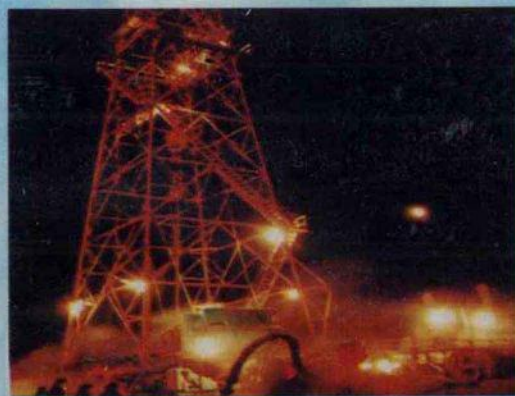


主编 吴德忱

千秋之业

——国有资产管理理论与实践



吉林人民出版社

千秋之业

——国有资产管理理论与实践

主 编 吴德忱

副主编 黄 克 刘 晶

吉林人民出版社

(吉)新登字 01 号

千秋之业——国有资产管理理论与实践

主 编 吴德忱
责任编辑 范春萍
责任校对 程岂平

封面设计 程岂平
版式设计 程岂平

出 版 者 吉林人民出版社
(长春市人民大街 124 号 邮编 130021)
发 行 者 吉林人民出版社
印 刷 者 长春市第九印刷厂

开 本 850×1168 1/32
印 张 12.375
字 数 300 千字
版 次 1998 年 1 月第 1 版
印 次 1998 年 1 月第 1 次印刷
印 数 1—1 000 册

标准书号 ISBN 7-206-02840-3/F·711
定 价 20.00 元

如图书有印装质量问题,请与出版处联系:0431—5649710

目 录

认清形势 理清思路 迎接新的机遇和挑战 (代序)	
.....	刘兆彬 (1)
北国盛夏迎佳宾 却是共话改革时	
——在第九次东北、华北国有资产管理工作会议 开幕式上的讲话	
.....	尹 文 (9)
在第九次东北、华北国有资产管理工作会议上的致辞	
.....	姚纪全 (12)
第九次东北、华北国有资产管理协作会议开幕词.....	吴德忱 (13)
总结经验 抓住搞活国企中心环节	
深化改革 探索保值增值最优方案	
——第九次东北、华北国有资产管理工作会议纪要 (15)	

实 践 篇

加强管理 积极服务 推进北京市国资事业发展	
.....	北京市国有资产管理局 (21)
国有资产管理工作中存在的问题及改革设想	
.....	天津市国有资产管理局 (25)
让国有资产授权经营在实践中得以发展	
.....	河北省国有资产管理局 (36)
深化改革 努力开拓 建立国有资产管理、运营、监督新体制 ...	
.....	内蒙古自治区国有资产管理局 (42)

围绕国企改革调整结构 深化拓展国资管理工作	
..... 山西省国有资产管理局 (51)	
加强管理 深化改革 促进国有资产管理事业全面发展	
..... 黑龙江省国有资产管理局 (58)	
积极探索 努力开拓 做好国有资产管理工作的	
..... 辽宁省国有资产管理局 (68)	
深化国资管理体制 改革 推进国资管理工作健康发展	
..... 吉林省国有资产管理局 (76)	
哈尔滨市国有资产运营管理体制改革的回顾与展望	
..... 哈尔滨市国有资产管理局 (84)	
深化产权制度改革加强股份制企业的国有资产管理	
..... 沈阳市国有资产管理局 (94)	
强化职能 发挥作用 推动国资工作深入开展	
..... 大连市国有资产管理局 (99)	
锐意改革 开拓务实 全面推进国有资产管理事业	
..... 长春市国有资产管理局 (104)	

