

西部蓝皮书[®]

LUE BOOK OF WESTERN REGION OF CHINA

中国西部发展报告 (2012)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT OF WESTERN REGION
IN CHINA (2012)

主 编 / 姚慧琴 徐璋勇
副主编 / 洪名勇 安树伟



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2012
版

西部蓝皮书

BLUE BOOK OF
WESTERN REGION OF CHINA



中国西部发展报告 (2012)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT
OF WESTERN REGION IN CHINA (2012)

主 编 / 姚慧琴 徐璋勇
副主编 / 洪名勇 安树伟



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中国西部发展报告. 2012/姚慧琴, 徐璋勇主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2012. 7

(西部蓝皮书)

ISBN 978-7-5097-3549-7

I. ①中… II. ①姚… ②徐… III. ①西部经济-经济发展-研究报告-2012 ②社会发展-研究报告-西北地区-2012 ③社会发展-研究报告-西南地区-2012 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 138430 号

西部蓝皮书

中国西部发展报告 (2012)

主 编 / 姚慧琴 徐璋勇

副 主 编 / 洪名勇 安树伟

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

责任编辑 / 周映希

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

责任校对 / 杨 慧

项目统筹 / 邓泳红

责任印制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季峰印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 23.25

版 次 / 2012 年 7 月第 1 版

字 数 / 402 千字

印 次 / 2012 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-3549-7

定 价 / 69.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

摘 要

《西部蓝皮书：中国西部发展报告》是由教育部人文社会科学重点研究基地——西北大学中国西部经济发展研究中心组织全国长期研究中国西部发展问题的专家学者共同撰写，并由社会科学文献出版社出版的年度专题性研究报告，并被教育部列为“十五”期间哲学社会科学研究重大标志性成果之一，从2005年起每年一部。

在国家西部大开发战略进入深化阶段后，西部大开发的侧重点也由第一阶段以经济开发为主转向以民生为主的经济社会与文化的全面发展。在这一背景下，西部地区的贫困问题却依然严峻。为此，《中国西部发展报告（2012）》的主题是“西部反贫困与民生改善”，重在通过对西部地区贫困状态及成因进行分析，对近年来反贫困的经验进行总结，对存在的问题进行揭示，从经济、社会、文化及教育角度寻求加速西部反贫困步伐、改善民生的政策建议。

本报告内容上包括总报告、西部地区民生与社会保障报告、西部地区社会发展报告、西部地区文化与教育发展报告、西部地区法制建设报告五个部分。其中，“总报告”在对2011年西部地区经济社会发展状况进行全面分析的基础上，对其2012年的发展进行了展望；“西部地区民生与社会保障”报告分西南地区和西北地区，分别对其贫困水平、发生原因、反贫困的经验、存在问题进行了分析，并提出了相应的政策建议；另外，还重点对西部地区养老保险的城乡统筹发展问题进行了研究，分析了西部养老保险制度建设的当前形势和面临的挑战，提出了针对西部各省份实际养老保险城乡统筹的具体实施方案；“西部地区社会发展”报告重点对西部地区社会发展水平、西部城市社区建设及西部儿童发展三个问题进行了专题研究，通过对发展成效的总结及存在问题的分析，分别提出了进一步改进与发展的政策建议；“西部地区文化与教育发展”报告重点对西部地区的文化产业与高等教育发展问题进行了分析研究，其中对西部文化产业发展的研究主要从产业发展的角度，对西部文化产业发展的现状、存在问题进行了系统

分析，提出了西部地区加快发展文化产业的基本思路与政策建议；对西部地区高等教育发展问题的研究重点以西部地区 12 省区市的普通高校为研究对象，分析了西部高等教育现代化发展的现状以及存在的问题，针对性地提出了从教育思想观念、教育投入、师资队伍建设等方面加快西部高等教育现代化发展的政策建议。“西部地区法制建设”报告在对 9000 余名法律专业人士与非专业人士访谈调研的基础上，重点对西部地区刑事诉讼中的人权保护与律师作用问题进行了专题研究，不仅从一个侧面了解了整个国家人权保护状况，而且也可以洞悉当前中国法治化建设水平。

Abstract

Report on Development of Western Region in China (2012) (*Western Blue Book2012*) is a research report published by Social Science Academic Press (China) , written by experts and scholars who are researching the economic development of western region and organized by Centre for Studies of China Western Economic Development of Northwest University, one of the key research institute of humanities and social science in universities of Ministry of Education. The Book has been recognized as major landmark of philosophy and social science by Ministry of Education during “10th Five-Year Plan” and published once since 2005.

