

書用備必 檢普高、考特普高
考特類各員務公

各國人事制度三百題

附：歷屆各類考試試題解答
★標準之題道及試題分析



著編 社刊月用考
行發 社版出南五

考試 傷腦筋？

- ★不知道應試有什麼訣竅？
- ★不知道別人是如何考取的？
- ★不知道該如何着手準備？
- ★不知道各類科命題趨勢？
- ★不知道最新試題內容如何？

- ★不知道考情有無最新變化？
- ★不知道未來有何種考試可報考？
- ★不知道讀書方法對不對？
- ★不知道考題要如何作答？
- ★不知道自己考上了沒？

因此，您要

- ★訂閱一份**書用月刊**，花最少代價——一天五毛
- ★提供考試最新、最正確消息，得最大收穫——金榜題名

是應國家考試必備工具書籍，讓您

不要傷腦筋！

（每期十五元，全年十二期一五〇元）

郵政劃撥：〇一〇四六八二——一號

✕訂閱二年者長期提供考情快報

五南出版社帳戶收

各國人事制度讀書方法分析暨準備之道

各國人事制度，主要考英、美、日三國與我國、法德之人事制度做比較。對於本科欲求普遍而深入之瞭解。最簡易之方法，須唸我國考銓制度，然後將行政學人事行政部分，基本名詞，了然意義。如此步驟為先行程序，非徹底準備不可。

奠定本科上述基礎後，以英國人事制度為基準，比較美國，進入日本國，再觀摩法國和德意志。茲將其重點內容分析如後，並略述應準備之法，以供迅速應考，正確方針之指引。

英國人事制度 著重於文官，而又以行政人員最受重視。穩固而有效能之人事制度，現時舉世著稱。殊不知，英國於一八五三年引進我國已行之二千餘年的考試制度，加以合理因革損益，逐漸累積，終成今日形態。其人事設施，具典型代表性作用。

英國之人事機構，值得稱述者，為一八五五年成立之文官委員會，一九六八年成立文官部，一九八一年又改為管理及人事部與財政部分別掌理。文官委員會至今屹立不搖，英國現行之行政職級分十職級，其考試偏重於教育程度，考選普通行政人員，其任用包含晉升。其俸給採文化薪給，其考績係考評報告書評之，其訓練著重文官訓練，與任用配合，其權利義務明確，其退休採完全政府籌款之年金制度。英國公務人員有組織公會工會，並有一套參與管理式之申訴制度。

美國人事制度 著重於職位分類精神，雖係民主式人事行政系統，但與英國相對比，值得互相比較者不少。有關美國部分之試題，近三年來，當以人事機構，一九七八年文官改革法，高級行政文官之培育，考試內容方式以及職位分類，兼及於訓練、考績。

日本戰後之人事改革 已分兩大體系，即國家公務員法及地方公務員法。國家公務員法所規律的，歷屆考題不出

下列諸點：即人事院，考選基準，支俸，任用，研修，給與之特色，退撫制度，申訴制度，以及日本人事制度之特色。

法德人事制度 亦頗穩定，只限於枝節變動，不影響考題之大局。因此較易掌握，不致雜亂無章，撲朔迷離。以重要性及歷屆出題之順序，二者僅及日本之二分之一。法國著名之題目，首推其職級區分，即公務員或文官之區分。其次考試任用訓練三者合一，有名之國家行政學院，專門培育高級行政人員。再者法國之俸給與退休制度有因果聯帶關係。

德國人事制度 較著之考題，當為考選之特質，為英美兩國之綜合。以及公務員之區分，並公務員之懲戒。德法兩國同屬大陸法系，成文法制之國家。共通之重點另有人事機構部內制，近年來已加強統一改進功能。而二國對於公務員義務規定甚詳，亦係另一考題之所在。

各國人事制度，除上述諸國外，常考比較或綜合之題目。因此中國考銓制度常為考題之比較部分，尤其是考試部分。再者綜合性之題目，例如政治活動之限制，工作時間，退撫方式等。

