



C2012068276

# 城市化进程中的 西北民族关系

汪春燕著

NORTHWEST ETHNIC RELATIONS  
IN THE URBANIZATION



◎ 中国社会科学出版社

# 城市化进程中的 西北民族关系

汪春燕著

NORTHWEST ETHNIC RELATIONS  
IN THE URBANIZATION



C2012068276

中国社会科学出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

城市化进程中的西北民族关系 / 汪春燕著 . —北京 : 中国社会科学出版社 , 2012. 5

ISBN 978 - 7 - 5161 - 0937 - 3

I . ①城 … II . ①汪 … III . ①民族关系 — 研究 — 西北地区  
IV . ①D633

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2012) 第 114643 号

---

出版人 赵剑英  
责任编辑 郭沂纹  
特约编辑 段启增  
责任校对 王俊超  
责任印制 李 建

---

出 版 中国社会科学出版社  
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 (邮编 100720 )  
网 址 <http://www.csspw.com.cn>  
中文域名: 中国社科网 010 - 64070619  
发 行 部 010 - 84083685  
门 市 部 010 - 84029450  
经 销 新华书店及其他书店

---

印 刷 北京君升印刷有限公司  
装 订 廊坊市广阳区广增装订厂  
版 次 2012 年 5 月第 1 版  
印 次 2012 年 5 月第 1 次印刷

---

开 本 710 × 1000 1/16  
印 张 24.25  
插 页 2  
字 数 393 千字  
定 价 69.00 元

---

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社联系调换  
电话: 010 - 64009791  
版权所有 侵权必究

# 目 录

|                                   |      |
|-----------------------------------|------|
| <b>第一章 绪论</b> .....               | (1)  |
| 第一节 研究背景与意义 .....                 | (1)  |
| 第二节 研究的理论依据 .....                 | (3)  |
| 第三节 研究思路与框架 .....                 | (5)  |
| <br>                              |      |
| <b>第二章 西北地区人文地理环境</b> .....       | (14) |
| 第一节 自然地理概况及其特征 .....              | (14) |
| 第二节 丰富特殊的生态多样性资源 .....            | (21) |
| 第三节 鲜活绚丽的文化多样性资源 .....            | (31) |
| 第四节 新型民族关系形成的现实条件 .....           | (41) |
| <br>                              |      |
| <b>第三章 西北地区少数民族发展现状述微</b> .....   | (56) |
| 第一节 西北地区经济发展水平总体滞后 .....          | (57) |
| 第二节 西北民族地区人口文化素质偏低 .....          | (62) |
| 第三节 西北地区城镇化速度缓慢 .....             | (69) |
| <br>                              |      |
| <b>第四章 城市化及西北地区城市化发展的意义</b> ..... | (73) |
| 第一节 关于中国城市化发展的若干科学问题 .....        | (73) |
| 第二节 西方城市化理论演进及其在中国的借鉴意义 .....     | (84) |
| 第三节 西北民族地区城市化滞后的负面效应透析 .....      | (90) |

