



歐洲新動向叢書系列

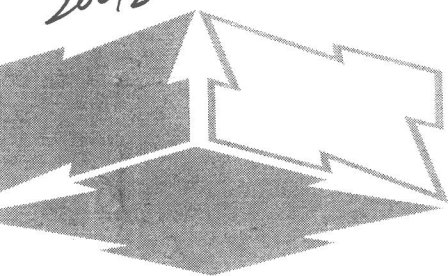
歐洲聯盟

跨世紀政治工程

黃琛瑜◆著

D8/4.1
200/2

港台書室

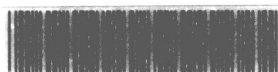


歐 洲 聯 盟

一 跨 世 紀 政 治 工 程

黃琛瑜 著

國立台灣大學政治學系畢業
英國倫敦大學政經學院研究



00857051

五南圖書出版公司 印行

歐洲聯盟
跨世紀政治工程

作 者／黃琛瑜

責任編輯／林玉卿・吳靜妮

出 版 者／五南圖書出版有限公司

登 記 號：局版台業字第0598號

地 址：台北市大安區106
和平東路二段339號4樓

電 話：(02)27055066（代表號）

傳 真：(02)27066100

劃 撥：0106895-3

網 址：<http://www.wunan.com.tw>

電子郵件：wunan@wunan.com.tw

發 行 人／楊 榮 川

中部門市／五南文化廣場

地 址：台中市中區400中山路2號

電 話：(04)2260330

排 版／五南電腦排版有限公司

製 版／申豐照像製版有限公司

印 刷／永光印刷事業有限公司

裝 訂／一絃裝訂行

中華民國 88 年 3 月初版一刷

ISBN 957-11-1748-X

基本定價 4.4 元

（如有缺頁或倒裝，本公司負責換新）

自序

面對全球化的競爭發展，諸如不斷加劇的跨國貿易與日益嚴重的環保問題，都在考驗著傳統民族國家獨善其身的政治哲學。資本與人員的跨國流動所造成的全球問題，使得傳統的民族國家機制圖窮匕見，力不從心，因而產生建立區域性統合架構以對付全球化競爭壓力的風潮，從東南亞國協到北美自由貿易區，區域性聯盟正方興未艾。在歐洲大陸，由於緊密相嵌的歷史背景及唇齒相依的地緣位置，歐洲國家在這股全球風潮的時代壓力下，發展出迥異於以往的大規模深度統合。

歐洲聯盟象徵著歐洲二次大戰後歐洲統合運動的重要里程碑，近半個世紀以前追求和平的滿腔熱忱，在世紀末終於換來差強人意但得來不易的統合成果。歐洲聯盟已發展出超國家或擬國家的組織模型，不僅對現今的歐洲政治造成全面的震撼與影響，也將成為型塑二十一世紀歐洲面貌的關鍵力量，並進而牽動整個世界秩序。因此，欲掌握全球趨勢，必先了解方興未艾的歐洲統合運動，而欲了解歐洲統合運動現勢，則必須從認識歐洲聯盟開始。筆者希望透過較為深入淺出的筆法，解釋複雜生硬的制度體系，以及分析歐盟的現勢發展，幫助讀者一窺歐盟發展的最新全貌，並從對歐洲聯盟這項跨世紀工程的宏觀理解，進而掌握二十一世紀歐洲甚至

全球的未來趨勢。

本書共分六章。第一章，以歐洲聯盟的歷史回顧開場，透過過去的歷史，了解歐洲聯盟的現在與未來。第二章介紹歐洲聯盟的國慶日、國旗、與國歌之設計與由來，在接觸歐盟的剛硬制度之前，先對歐盟進行較為軟性的第一類接觸。第三章對歐洲聯盟的五個主要機構逐一詳加介紹，此五大機構係歐盟政府的決策心臟，包括歐盟部長理事會、歐盟執委會、歐洲議會、歐洲法院、以及歐洲中央銀行。第四章解析歐洲聯盟的決策機制，第一節先介紹歐盟的主要決策程序，第二節介紹歐盟決策機制的鐘擺理論，第三節針對日益嚴重的決策危機，也就是官僚肥大所引發的民主超載問題，加以討論。第五章分別討論歐洲聯盟對會員國在政治、法律、外交、經濟、及文化五個層面的影響。第一節以近代民族國家的興起為經，主權概念的發展為緯，交叉討論歐洲聯盟對會員國主權造成的影響。第二節就歐盟法與會員國法律的衝突，探討兩者的角力勝負。第三節主要以歐盟在南斯拉夫內戰的外交表現，分析歐盟共同外交與安全政策的成敗利弊。

一九九九年一月一日問世的歐元，掀開了歐洲經濟的新頁，對歐洲金融市場產生史無前例的影響與挑戰，也不可避免地對現行世界金融體系和市場運作制度產生衝擊，造成國際資金的重新洗牌和分配，並影響未來歐洲、亞洲、和美國之間，誰才是世界經濟霸主的地位爭奪戰。第五章第四節，探討歐洲聯盟對會員國的經濟層面影響，著重於歐元發展的介紹與分析。第四章第五節，分別從兩方面來討論「歐洲公民」這個概念的形成與發展，首先探究歐洲統合的工程師如

