

党纪原理

DANG JI YUAN LI

中共云南省纪律检查委员会

云南人民出版社

党 纪 原 理

顾 问 李兴旺 罗运通

主 编 丁 萤

副主编 王朝升

撰稿人

丁 萤 王朝升 张天华

刘家贵 杨光宗 何庄元

吴家骥

云南人民出版社

1990·昆明

责任编辑：李绍辉

封面设计：项 群

党 纪 原 理

主 编 丁 莹

副主编 王朝升

云南人民出版社出版发行（昆明市书林街100号）

昆明市西站彩印厂印装

开本：787×1092 1/32 印张：6.5 字数：148千字

1990年8月第1版 1990年8月第1次印刷

印数：1—10,000册

ISBN 7-222-00691-5/D·58 定价：2.50元

严格的纪律，
是先的工业胜利
的主要保证。

董幼柱

一九九〇年八月

目 录

第一章 绪论	(1)
一、独立地、系统地研究党纪原理的必要性	(2)
(一) 是由党的纪律在党的事业中的重要地位所决定的	(3)
(二) 是由党的纪律建设的新形势决定的	(4)
(三) 是由执行纪律的繁重任务决定的	(6)
二、党纪原理研究的对象和方法	(7)
三、学习党纪原理的意义和方法	(10)
(一) 学习党纪原理 提高遵守党纪的自觉性	(10)
(二) 学习党纪原理 加强纪律建设	(12)
(三) 学习党纪原理的方法	(13)
第二章 纪律的起源和发展	(15)
第一节 纪律的特征与作用	(15)
一、纪律的词源词义	(16)
二、纪律的特性	(17)
三、纪律的作用	(19)
第二节 纪律的起源和发展	(20)
一、纪律起源于共同劳动	(20)
二、礼——我国古代纪律的渊源	(21)

第一章 绪 论

纪律，是普遍存在的一种社会现象，它是随着人类社会的产生而产生的行为规范。人类为了生存和发展，就要结成一定的生产关系从事物质生活资料的生产，解决衣食住行等问题。人们在这种生产关系的基础上，形成了群体，即一个一个的生产单位。这种群体就是社会组织。在这种组织内，在生产的过程中，劳动者必须进行协作，必须有管理者与被管理者。协作的长期进行，管理在实践中的逐步加强，就形成了一套约定俗成的行为准则，社会组织内的成员也养成了遵守这套准则的习惯。这种以习惯表现出来的准则就是最初的纪律。纪律不仅存在于物质资料生产的群体的协作之中，也存在于音乐舞蹈的演奏之中，构成其艺术美的一个重要因素。特别是军事组织的纪律，发育得最成熟。总之，凡是有社会组织的地方，就有纪律。从最一般的意义来说，纪律是特定的社会组织为了维护自身的正常运行以实现本组织的目标的行为规范。随着物质生产的发展和精神文明的进步，纪律也发展了。旧的生产方式消亡了，维护这种生产方式的纪律也随之消亡。新的生产方式诞生了，必然有新的纪律随之诞生。纪律是与人类社会共存亡的。社会越是发展到高级阶段，纪律也越进步、越完备、越重要。

政党是人类社会发展到一定阶段才产生的社会组织。任何政党都有自己的纪律。无产阶级政党的纪律是建立在人类纪律发展基础上的最文明、最进步、最革命的纪律。中国共产党的第一次全国代表大会通过了党的纲领章程，宣告党的诞生。

保证党的纲领和组织原则贯彻执行的各项规章制度，就是全体党员必须遵守的纪律。党成立前，每个共产主义者或共产主义小组是独立的，彼此之间没有强制服从的权利，也没有无条件服从的义务。换句话说，就是没有统一的纪律。但是，党纲党章一旦通过，党成为一个统一组织，小组成员个人的绝对独立性消失了，小组之间的联系，党员个人与组织的联系，就必须是党的联系，即以代表大会通过的党章为基础建立起来的正式的联系。这种联系，既不是朋友间的交际应酬，也不是家庭间的走亲串戚，而是按照党的组织原则建立起来的联系。说得具体点，就是党组织或党员活动必须遵循少数服从多数，部分服从整体等原则。这类原则，就是党的纪律的内容。概括地说，党的纪律是按照党的政治纲领和民主集中制原则，根据革命斗争需要而确立的各种规章制度、条例和决定的总和，是党的各级组织和全体党员共同遵守的政治生活准则和言论行动的规范。