|                                |                       |       |
|--------------------------------|-----------------------|-------|
| 第四节                            | 城市化是西北各民族共同繁荣发展的必由之路  | (99)  |
| 第五节                            | 西北地区少数民族城市化的特点初探      | (112) |
| <b>第五章 西北地区构建和谐民族关系的社会效用</b>   |                       | (120) |
| 第一节                            | 西北民族关系是中国民族关系的组成部分    | (120) |
| 第二节                            | 和谐民族关系可增进各民族的团结共进     | (127) |
| 第三节                            | 良好民族关系是巩固西北边疆安全的基础    | (133) |
| 第四节                            | 有助于促进西北地区和谐社会的构建      | (144) |
| <b>第六章 城市化进程对西北民族关系的影响</b>     |                       | (157) |
| 第一节                            | 对民族政治关系的影响            | (157) |
| 第二节                            | 对民族经济关系的影响            | (169) |
| 第三节                            | 对民族文化关系的影响            | (175) |
| 第四节                            | 对西北城市民族关系的影响          | (190) |
| <b>第七章 城市化进程中的西北民族关系特点</b>     |                       | (197) |
| 第一节                            | 现行民族关系格局变化的可能性        | (197) |
| 第二节                            | 族际交往的友好、复杂、敏感和多元性     | (205) |
| 第三节                            | 流动人口管理及相关工作的重要性       | (218) |
| 第四节                            | 要求实现社会公共利益最大化的紧迫性     | (234) |
| <b>第八章 不断调适城市化进程中民族关系的建设思路</b> |                       | (242) |
| 第一节                            | 以新世纪新阶段的民族政策指导城市民族工作  | (242) |
| 第二节                            | 加快西北地区农牧业人口的科学转移      | (256) |
| 第三节                            | 率先发展一批小城镇且合理征用民族集居地土地 | (275) |
| 第四节                            | 注重协调发展以防止出现城市拉美化现象    | (284) |
| 第五节                            | 建立健全西北地区社会公共服务制度      | (299) |
| 第六节                            | 城市化进程中要加强民族法制建设       | (310) |
| 第七节                            | 齐抓共管城市化与社会主义新农村建设     | (323) |

|                       |       |
|-----------------------|-------|
| 主要参考文献                | (348) |
| 研究报告 进城务工人员对民族关系的认同调查 | (352) |
| 后记                    | (380) |

# 第一章

## 绪 论

### 第一节 研究背景与意义

城市化，或称城镇化（Urbanization）是当今世界重要的社会、经济现象之一，是社会经济发展的必然产物。中国社会走向现代化，需要解决一个重要的问题，即城市化问题。然而中国的城市化率与世界发达国家相距甚远。2005年中国城镇人口比例达到42.99%，但与1901年的英国（77%的城市化率）相比仍有34.01个百分点之差。西北地区的差距则更大，2005年西北五省区平均城镇人口比例为37.19%，平均乡村农业人口占西北五省区总人口的62.81%。总体上看与中国城镇人口比例相差5.80个百分点，与1901年的英国城市人口比例相差39.81个百分点。西北五省区的青海、宁夏、新疆、陕西城镇人口比例相近，城市化水平与全国差距较小。而甘肃省城镇人口比例低于全国水平12.97个百分点，城市化进程缓慢。经过近几年的发展，至2008年，全国城镇人口比例达到45.7%，乡村人口比例为54.3%。新疆城镇人口比例达到39.6%，甘肃城镇人口比例达到32.2%，青海城镇人口比例达到40.9%，宁夏城镇人口比例达到45.0%，陕西城镇人口比例达到42.1%。2008年，西北五省区平均城镇人口比例为39.96%，平均乡村农业人口占西北五省区总人口的60.04%，分别比全国平均水平低5.74个百分点和5.74个百分点<sup>①</sup>。

---

<sup>①</sup> 根据2005年1%人口抽样调查及《中国统计年鉴2009》（中国统计出版社2009年版）相关数据的汇总计算。本课题研究中所引各年度的中国统计年鉴和地方省区统计年鉴，若无特别标注，均由《中国统计年鉴》出版，不一一注明，特此说明。

为了支撑中国现代化发展的总体进程，必须提高中国城市化率。对西北地区而言，要加速经济社会发展，实现全面建设小康社会目标，也需要迫切解决一个重要问题即城市化问题。中国西北地区具有广袤特殊的人文地理环境，其地域之辽阔、区位之特殊、资源之丰饶、民族之众多、发展之参差，决定了民族问题的特殊性和重要性。因此，中国西北地区不仅要加快推进城市化，而且在此过程中必须面对多样、复杂的民族问题，以实现和巩固平等、团结、互助、和谐的新型社会主义民族关系。