本科除升等考試，曾出現韓國人事制度特質外，皆屬上述五國或與我國比較之制度。惟為有效因應考試，重點應以英美日三國為訴求之重心。中國部分，則以考銓制度一科取代，已見前述。兼及法德為結論。此為各國人事制度之主要內容。

考試往往須加深研習層面，因此對於上述六國外，亞洲國家之人事制度選韓國、泰國、新加坡，做為額外涉獵。但僅止於特性大略概要即可。畢竟此部分只為預備區域範圍。

各國人事制度欲有效建立起概念，除考銓法規一科外，應以李廣訓編著，五南圖書出版公司出版之教科書為用書。深入淺出係該書之特色，惟須兼注意英、美最新動態。始能鉅細靡遺，該括考題。做到萬無一失之地步，而於考試中，脫穎而出，名列前茅。

各國人事制度考前十天重點提示及複習計劃要領

英國人事制度，具有幾項特質，務必將英國人事制度之特質全盤複習。第一，人事機構，現行管理及人事部與財政部之分工情形，一八五五年成立文官委員會之用意目的。至於考試制度，著重於普通知識及教育程度能力。任用制度以試用為前提，著名的晉升制度更是值得吾人稱述。而新進行政職系及開放文官、行政見習官之培育，便是英國文官結構最新整合，循序漸進，措置得宜。

英國之俸給採文化待遇，公務員之地位崇高。訓練配合晉升與任用，文官學院之管理，行政訓練更是一大特色，英國無考績法，專依考評報告制實施，其優點為賦予主管長官切實鑑別人才，缺點則為不易做到客觀，難免主管高下在心。不過在英國這種情形不會發生。至於公務員之義務，對於懲處之申訴，公務員均可本惠德利精神解決。其年金仍是國王之賜與，自不適用上述爭議解決。

英國部分熟練完畢，可利用一天或兩天，逐次複習美、日、德、法諸國。進程如下列提示重點——

美國最著之考題，出於一九七九年實施，一九七八年文官改革法之重點，如功績制九項原則，新考績制度，申訴制度及高級行政主管群。另一大重點則為職位分類及考試方法與內容。此部分常為英美或中英美比較試題所在。除此二大重點部分外，餘無可觀，不必費神。

日本國人事制度，著重民主與效率，表面上係美國翻版，實係自成風格。考題複習提示如下，人事院及其職掌，人事制度十大特色，考試種類，給與支俸晉俸，研修，勤務評定，不利益之申訴，退撫恩給互助。