The focus of Western Development Strategy has moved from to economic development to people’s livelihood oriented economic social and cultural development. In this context, the issue of poverty is still severe. Therefore, the main topic of *Report on Development of Western Region in China (2012)* (*Western Blue Book 2012*) is Anti-Poverty and Improving People’s Livelihood in Western Region and raising the policy suggestion of anti-poverty and improving people’s livelihood from the economic, social, culture and education aspect, by analyzing the situation and causes of the Western Poverty and revealing the existing problem.

The Western Blue Book 2012 is included 5 parts, i. e. , General Report, the Report on Western People’s Livelihood and Social Security, the Report on Western Social Development, the Report on Western Culture and Education Development, the Report on Western Legal Construction. The General Report summaries the performance and development of Western region economy during 2011 while it forecasts the economic future of 2012. The Report on Western People’s Livelihood and Social Security analyses the poverty level, poverty causes, the experiences of anti poverty and existing problem of northwest and southwest respectively, and focuses on the Pension insurance of western urban and rural regions, and raises policy suggestion as well. The Report on Social Development focuses on three issues, Western Social Development, Western Urban Community and Western Children Development, of further improving and development by summarizing the achievements and problems. The Report on Western Culture and Education Development analyses the western culture industry and

the western higher education development. The culture industry development analyses the problems from the aspect of industrial development, based on which raises policy suggestion. The higher education development analyses the situations and problems of western higher education, taking western colleges and universities as subjects. It raises policy suggestions of accelerating the development of western higher education from the aspects of education idea, education investment and teacher team construction. The Report on Western Legal Construction studies the protection of human rights in criminal procedure and the role of lawyers in western region, based on More than 9000 legal professionals and non-professionals interviews. It helps to understand not only the human rights protection of the nations but the level of China's legal construction.