何利用上層結構的引導規畫，建立歐洲人民的公民認同；其次從歐洲社會文化的下層結構觀察，探討「歐洲公民」這個概念是否含有適合其發展的環境土壤。最後一章的結論中，則從歷史發展的角度，推探歐盟的未來走向。

本書係筆者於英國倫敦大學政經學院攻讀碩士課程時啟發靈感，撰寫完成。有關歐洲聯盟的研究，在歐陸各大學政治學系已成為一門重要顯學，然而國內相關著作與討論仍尚非充分，希望本書拋磚引玉，引起國人對研究歐洲聯盟的興趣。惟以本人才疏學淺，疏漏未妥之處，尚祈師長先進不吝賜教是幸。

最後也最為重要的一點，謹以此書獻給我摯愛的父母親。

黃琛瑜

一九九九年一月

歐洲聯盟：跨世紀政治工程 / 黃琛瑜著。--

初版。-- 臺北市：五南，民88

面；公分

參考書目：面

ISBN 957-11-1748-x(平裝)

1. 歐洲聯盟

578.1642

88002254

【目次】

自序

第一章 導言：歐洲聯盟的歷史回顧 1

第一節 歐洲聯盟的前世今生——從 EC 到 EU 3

第二節 「創造性模糊」——你的名字是歐盟？ 6

第三節 從馬約看歐盟 8

第二章 歐洲聯盟之國慶日、國旗、與國歌 13

第一節 國慶日 15

第二節 國旗 16

第三節 國歌 16

第三章 歐洲聯盟主要機構簡介 19

第一節 歐盟參議院——歐盟部長理事會 (Council of European Union) 21

壹、「歐盟部長理事會」與「歐盟理事會」的驗明正身 22

貳、歐盟部長理事會的歷史演進 24

參、歐盟部長理事會的組織架構 26

肆、歐盟部長理事會的主要職能 29

伍、歐盟部長理事會的表決方式 30

陸、歐盟部長理事會的運作	34
柒、歐盟部長理事會的制度性角色	36
捌、未來展望	37
第二節 歐盟行政院——歐盟執行委員會 (European Commission)	39
壹、執委會的歷史發展	40
貳、執委會的角色與職權演變	42
參、執委會的組織結構	45
肆、執委會的決策過程	49
伍、執委會的危機與轉機	54
第三節 歐盟眾議院——歐洲議會 (European Parliament)	57
壹、歐洲議會的職權	59
貳、歐洲議會的制度性角色	62
參、歐洲議會的組織	66
肆、歐洲會議的主要會議	70
伍、未來展望	71
第四節 歐盟最高法院——歐洲法院 (European Court of Justice)	73
壹、歐洲法院的角色	75
貳、歐洲法院的主要工作	75
參、歐洲法院的發展現勢	79
第五節 歐盟中央銀行——歐洲中央銀行 (European Central Bank)	81
壹、歐洲中央銀行的主要職權	82
貳、歐洲中央銀行的組織架構	83

參、一波三折的首任總裁 84

肆、變調「錢」奏曲 85

第四章 歐洲聯盟決策機制 87

第一節 主要決策程序 89

第二節 決策機制的鐘擺理論 93

第三節 官僚肥大症的決策危機——民主超載的問題 96

第五章 歐洲聯盟對會員國的影響 101

第一節 政治層面的影響 103

壹、對會員國國家主權造成的影響 103

貳、對會員國中央與地方關係造成的影響 108

第二節 法律層面：歐盟法與國內法的衝突 112

壹、歐盟法與國內法的衝突——誰比誰高？我比你高！
112

貳、歐盟有一部憲法嗎？ 114

參、歐盟需要一部憲法嗎？ 116

第三節 外交層面：歐盟外交政策與國家利益的角力 117

壹、共同外交與安全政策的盲點 118

貳、歐盟與會員國間的利益衝突 120

參、歐盟國際主體性尚未成熟 121

肆、國際重大衝突本質上的和解困難 122

伍、未來展望 122

第四節 經濟層面：歐元神話的理想與現實 123

壹、經濟與貨幣聯盟 (EMU) 123

貳、歐洲單一貨幣——歐元	125
參、歐元對會員國的影響	128
肆、歐元的國際效應	132
伍、歐元對台灣的影響	135
陸、未來展望	137
第五節 文化層面：歐洲公民你我他	139
壹、歐洲公民的概念	139
貳、從制度面看「歐洲公民」的概念發展	140
參、從社會面看「歐洲公民」的概念發展	141
肆、未來挑戰	143
第六章 結語：歐洲聯盟展望	145
壹、充滿變數的歐盟發展進行式	147
貳、歐盟未來的發展模式	147
參、人民總是未贏先輸的政治輸家？	149
肆、以古鑑今看歐盟	150
伍、人生有夢，逐夢踏實	152