法德兩國人事機構原為部內制，為加強集中統一，彌補部內制之例行性，近均有改革。恰如美國聯邦文官委員會從部外制，轉向部內制之聯邦人事管理局，異曲同工。

其次兩國之要題，格局幾乎相同。因二國均係大陸法系國家，人事制度之舉措有其特性。

法國公務員之區分，俸給，退休及義務。均是考題曾出現者，但最重要之焦點，莫過於國家行政學院之高級行政人員之考試，訓練、任用三者合一最爲膾炙人口。

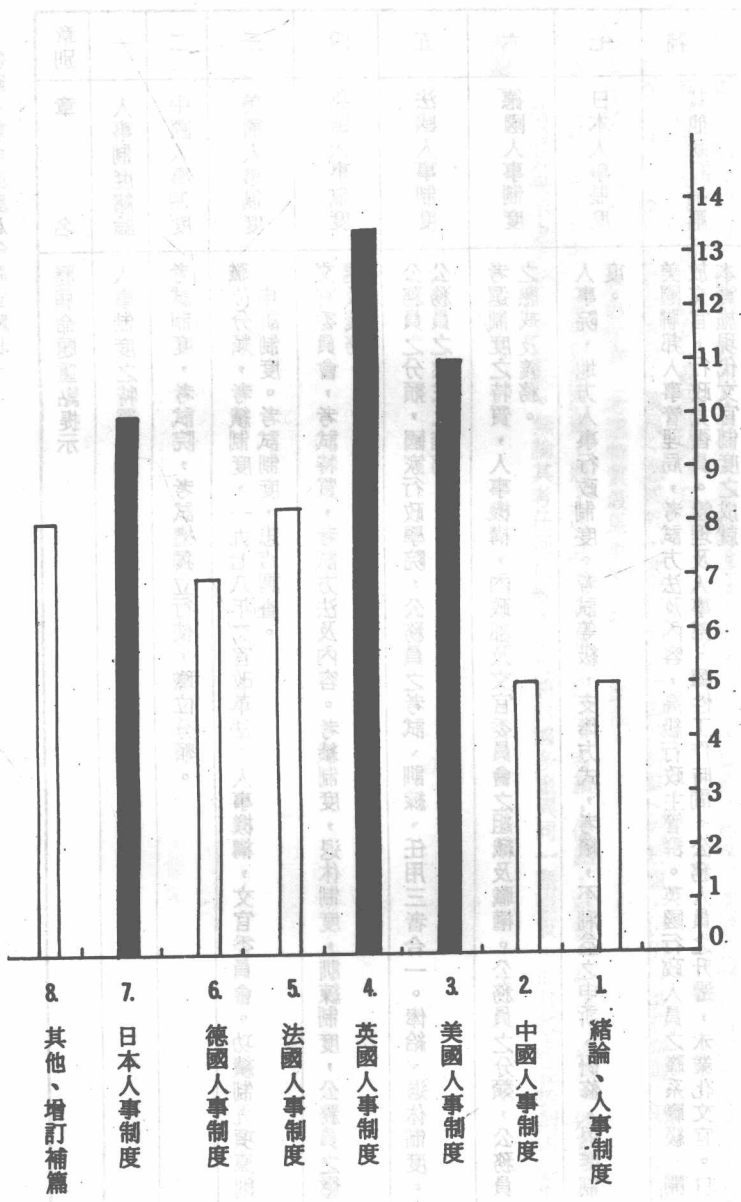
德國之要題，除公務員之區分，義務、懲戒外，當以其考選內容及特質比例最重。但仍以事前學習之規定，而呈現英美制度之捨長取短，兼容並蓄之考選特質最爲重要，餘無足掛齒。

應考本科考前之復習，並可斟酌計劃，將上述各國之考試，任用，考績，俸給，訓練，紀律，義務，退撫之特質，用單一結論列表示之。則可比較矣。無論其考任何比較，均可將兩國多重異同一語道貫，而其基礎在於對考銓制度之瞭解。

各國人事制度歷屆命題重點提示

章別	章名	歷屆命題重點提示
一	人事制度緒論	人事制度之特質，功績制度
二	中國人事制度	考試制度，考試院，考試權獨立行使，職位分類。
三	美國人事制度	職位分類，考績制度，一九七八年文官改革法。人事機構，文官委員會。功績制九項原則。申訴制度。考試制度，忠貞調查。
四	英國人事制度	文官委員會，考試特質，考試方法及內容。考績制度，退休制度，訓練制度，公務員之懲處及義務。
五	法國人事制度	公務員之分類，國家行政學院，公務員之考試、訓練、任用三者合一。俸給、退休制度。公務員之懲戒及義務。
六	德國人事制度	考選制度之特質，人事機構，內政部及文官委員會之組織及職權。公務員之分類，公務員之懲戒及義務。
七	日本人事制度	人事院，地方人事行政制度。考試等級，支俸方式，考績，不利益之申訴、研修、退撫制度。
補	其他新訂補篇	美國聯邦人事管理局，考試方法及內容，高級行政主管群。英國行政人員之職系職級。開放文官，行政見習員。管理及人事部。彈性工作時間。公務人員之升遷，永業化文官。日本實施現代文官制度之成就。

各國人事制度歷年試題比例圖



各國人事制度三百題 目次

第一章 緒論	一〇十三題	一
第二章 中國人事制度	十四〇四七題	一九
第三章 美國人事制度	四八〇九六題	七三
第四章 英國人事制度	九七〇一三五題	一三五
第五章 法國人事制度	一三六〇一六三題	一七七
第六章 西德人事制度	一六四〇一九三題	二一一
第七章 日本人事制度	一九四〇二三三題	二四七
第八章 亞洲主要國家人事制度	二三四〇二六一題	三〇五
第九章 各國人事制度之比較	二六二〇三〇五題	三三一
附錄 歷屆試題解答索引		三八七