目 录



Ⅱ I 总报告

Ⅱ.1 2011 年西部地区经济社会发展分析与 2012 年展望

..... 西北大学中国西部经济发展研究中心

宏观经济形势分析与预测课题组 / 001

一 2011 年西部地区经济社会发展成效..... / 003

二 2011 年西部地区经济社会发展中存在的主要问题..... / 018

三 2012 年西部地区经济社会发展环境与展望..... / 030

四 2012 年西部地区经济社会发展的政策建议..... / 039

Ⅱ II 西部地区民生与社会保障

Ⅱ.2 西南地区扶贫开发研究报告

..... 何景明 罗 希 张恩迅 洪名勇 李 波 / 046

Ⅱ.3 西北地区扶贫开发研究报告 李万明 刘 林 魏 巍 / 090

Ⅱ.4 西部地区养老保险城乡统筹发展报告

..... 西部社会保障事业发展研究课题组 / 125

Ⅱ III 西部地区社会发展

Ⅱ.5 西部地区社会发展水平综合评价与分析报告

..... 西部地区社会发展水平研究课题组 / 164



B.6 西部地区城市社区建设报告

..... 西部地区城市社区建设研究课题组 / 187

B.7 西部地区儿童发展报告

..... 西北大学哲学与社会学学院 西部地区儿童发展研究课题组 / 200

B IV 西部地区文化与教育发展

B.8 西部地区文化产业发展报告

..... 中国西部文化产业发展研究课题组 / 248

B.9 西部地区高等教育现代化发展报告 姚聪莉 关红姣 / 283

B V 西部地区法制建设

B.10 西部地区刑事诉讼中人权保护与律师作用调研报告

..... 西北大学·西部法治调研课题组 / 321

皮书数据库阅读**使用指南**

CONTENTS



B I General Report

- B.1** Analysis of Western Economic Development
in 2011 and Forecast to 2012 *Research Group of Centre for Studies of
China Western Economic Development of Northwest University / 001*
1. *Economic Social Development Achievements of Western Regions
in the year of 2011 / 003*
2. *The Main Problems within the Economic Social Development of
Western Regions in the year of 2011 / 018*
3. *Environment and the Prospect of the Economic Social Development of
Western Regions in the year of 2012 / 030*
4. *Policy Suggestions of the Economic Social Development of
Western Regions in the year of 2012 / 039*

B II Western People's Livelihood and Social Security

- B.2** Report on the Anti-Poverty in Southwestern Region
Jingming He, Xi Luo, Enxun Zhang, Mingyong Hong and Bo Li / 046
- B.3** Report on the Anti-Poverty in Northwestern Region
Wanming Li, Lin Liu and Wei Wei / 090
- B.4** Report on Western Urban and Rural Pension Insurance Development
Research Group of Western Social Security Development / 125



Ⅲ Western Social Development

- Ⅲ.5 Report on Comprehensive Evaluation and Analysis Western Social
Developing Level *Research Group of Western Social Development / 164*
- Ⅲ.6 Report on Western Urban Community Construction
Research Group of Western Social Development / 187
- Ⅲ.7 Report on Children Development
School of Philosophy and Sociology, Research Group of Western Children Development / 200

Ⅳ Western Culture and Education Development

- Ⅳ.8 Report on Western Culture Industry Development
Research Group of China's Western Culture Industrial Development / 248
- Ⅳ.9 Report on Modernization of Western Higher Education
Congli Yao, Hongjiao Guan / 283

Ⅴ Western Legal Construction

- Ⅴ.10 Survey Research on the Human Rights Protection and Lawyer's Role
in Western Criminal Action
Research Group of the western Legal Construction, Northwest University / 321

总 报 告

General Report



B.1

2011 年西部地区经济社会发展分析 与 2012 年展望

西北大学中国西部经济发展研究中心宏观经济形势分析与预测课题组*

摘 要：2011 年面对复杂多变的国内外环境，西部地区紧紧围绕转型发展的新要求，加快经济结构调整和发展方式转变，经济社会持续稳定较快发展，主要经济指标按期完成，实现了“十二五”的良好开局。突出表现为：经济快速增长、区域经济结构进一步优化；社会固定资产投资增长较快；消费市场进一步扩张；工业生产实现产值与效益双提高；对外贸易顺差加大，利用外资登上新台阶；地方财政收入呈现跨越式增长；城乡居民收入增长迅速，民生事业全面推进；城镇功能与城市化水平进一步提升；城市社区建设成效显著；人口与社会结构均衡发展；环境状况有所改善，单位产值能耗明显下降。

* 课题组长：西北大学中国西部经济发展研究中心学术委员会主任何炼成教授；课题组成员：姚慧琴教授、徐璋勇教授、蔡立雄副教授、安树伟教授、李凯副教授、贺红助理研究员；执笔人：蔡立雄、李凯。



但同时也存在着一些不容忽视的问题,主要表现在:与东部地区的经济社会发展差距及地方财政收支缺口依然较大;生态环境脆弱的瓶颈制约依然严重;科技支撑能力不足,经济转型依然任重道远;贫困面广量大,民生改善任务依然十分繁重;文化发展水平差异较大,经济发展动力还需要进一步强化;重点区域带动能力还不强,城镇化步伐还需加速。预测表明,2012年西部地区GDP仍将保持快速增长,但增速会出现微量回调;工业发展环境明显改善,全年将保持高位增长;固定资产投资仍将高速增长,基础设施与民生改善领域投资是重点;消费需求将会保持快速增长,消费结构将进一步优化;对外联系继续增强,但进出口增速会放缓;物价会出现波动,但涨幅下降。