目前国内外学术界对这一领域的研究各有侧重点。如西方学者对中国城市化的研究，包括美国著名的中国人类学家、城市历史地理学家 G. W. Skinner 的中心地理论，白威廉、怀默庭的 *Urban Life in Contemporary China* 等，尤其是 *Urban Life in Contemporary China*，其研究理论、方法及研究结果都对改革开放后的中国城市研究具有持久的意义。这项研究之所以重要，是因为他们从中国城市问题入手，开启了观察、认识中国社会的一个重要领域，以至于有关中国城市问题的研究一直成为美国社会学家不断探讨的对象。中国学者围绕中国城市化问题亦展开了相关的、有影响的研究。

中国学者研究民族关系问题主要是将其置于历史发展、西部大开发、社会政治稳定等语境中进行专向研究的。如金炳镐的《民族理论通论》（中央民族大学出版社 1994 年版），费孝通的《中华民族多元一体格局》（中央民族学院出版社 1989 年版），宋蜀华的《中国民族概论》（中央民族大学出版社 2001 年版），翁独建的《中国民族关系史纲要》（中国社会科学出版社 2001 年版），任一飞的《中华人民共和国民族关系史》（辽宁民族出版社 2003 年版），刘先照的《论社会主义民族关系》（民族出版社 1991 年版），王宗礼、谈振好等的《中国西北民族地区政治稳定研究》（甘肃人民出版社 1998 年版），徐黎丽的《甘青宁地区民族关系与政治稳定》（兰州大学出版社 2001 年版）、《论民族关系与民族关系问题》（民族出版社 2005 年版），丁建伟的《地缘政治中的西北边疆安全》（民族出版社 2004 年版）等。这些研究对深化中国民族关系的多视角认识奠定了重要的理论基础。特别需要指出的是：《论社会主义民族关系》，是我国第一部专门研究社会主义民族关系的著作，该著作论述了社会主义民族关系的

形成、性质、特征，社会主义民族关系在新时期的实践以及发展趋势等具有重要的学术价值；《中国民族关系史纲要》，以各民族的形成和演化为脉络，叙述了各少数民族的发展历程，立论高远；《民族理论通论》，专设“民族关系论”一编，系统、全面地阐述了民族关系理论，其独特的理论概括和新颖的理论分析，得到学术界的高度评价；《中华人民共和国民族关系史》，从新型民族关系建构的理论与实践、中华人民共和国民族关系构建的历史过程研究、新型民族关系的大方向与各民族群众日常生活的互动等多层面展开研究，对处理民族关系过程中有关政策的回顾和总结，以及调整现实民族关系具有借鉴意义；《论民族关系与民族关系问题》，结合少数民族地区实际，研究民族关系及民族关系问题，体现了民族关系量化研究的特点。

上述成果从不同的研究视角极大地拓展和丰富了民族关系的研究。但是，对当代城市化发展进程中的民族关系问题，特别是这一特殊背景下的区域民族关系问题的综合研究尚显薄弱，这是该学科领域需要进一步研究的一项重要课题。

中国平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系体现的基本内涵，就是“两个共同”的主题。加快城市化发展是实现这一基本内涵的重要途径。因此，综合研究城市化进程中的西北地区民族关系问题，不仅对民族关系研究具有十分重要的学术意义，而且对维护民族地区稳定和协调西北地区城市化进程中的民族关系，实现和谐社会构建，具有深刻的现实政治意义。

## 第二节 研究的理论依据

民族关系是一种特殊的社会关系，是多民族国家中至关重要的并且具有特定内涵的社会关系。马克思、恩格斯在他们的民族思想理论中非常重视民族关系问题，在《德意志意识形态》中首次提出了关于民族关系的理论，这是本课题研究的重要理论依据。