理 论 篇

国有资产重组面临的问题及其引起的思考

..... 韩宝功 (114)	
国有资产投资主体的组建与运作	刘兆彬 (121)
构建和完善国有资产管理与运营机制的理论思考 ...	纪玉山 (128)
对国有资产运营机制的再认识	韦鹏飞 (136)
国有资产经营预算研究	王福治 庄 宇 (144)
资产评估全过程管理研究	
... 沈阳市国资局“资产评估全过程管理研究”课题组 (153)	
国有资产产权交易存在的问题及解决思路	孙国欣 (160)
对国有资产管理模式的探讨	陈金城 李晓慧 (168)
促进国有资产的保值增值	于占淮 张锦华 (174)

关于企业并购理论与实践的几点思考	宋冬林 (183)
组建产权运营机构 加速国资管理体制改革的步伐	锡 林 (192)
企业国有资产保全的理论依据与工作实践	 长春市国资局工交处 (199)
健全国有资本营运机制 实现国有资产保值增值	陈一立 (204)
购并非上市企业的有关法律实务问题	李 明 (209)
调整国有资产结构的有效途径	李树璋 李方权 (215)
对吉林省资产经营问题的探讨	于长春 (222)
浅谈国有资产运营体系的运作问题	林绍刚 (229)
也谈股份制企业国家股权管理问题	 天津市国有资产管理局 (234)
浅析国有企业的产权流失与重组	杨万永 (240)
资本运营的一次有益探索	武 琮 (244)
国有资本运营中的障碍分析与对策建议	郑立会 李晓慧 (251)
浅谈资源性资产管理问题	王大林 (258)
关于国有企业“放小”工作中的若干问题	徐 端 (262)
深化国资体制改革 创造国有资产重组的体制环境	 李晋煤 (267)
浅谈当前资产评估行业管理中存在的问题及对策	于 勉 (273)
对国有资产保值增值考核的实践与思考	 大连市国有资产管理局 (278)
也谈企业国有资产保值增值指标和考核问题	于 飞 (283)
国有企业空壳现象的成因及其对策	刘诗刚 (290)
建立权责明确的国资管理监督运营体系	
是深化国企改革与转变政府职能的突破口	 王秀森 刘 贵 (297)
对“操作规范”实际应用问题的探讨	谭志刚 张志明 (301)
关于国有资本运营的若干问题	李晓慧 (305)
企业破产与国有资产管理	北京市国有资产管理局工交处 (310)
国有企业经营者的报酬问题	赵 萍 (315)

国有资产保值增值考核中存在的问题及对策	韩 萍 (320)
国有资产管理体制改革若干问题的探索	张 福 潘国俊 (325)
对非经营性资产转经营性资产管理有关问题的探讨	欧群 赵 威 (334)
非经营性资产转经营性资产存在的问题及建议	张立民 (339)
非经营性资产转经营性资产管理的若干问题	吕楷如 (343)
也谈非经营性国有资产的管理	邹冠英 (347)
加强“非转经”管理 做好资产占用费的征收工作	张 谦 (354)
加强行政事业单位国有资产管理的建议 ...	张立武 庄 宇 (361)
关于办好产权交易市场的几个问题	尹维强 张守刚 (365)
关于办好产权市场的几个关键问题	刘春亮 段晋琦 (370)
实施产权重组 放开放活国有小企业	张 福 郝文清 潘国俊 (376)
浅谈产权交易市场	吉林市国有资产管理局 (383)
后记	(388)

认清形势 理清思路 迎接新的机遇和挑战（代序）

刘兆彬

一、目前的形势和我们的任务

我们这次会议是在十五大召开的前夕，在我们国资工作面临重大历史转折的时候召开的，所以我认为这次会议的目的可以用这么几句话来概括：认清形势，理清思路，总结经验，提高认识，迎接新的机遇和挑战。

首先，这次会议是在十五大即将召开之际召开的，十五大必然要对国有资产管理体制做出重大的决策，今后的国有资产管理工作的肯定会有一些重大变化，所以在这一重要的历史关头，召开东北、华北国有资产工作会议和理论研讨会是非常有意义的。这次会议要分析和研究我们面临的形势、任务。从形势来看，作为经济体制改革的重要组成部分的国有资产管理体制已初步形成。张佑才部长概括为现在是“九个有”：1. 有责。党中央交给我们管理国有资产的职责，保住国家的命根子；2. 有数。经过清产核资，我们已摸清了国有资产的家底；3. 有路。国家局制定了“一三三四四六六”的工作思路；4. 有人。全国已初步形成2万多人的国有资产管理专职干部队伍，全国94%的县建立了分支机构；5. 有法。国务院