关键词: 西部地区 经济社会 分析展望

2011年是国家实施“十二五”规划的开局之年,全球经济在后金融危机时代的复苏面临着重重考验,受累于发达经济体的经济增速显著放缓以及日益严重的债务危机,全球经济复苏前景的不确定性进一步放大;发展中国家经济表现较好,亚洲新兴经济体依然是拉动全球经济复苏的重要力量,但出口导向型经济发展模式面临较大挑战,物价上涨以及宏观经济政策调整使经济发展的稳定性下降;从整体上看,全球经济政策调整的空间缩小,下行的风险加剧,经济问题与社会问题并发使经济复苏更加困难。党中央、国务院在国内物价上涨压力较大、国际经济持续动荡的背景下,坚持既定宏观调控方针,提高前瞻性和针对性,把转变经济发展方式和进一步调整经济结构作为各项经济社会发展工作的核心内容和根本对策;在控物价、稳增长和调结构中寻求平衡;宏观经济结构、区域经济结构的协调性进一步增强;物价涨势回落,由2011年7月份的6.5%下降到12月的4.1%;经济增速有所下降,但仍保持9.2%的较高速度。

2011年,面对复杂多变的国内外环境,西部地区各族人民在党中央、国务院和地方政府的正确领导下,紧紧围绕转型发展的新要求,认真贯彻落实科学发展观,加快经济结构调整和发展方式转变,深入实施区域发展战略,大力发展各项社会事业,努力保障和改善民生,克服局部自然灾害和全球经济危机的影响,经济社会持续稳定较快发展,主要经济指标按期完成,实现了“十二五”的良好开局。与此同时,随着中国现代化进程的加快和社会管理的不断深入,推动社



会建设与发展也成为我国社会和谐发展的重要内容，西部地区也扎实推进城市社区建设和社会主义新农村建设，不断完善社会保障与社会福利体系，社会发展水平得到进一步提高。2012 年，国家公布并着力全面实施《西部大开发“十二五”规划》，《规划》认为，由于经济全球化带来的分工参与机遇、国家加大政策支持机遇和经济结构调整机遇，加之西部地区发展条件改善所带来累积优势，“‘十二五’时期，西部地区处于大有作为的重要战略机遇期。”为了深入了解 2011 年西部地区经济社会发展形势、准确把握 2012 年经济发展趋势，西北大学中国西部经济发展研究中心宏观经济形势分析与预测课题组对 2011 年西部地区经济社会发展的状况进行总结分析，并对 2012 年发展态势进行展望。

一 2011 年西部地区经济社会发展成效

2011 年，西部地区经济社会在成功应对全球金融危机的同时，着力加快改革开放步伐，转变经济增长方式，提高发展质量，通过国家支持、自身努力和区域合作，不断增强自我发展能力，基础设施得到显著改善，生态建设和环境保护取得可喜成效，重点区域和特色优势产业发展呈现良好势头，社会事业薄弱环节得到加强，民族地区和边远贫困地区脱贫致富步伐加快，开创了西部大开发的新局面。

（一）经济快速增长，区域经济结构与产业结构进一步调整

2011 年，西部地区经济在 2010 年高速增长的基础上，继续保持快速增长，全年共实现地区生产总值 99738.26 亿元，按可比价格计算，比上年增长 14.03%，增速虽然比上年下降 0.19 个百分点，但比东部地区快 3.42 个百分点，比中部地区快 1.25 个百分点，比全国平均水平快 2.25 个百分点^①；西部地区占全国 GDP 的比重达到了 19.24%，与 2010 年相比提高了 0.56 个百分点，为全国区域经济协调发展作出了贡献。

从省际数据看，西部各省区市增速均在 12% 以上，有五个省份的增速进入全国前十位（与前两年相同），其中：重庆增长 16.4%，与天津并居全国第 1 位；四川、贵州均增长 15%，居全国第 3 位，内蒙古和陕西分别增长 14.3% 和 13.9%，