马克思、恩格斯认为各民族之间的关系密切与否取决于生产力的发展及经济的发展。可以简要地分析为，在人类社会发展的初期，因为生

生产力的低下和由此造成的制约，阻碍了人们之间的交往，形成了自给自足、闭关自守的生存形态。但是随着生产力的发展，人们之间普遍交往的建立，打破和消灭了以往自然形成的各民族闭关自守、互不往来的孤立状态，那么，就势必促使各民族间彼此发生各种交往关系。因此各民族之间的交往关系是疏松还是紧密就取决于生产力的发展、取决于经济的发展。也就是说，生产力水平越发达、交往越频繁，各民族之间的相互关系就越密切。随着生产力的发展，“各个相互影响的活动范围在这个发展过程中愈来愈扩大，各民族的原始闭关自守状态则由于日益完善的生产方式、交往以及因此自发地发展起来的各民族之间的分工而消灭得愈来愈彻底，历史也就在愈来愈大的程度上成为全世界的历史”<sup>①</sup>。在全世界范畴内，每一个民族的发展变革都会影响到周边民族，甚至别的国家的民族发展态势，因此要特别关注各民族的相互关系。这种关系既有物质利益的关系，也有意识形态间的关系，是受经济基础制约的。

按照马克思主义民族学的观点，民族问题是社会革命和社会发展总问题的一部分。所以在社会主义时期民族关系问题就成为社会主义建设总问题的一个组成部分，它具有一些时代的特点，特别是改革开放以后，中国城市化进程的加快势必对民族关系产生影响。各民族之间的关系随着社会生产的不断发展以及城市空间的不断扩展，在不同的历史时期和区域内，其内容和形式也各不相同。“至于在每个时期各民族之间的关系是什么样的具体内容和形式，马克思恩格斯没有详细阐述，留给后人去研究和思考。”<sup>②</sup>本课题正是以城市化进程为背景，以马克思、恩格斯的“各民族之间的相互关系取决于每一个民族生产力、分工和内部交往的发展程度”<sup>③</sup>为理论指导，以西北地区民族关系为切入点，研究城市化进程中的西北民族关系问题，促进西北地区和谐社会构建。

马克思主义关于民族关系问题的重要观点，对于在城市化进程中如何调适和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系，实现民族地区

<sup>①</sup> [德] 马克思、恩格斯：《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1972年版，第51页。

<sup>②</sup> 王炳煜、王力：《马克思主义民族思想史》，中央民族大学出版社1998年版，第116页。

<sup>③</sup> [德] 马克思、恩格斯：《马克思恩格斯全集》第3卷，人民出版社1960年版，第24页。

经济社会全面发展具有重要的理论启迪意义和现实指导意义。

本课题力图在中国现代化建设的大背景下，以西北地区特殊的地理、人文生态环境为切入点，运用民族学、政治学、社会学、经济学、文化学、地理学、历史学等多学科的理论、方法和手段，通过分析城市化进程对西北民族关系的影响以及在此条件下形成的西北民族关系新特点，从政治、经济、文化等多视角，研究调适城市化进程中民族关系的对策问题。本课题力求为民族学的研究另辟新的领域，使研究范畴逐渐拓宽并贴近时代发展的主题。

### 第三节 研究思路与框架

西北地区的民族关系，因其构成主体的多元性和地理分布的广泛性，被视为反映中国民族关系状况的现实缩影。尤其是在走中国特色的城市化道路中，民族关系受其影响将更显特殊和复杂。积极借鉴西方城市化的经验，结合西北地区实际特点，不啻有利于西北地区的稳定与和谐，而且也是城市化健康有序发展的需要。基于这种认识，本课题研究的基本思路是：

第一，借鉴国外城镇化的理论与实践经验。中国有着悠久的城市传统，但由于经济、社会、政治等多种原因，城市发展很不成熟，滞后于当代国际城市化水平。加快西北城市化进程，不能抄袭西方国家的城市化老路，要借鉴西方城市化理论和实践的经验，结合西北地区实际和时代特点，扬长避短，探索中国区域特色的城市化道路。

第二，工业化是城镇化的前奏。产品来源和资源的流向从农业活动转向非农业活动，即为工业化的进程。因此要科学转移西北农村牧区富余劳动力<sup>①</sup>，这是调整产业结构，应对工业化发展要求的必然选择。

