小组工作要点。中组部关于在创先争优活动中开展基层组织建设年的《实施意见》已经下发,各地各部门要认真贯彻落实。

第一,要以创先争优、加强组织的新成绩迎接党的十八大。今年下半年,我们党将召开十八大。胡锦涛总书记要求,全党同志要团结奋斗、开拓进取、扎实工作,以优异成绩迎接党的十八大胜利召开。这就需要用一定的形式把基层党组织和党员广泛动员起来,立足本职岗位创先争优,为十八大召开营造良好环境。创先争优活动开展以来,第一年突出了推动科学发展,第二年突出了服务人民群众,都取得明显成效。今年创先争优要抓住召开全国党代表大会的机遇,突出加强基层组织这个重点。各级党委和组织部门要把创先争优活动和基层组织建设年融为一体,以创先争优为动力加强基层组织建设,以基层组织建设年为抓手深化创先争优,以创先争优、加强组织的新成绩迎接党的十八大胜利召开。

第二,要集中力量抓支部,努力提高党支部“五个一”建设水平。开展基层组织建设年《实施意见》,提出了“五个进一步提升”的目标。实现这个目标,关键要建好建强党支部。从实际情况看,一个好的支部,必须要有一个好的带头人、一个好的发展思路、一个好的工作制度、一个好的活动阵地、一个好的保障机制。党的十七大以来,我们总结各地加强基层党支部建设的实践,先后制定和推广了“一定三有”、“四议两公开”、“三有一化”、“承诺践诺评诺”等有效政策和办法。但这些好的办法和制度,在全国支部层面落实得还不够。开展基层组织建设年,首先要对这些有效的办法和制度抓落实、全覆盖,使之起作用、见实效。各级党委和组织部门要对照“五个一”要求,对所有下属支部进行摸底

分析、分类定级,有针对性地提出改进提高措施,组织开展对标定位、进位争先。建设一个好支部,最重要的是要有个好书记。有了吴仁宝,华西村才能成为中国社会主义新农村不倒的红旗。基层党组织建设年要突出基层党组织带头人队伍建设,采取培训、调整、选派的办法,选优训强党支部书记。农村、社区、非公企业党支部没有合适人选的可从党政机关、国有企事业单位选派。要注意培养选拔优秀大学生村官担任村党支部书记。要着力抓好后进支部整顿。对矛盾突出、工作薄弱的村,要下派得力党员干部担任“第一书记”,帮助改变落后面貌。

第三,要解难题、办实事,为基层党组织解决几个突出问题。基层党组织建设年要取得实效,受大家欢迎,必须着力解决几个基层党组织建设中的突出问题,办好几件党员群众期盼的实事,留下一些基层党组织建设年之后还能长期起作用的成果。各地各行业党组织要从实际出发,设定有限目标,实行项目推进,什么问题突出就解决什么问题,什么事情紧迫就办什么事情,不求全求多,只求有效管用。从全国看,要努力做好5件事:一要创新基层党组织活动内容和方式,每个支部都建立一项创先争优长效机制。二要加大非公有制企业和社会组织党建工作力度,着力解决一些非公企业和社会组织没有党组织活动问题,新建一批党组织。三要改进和创新流动党员教育管理服务机制,重新联系一批因流动失落组织关系的共产党员,保证党员不管流动到哪里都能够有效纳入组织管理、参加党内生活。四要加强在工人、农民中发展党员工作,着力解决农村党员队伍青黄不接、非公企业党员严重不足问题。同时,要严把发展党员入口关,保持党员队伍的先进性纯洁性。五要加大基层党组织建设人力、物力、财力投入,切实解决一些基层党组织缺经费、少场所问题,保证基层党组织工作有力量、办事有经费、活动有阵地。

