

理论与实践 的探索

中共新疆生产建设兵团农七师委员会党校 编

新疆科技卫生出版社(K)

理论与实践的探索

中共新疆生产建设兵团农七师委员会党校 编

新疆科技卫生出版社(K)

责任编辑:侯彦君

封面设计:车晓虎

理论与实践的探索

中共新疆生产建设兵团农七师委员会党校 编

新疆科技卫生出版社(K)出版(内部发行)

(乌鲁木齐市延安路4号 邮政编码 830001)

新疆建工印刷厂印刷

850×1168 毫米 大32开本 6.625印张 170千字

1997年5月第1版 1997年5月第1次印刷

印数:1—2 000

ISBN7-5372-1360-7/Z·81 定价:10.80元

本书编委会成员

主任：杨竹友	傅 国
副主任：张家文	李如心 邵文志
委员：兰蔚超	王庆年 沈祥伦
主 编：李如心	沈祥伦

序

中共新疆生产建设兵团农七师党校座落在奎屯市。该市地处天山北麓、准噶尔盆地西南边缘,是东连乌鲁木齐,西连伊宁,北连塔城、克拉玛依、阿勒泰的北疆交通枢纽。第二亚欧大陆桥横贯奎屯市区。

农七师垦区总面积 3 986 平方千米,人口 20 万,耕地 9.3 万公顷,草原 8 万公顷,农业机械化程度在 84%以上,是一个农林牧副渔全面发展,工交建商综合经营的大型国营企业,是国家和自治区粮棉油肉生产基地之一。

农七师现有各级干部近 15 000 人。为提高干部素质,适应全师经济和政治发展的需要,1986 年成立了农七师党校。10 年来,党校全体同志在师党委的领导下,团结一致,努力工作,以干部培训为主体,以脱产学历教育和函授学历教育为两翼,为农七师培养了一大批骨干力量,对促进农七师的经济和政治发展起到了积极的作用。

农七师党校的函授教育建校时就已开始,承担的是辽宁《共产党员》刊授党校的刊授教育。1989 年在此基础上开办了兵团党校函授大专教育,1991 年又开办了中央党校函授学院的本科函授。现已毕业大专和本科学员 559 人,目前在校函授生 1 000 多人。所招学员主要面向本师,亦外招博乐、额敏、阿勒泰以及独山子矿区、乌苏市等兄弟师局和地方单位的学员。在函授教育管理中,农七师党校严格执行中央党校函授学院和兵团党校的各项函授教育管理制度,本着“热情服务、严格管理、保证质量”的办学宗旨,认真搞好入学教育、教材分发、学员自学、作业批改、面授辅导、考场纪律、论

文答辩、毕业审查等 8 个管理环节,使函授教育稳健发展,多次被兵团党校评为先进函授辅导站,1995 年又荣获中央党校函授学院建校 10 周年优秀学区光荣称号。

在农七师党校成立 10 周年之际,学校将本科函授学员中部分较好的毕业论文汇编成《理论与实践的探索》一书。这是农七师党校函授教育的重要成果,也凝结着学员刻苦学习的心血,反映了学员运用马克思主义的基本原理研究和分析解决现实问题的能力。书中文章从不同角度对兵团农牧团场的政治建设,经济建设,体制改革进行了探讨,并对一些热点难点问题提出了自己的观点和解决办法,对指导兵团农场的工作具有一定的参考价值和现实意义。