已颁布有关资产评估、国有企业财产监管条例、产权登记办法等三个国务院一级的行政法规，现在国有资产法的立法工作正加快速度；6. 有力。我们的工作加大了力度，如对国有资产的流失查处、产权登记、资产评估、清产核资等加大了力度；7. 有效。国资部门在做好基础管理工作的同时，参与企业国有股权管理、建立现代企业制度试点、资本结构调整等工作，当好各级政府的参谋和助手，发挥了一定的作用，取得了一定的效果；8. 有势。主要指有声势，从 1994 年国家局新班子到任以来，掀起了国有资产管理宣传的高潮和攻势，拍了许多电视片，发表了许多文章，做了大量工作。现在从中央到地方，从干部到群众，知道有国有资产管理局这么一个单位，知道国有资产流失已经很严重了，要加强管理，这些都是因为在宣传上取得了良好的效果；9. 有成。我们基本做到两个文明一起抓，国资工作取得一定成效。这些为我们今后的工作打下了良好的基础。但是，国资工作下一步怎么干，我们面临着非常严峻的挑战。从整个宏观经济来看，人们常说的一句话就是宏观形势良好，微观形势较差。这是从大的指标来讲的。国家对整个国民经济的宏观调控，包括控制通货膨胀，压缩基本建设投资，都取得了显著的成效。农业也连续几年获得大丰收等等。应该说，宏观经济方面的各项指标还是不错的。但是到基层、到企业看看，感觉就不那么好了。因为全国大多数企业的经济效益不好，30% 以上的国有资产设备闲置，国有资产运营效益、质量不高；企业开工不足，有的企业几个月发不出工资，许多职工生活比较困难，下岗职工的再就业问题成了一个大的社会问题。所以，我们国资工作面临的任务很重，既要调整结构，提高国资质量，又要兼顾就业和社会稳定，形势很严峻。对这一严峻的形势，我们应该认识得很清楚。

关于理清思路。现在国有资产管理已经走过了九个年头，下一步怎么走，这是摆在国资工作面前的一个课题。从以往的工作和经验看，国有资产管理工作在系统内部的思路大体上是比较清楚的。国有资产管理大体分三个层次：第一层次，建立权威、有效的国有资产管理机构；第二层次是国有资产运营主体；第三层次

是大量的企业。从深圳、上海、武汉等地成功的实践经验来看，搞国有资产管理委员会的路子是有效果的。截止目前，全国省一级建立国资委的有9个，还有许多地方正在筹备。像“两北”地区的内蒙古、河北、吉林都在搞。河北省每个地市都建立了国资委，共11个。应该说，建立权威性的国资委，省市主要领导任国资委主任，有利于国资工作的协调和重大问题的决策，有利于国资部门的同志及时向领导汇报工作、反映情况。总的来说，是有利于开展工作的。今年上半年，国家体改委发布了《关于城市国有资本营运体制改革试点的指导意见》，成立了国有资本营运决策会议，下设秘书处，作为办事服务机构，并在10个城市进行试点，目前正在积极搞方案设计。我希望通过我们这次会议总结和研讨“两北”地区的成功经验，理清思路，为下一步做好心理和工作准备。