第四,领导干部要下基层、抓基层、直接联系基层,把基层党组织建设年任务落在实处。加强基层党建工作是各级党组织的共同责任。抓基层党组织建设,关键在书记抓、抓书记。胡锦涛总书记指出,各级党组织书记要真正担负起本地区本部门本单位基层党建工作第一责任人的职责,以求真务实精神抓好各项工作落实。今天全国的县委书记参加了我们的动员会,希望大家认真贯彻胡锦涛总书记提出的要求。县、乡党委书记处在基层党建工作第一线,尤其要把基层党组织建设摆在突出位置。要带头深入基层调查研究,找准本地区基层党组织建设中的突出问

题和工作重点,亲自进行部署;要带头建立联系点,每个县、乡党委书记都要结对联系一个或几个党支部书记,直接了解情况、指导工作。各级组织部门作为党委抓基层党建工作的职能部门,要在党委统一领导下,担负起牵头协调、组织实施、指导督促的具体责任。今年“万名组织部长下基层”,要把抓基层组织建设作为重点任务之一。各行业系统要加强对基层组织建设的具体指导,形成齐抓共管合力。中组部将按照胡锦涛总书记一抓到底的要求,派出5个蹲点组,到有关县(市、区)具体参与和指导基层组织建设年工作。

党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础。我们要在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下,以创先争优为动力,改革创新、狠抓落实,扎扎实实做好基层组织建设年各项工作,以优异成绩迎接党的十八大胜利召开!

(本文系李源潮同志2012年2月7日在创先争优活动中开展基层组织建设年视频会上的讲话)

目 录

C O N T E N T S

第1章 1

党支部的性质、地位、作用和任务

一◎党支部的性质 1

二◎党支部的地位和作用 3

三◎党支部的基本任务 7

【知识链接】 10

中国共产党的第一个纲领 10/邓颖超创办《支部生活》 10

第2章 13

党支部的设置

一◎党支部的建立 14

二◎党支部的基本类型 15

三◎党支部书记 16

【知识链接】 20

第一个共产党组织——上海共产主义小组的成立 20/柳亚子与邓演达的“文武之交” 21

第3章

23

党支部的组织形式

一○支部党员大会 23

二○支部委员会 26

三○支部委员会成员的职责 29

【知识链接】 34

从崇拜者到陌路人：毛泽东与陈独秀关系的演变 34

第4章

37

党支部的组织生活

一○组织生活的含义及基本内容 37

二○组织生活的形式 38

三○组织生活的职能 39

四○严格党的组织生活的主要措施 40

五○党支部的组织生活管理 42

【知识链接】 44

毛泽东是幽默高手 妙论“空对空” 44

第5章

47

党支部主要工作程序

一○支部党员大会程序 47

二○支部委员会会议程序 48

三○支部委员会民主生活会程序 49

四○支部委员会改选工作程序 50

五○党课教育程序 53

六○民主评议党员程序 54

七○发展党员的工作程序 55

- 八◎考核党小组和党员的工作程序 57
- 九◎党小组会程序 58
- 十◎评选表彰优秀党员和处置不合格党员的工作程序 59
- 【知识链接】 60
 - 最穷农民副总理陈永贵的六个“最” 60

第6章 62

党支部工作的主要方法

- 一◎党支部建设的总体要求 62
- 二◎党支部的经常工作 64
- 三◎党支部工作的主要方法 65
- 【知识链接】 74
 - 李大钊给毛泽东介绍北大图书馆工作 月薪 8 元 74

第7章 77

党员教育工作

- 一◎党员教育的指导思想和主要目标 77
- 二◎党员教育的基本内容 79
- 三◎党员教育的基本原则 83
- 四◎党员教育的基本方法 75
- 五◎党员教育的基本途径 88
- 【知识链接】 89
 - 遵义会议 89

第8章 90

党员管理工作

- 一◎党员管理的指导思想和基本原则 90
- 二◎党员管理的内容和方式、方法 92

►>>新时期党支部工作一本通

- 三◎党员组织关系的接转 96
- 四◎党费的收缴和管理 97
- 五◎党员的党籍管理 100
- 六◎加强党员管理的几种实践活动 101
- 【知识链接】 105
 - 西湖会议 105