在本书编写过程中,得到了有关部门及新疆科技卫生出版社总编辑张新泰先生的热情支持。在此,一并致谢。

谨以此书庆祝农七师党校建校 10 周年。

张万安

1996 年 8 月 30 日

目 录

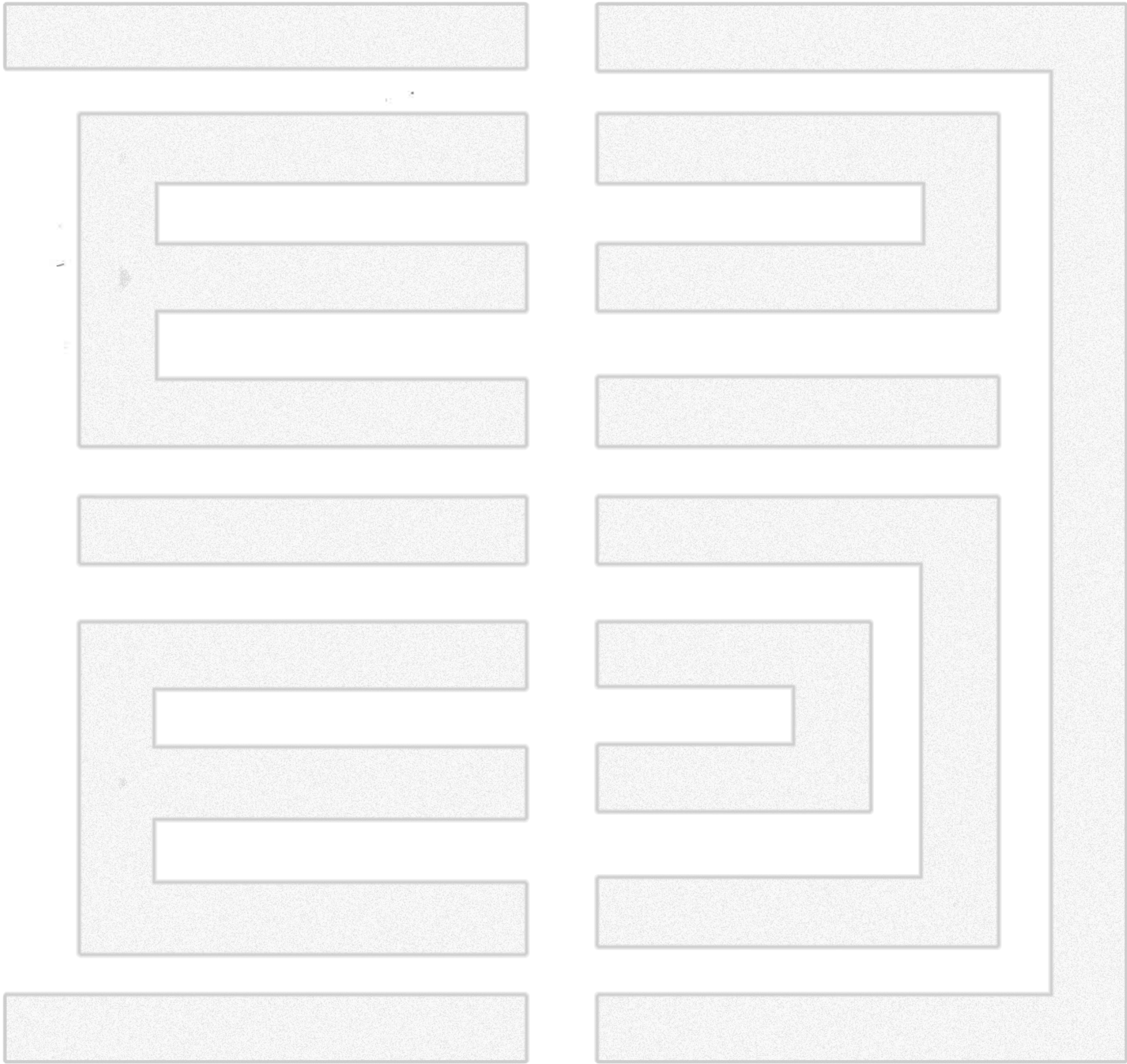
在市场经济条件下建立现代企业家队伍的思考·····	潘祖印(1)
浅议领导班子的最佳群体结构·····	高 健(8)
浅论企业党委书记的基本要素 ·····	邵文志(14)
试论加强党内监督 ·····	张俊臣(21)
社会主义市场经济与反腐败斗争 ·····	王建军(30)
浅谈新形势下反腐败斗争的基本思路 and 对策 ·····	张鸿伟(37)
社会主义市场经济条件下道德建设问题研究 ·····	成 刚(45)
论市场经济条件下的法制建设 ·····	刘 君(57)
社会主义市场经济条件下医德建设初探 ·····	杜胜华(64)
国有企业实行劳动合同制的现状及建议 ·····	黄文广(74)
试论实行最低生活与收入保障问题	
——读《负所得税方案》的启示 ·····	宋建业(81)
关于建立“质量成本”管理的探讨 ·····	许 杰(88)
论非价格竞争 ·····	王新波(96)
城镇住房制度改革若干问题的探讨·····	唐荣全(104)
“年租制”是国有土地有偿使用的有效形式·····	杜军城(114)
加强党校建设,发挥阵地熔炉作用 ·····	沈祥伦(122)
干部培训要上新台阶·····	赵朝旭(128)
浅谈基层干部岗位职务培训·····	冉龙富(135)
函授教育的喜与忧	
——对兵团党校函授教育的思考·····	黄煜霞(142)
重视培养妇女干部·····	董盛萍(150)
试论改进中学德育教育工作·····	王光晶(157)
浅谈加强老干部部门的自身建设·····	杜新青(166)