各國人事制度三百題 題目一覽

第一章 緒論

- 一、何謂人事制度？其重要性為何？..... 一
- 二、依權力關係而分，各國所採行的人事制度有那些類型？試分述其特色及優缺點？..... 五
- 三、試由政府公務之各種制度，說明健全人事制度之要件。..... 六
- 四、就改進我國人事制度而言，各國人事制度研究有何重要性？..... 七
- 五、各國人事機構的組織與體制，歸納言之，可分為幾種類型？試分述之。並指出實施此各制之代表國家。..... 八
- 六、試述中國人事制度的特色為何？..... 一〇
- 七、英國人事制度之特點為何？試述之。..... 一一
- 八、試述美國人事制度的特色。..... 一二
- 九、試分析法國人事制度的特質。（61高）..... 一三
- 一〇、德國人事制度有何特色？試述之。（70特）..... 一四
- 一一、日本現行人事制度有何特色？..... 一四

一二、韓國之現行人事制度多參酌日本，其特色為何？……………一五

一三、試略述泰國人事制度之特色為何？……………一六

第二章 中國人事制度……………一九

一四、試就已見說明我國當前人事行政所面臨的新興問題及其因應之道？……………二四

一五、試述我國人事制度史上的三次重大改革，並詳述第三次改革之經過。……………二五

一六、試列表說明我國現行人事機構的組織系統如何？……………二九

一七、試說明我國考試院之組織及職權。……………二九

一八、我國行政院設置人事行政局之組織及職掌為何？又其與考試院之業務如何劃分？（56高、63

高、67普、68退伍）……………三一

一九、我國各級人事管理機構之組織為何？……………三三

二〇、公務員的範圍如何？試述之。……………三三

二一、我國政府機關人事制度，以往是職位分類與簡薦委兩制併行，政府決定於七十五年底正式實

行兩制合一，試述其可行性及合併方式。……………三四

二二、試述我國公務員考試之種類及其應考資格。……………三六

二三、試述我國公務人員考試之方式，並述辦理考試之程序。……………三九

二四、我國公務員中所謂專門職業及技術人員係指何種人員？其應考資格如何？……………四一

二五、我國公務人員高普考試及格人員如何辦理訓練？試述之。……………四二

二六、現行我國考試制度，有何需要改進之處？試就平日觀察所得，略抒己見。	四三
二七、我國公務員之任用資格爲何？試述之。	四五
二八、我國公務員之任用上之限制，試述之。	四七
二九、我國公務人員之任用程序爲何？	四八
三〇、新制公務人員任用法對於「試用」之規定如何？又聘用人員不適用公務人員任用有關之規定事項爲何？	四九
三一、試述我國新制公務人員任用法之主要內容。	四九
三二、試述我國公務員升遷之範圍如何？又決定公務員升遷之依據有那些？升遷的方法有幾？試分述之。	五一
三三、試述我國公務人員俸給法所定公務人員俸給之種類。	五二
三四、我國公務人員俸給法有關初任各官等職務人員如何起敘？試述之。	五三
三五、試述我國現行俸給制度之缺點及其改進之道爲何？	五四
三六、試述我國公務人員考績之種類有幾？又考績之等次與獎懲如何規定？	五五
三七、試述我國考績制度之缺失與改進之道如何？	五六
三八、我國公務人員之權利及義務如何？試述之。	五七
三九、試述我國公務員受懲戒處分的原因，及懲戒處分的方式。	五九
四〇、試述我國公務員懲戒法規定懲戒處分與刑事裁判之關係。	六〇
四一、試述我國公務人員之申訴制度。	六〇