第三，合理征用土地是维护民族利益、实现城镇化的条件。城镇化不能等同于“造城化”，珍惜土地资源，关切和维护征用集居地少数民族

<sup>①</sup> 据《现代汉语词典》（商务印书馆版）解释：富余即指“足够而有剩余”。剩余即指“从某个数量里减去一部分以后遗留下”。故，本课题通用“剩余劳动力”或“富余劳动力”。

族农牧民的利益，决定着民族关系的良性发展和城市化的科学化及可持续性。

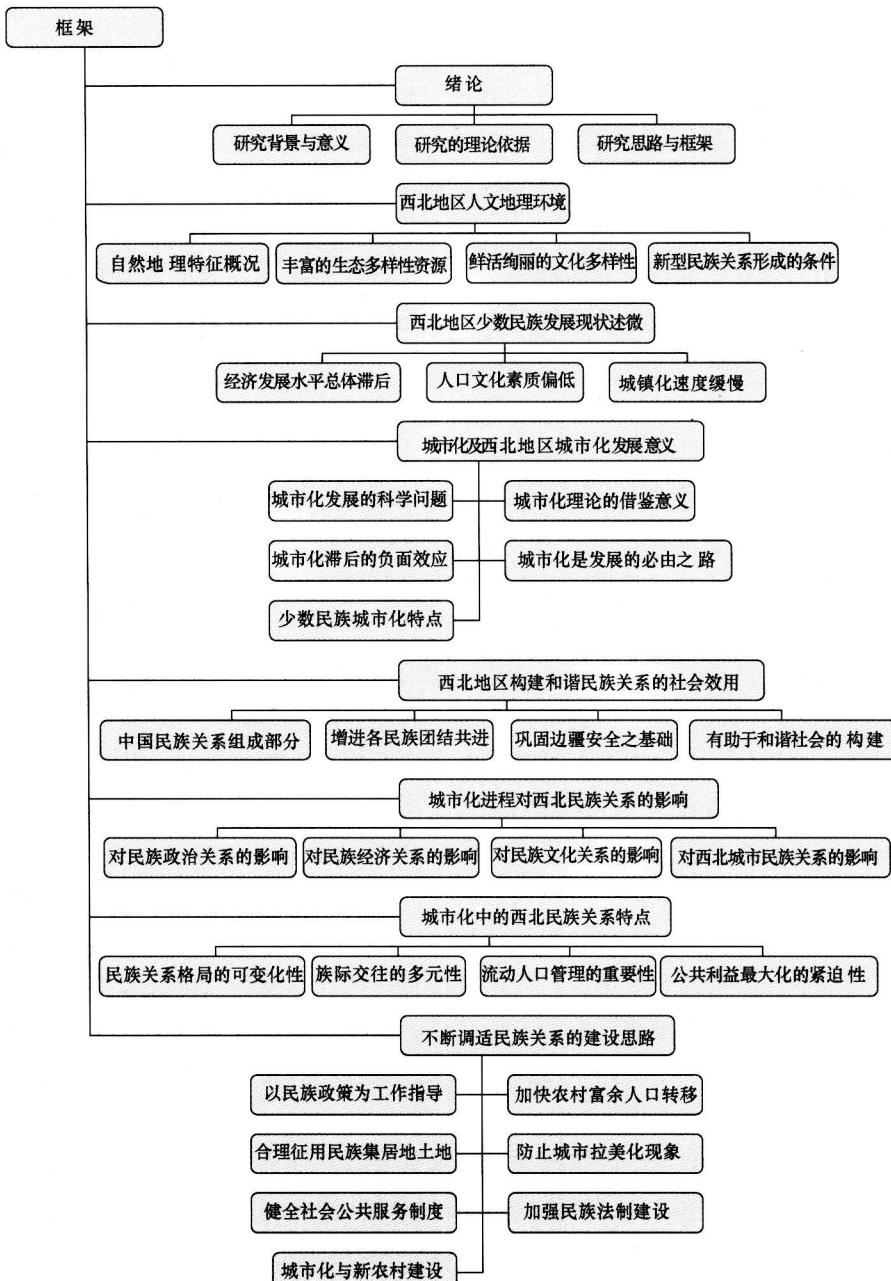
第四，少数民族流动人口是城市化的积极因素。城市化的过程，也即城市和乡村之间的人口分布发生变化的过程。西北地区少数民族流动人口及移民，是不可忽视的重要人力资源，既有流动人口的共性表现，又具少数民族的个性特征，相当程度上左右着民族关系的发展态势，要高度重视，科学管理。惟其如此，城市才会成为带动一个地区经济社会发展的核心。