离退休干部的思想政治工作刍议..... 叶 萌(173)

浅议农牧团场实行两费自理..... 高德荣(181)

浅谈职业技术教育发展道路..... 许晋林(192)

在改革开放中加强团场党员队伍建设..... 张俊新(196)



在市场经济条件下建立现代企业家队伍的思考

潘祖印

党的十四大确立的社会主义市场经济体制改革的目标,在社会主义发展史上具有划时代的意义。改革涉及到我国现有经济基础和上层建筑的诸多领域,是一次广泛、深刻、史无前例的伟大社会变革。在这项宏伟的系统工程中,以转换经营机制、建立现代企业制度为主要内容的企业改革已进入了攻坚阶段,出现和遇到了许多过去不曾预料到的新问题和深层次的矛盾。解决这些错综复杂的新问题和矛盾,从实践的观点看,就需要充分发挥社会生产力的第一构成要素人的作用。当务之急,就是要建立一支与社会主义市场经济体制相适应的现代企业家队伍。

一、建立与社会主义市场经济体制相适应的现代企业家队伍对于社会主义现代化建设具有十分重大而深远的意义

要实现建设有中国特色的社会主义的目标,就必须集中精力抓好经济建设,把经济活动转到以提高效益为中心的轨道上来,就要在经济增长方式上实现粗放型经营向集约型经营的转变,加快有利于提高经济效益的社会主义市场经济体制及其运行机制的建立。市场经济是什么?它是一种以市场机制为基础和主导的配置社会资源的经济运动形态。这种经济运动形态的实质,是以市场运行为中心环节来构架经济流程,通过价值规律的作用进行资源配置和生产力布局,用价格信号调节社会生产的种类和数量以协调供需关系,按优胜劣汰的竞争机制进行国民收入分配,从而实现国

民经济的均衡稳定发展。市场经济的定义表明了市场经济的基本特点就是竞争,竞争既是强大的推动力又是强大的约束力,竞争是市场经济的活力所在,从这个意义上讲,市场经济就是竞争经济。

国有企业是我国现代产业工人的聚集地,是国民经济命脉之所在,是创造社会财富的经济组织实体,是经济运行的基层组织。我国国民经济总产值、国民收入大多来源于企业,企业的兴衰,直接关系到国民经济的总体运行。而在经济运行的实际过程中,任何一种企业的组织形式和经营机制,其优越性的发挥,都与管理者操作水平的高低有关。企业管理者经营管理的好坏对企业有着很大的、甚至是决定性的影响。在市场经济中,企业是投入某种生产流通中的资金运动的实体,是自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的商品生产和经营的单位;是独立享有民事权利和承担民事义务的企业法人;是市场中的竞争主体。企业能否在平等竞争中实现自身利益并得到发展,关键在于企业的经营管理。发展经济学认为,在现代社会中,人力资本对经济的贡献,远比物质资本重要得多。小平同志也多次指出,现在我们国家面临的一个严重问题,不是四个现代化的路线方针对不对,而是缺少一大批实现这个路线方针的人才。企业家是高层次的通晓市场经济运作规律的经营管理者。一个成功的企业往往有一个精明强干的企业家;在相当一些亏损严重、效益差的企业中往往是软弱无能的经营管理者掌权。常有人说“市场如战场”,如果把企业比作战场上的“军团”,那么企业家就是“企业军团里的将军”,企业经营管理者作用发挥到什么程度,企业就能在什么程度上获得发展。而全社会整体利益的进步增长正是建立在相对独立的企业自身经济利益的实现基础上的。只有当市场中企业效益普遍看好,社会的平均利润水平才能得到提高,社会经济的整体实力才能得到增强。繁荣富强、高度发达的社会主义物质文明,才是社会主义制度优越性的重要体现。所有效益的实现,只有依靠与社会主义市场经济特点相适应的现代企业家的实践。建立这样一支现代企业家队伍,正是社会主义市场经济