第三是总结经验。东北、华北在全国有其特殊重要的地位和作用。众所周知，东北是计划经济的基地，华北的地理位置非常重要。“两北”地区国有经济所占比重一直很大，由于长期受到计划经济的影响，大多数国有企业经济效益不好，改革的任务、调整结构的任务很重。“两北”地区在各级党委、政府的直接领导下，在各地国资局领导的带领和全体国资同志的共同努力下，取得很大的成绩，有很多成功的经验值得总结。我大致翻看了会议交流的经验材料，觉得还有很多好的经验没有写出来。比如，河北省国资局参与国有大中型企业领导班子考核参与得最深，工作做得也最扎实。对企业的厂长（经理）实施一票否决制度，提高了国有企业对国有资产管理重要性的认识；大连今年搞的国有资产保值增值考核办法，中央电视台《经济半小时》进行了采访，全国各大报纸进行了报道，搞得很有特色；山西省的产权交易、资本运营、县域经济建设等工作都很不错；长春市的资本运营也有一些成功的经验，很多工作有开拓创新精神；内蒙古国有资产管理体制有新的突破；其他省市也有许多成功的经验。通过这次研讨会，大家相互交流经验，相信能够提高我们对形势的认识、对实践的认识。

我们要把认识统一到江泽民总书记“5·29”中央党校省部级领

导干部进修班毕业典礼上的讲话精神上来。江总书记的这次讲话非常重要，联系我们的实际工作，我体会会有四点需要加深认识和领会：1. 高举小平同志理论旗帜，抓住机遇，深化改革，扩大开放。这是十五大的基调、主题词。在这次讲话中，江总书记特别强调未来深化改革将以股份制改造为重点。作为改革深化的一个突破口。这是新的信号，过去没有这么提过。对股份制历来有不同看法，有的人认为股份化就是私有化。这次讲话提出下一步国企改革就是要大力推行股份制。2. 再次重申和强调了社会主义初级阶段的理论。虽然实行改革开放，有的地方的国民生产总值已经实现了翻两番。但是与发达国家相比，我们仍然处在初级阶段，水平还很低。3. 国有经济仍占国民经济主导地位的问题。国有经济要占主导地位，对这个问题一直都有争论。国有经济在整个国民经济中占多大的比例合适？在经济理论界就曾提出过不同的意见。如果量化，有的人提出国有经济要占51%以上；有的人提出不用那么高，占40%就可以；还有的人提出“三三制”。江总书记的讲话使我们对这个量的问题的认识有了进一步地提高和深化。在讲话中他已不再强调国有经济到底要有多大的量，而是提出国有经济应该在那些关系国计民生、国民经济命脉和重要产业及领域中占主导地位，这是总书记讲话中的一个精神。4. 再一次强调以“三个有利于”作为判断改革成败、工作得失的根本标准。对“三个有利于”的标准问题仍然有不同的看法。总书记再次在讲话中强调以邓小平提出的“三个有利于”作为判断改革成败的标准。

上面这四点认识，我认为对于我们国资工作是有重要指导意义的。深化改革，比如搞股份制，这跟我们工作密切相关。社会主义初级阶段是我们认识国情、认识省情的出发点。国有经济仍要占主导地位，不是说国有经济的量要超过多少，规定一个量化的指标。我个人理解目前国有经济在量上要有所收缩，特别是国有资产总量比较大的省份，占80%太多了。要在量上有所调整，比如四川省98%的县级企业都放开了。但放开不等于都卖了，不等于都扔了。卖的比重占放的比重并不大，大约占20%、80%的还是通过承包、

租赁、转让，搞股份合作制、有限责任公司、股份制等多种形式来搞活小企业。关键是搞好、搞活。

二、关于几个需要研究和探讨的重点问题

我认为下面四个问题应该作为研究的重点。

(一) 关于机构建设和下一步改革的思路。现在，国资体制包括机构的设置有种种不同的说法，那么工作在国资第一线的同志也应该有自己的主见。我认为上海、武汉和“两北”地区的内蒙古、河北、吉林建立的国资委的模式是一个成功的经验，应该加大宣传，扩大影响。用实际工作和我们的宣传，为下一步国资体制改革做准备。体改委、经贸委等部门都在讲自己的主张，我们国资局到底是什么观点？在这一点上，我们既不能等也不能靠。前面提到了今年国家体改委提出了城市国有资本营运体制改革试点的指导意见，准备搞资本营运决策会议制度。我们认为国家体改委搞资本运营在改革的趋势和方向上是正确的，抓住了改革的关节点。下一步国资体制改革的重点就是抓资本运营，在这一点上，我们和体改委的意见是一致的。