我们党历来都很重视自身的纪律建设。但是，长期以来党的纪律建设是与思想建设、政治建设、组织建设、作风建设结合在一起的。十一届三中全会以后，各地编写的党建教材，绝大多数是把纪律作为党的学说中的一个课题来阐述的，没有分离出来进行独立地研究，其内容偏重于党员怎样才能自觉遵守纪律，而对党的纪律建设的各个领域则没有涉及。近年来，已有一些同志作了专门研究，并出版了专著。现在，我们也愿意与这些同志一道，共同对党的纪律建设作独立的全面系统的研究。对于我们的研究，要作如下的说明：

一、独立地、系统地研究党纪原理的必要性

科学研究总是不断分化，又不断综合的。分化，是向广泛

的领域进军；综合，是向更高的层次发展。分化或综合，总有其客观的需要。为什么要把党纪原理从党的学说体系中分化出来，作独立地系统地研究呢？

（一）是由党的纪律在党的事业中的重要地位所决定的

党的纪律是战胜敌人、保卫自己，保证党的事业胜利的重要武器。无产阶级政党从来就十分重视自身的纪律建设。无产阶级政党深深懂得，要完成自己的历史使命，必须战胜异常强大的敌人，克服难以想象的困难，才能推翻旧世界，建设新世界。因此，党必须要有力量，要有高度的战斗力。战斗力从哪里来？除党的路线正确和广大党员的觉悟外，就是靠高度的组织纪律性。从一定意义上说，纪律就是力量的源泉。无产阶级的伟大领袖列宁说过：给我一个革命家组织，我们就能把俄国翻转过来。从这句名言中可以体会到，组织就是力量。组织之所以能蕴藏与释放出能量，决定性的条件是组织的有序结构及维护结构正常运转的纪律。无数历史事实证明，凡是在人类历史上创造出光辉业绩的部队，必定是纪律严明、训练有素的部队。乌合之众，是没有不被摧毁的。去年春夏之交，极少数顽固坚持资产阶级自由化、搞政治阴谋的人制造的动乱，并在北京发展为反革命暴乱。这是为什么？根本原因之一是中央个别同志违反了党的纪律，背离了党内政治生活的准则，支持动乱、分裂党，因而给制造动乱的人以可乘之机，使我们党贻误了解决动乱的时机，酿成了严重的后果，付出了巨大的代价。事实说明，加强纪律建设，对于党的事业成败，关系甚大。我们党的事业越发展，党员队伍越扩大，党的领导机构与基层组织越多，加强纪律建设的任务越迫切。我们党是一个大党，当前拥有4900万党员，有300多万个基层组织。这些党员和基

层组织生活于社会的各个领域各个细胞之中，联系着11亿人民，率领着广大群众战斗前进。这样庞大而又分散的党员队伍，假如没有严格的纪律约束，党员不能自觉地遵守党的纪律，那么就没有战斗力，党也就丧失了对人民群众的领导核心地位。一支乱哄哄、松垮垮的队伍是休想打胜仗的。我们这样一个大党，必须加强纪律建设，使各级组织的行动用条例来规定，以保证它们各司其职，协调运转。因此，必须加强对广大党员特别是新党员的党纪教育，帮助他们在严格的组织生活的锻炼中，养成有秩序地动作的习惯。面对这样的任务，我们对党的纪律的认识，不能停留在原来的水平上，而应向更高层次发展。实践呼唤着理论，实践迫切需要理论指导。党的纪律建设的任务，迫切需要对党纪原理开展独立地系统地研究。