四二、試述我國公務人員之訓練可分爲幾種？其訓練方式爲何？	六二
四三、試述我國公務員進修之方式及項目爲何？	六三
四四、試說明我國公務人員保險所包括的項目（範圍），又保險給付可分爲幾種？試分述之。	六五
四五、試述我國公務人員退休金之給與種類、條件及標準。	六六
四六、現行公務人員退休制度有何缺點？應如何改進之？試抒己見。	六七
四七、試述我國公務人員撫卹金之種類及給與標準爲何？	七〇
第三章 美國人事制度	七三
四八、試述美國人事制度的發展歷程（74高）。	八一
四九、美國早年人事制度中的分贓制度有何流弊？又其與功績制有何不同？（61特）	八二
五〇、試說明美國聯邦文官委員會之組織，及委員的任命程序、任期、職掌。（63基）	八三
五一、美國總統卡特主張改革文官制度，其原因爲何？又其改革內容爲何？（67高、69升、70特、71基）	八四
五二、美國一九七八年文官改革法中對功績制度的原則有何規定？試說明之。（68高、68升）	八五
五三、美國文官改革法對公務員嚴限濫用人事權限，有何規定？	八六
五四、美國人事管理局（OPM）之基本任務爲何？	八七
五五、美國人事管理局之內部組織及職掌爲何？試述之。	八八
五六、試述美國功績制保護委員會（MSPB）之主要任務爲何？（70高）	八九

五七、美國功績制保護委員會之內部組織及職掌爲何？試述之。	九〇
五八、試述美國聯邦勞工關係局的組織及任務。	九一
五九、美國各機關內人事機構之主要職掌爲何？試簡述之。	九一
六〇、試述美國聯邦文職公務員體系。並請說明此體系對功績制的精神有何影響。	九三
六一、美國公務員考選制度中那些職位不經考試即可任用？並說明其原因。	九四
六二、美國公務職位分類之實施，其發展情形爲何？試說明之。	九五
六三、試述美國現行職位分類之結構。	九六
六四、美國實施職位分類最早，近感困難之點何在？其改進方向爲何？（71高）	九七
六五、美國人事制度改進職位分類推行六種品評制，試簡述之。（63高、71高）	九九
六六、美國聯邦公務職位分類制度是否已完全廢止？試抒己見。	一〇〇
六七、試述美國聯邦公務員考試之一般原則，並述其考試機構與應考資格。	一〇一
六八、美國聯邦公務員考試之方試爲何？其測驗內容爲何？試併述之。（72基、73高、69高）	一〇二
六九、試述美國聯邦公務員考試制度的特色。	一〇三
七〇、美國聯邦公務員任用之消極條件。	一〇三
七一、美國對公務員之升遷有何規定？內升之政策及原則爲何？辦理程序如何？試述之。	一〇四
七二、試述美國公務員任用之方式及程序。	一〇六
七三、美國一般機關如何激勵其所屬公務員的工作意願？試述之。	一〇七
七四、美國高級行政人員工作羣之作用及特色如何？（70高、72高、73基）	一〇八

- 七五、美國聯邦政府於一九七九年建立有高級行政主管羣制度，試說明其緣由，並簡述其內容。……一〇八
- 七六、美國高級行政主管羣為何難以維持超然中立之地位？試述之。（73基）……一一一
- 七七、美國公務員俸給除依俸表之規定外，尚有各種加給及津貼，試略述其種類。……一二一
- 七八、試述美國公務員俸給之支給與晉敘情形。……一二二
- 七九、試述美國一九七八年文官改革法建立新考績制度之目的及要點。……一二三
- 八〇、美國聯邦人事管理局於一九八〇年對制訂工作標準及辦理考績之指示，其要點為何？……一二四
- 八一、美國公務員訓練之目的為何？基於何種政策而有此制度？……一二五
- 八二、美國公務員訓練，除法令制度甚為齊備外，尚有有力的行政支援，試述之。……一二六
- 八三、試述美國公務員訓練之組織體系。……一二七
- 八四、何謂彈性工作時間？其優缺點為何？並說明美國近年來實施此制之淵源及方式。（65高、66高）……一二九
- 八五、美國公務員在任職期間應遵守的義務與持有的行為有那些？試述之。……一二〇
- 八六、美國公務員之政治活動，政府多加以限制，試述之。……一二一
- 八七、美國公務員忠貞調查之發軔、經過、實施及限制範圍如何？試說明之。（61高）……一二二
- 八八、忠貞調查對美國政治安全裨益甚大，但對之攻擊與批評者亦復不少，其原因何在？……一二三
- 八九、試說明美國公務員之懲戒制度。……一二三
- 九〇、試述美國文官改革法中有關申訴之新規定。（74基）……一二四
- 九一、何謂公務員之保障？美國對公務員保障有何規定？……一二六
- 九二、美國文官改革法中對聯邦勞工關係有許多新的規定，試說明之。……一二七