发展的需要。

坚持公有制的主体地位是社会主义的一条根本原则和社会主义市场经济的基本标志,为此就要按照现代企业制度的目标积极推进国有企业的改革,加强国有企业的内部管理,搞好国有资产的经营管理,保持国有资产的优势地位,形成有利于国有资产保值增值的机制和制度,实现国有企业向现代企业制度的顺利过渡。而过渡的关键在于建立一支熟悉经济、精通业务、善于经营管理、有正确的政治方向、能把坚持改革开放与坚持四项基本原则紧密结合在一起、自觉为国家谋利,为人民理财的现代企业家队伍。

站在历史和战略的高度,立足社会主义现代化建设事业的全局,着眼未来 21 世纪企业的发展,培养和造就一支现代企业家队伍是巩固和加强党的执政地位、保持国家长治久安、保证社会主义市场经济沿着正确的方向快速健康发展的关键所在,意义重大而深远。

二、按照时代的要求建立现代企业家队伍

社会主义市场经济的发展需要大批现代企业家,但适应市场经济的企业家队伍不会随着企业经营机制的转变而自然地形成。在计划经济体制下企业是政府的附庸,生产计划由国家下达,资金由国家拨付,产品由国家包销,盈亏由国家负责,企业厂长、经理仅仅是国家生产计划的执行者。在市场经济条件下,作为市场主体的企业依法享有经营自主权,作为企业法人代表厂长(经理)可以自主决策。从单纯执行国家计划的厂长、经理到在市场中要自主经营决策的企业家,是一个很大的转变。要适应这个转变,必须提高企业管理者的素质,企业家的素质是由企业经济活动的客观性决定的。市场经济要求现代企业家在经济活动中具备如下特征:(1)盈利性。企业必须赚钱盈利,不会赚钱,缺乏利润头脑的人不能担任企业领导;(2)竞争性。企业在竞争中生存,竞争是经济规律的反映,缺乏竞争意识的人只能被淘汰;(3)风险性。企业要在风险中受考验,竞争充满风险,没有风险意识,没有敢闯精神,没有勇气或心

理承受力不强的人不能成为企业家；(4)机遇性。企业在机遇中发展，善于捕捉机遇和选择时机是现代企业家应有的高明所在；(5)应变性。市场和经济活动是千变万化的，企业领导能审时度势，随机应变，有预测的超前性和应变的科学性，方能适应市场经济活动需要。而目前许多厂长、经理未能真正实现这种转变。许多企业虽然已经处在市场经济的环境之中，却缺乏生机和活力，经不起市场竞争的冲击，一旦失去国家政策和行业保护，便感到举步维艰，甚至难以维持生机。还有一些厂长(经理)出于对市场经济的误解，以为挥金如土、挥霍无度、比阔斗富就是现代企业家的表现，在市场中为钱不仁，牟取暴利，甚至搞假冒伪劣产品，变着花样坑害消费者。另有一些厂长(经理)利用职权，搞权钱交易，“有权不用，过期作废”，为捞取私利，贪图个人的物质享受，不惜出卖企业利益以至国家利益，表现出明显的短期行为特征。凡此种种，均非现代企业家所应为。现实表明，培养大批真正的现代企业家已到了刻不容缓的地步。市场的发育，为企业家队伍的成長提供了机制和条件，有德才胆识的厂长(经理)完全可以把握时机，在市场竞争的实践中总结提高，成为现代企业家。

社会主义市场经济对企业家的要求是多方面的。新旧体制转换时期，企业面临转换机制、搏击市场的机遇。我国改革开放进程加快，21世纪即将到来，企业家还将面对国外企业和来自下一个世纪的挑战。在如此瞬息万变的世界大市场中，要成为一个企业家，一要有驾驭全局的能力，懂得宏观政治经济形势，善于把党和国家的政策与自己的企业实际相结合，了解国内外市场运行的趋势，能够对宏观经济环境作出创造性的反应，掌握好本企业发展的阶段和方向；二要有决策能力，面对瞬息万变的市场竞争，必须适时大胆决策，使企业在竞争中立于不败之地；三要有不断学习的能力，市场经济中知识更新速度很快，作为现代企业家必须加强学习，掌握现代科技手段来获取信息和强化企业管理，取得驾驭市场经济的主动权；四要有善于发现人才使用人才的能力，企业竞争表