第9章

106

发展党员工作

- 一◎发展党员工作的指导思想、方针和原则 106
- 二◎发展党员工作的纪律 109
- 三◎入党积极分子的确定和条件 110
- 四◎对入党积极分子的教育、考察和管理 111
- 五◎党员发展对象的确定及政治审查 1114
- 六◎预备党员 115
- 【知识链接】 119
 - 古田会议 119

第10章

121

党支部的纪律检查工作

- 一◎党的纪律的内容和特点 121
- 二◎党支部纪律检查工作的方针和原则 124
- 三◎党支部纪律检查工作的任务 126
- 四◎党的纪律处分 128
- 【知识链接】 132
 - 第五次反“围剿” 132

第11章 133

党支部的选举工作

- 一◎党支部选举的主要任务 133
- 二◎党支部纪律检查工作的方针和原则 135
- 三◎党支部选举工作的主要程序 139
- 【知识链接】 142
 - 八七会议 142

第12章 144

党支部的思想政治工作、群众工作和统战工作

- 一◎党支部的思想政治工作 144
- 二◎党支部的群众工作 149
- 三◎党支部的统战工作 154
- 【知识链接】 158
 - 七千人大会 158

第13章 159

党支部常用文书写作

- 一◎请示、报告 159
- 二◎通知、通报、公示 161
- 三◎工作计划、工作总结 164
- 四◎简报、大事记、调查报告 165
- 五◎会议纪要、会议记录、决议 168
- 六◎典型材料、党员鉴定、处分决定 171
- 七◎公函、证明信 173
- 【知识链接】 175
 - 长征开始 175

第14章

177

新时期党支部建设的新要求

一◎实行党务公开是新时期基层党组织建设的必然趋势 177

二◎建设学习型党组织是新时期基层党组织建设的
必然方向 171

三◎开展创先争优活动是新时期基层党组织建设的
必然要求 186

【知识链接】 190

人民大会堂建成 190

第15章

191

基层组织建设年活动与党支部建设

一◎基层组织建设年活动的重要意义 191

二◎基层组织建设年的总体要求和主要目标 191

三◎基层组织建设年活动的方法步骤 192

四◎抓住基层组织建设年的有利契机,使各领域
基层党建工作全面提升 193

五◎通过办实事解难题加强党的基层组织 194

六◎保证基层组织建设年各项工作的落实 195

【知识链接】 196

“8341”部队代号之谜 196

第1章

党支部的性质、地位、作用 and 任务

党支部是党的组织中最基层的组织形式。党章指出,党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒,是党的全部工作和战斗力的基础。党章还明确规定了党支部的基本任务。基层党支部要根据党章要求和基层党组织建设面临的新情况新问题,调整组织设置,改进工作方式,创新活动内容,扩大覆盖面,增强凝聚力,使基层组织密切联系群众,充分发挥其战斗堡垒作用。

由于各基层地区、各单位情况和工作性质的不同,不同类型党支部的任务也有所不同。抓好党支部建设和做好党支部工作,必须从各地区、各单位的实际情况出发,切实把党章的规定和要求落到实处。要注意打牢基础,着眼于服务和建设,不断地寻找新办法,创造新经验,努力提高党支部解决新情况新问题的能力。

一、党支部的性质

党章明确指出:中国共产党是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队,是中国特色社会主义事业的领导核心,代表中国先进生产力的发展要求,代表先进文化的发展方向,代表中国最广大人民的根本利益。党的最高理想和最终目标是实现共产主义。我们党的最大政治优势是密切联系群众,党执政后的最大危险是脱离群众。在任何时候任何情况下,都必须把坚持党的群众路线,坚持全心全意为人民服务的宗旨,把实现人民群众的利益作为一切工作的出发点和归宿。党支部建立在社会基层,与人民群众有着直接的、经常的、密切的