^① 总量数据为各省份加总所得，以下同。



分居第5、第6位。从各省份总量看,有5个省份的经济总量达到万亿元以上,比上一年增加两个;其中四川经济总量突破2万亿元,达21026.7亿元,居西部第1位;内蒙古、陕西经济总量分别为1.42万亿元和1.24万亿元,分别居西部第2、3位;广西、重庆经济总量突破1万亿元,分别排西部第4、5位。与2010年相比,有5个省份的增速加快,贵州增速加快2.2个百分点,其他增速加快的省份还有新疆(1.4个百分点)、云南(1.4个百分点)、甘肃(0.8个百分点)、西藏(0.3个百分点);有7个省份增速下降,分别是广西(-1.9个百分点)、青海(-1.8个百分点)、宁夏(1.4个百分点)、重庆(-0.7个百分点)、陕西(-0.6个百分点)、内蒙古(-0.6个百分点)、四川(-0.1个百分点)。

区域经济的协调性进一步增强,表现在两个方面:一是各省份经济增长的绝对差(最高增速与最低增速差)由2010年的6.5个百分点下降到4.4个百分点;二是四川、重庆、内蒙古、陕西、广西对西部地区GDP增长的贡献率均超过10%,五省区市的加总贡献率为71.19%,比上一年下降1.96个百分点。

在经济总量稳步增长的同时,人均创造价值水平也在不断提高。人均GDP按现价计算增长22.73%,达到27584元,按中国银行外汇年底牌价\$1=¥6.3009折算,为4378美元。共有10个省份进入人均GDP3000美元的中等收入区间,分别是内蒙古(9128美元)、重庆(5475美元)、陕西(5260美元)、宁夏(5141美元)、新疆(4749美元)、青海(4566美元)、四川(4148美元)、广西(4018美元)、西藏(3186美元)、甘肃(3107美元)。

分产业看,2011年西部地区第一、二、三次产业分别实现增加值12766.21亿元、51599.57亿元和35372.37亿元,分别增长5.1%、18.2%和11.3%,第二产业增速有所下降,第一产业增速有所加快,第三产业增速与上一年持平;第二产业对GDP增长的贡献率最高,为65.23%;第三产业次之,为26.61%;第一产业最低,为5.09%,第二产业贡献率高于上一年度,而第一、三产业贡献率则出现下降,其中第三产业贡献率下降4.27个百分点,第二产业驱动特征进一步强化;三次产业的比例关系由2010年的13.88:49.84:36.28变为2011年的12.8:51.74:35.47,第一、三产业的比重进一步下降,第二产业比重上升明显,2010年就已出现的二、三产业间逆向调整趋势进一步增强,这一点在分省数据中也得到充分验证,除新疆外的西部所有省份的第三产业产值占GDP比重均出现下降,而第二产业的比重均有所上升。



表 1 2011 年西部地区经济增长情况

省区市	GDP(亿元)	GDP 增速 (%)	对西部 GDP 增长 的贡献率(%)	人均 GDP (元)	人均 GDP 增长率(%)
重 庆	10011.13	16.4	11.38	34500	25.02
四 川	21026.7	15.0	22.57	26133	23.37
贵 州	5701.84	15.0	6.04	16437	25.29
云 南	8750.95	13.7	8.67	18897	19.97
西 藏	605.83	12.6	0.56	20077	15.92
陕 西	12391.3	13.9	12.32	33142	22.15
甘 肃	5020.0	12.5	4.51	19577	21.50
青 海	1634.72	13.5	1.60	28772	19.31
宁 夏	2060.79	12.0	1.78	32392	20.60
新 疆	6574.54	12.0	5.71	29924	19.53
内蒙古	14246.11	14.3	14.61	57515	21.48
广 西	11714.35	12.3	10.31	25315	25.20
西 部	99738.26	14.0	100.0	27584	22.73

资料来源：2011 年西部各省区市统计公报（本文数据若非特别注明，均来源于全国和各省份统计公报，用于比较的 2010 年的数据来自于《中国统计年鉴 2011》）。