（二）是由党的纪律建设的新形势决定的

党的纪律从来没有孤立存在的意义，它在任何时候都是为了保证党的路线方针政策的贯彻执行；保证党的组织坚强和党的团结统一；保证党的共产主义思想的纯洁。然而，党的纪律的具体内容会随着党的政策和任务的变化而变化。以十一届三中全会为开端，我们党进入了社会主义现代化建设的新时期。党的基本路线是：“领导和团结全国各族人民，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，自力更生，艰苦创业，为把我国建设成为富强、民主、文明的社会主义现代化国家而奋斗。”（《中国共产党第十三次全国代表大会文件汇编》第13页）这是一条马克思主义的路线。在这条路线的指引下，有计划的商品经济有了较大的发展，从而，给党的政治生活，给党的纪律建设提出了一系列新的问题。这些新问题归纳起来有两类：第一类是怎样保证改革在社会主义的轨道上运

行。党内过去的许多规定是在以阶级斗争为纲的方针和搞产品经济的条件下产生的。这些规定已不适应今天新的形势，需要制定新的纪律。现在，新的纪律已制定了不少。究竟怎样才能使党的纪律既有利于商品经济的发展又坚持社会主义原则。这是需要认真研究解决的问题。第二类是党内出现了某些纪律松弛、组织涣散的状况，致使某些歪风邪气愈演愈烈。不少问题，党中央国务院三令五申，但仍然有人我行我素，有令不行，有禁不止。有的人借口“解放思想”，大肆散布资产阶级自由化观点，违背了党的政治纪律。有的人借口“大胆革新”，实际是搞“上有政策，下有对策”，阳奉阴违，违法乱纪，致使党的路线方针政策不能贯彻，资本主义腐朽思想乘虚而入。一些党员和党员干部腐化堕落，损害了人民的利益，玷污了党的形象。党的纪律建设面临如此复杂的新形势，不独立地进行系统的研究，从理论上阐述党的纪律，就适应不了纪律建设的需要。

每当社会或一个政党面临重大转折的时刻都会遇到旧秩序解体，新秩序生长而产生的种种问题。与此相随而来的是新的规矩诞生了，但不完善，还会遇到重重障碍；党的纪律体系中某些过时的规矩虽不适应新情况了，但还停留在人们的头脑中，还会在实际生活中发挥作用。这就会出现某种矛盾与混乱。不仅如此，在新旧交替的转折关头，腐朽的东西利用缝隙，借尸还魂，这就更增加了纪律建设的复杂性。曙光与夜色并存，腐朽与新生俱来。无序孕育着有序，新生取代着腐朽。这正是需要加强纪律建设的关键时刻。自觉抓好纪律建设，有利于新秩序的迅速建立，有利于减少新旧交替时需要付出的代价。

党的纪律建设不仅面临着新形势，而且要采取新的工作方

法。党的十三大要求各级党组织要做好经常性的党的建设的工作，包括“经常地整顿纪律，经常地清除腐败分子和妥善处理不合格分子。”通过这些经常性的工作，把党建设成为“纪律严明，公正廉洁的党。”（《十三大文件汇编》第56—57页）这些新的工作方法，我们还很不熟悉，需要探索。因此，需要对党纪原理作系统的研究，得出结论，用以指导实践。

（三）是由执行纪律的繁重任务决定的

党纪的职能之一是教育党员按照党的原则去行动。奖励模范执行纪律的党员，使他们懂得什么是应该做的，促使他们更自觉地为党的利益而奋斗；惩处违犯纪律的党员，促使他们及其他党员懂得什么是应该禁止的。朱德同志说：“革命军队纪律的维持与执行，主要在于教育，奖励与惩戒都不过是教育的一种形式。奖励使军中知道努力的方向，惩戒使军中知道应该避免的错误。”（《朱德选集》第89—90页）