附 錄

(一) 歐盟一百大事記 153

(二) 重要字詞縮寫 161

參考書目

(一) 中文參考書目 163

(二) 英文參考書目 163

【圖次】

圖 1-1	從歐洲共同體到歐洲聯盟	6
圖 1-2	重要條約一覽表	7
圖 1-3	會員國加入順序表	7
圖 1-4	歐洲聯盟三柱圖	9
圖 3-1	執委會「總署」及其他主要行政單位一覽表	50
圖 3-2	歐洲議會常設委員會名單	67
圖 3-3	一九九五年歐洲議會議員所屬黨團與國籍交叉表	69
圖 4-1	一讀階段流程圖	90
圖 4-2	二讀階段流程圖	91
圖 4-3	三讀階段流程圖	94
圖 4-4	主要決策程序流程圖	95
圖 5-1	經濟與貨幣聯盟 (EMU) 的三大階段	125

第

1

章

導言：歐洲聯盟 的歷史回顧

一九五〇年的初春，當歐洲大陸的空氣中仍凝結著二次大戰造成的凜冽寒氣，放眼四處也是冷酷戰爭遺留下來的殘雪遺霜之際，歐洲人民期盼和平的心念種子已在春寒料峭時分，悄悄地吐露新芽。當時的法國外相舒曼 (Robert Schuman) 發表了一篇追求歐洲統合以謀求歐洲穩定發展的演說，這篇演說後來成為歐洲統合運動的濫觴。經過將近五十個春夏秋冬的遞嬗，歐洲統合的發展已今非昔比，從最早滿腔熱情的和平意念，發展到今天政治、經濟、社會的全面性深度統合，從草創時期的六國鬆散共同體，發展到今日十五個會員國的準國家或超國家政治聯盟，歐洲聯盟今日的萬種風情，並非一蹴可幾，而是經過風雨浮沉後點滴歷練而來。

歐洲聯盟的發展，不僅是二十世紀歐洲統合運動長期發展的重要里程碑，也是帶領歐洲國家走過二十世紀，邁向二十一世紀的一項跨世紀工程。無庸置疑，歐洲聯盟將是型塑歐洲二十一世紀面貌的主要力量，歐洲的變化也將牽動全球秩序的相對發展。因此，要掌握全球未來脈動，必先了解歐洲現勢，欲了解歐洲現勢，必須從認識歐洲聯盟的前世今生開始。

第一節 歐洲聯盟的前世今生——從 EC 到 EU

二次大戰後，歐洲若干國家亟欲重建和平新秩序。一九五〇年由莫內 (Jean Monnet) 與舒曼 (Robert Schuman) 兩位法國政治家提議，法德等歐洲國家應簽署一項煤鋼資源共管的經濟協定，以共同控管煤鋼兩項重要戰略物資，釜底抽薪防杜輕啓戰端的危險，並由當時的法國外長舒曼於一九五〇年五月九日發表一

份計畫，即通稱的舒曼計畫 (Schuman Plan)。舒曼計畫後來被視為歐洲統合運動的精神起點，而發表計畫的日期——五月九日，也被定為「歐洲日」。一九五一年四月十八日，法、德、義、荷、比、盧等六國以舒曼計畫為基礎，於巴黎共同簽訂歐洲煤鋼共同體條約 (Treaty Establishing the European Coal and Steel Community)，一般又稱巴黎條約 (Treaty of Paris)，創立歐洲煤鋼共同體 (European Coal and Steel Community, ECSC)，是為歐洲聯盟的最早前身。

在歐洲煤鋼共同體成功建立後，該六國決定將共同合作拓展至其他領域。這六個國家於一九五七年三月二十五日在羅馬共同簽訂羅馬條約 (Treaty of Rome)，並成立歐洲原子能共同體 (European Atomic Energy Community, Euratom) 以及歐洲經濟共同體 (European Economic Community, EEC)。羅馬條約，其實包括歐洲原子能共同體條約 (The Euratom Treaty) 以及歐洲經濟共同體條約 (The EEC Treaty) 兩個條約，雖然後來經單一歐洲法案 (Single European Act) 以及歐洲聯盟條約 (Treaty on European Union, TEU) 的兩次修正，但羅馬條約至今仍被公認為歐洲統合中的憲法級法典。事實上，自一九五八年一月一日羅馬條約生效起，歐洲共同體即已存在，但一直要到一九六五年簽訂之合併條約 (The Merger Treaty)，歐洲煤鋼共同體、歐洲原子能共同體、以及歐洲經濟共同體這三個組織，才正式被總稱為歐洲共同體 (European Communities, EC)。一般來說，歐洲共同體泛指自羅馬條約生效起之三個共同體，但若嚴格來說，歐洲共同體應適用於合併條約生效後三個共同體之總稱，然此分野在實際使用上並不特別強調。