现为商品竞争,但实质上是科技和人才的竞争,企业家应善于稳定人才、广招人才、尊重人才和重用人才。

在当前形势下,企业家一方面要把握企业的特点,另一方面必须把握中国的国情,懂政治,在此前提下找准摆正自己的位置以更好地发挥自身所长。也就是说,既要当好企业领导集团中的“团长”,充分发挥企业整体功能,把该管的事情管好,依靠党组织和职工群众把企业的事情办好,又要善于抓住机遇,克服困难,开拓进取,奋发有为。

时代的发展,要求建立一支精业务、熟管理、善用人、勤调研、厚待人、长公关、重信誉、严律己、懂政治的现代企业家队伍,以适应社会主义市场经济体制的需要。

三、为建立现代企业家队伍创造良好的外部环境

造就企业家队伍是带有根本性和战略性的大事,十年树木,百年树人,我们必须制定科学的系统的企业人才培养计划,为企业家的成长创造良好的环境。

首先,应当按照德才兼备的原则和四化标准以及企业的特点,选好用好厂长(经理)。在干部的选拔任用问题上,长期以来往往按照党政领导干部的标准求全责备,而忽视了企业家的一个重要标准是突出的经营管理才能这一特点,导致在选人用人问题上的错位。实践证明,在市场经济条件下,一个好的企业家不见得是一个称职的党政领导干部,而一个优秀的党政干部也未必能当好一个企业的厂长或经理。因此,进一步解放思想,冲破计划经济体制下形成的思维定势,树立适应社会主义市场经济的用人标准,是为现代企业家队伍的建立及其成长发展所必须提供的外部环境条件。

选拔企业的经营决策者,要在全面考核“德能勤绩”的同时,把在市场经济中涌现出来的有胆识、有作为的、能打开工作局面的改革者,及时提拔到厂长(经理)岗位上来。因而在选用企业家人才方面,就必须打破各种条条框框,打破与干部素质无关而又阻碍我们正确选拔使用企业家的六种界限,即部门界限、所有制界限、身份

界限、地域界限、资历界限和年龄界限,扩大视野,拓宽领域,不拘一格,多方求贤,真正做到不唯关系看实绩,不唯文凭看水平,不唯年龄看本领,不唯资历看能力。

其次,应以实绩为考核标准,建立健全激励机制和约束机制。在加强企业家人才选任的基础上要授权明责,党委和主管部门要充分发挥企业家创业治厂的主观能动性,同时要切实健全落实对企业家的激励机制和约束机制,使企业家的经营业绩和行为得到客观公正的评定。

建立激励机制是提高企业家工作效率,调动内在积极性的主要措施。一方面要给以适当的政治待遇,对做出的成绩组织上要充分肯定并广泛宣传,通过多途径、多渠道扶持优秀的企业家;另一方面要解决企业家的后顾之忧,在政策上有所倾斜,落实其经济待遇,使其收入与所创造的实绩挂钩。通过各种有效的实际措施,调动企业家积极为企业多做贡献。

在建立严格的约束机制中,要突出坚持干部能上能下制度,形成优者上,庸者让,劣者降的氛围。制定约束机制要有准则、有力度、动真格,既要明确企业家职务相对应的责权范围,党纪、监察、审计三位一体,又要对确实以权谋私、权钱交易、损害企业利益的渎职者严惩不贷,使企业沿着健康的道路发展。

建立激励和约束机制的目的在于净化竞争环境,强化企业家竞争意识和进取精神,形成公平竞争、优胜劣汰、人才辈出的良性循环。

再次,应当关心爱护企业家,维护企业家的合法权益。企业家是企业的优秀人才,是社会的宝贵财富,需要各级组织和全社会倍加关心爱护,不仅体现在给予相应的生活物质待遇上,更重要的是政治上的信任,工作上的支持。企业的厂长(经理)作为企业当家人,处在各种矛盾,各种利益关系的焦点,工作难度与压力都较大,组织上的理解和支持是其最重要的力量源泉。与此同时企业家正确对待组织与群众的监督,廉洁自律,也是促进现代企业家队伍建

设工作健康发展的有力保证。

总而言之,坚持走群众路线,坚持实践是检验真理的唯一标准,坚持实事求是,解放思想,坚持按照社会主义市场经济体制的要求做新时期的干部工作,那么,一个全社会都来关心现代企业家队伍建设事业的氛围必将形成,成千上万的企业家将在良好的社会环境中脱颖而出,以施展抱负和才华。