惩处违纪党员，不仅是党的纪律建设的一项繁重任务，而且应该起到教育党员、引导党员在党内生活中赞成什么反对什么的重要作用。据中纪委公布的材料：从1982年至1988年的7年间，共处分党员87.9万余人。（见《求是》1989年第13期第12页）每年平均处分党员12.5万人。以1988年全党4700万党员来平均，每年的处分面为0.26%人。这是就处分的数量来说的。再从处分的质的区别来说，有警告、严重警告、撤销党内职务和向党外组织建议撤销党外职务、留党察看、开除党籍五种处分。如何处分得准确，既体现纪律的严肃性，又体现纪律处分的教育作用，以利于维护党的组织的纯洁，调动党员的积极性，是项繁重的任务。不仅如此，在探讨党纪处分的准确性时，一个无法回避而且带有根本性的问题是如何分清违纪与

不违纪的界限，以避免冤假错案。我们党与其他国家的共产党都有过相似的沉痛的教训。当我们注目于苏共党史的时候，就会听到一个悲壮的声音：“同志们！要知道，在你们举着共产主义胜利迈进的旗帜上，也有我的一滴鲜血！”这是布哈林被冤枉处决前的呼声。（见《新华文摘》1988年第6期152页）苏联共产党将党内不同意见的争论问题与敌我问题混淆起来，犯了严重的肃反扩大化错误，出现了不少冤案。更为不幸的是，这个冤案经历了漫长的半个世纪，于最近才得到昭雪。当然，这是在苏联国内外十分复杂的阶级斗争背景下产生的问题，有其不可避免的客观原因。但从纪律建设来说，应该总结其经验教训。我们党也产生过类似的冤案。因此，布哈林的呼声更能深沉地撞击着中国人的良知，促使纪律检查工作者意识到自己的崇高职责。历史经验告诉我们：肃反扩大化的错误，不仅伤害了党内的好同志，而且使党内生活中的过火斗争盛行，惩办主义猖獗，党内生活死气沉沉，党员的积极性受到严重的压抑，党的战斗力受到损害。同时，我们还注意到近年来的事实是：纪律的严肃性受到损害，该处分的不处分，该重处的不重处，“大事化小，小事化了”。造成的恶果是纪律松弛，组织涣散，削弱了党的战斗力。为了总结历史经验，较好地完成执行纪律的任务，需要系统地研究党的纪律建设的理论，以利于指导实践。

二、党纪原理研究的对象和方法

任何一门科学，都有其特定的研究对象及其矛盾的特殊性。我们把党的纪律建设作为党的学说中的一个分支，独立出来进行系统地研究，其对象，包括党的纪律的产生；党的纪律

的发展；党的纪律的执行；党的纪律的教育等等。研究这些现象的任务在于揭示党的纪律的本质及其规律性，达到对党的纪律的理性认识，用以指导实践。

党的纪律的本质，是一个需要深入探索的问题，列宁曾经深刻地指出：封建农奴制的纪律是棍棒的纪律，资本主义的纪律是饥饿的纪律。意思是说，封建主义生产方式内的劳动纪律是维护封建主阶级的利益；封建社会是公开奴役劳动者的社会制度，因此，维护纪律的手段是公开使用暴力。资本主义生产方式的劳动纪律是维护资本家阶级的利益；资本主义社会是金钱决定一切的社会，人们表面上平等，但事实上存在着拥有财富的差别而形成阶级的不平等，因此，它是依靠让工人失业的威胁来维持劳动纪律的。依据列宁的理论，可以看出，自人类社会出现阶级以后，纪律就打上了阶级的烙印，纪律就是阶级的纪律。因此，无产阶级政党的纪律的本质，首先是指它的阶级本质。但是，对党的纪律的本质，仅停留于此，是不够的。因为，党的建设上的其他范畴，如党的纲领，党的民主集中制等等，同样具有无产阶级的阶级本质。党的纲领，是无产阶级的利益的集中体现。民主集中制是具有彻底革命精神的无产阶级才能够建立的组织制度；这个制度的意义在于有利于集中代表无产阶级和广大人民群众的利益，党的纪律则是全体党员和各个党组织的行为规范。综上所述我们认为，党的纪律的本质就是：由党的性质所决定的行为规范，是全党意志的集中体现。