第五，民族政策是处理民族关系的依据。城市化是西北地区现代化发展的必由之路，伴随这一过程的演进，民族关系也将不断呈现新的特点和规律。要深入研究和完善新世纪新阶段的民族政策，指导城市各项民族工作，激发少数民族投身现代化建设的活力，努力形成平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系。

第六，西北农业经济是城市化的基础。只有通过宏观和微观经济政策，协调西北地区城市化进程和社会主义新农村建设问题，方可实现城乡发展同步进行，相得益彰。

本课题的重点在于厘清加快城市化进程对西北民族关系影响的思路，在此基础上进一步把握西北地区城市化进程中呈现的民族关系新特点。难点是如何结合西北地区人文地理资源优势，积极有效地调适民族关系，使城市化进程与社会主义民族关系的巩固齐头并进。

本课题研究类型为基础研究。课题研究注重采用理论指导与田野调查结合、资料阅读与类型比较并重、国际研究与国内研究兼顾、定性描述与定量分析统一的研究方法，由表及里、深入细致地探讨和研究城市化进程中的西北民族关系问题及其建设思路。课题的创新之处主要体现在力图运用民族学、政治学、社会学、经济学、文化学、地理学、历史学等多学科的理论、方法和手段，拓宽研究视野，从纵深和横向的多视角研究城市化进程中的西北民族关系问题。课题主要内容框架如下图所示。



第一章 绪论。本章介绍了该书国内外学术研究背景与意义，简要梳理了目前国内外学术界对这一领域各有侧重点的研究，由此提出对这一课题研究的学术意义和现实意义。该课题研究的理论依据是马克思主义的民族关系理论。马克思恩格斯认为各民族间的关系密切与否取决于生产力的发展以及经济的发展。各民族的相互关系既有物质利益的关系，也有意识形态的关系，是受经济基础制约的，在不同的历史时期和区域内，其内容和形式也各不相同。本课题正是以城市化进程为背景，以西北地区民族关系为切入点，研究城市化进程中的西北民族关系问题，力求为民族学的研究另辟新的学术领域，使研究范畴有所拓宽并贴近时代发展的主题。最后介绍了课题研究的大致思路与总体框架。

第二章 西北地区人文地理环境。本章概述了西北五省区的自然地理特征、生态多样性资源、多姿多彩的文化资源以及在此基础上形成的新型民族关系的现实条件。分别从广袤辽阔之新疆、高寒神奇之青海、陇原丝路之甘肃、贺兰山下之宁夏、三秦大地之陕西描述了以“河西走廊”为枢纽的西北五省区的地表景观和自然地理及其区位特点。从能源资源、畜牧业资源、野生动植物资源等方面，说明这片广袤地区既丰厚又脆弱的生态资源与环境，构成了其独有的特征。因此要本着人与自然协同共生的理念，使用之、保护之，否则，西北地区区域内的生态环境负效应将会在全国范围内扩延，也会对良好民族关系产生隐形而尖锐的影响。从悠久历史遗留下的文化遗迹、丰厚绚丽的非物质文化遗产，说明异常丰厚的文化资源在中华民族文明进程中的重要地位，尤其是鲜活绚丽的少数民族文化，其魅力和边缘化现状同样成为人们心中的牵挂。从而就整体的人文地理环境层面说明了西北地区独特而显著的地区性特点，这是分析和研究西北民族关系不可回避的客观条件。在广袤的自然地理环境和特殊但又相近的人文条件下，各族人民在长期的密切交往、互通有无、相互依存的互动关系中，形成了多元一体、休戚与共的格局。所以，西北地区人文地理环境是形成新型民族关系的现实条件。