联系,能够直接倾听人民群众的呼声,掌握群众的思想脉搏,了解群众的情绪,熟悉群众的生产、生活和工作状况,作为党的最基层组织,党支部担负着直接贯彻党的路线、方针和政策,贯彻落实党的指示、重大决策和工作部署,带领群众完成社会主义建设和改革开放的各项任务。党支部是党联系群众的桥梁和纽带,是巩固党的执政地位的重要组织基础。党支部要学习贯彻十七大和十七届四中、五中、六中全会精神,加强自身建设,不断提高创造力、凝聚力和战斗力。

中国共产党是由党的中央组织、地方组织和基层组织构成的,是根据党的纲领和章程,按照民主集中制原则,从党中央、地方组织到支部,构成党的自上而下的组织和领导体系,使党成为有统一意志、统一行动、统一纪律的有机整体和战斗集体。党支部就是党的组织系统中最基层的组织形式,是党的基础。在整个党的建设中,作为党的基层组织的党支部,占有特殊的重要位置。

党支部是党的全部工作和战斗力的基础。在党的组织系统中,党的基层组织包括基层党委、总支部和党支部。党支部处在最基层,是党的组织基础,是把党员组织起来必不可少的一种组织形式。正是这样一种最基本的组织形式,才保证了我们党的坚强有力。党支部是党联系群众的纽带和桥梁,是从政治上思想上团结、凝聚广大群众的核心,是贯彻落实党的路线、方针、政策的决定性力量。同时,对党员队伍的教育和管理,维护党的纪律,教育党员严格履行党员的义务等,都需要党支部这一党的基层组织去落实。

党支部是党的政治组织,是党在社会基层组织中的战斗堡垒,它不是经济组织和行政组织,也不是一般的社会群众团体。我们党通过遍布在全国的基层组织,把千千万万个党员凝聚成为一个统一的战斗集体,这是我们党组织优势的重要体现。当前,我们党的建设中国特色社会主义的宏伟事业,对加强和改进基层组织建设提出了一系列新的课题和要求。因此,进一步明确党支部的性质、地位和作用,充分发挥党的基层组织的战斗堡垒作用,对于当前在全党范围内深入开展创先争优活动有着重要的意义。

二、党支部的地位和作用

党章明确规定：党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。所谓党的基层组织，是指企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织、人民解放军连队和其他基层单位党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会。在党的基层组织中，党支部是最基层的一级组织，这样的位置决定了党支部在党的建设中具有极其特殊的地位和不可替代的作用。鉴于党支部处于整个社会的最基层，又是党的基层组织中的最基层，因而，其基础地位和战斗堡垒作用更为突出。

（一）党支部是党的组织基础

中国共产党的组织体系是依据党的纲领和章程，按照民主集中制的原则自下而上组织起来的统一整体。它是由中央、地方和基层组织共同构成，它们之间相互连接，相互作用，形成了一个严密而完整的统一体。在这个组织体系中，党的中央委员会是党的首脑，党的地方组织是连接中央和基层组织的中间环节，而党的基层组织是党的基础。作为党的基层组织中处于社会最基层的党支部则是党的组织基础中的基础，是构成党的强大肌体的细胞，是中国共产党的一个重要的组成部分。

在党的建设 90 多年的实践中，虽然党支部在组织形式、工作内容等方面有所变化，但党支部在党的组织体系中最基础的位置始终没有改变。而且其地位和作用更加突出、更加明确；党对党支部的规定更加具体，更加具有可操作性。党章明确规定：企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织、人民解放军连队和其他基层单位，凡是有正式党员三人以上的，都应当成立党的基层组织。党章还规定：党的基层组织，根据工作需要和党员人数，经上级党组织批准，分别设立党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会。而对于每个党员来讲，不论职务高低，都必须编入党的一个支部、小组或其他特定组织，并在这个基层组织中参加组织生活，履行党员的义务和权利，遵守党的纪律，执行党

的决议,服从组织分配,积极完成基层组织和上级组织分配的任务,接受基层组织的管理和监督,等等。

这一系列规定表明,中国共产党正是通过党支部这一最基层的组织形式把遍布全国各地、各行各业的分散的 8000 多万党员集聚起来。组织起来,成为一个有机的、统一的整体,成为一个有战斗力的政党,从而形成了中国共产党特有的组织优势,这是任何资产阶级政党