表 2 2011 年西部地区三次产业发展情况

单位：亿元，%

省区市	第一产业			第二产业			第三产业		
	产值	增速	对 GDP 的 贡献率	产值	增速	对 GDP 的 贡献率	产值	增速	对 GDP 的 贡献率
重 庆	844.5	5.1	2.96	5542.8	21.8	71.56	3623.8	10.8	25.48
四 川	2983.5	4.5	4.74	11027.9	20.7	69.81	7015.3	10.9	25.45
贵 州	726.2	1.2	1.17	2334	20.7	54.29	2641.6	14.2	44.55
云 南	1407.8	6.0	7.65	3990.97	18.0	58.41	3352.2	11.8	33.95
西 藏	74.4	3.4	3.58	209.5	18.3	47.44	321.9	11.6	48.98
陕 西	1220.9	5.9	4.5	6836.3	16.9	65.44	4334.1	11.7	30.06
甘 肃	678.2	5.9	6.77	2524.3	15.2	59.66	1817.5	11.5	33.58
青 海	155.4	5.0	3.82	939.1	17.3	71.52	540.2	9.7	24.66
宁 夏	184.1	5.0	3.96	1076	17.5	72.38	800.7	7.0	23.66
新 疆	1139.0	6.5	9.86	3289.8	12.0	49.99	2145.7	15.2	40.15
内蒙古	1304.9	5.8	4.03	8092.1	17.8	68.89	4849.1	11.0	27.08
广 西	2047.3	4.8	7.39	5736.8	17.1	66.00	3930.3	9.4	26.61
西 部	12766.21	5.1	5.09	51599.57	18.2	65.23	35372.37	11.3	29.48



(二) 社会固定资产投资增长较快

2011年,西部地区继续坚持增量扩张带动存量调整,主动对接国家支持的重点和方向,优化投资结构,继续加强基础设施建设,提高对经济社会发展的支撑能力,注重解决薄弱环节和瓶颈制约,重点加强战略性新兴产业、产业升级改造和民生项目投资,不断增强发展后劲和促进社会和谐;在努力争取中央项目投资资金的同时,加强地方政府投融资平台的建设和管理,积极破解信贷规模收缩和项目核准门槛提高等难题,充分运用股票、债券等资本市场工具融资;进一步加大招商引资力度,促进民间资本和区外资本扩大投资规模。全年实现社会固定资产投资78586.08亿元,同比增长28.9%,增速比上年加快4.2个百分点,也超过东部地区21.4%和中部地区27.85%的增速,扭转了上一年度增速下降的趋势。除西藏(18.4%)和四川(17.7%)外,其他10个省份投资增速均超过全国平均水平(23.8%),7个省份增速超过30%(与上一年度相同),其中,贵州增速达到60.1%,居全国第1位;甘肃、青海、新疆分别增长40.2%、34.2%、33.1%,居全国第2、4、5位。与上年相比,8个省份增速加快,其中,贵州增速提升幅度最大,达30.1个百分点;4个省份增速下降,广西放缓幅度最大,达8.6个百分点。

表3 2011年西部地区社会固定资产投资情况

单位:亿元, %

省区市	全社会固定资产投资		固定资产投资(不含农户)		房地产开发投资	
	总量	增长率	总量	增长率	总量	增长率
重 庆	7631.8	30.0	7099.02 *	28.7	2015.1	24.4
四 川	15141.6	17.7	—	—	2836.7	29.3
贵 州	5101.55	60.1	4892.1	61.1	878.67	57.8
云 南	7109.7	27.4	—	—	1272.72	41.3
西 藏	549.27	18.6	480.84 *	18.6	5.13	-42.7
陕 西	10033.05	30.2	9711.05	29.7	1420.53	22.5
甘 肃	4180.24	40.2	3873.72 *	40.3	362.88	36.21
青 海	1434.31	34.2	1187.75 *	33.5	144.77	33.8
宁 夏	1648.48	30.8	—	—	330.55	29.9
新 疆	4712.77	33.1	4204.36 *	32.1	518.26	49
内 蒙 古	10900.1	21.5	10612.4 *	21.5	1650.02	47.3
广 西	10143.45	29.1	9733.69	29.4	1500.46	24.4
西 部	78586.32	28.9	—	—	12935.78	32.8

注: * 为城镇固定资产投资。