第三章 西北地区少数民族发展现状述微。本章在肯定新中国成立以来西北少数民族经济社会发展取得瞩目成就的同时，从三方面分析了由于自然、历史、地理、社会结构等多种原因形成的西北少数民族发展特点。其一是经济发展水平总体滞后。从国内生产总值低、财政收入少等一些重

要数据的分析比较，可反映出西北少数民族经济发展水平总体滞后的特点。其二是人口文化素质偏低。尽管西北地区民族人口总量较大，但人口的文化素质不高，专业技能以及科技创新能力低，当地丰富的人力资源未能转化为人力资本优势，高质量人口严重不足。其三是城市化速度缓慢。城市化率在很大程度上反映了一个地区或一个民族的经济、社会、文化的综合发展水平，是城市化水平的直接反映。特别是西北少数民族城市化水平的族际差异是非常大的，甘青五个独有少数民族的均值更低，其隐含的经济社会发展的落后状况由此可见一斑。西北地区城市化滞后，可引起甚至加剧当地社会经济发展中的一些突出问题，诸如农牧民收入过低和增长乏力，第三产业发展滞后，就业压力加大，社会进步迟缓，还有地区间发展差距问题乃至民族关系问题和社会稳定问题等。

第四章 城市化及西北地区城市化发展的意义。本章对中国城市化发展的若干科学问题、西方城市化理论演进及其借鉴意义、西北各民族共同繁荣发展的必由之路等问题进行了梳理，探讨了西北地区少数民族城市化的初步特点。

中国的城市化道路及发展模式与西方经典的城市化模式相比较具有其独特性。实施何种发展模式，事关中国的城市化进程和结果，而且城市发展过程中会伴生许多社会问题和资源环境问题，必须结合中国的国情予以充分的重视，积极稳妥地推进城市化。本章以中国城市化发展的若干科学问题为切入点，引介西方城市化理论的演进，并就个中较为典型的理论观点结合中国城市化的实际问题，分析其借鉴意义及实践方面的启示，如对中国人口迁移问题、城乡两极分化问题等的研究，很有现实针对性。在此基础上，本章对西北地区城市化滞后的负面效应进行了比较全面的透析，认为，城市化滞后不利于和谐民族关系的形成。

城市是带动一个地区经济社会发展的核心，通过城市化可以加大非农业人口比例、推动产业结构调整、提高人口科学文化素质、促进生活方式变迁、实现城乡交通畅达。所以城市化是人类社会历史发展的必然产物，是任何国家和地区不可逾越的自然历史过程，也是西北各民族共同发展所必须经历和完成的命题。

近 30 年来，西北地区城市化的速度得以持续快速增长，少数民族城市化具有一些和全国相似的特点。但也形成了能反映区域性和民族性的一

些特点，本章就五个方面进行了初步分析研究：从模式看，以政府推动划置型为主；从发展趋势看，人口断续流迁已成态势；从地理区位看，少数民族异地城市化特点显著；从多重内容看，生产生活方式已然发生变化；从社会效应看，勃勃发展生机中隐含着不稳定因素。

第五章 西北地区构建和谐民族关系的社会功用。本章结合西北地区特殊的人文地理环境、众多的少数民族族体和悠久而复杂的民族关系问题，以西北民族关系是中国民族关系的重要组成部分为基点，详尽分析了加强西北民族关系良性发展的重要意义及所能发挥的重要作用。特别是，从有助于增进各民族的团结共进之视角，强调了只有民族关系良性发展才能调动各方积极性、才能凝聚人心维护团结、才能提升民族地区发展的能力、才能为城市化建设营造良好环境。从巩固西北边疆安全的坚实基础之视角，分析了民族关系对边疆安全的影响，在此基础上突出了边疆地缘安全、边疆政治安全、边疆社会安全、边疆经济安全的分析研究，以此总结民族关系态势对西北边疆安全所发挥的重要作用，其意义深远而重大。从促进西北地区和谐社会构建之视角，论述了全球化语境下的城市化进程中，西北地区民族关系能否良性发展，直接影响着和谐社会的构建。其中，以西北地区和谐社会构建中的文化教育视角之分析，尤为透彻具细。