在我国社会主义改革开放和现代化建设的关键时期,党的十四届四中全会通过了《中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定》,提出培养和选拔德才兼备的领导干部这一战略任务。江泽民同志在党的十四届五中全会闭幕时的讲话中也再次指出,要加快企业管理者和经营者队伍的建设。马克思主义认为:社会发展造就了无数人才,为人才辈出提供了条件,而人才又反过来以其巨大的能动作用推动社会进一步发展。伟大的社会变革、繁荣盛世、安帮治国、成就有中国特色的社会主义大业都离不开人才。推进社会主义现代化建设进程,建设社会主义市场经济,必须培养和造就数以万计的现代企业家,形成善于研究新情况、解决新问题、干练而充满活力的现代企业家队伍,我们的企业乃至国家才能生机勃勃地迎接新时期、新时代的挑战。

1995 年 12 月

浅议领导班子的最佳群体结构

高 健

结构,是指一个事物内部各个部分、各个要素在一定时间内和一定条件下的配合与联系的方式。任何一种组织,都有其适应本组织性质、任务而形成的不同结构,领导层也是如此。在一个领导班子中,各领导成员依据自身素质,而形成的相互间的配合与联系的方式,就是领导班子的群体结构。正如唯物辩证法所阐述的:事物发生质的变化,既可能由量的积累达到一定程度引起,也可能由事物构成成分空间结构的不同引起。因此,领导班子结构、方式不同,必然产生不同的领导功能。为了充分发挥领导班子的最佳整体功能,就必须建立领导班子的最佳群体结构。

一、领导班子的最佳群体结构是实现社会主义现代化建设的根本保证

邓小平同志曾经指出:“领导班子就是作战指挥部。”“指挥部不强,作战就没有力量。”领导班子是掌管着大政方针、对一级组织和一个团体的整个工作起着决定性作用的核心机构,其团结如何,坚强与否,直接关系到中央政令的畅通,党的组织的巩固与发展,关系着党的事业的兴衰成败。

当前,我们的改革开放和现代化建设事业正处于一个关键的时期,抓住本世纪剩下的最后几年时间,实现党的十四届五中全会提出的两个“根本性转变”,加快改革开放的步伐,加速现代化建设的进程,是迫在眉睫的一件大事。现代化建设是一个政治、经济、科技、文化等因素相互渗透;中央、地方、企业、群众团体等各方面相

互制约；人流、物流、财流、信息流等交叉运行；多因素、多变量的社会系统工程。因而，完成领导任务，就不是哪一个领导者个人的素质和能力所能胜任的。因此，必须建立一个好的领导班子，使领导班子成员最佳组合，从而最佳地发挥领导班子的整体效能，保证社会主义现代化建设事业的顺利实现。

二、领导班子的最佳群体结构的组成和要求

一个好的领导班子的基本要求之一，就是要优化领导班子最佳群体结构，为此，就要从领导班子群体结构的组成入手。领导班子作为一个由若干领导成员组成的系统，是一个特定的群体结构，其组成和要求如下：

1. 品德方面要坚持革命化原则

在影响领导成员发挥“个体效能”和“群体效能”的各项内在因素中，德居于首要决定因素。领导成员的德，包括政治品德、思想意识、工作态度、心理品质四个层次。它突出表现在领导班子能否立场坚定地贯彻执行党的路线、方针和政策。能否大公无私、以身作则、自觉抵制和纠正不正之风。党的干部队伍的“四化”方针，提出坚持革命化原则，这是领导班子群体结构最显著的特征和最基本的原则，是其他“三化”的前提。革命化要求党的干部忠诚于马克思主义，有坚定的社会主义、共产主义信念，坚持党的基本路线，有全局观念，有强烈的革命事业心和政治责任感，有全心全意为人民服务的精神，廉洁勤政，公道正派。所以，在领导班子的选配过程中就要防止那些心术不正、道德品质恶劣的人混进领导子之中，侵蚀领导肌体，削弱领导的威力。

2. 年龄结构要形成梯次

年龄结构是领导集团中各个成员按年龄分布和组合的状况。从组成一个好的领导班子看，年龄结构是一个十分重要的层次结构。老中青领导人才，各有其特有的智力优势，只有通过合理的搭配，才能各献其智、各尽其能，取长补短，共同提高。一个理想的领导群体，老中青年龄段要适当组合，应该既有“深谋远虑”的老年、