党的纪律的发展规律，是又一个需要探索的重大课题。前面说过，决定党的纪律的因素有三个：党的政治纲领、民主集中制和革命斗争的需要。党的政治纲领和民主集中制的具体内容发生变化后，作为体现党的纪律的规章制度、条例和决定，

也会发生变化。革命斗争的需要，可以直接推动纪律的发展，也可以推动党纲和民主集中制的发展再作用于党的纪律。生产力对党的纪律的作用，必须经过许多中间环节，而关键的环节是党的性质和党的政治路线。我们党根据自身的性质以及发展生产力的需要制定出相应的路线方针政策，党的路线推动纪律的发展。这种联系，在以社会主义现代化建设为中心任务的今天，尤为明显。研究党的纪律就要从这种联系中去探索纪律建设的发展规律。

研究党的纪律理论的方法，也是一个需要弄明白的重要问题。除了大家所熟悉的理论联系实际的根本方法外，还需要运用“联系的方法”进行研究。所谓“联系的方法”就是把党的纪律放在与党性党风的联系，和与国法的联系中去研究。

党性、党风、党纪，是党的学说中三个互相区别又互相联系的范畴，是党的建设中三项互相促进又相互制约的工作。党性，是一个共产党员的政治觉悟、思想水平、道德品质的总称，是一个党员的政治素质问题。党风是一个政党的党性在行动中的表现。党的纪律是党员的行为规范。党纪靠党员增强党性，端正党风来维持和加强。党纪又是保证党员增强党性和端正党风的重要武器。党的纪律的运动发展规律既不同于党性党风的运动发展规律，又是在与党风的联系中运动发展的。同时，党的纪律建设又有赖于党性党风建设。

在执政党的条件下，党的纪律与人民民主专政的国家法律有本质的不同但又是密切联系着的两种社会规范。社会规范大家族的成员有国家法律、社会团体的纪律、社会道德和宗教教规等。其中，法律与社会团体纪律是兄弟俩。二者虽有不同，但有很多相似之处。二者都有强制性，最终目标是一致的。但是，二者又有质的区别。例如，国家法律是保卫国家和人民的生命财

产的安全以及社会生产秩序的巩固和政治的安定团结，社会团体的纪律只保卫团体秩序的巩固和本团体的目标的实现。国家法律依靠暴力来实现其目的，社会团体纪律则依靠道义的力量来维护与执行。国家法律对全体公民都有约束力，社会团体纪律只对本团体的成员有约束力。国家法律所要解决的问题，除人民内部矛盾外，还有部分是敌我矛盾问题。社会团体的纪律（如我们党的纪律）则主要是解决人民内部矛盾问题。国法与党纪约束的范围在很多情况下重叠在一起，违犯了国法必然违犯党纪。因此国法的约束力可以促使党员更自觉地遵守党纪。同时，二者的性质不同，如果发生混淆，必将造成严重的后果。因此，要把党的纪律建设放在与国家法律的联系中去研究。

我们编写的这本教材，包括以下内容：第一部分，党的纪律的产生、形成、地位与作用。这部分由第一章至第四章构成。第二部分，党的纪律的内容、本质与执行，这部分由第五章至第七章构成。第三部分，党的纪律的巩固与发展。这部分由第八章至第十章构成。我们的愿望是通过这些问题的探讨与论证，能较系统地阐明党的纪律建设中的一些重要问题，为党员和党的纪检干部提供一本党纪教育和党的纪律建设的基础理论知识的教材。