第六章 城市化进程对西北民族关系的影响。加速城市化进程涉及社会领域的众多关系层面，对具有区域性特点的西北地区而言，城市化的快速推进对民族关系的影响是多方位的，本章即针对该问题展开了四方面的论述。

就民族政治关系而言，民族之间的交往和利益分配处在不断变化过程中，加之民族政治关系也是一个非平衡性系统，促进民族间利益均衡、和睦团结抑或缓解矛盾冲突的力量，往往处于非常态下。少数民族干部队伍建设、民族意识的增强和相应的调控、民族自治地方政府间竞争力等都是城市化背景下民族政治关系受到影响的主要反映，所以为增强民族政治关系的协调力，须将影响或引发民族政治关系负面效应的“熵”值减小到最低量值。就民族经济关系而言，城市化对民族经济关系的影响主要体现在经济发展以及由此带来的一些问题，诸如由经济发展速度和水平不同产生的影响、经济方面的自治权贯彻落实难度增大、人力资源的分流和配置改变了劳动力就业结构、社会财富分配不均衡、社会贡献多寡的不同。就民

族文化关系而言，全球化视阈下的城市化发展，尽管给不同文化交流搭建了一个平台，但是对民族文化的不同层面、不同形式的挑战却是主要的。因此，要在总结以往民族文化政策的基础上，高度关注民族文化政策的调整和制定。民族文化政策的制定必须与时俱进、顺应发展趋势，方可实现文化政策目标。同时，城市化进程对西北城市民族关系也产生着影响，主要体现在三方面。简要地说，即少数民族人口流动成为西北城市民族关系的重要变量；城市化促使西北少数民族的宗教文化面临适应性和变迁性问题；西北城市民族关系与各种社会问题相互交织和影响。

第七章 城市化进程中的西北民族关系特点。尽管西北地区新型民族关系的形成有着坚实良好的现实条件，但是，城市化对整个社会的影响是巨大的，西北地区城市化无疑也将带来该区域社会、政治、经济、文化诸多方面的发展和变化，在这一进程中，西北民族关系随之形成新的特点。本章结合区域特点分析了城市化进程中西北现行民族关系格局变化的可能性，认为民族格局的变化必然导致民族关系多元共生的格局，由此产生了族际交往友好、复杂、敏感、多元的特点。特别是大量少数民族流动人口进入城市后，其交往的向度、深度、广度决定着差序格局的伸缩度。差序格局虽然是针对中国传统乡土社会的，但由于这一理论的普世性意义，加之传统社会关系网络的稳固性和延续性特征，使得当代中国社会中的族际交往也在差序格局里发生着、变化着，并由此表现出友好和多样化特点，此由田野调查辅以证明。此外，贯穿该章内容的一个重要问题即流动人口是必须予以认真研究的，同时，要求实现社会公共利益最大化的紧迫性也就无可置疑地成为西北民族关系的特点之一。

第八章 不断调适城市化进程中民族关系的建设思路。本章内容是本课题研究的最终着眼点，笔墨之重也恰凸显了研究如何调适民族关系思路的重要性。本章针对城市化进程中西北地区民族关系的特点、发展趋向以及现实依凭，从七个方面提出调适民族关系的建设思路，以此彰显城市的正向功能，巩固社会主义民族关系。其中既包括宏观层面的政策制定，又包括微观领域的具体实践；既有传统理论的指导，又有当代国际城市化经验教训的借鉴；既从法律视角，又从民间层面探讨了对流动人口的管理和服务问题；既从城市化发展，又从新农村建设的结合点，提出了齐抓共管、同步发展的思路，特别是对青海女性生存与发展的个案研究，鲜活生