不可比拟的。如果没有党支部这一级组织,党员就会是自由、散漫的个体,中国共产党就会成为一盘散沙,就不可能有强大的战斗力和凝聚力。

(二)党支部是实现党的领导的可靠保证

党的领导问题,从一定意义上说,就是党和人民群众的关系问题。这主要是因为:中国共产党是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民、中华民族的先锋队,党的根本宗旨是全心全意为人民服务,党的纲领、路线、方针和政策集中反映和体现了工人阶级和广大人民群众的利益,党的一切活动的出发点和归宿,都是为着全国各族人民的共同利益。这也就是说,中国共产党所从事的伟大事业就是亿万中国人民自己的事业。党要实现自己的奋斗目标,只有依靠广大人民群众团结一致,共同奋斗才能实现。历史经验反复证明,党的任何一项任务,如果没有人民群众的支持、拥护和积极参与,就不可能成功。正因为如此,中国共产党十分重视和强调,党要始终保持和发展同人民群众的血肉联系。

党和群众联系的主要途径是通过党员和党的各级组织来实现的。党支部是党的最基层组织,在党联系群众方面,起着桥梁和纽带作用,这种作用成为实现党的领导的可靠保证。党的领导主要体现在制定正确的路线、方针、政策,并将其贯彻落实到群众之中,在这一过程中,党支部的角色极为重要。首先,党制定正确的路线、方针、政策离不开党

小贴士

【设置党支部的基本要求】凡有正式党员 3 人以上的单位都应当建立党的支部。党员不足 7 名的党支部,一般不设支部委员会;正式党员不足 3 人,没有条件单独成立党支部的单位,可与邻近单位的党员组成联合党支部;

凡有正式党员 3 人以上,执行临时任务时间较短或因某种原因暂时不能成立正式党支部的,可成立临时党支部。

支部。其次,党的路线、方针、政策的贯彻执行需要通过党支部卓有成效的工作,才能深入地贯彻到群众中去。企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会组织、人民解放军连队等基层单位是贯彻落实党的路线、方针、政策,完成党的各项任务的落脚点,建立在这些单位之中的党支部理所当然地成为该单位党的全部工作的直接承担者和具体组织实施者。党的路线、方针、政策确定后,党支部要向群众进行宣传解释、组织发动和带领群众去贯彻落实,使党的主张变为广大群众的自觉行动。党的任务布置下来后,党支部要通过深入细致的群众工作促其完成。没有党支部的这种群众工作,党的路线、方针、政策再好,也不免要落空,党的领导也无法实现。

(三)党支部是党的力量和智慧的源泉

首先,党支部是党的有生力量的源泉。中国共产党自从建立了党支部这一级组织后,发展党员便是党支部组织建设中的一项经常性的工作。现在,中国共产党已经成为拥有8000多万党员的大党,成为团结和带领全国人民建设有中国特色社会主义的中坚力量。从建党90多年的实践中我们可以看到,中国共产党由小到大,由弱到强,由为数不多党员的党发展到占全国人口1/20的党,这与党支部付出的极大努力是分不开的。几十年来,分布在全国各地的党支部不断地把第一线上的优秀分子,按照党员标准,吸收到党内来,从而为党补充了新鲜血液,壮大了党的队伍,增强了党组织的生机、活力和战斗力。

党支部是党的战斗力的基础。党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒,是党的全部工作和战斗力的基础。从党的历史看,在革命战争年代,毛泽东在总结井冈山斗争的经验时就指出,红军之所以艰苦奋斗而不溃散,“支部建在连上”是一个重要原因。在社会主义现代化建设时期,同样离不开党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用。经验证明:党支部的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用发挥得越好,党的战斗力就越强,党的威信就越高,党的先进性就越能体现出来,党也就越能发挥自己的领导作用。