三、学习党纪原理的意义和方法

前面所述，编写这本教材的两个目的就是学习党纪原理的意义。

（一）学习党纪原理，提高遵守党纪的自觉性

我们党历来强调：“我们要领导人民打倒敌人，我们的队

伍就要整齐，我们的步调就要一致，兵要精，武器要好。”（《毛泽东选集》第813页）队伍整齐与步调一致是离不开纪律建设的，而兵要精、武器要好，是遵守纪律，达到队伍整齐步调一致的基础。我们党经过长期的理论建设、思想教育和军事共产主义生活锻炼，成功地建设成为纪律严明的党。中国人民解放军解放了上海后，进入了高楼林立的中国第一大城市，却露宿街头。中国人民志愿军的伟大战士邱少云，宁愿自己让烈火烧死，也纹丝不动，以免被敌人发觉隐蔽埋伏在附近并待机出击的志愿军战士。这些可歌可泣的事例，是我们党进行纪律教育的典型材料，标志着我们党的纪律建设达到的高度。然而，在十年动乱时期，党的纪律荡然无存，无政府主义泛滥成灾，社会秩序混乱，党的“组织”徒有虚名。十一届三中全会以来，党的纪律逐渐恢复，党的组织状况有所改善。但是，我们在改革开放的过程中，在党的组织增添了新的活力的同时，纪律松弛的现象在新的形势下有所滋长。在政治上思想上与党中央保持高度一致的政治纪律，受到少数党员的破坏。这种情况被极少数别有用心的人加以利用，制造一场反党反社会主义的动乱，并发展为反革命暴乱，后果极其严重。中央的集中统一受到严重削弱，经济生活中出现了严重的宏观失控，因而导致经济秩序出现一定程度的混乱，社会秩序也出现了不少问题。党的十三届四中全会号召全党继续坚决执行党的十一届三中全会以来的路线、方针、政策，毫不动摇地坚持四项基本原则，反对资产阶级自由化，继续搞好治理整顿，更好地坚持改革开放。中央一再强调要加强集中统一，加强纪律，坚持局部服从整体的原则。同时，决定全面清理各类名目的公司，查处违纪案件，惩治腐败，惩处犯罪分子。伴随着彻底制止动乱、平息反革命暴乱以及整顿经济秩序，必然是党的纪律的整顿。因此，

学习党纪原理，提高觉悟，让老同志重温党的纪律的原理，恢复党的严守纪律的优良传统。让年轻的同志受到党的纪律的基本知识的教育，懂得我们党的规矩，继承和发扬党的严守纪律的优良传统，使我们形成又有纪律又有自由、又有统一意志又充满创造活力的局面。让广大党员同志以党的纪律为武器，向一切违纪现象作斗争；向腐败分子作斗争；捍卫党的事业，为改革和建设扫除障碍，清理基地，维护党的纯洁性。

（二）学习党纪原理，加强纪律建设

我们党在农民和其他小资产阶级分子占大多数的条件下，建设成为有高度组织性纪律性的党，这是伟大的成就。在1945年党的“七大”上，刘少奇同志自豪地宣称“经过这样产生，又经过这样锻炼与教育出来的党，与任何资本主义国度内的无产阶级政党比较，至少是毫无愧色的。”（《刘少奇选集》上卷第325页）但是，与党的建设的其他领域相比，党的纪律建设还是比较薄弱的。特别是党的“八大”（1956年召开）以后，党的纪律建设出现了曲折。没有科学的系统的党的纪律建设，是党内生活不正常的根源之一。十一届三中全会以来，党的纪律建设进入了新的历史时期，并且回到马克思主义的轨道上。在实事求是的思想路线指导下，党内“立法”取得巨大成就；党内开展为冤假错案平反昭雪的工作，彻底清理了在“左”的路线影响下错误处分造成的恶果；党内的纪律建设取得了不少的成效，纪检机关做了浩繁的工作，保卫了社会主义现代化建设。然而，我们还应该看到，党的纪律建设工作跟不上形势的发展，纪律建设与我们这个拥有4900万党员的大党还很不相称。特别是党的纪律建设工程还期待着科学理论的指导。因此，学习党纪原理，总结我们的经验，在中央和中纪委的领导下，