九三、試述美國公務員年金制之概要。(64高).....	二八
九四、美國公務員災害補償法有關補償種類之規定爲何？試述之。.....	三〇
九五、美國公務員退撫制度有何特色？試述之。(65升).....	三一
九六、試述美國裁減公務員所須考慮的因素，並述其應有的措施。.....	三三

第四章 英國人事制度.....

九七、試述英國人事制度於一九四五年(二次大戰)以前的重大演變歷程。.....	一四四
九八、英國人事制度於二次大戰後至一九六八年以前有何重大改革？試簡述之。.....	一四五
九九、英國於一九六八年前的人事行政機關爲何？試簡述其組織及職掌。.....	一四六
一〇〇、試述英國文官委員會之組織聯權、委員之分工情形及所轄機構。(61高、69高).....	一四七
一〇一、試說明英國傅爾頓委員會成立經過，並簡述其對英國人事制度有何批評。.....	一四九
一〇二、英國傅爾頓委員會針對英國人事制度的缺失，提出那些建議？結果如何？.....	一五〇
一〇三、英國人事行政主管機關於一九八一年有重大變革，試分述其變革原因及情形，並述變革後主管機關之組織及職掌。.....	一五一
一〇四、試述英國人事行政的實施概況。(62高).....	一五一
一〇五、試述英國中央政府公務員之分類情形。(63高).....	一五三
一〇六、英國地方政府之公務員如何分類？試述之。.....	一五五
一〇七、英國行政職系之建立，其原因爲何？又行政職系有何任務？.....	一五五

一〇八、由那些方面可見科長職級爲英國行政聯系的關鍵之一？其職責爲何？……………一五六

一〇九、英國公務員中，有那些職級組成開放架構？試述其意義？並說明開放架構公務員之任務與條件。……………一五六

一一〇、試述英國公務員行政職系中，設置行政見習官之緣起，並述其遴選方法？……………一五七

一一一、試簡述英國公務員中行政見習官之訓練與升遷。……………一五七

一二二、英國行政見習官（AT）計畫之實施，受訓頗多批評，試述其目前之改進重點爲何。……………一五八

一二三、試述英國考試制度之緣起。（74高）……………一五九

一二四、英國公務員考選制度有何特色？試分述之。（62高、63基）……………一五九

一二五、試述英國公務員的考選機關爲何？有何職掌？……………一六〇

一二六、試說明英國行政級人員考試之應考資格、考試方法及內容爲何。（61特、68高、70高）……………一六〇

一二七、試述英國「鄉墅測驗法」的產生原因、方法，並評論之。（66高、74高）……………一六二

一二八、英國現職人員之升職、轉任或進用非常任人員，係採何種考試方法？試述之。……………一六三

一二九、試述英國公務員之任用權責及任用程序。……………一六三

一二〇、試述英國公務員晉升的條件及辦理晉升的程序。（73高）……………一六四

一二一、英國公務員由調任而進用的方法有幾？試述之。……………一六五

一二二、英國公務員俸給之訂定程序爲何？並述其調整情形。……………一六六

一二三、英國文官制度中，晉俸之意義爲何？方法爲何？……………一六六

一二四、英國公務員之加給與津貼，分爲幾種？試分別說明之。（71升）……………一六七