(二) 关于资本运营。资本运营是国资体制改革的一个中心环节，我们应该树立资本运营的新观念。国资部门的不少同志对资本运营也是比较生疏的。我们大多数同志过去都是搞财务、会计的，在金融、企业管理、法律等方面的人才相对缺乏，对资本运营的知识准备不足，认识不够。比如，对资本概念的认识就有不同看法。从现行的财务体制看，资产减负债剩下的就是资本；而从马克思主义政治经济学看，资本本身就不是物，是人与人之间的相互关系，是能够带来剩余价值的价值；借来的钱也是资本，是借贷资本；只要能够投入资本经营的都叫法人资本。因此，从财务的角度、会计的角度和学术的角度、运营的角度来定义的资本涵义是不同的。比如，资本运营问题。我个人认为资本运营的主体是国家授权的中介机构，而不能由政府直接干预和直接进行资本运营。如何经营是企

业行为，可以培育和发展如控股公司等资产经营公司。另外，还有谁来监督和考核的问题。国有资产管理机构负责监督、考核。目前控股公司存在许多问题，其中遇到的一个共性的问题是投融资手段和能力不强。有些控股公司其实是空壳的，这样的总公司怎么能有强大的财力和实力对子公司进行控制呢？控股公司中两个最主要的权力是财权和人权。国家对企业的投资非常有限，控股公司遇到的首要问题是融资的手段，即通过资本运作扩大母公司的经济实力，以对子公司进行强有力的控制。在党管干部原则不变的情况下，怎样实现管人和管资产的结合？我认为厂长、经理就不是干部，不是公务员，而是企业家。企业家的任用、撤换是由市场决定的，由竞争机制决定的，而不是像我们现在由组织部门选派，这个企业亏损了，厂长再调到另一个企业当厂长，甚至有的厂长级别还升了。这样下去企业能搞好吗？目前有一种现象，学术界叫内部人控制，所有权对经营权没有强制性的约束和控制，在企业经营管理层内部就会出现“内部人控制”现象。国内一些厂长、经理，包括某些著名的企业家，利用手中的权力，大量侵吞国有资产，贪污犯罪就是这一现象的具体例证。当然，国外也存在“内部人控制”现象。90年代初，美国掀起的“驱逐总经理运动”，就是对这一不合理现象的反对。

还有，资本运营的方式。现在比较流行的是产权运作、非股权安排，如控股公司的最大功能是用最少量的钱调动和支配大量的社会资本，以为自己盈利。用国外经济学界的流行术语叫 OPM，即英语 other people's money 的缩写，利用别人的钱为自己赚大钱。香港的李嘉诚、包玉刚等都是通过控股公司进行产权运作来调动、支配几倍甚至十几倍于己的资产。还有大家知道的著名的中策公司，大量收购国内企业，上市炒股权，筹集资金达几千万、上亿美元。资本运作、产权运作、股权运作是国有经济、国有企业发展的最好运作方式，非股权运作在跨国公司中也是非常流行的做法。上述这些新知识、新方法、新认识都需要我们学习。“两北”地区的长春、沈阳、北京、哈尔滨在资本运作上已迈出了可喜的一步。但

我觉得与沿海发达地区相比，步伐还不够大。在资本运作、思想认识，包括知识结构、具体工作方法的力度和深度方面还有一定的差距。

（三）服务于企业改革，进行结构调整。前面提到了东北是计划经济的基地，目前存在着诸如失业工人多、效益差等许多问题。造成这种局面的原因是多方面的，有国家政策方面的原因，也有我们自己的原因，如计划经济的观念太深。现在来看，产业结构调整、产品结构调整和企业组织结构调整是东北、华北地区面临的重要任务。这两个地区的国资部门应该考虑怎样深入进去，为各级政府出主意、想办法、提供方案，这也算是提供智力支持吧。只有我们提出好的建议、政策被政府采纳了，我们才能够起到政府的参谋和助手作用，才会受到政府和财政的重视。否则，我们的作用如何体现？总是埋在产权登记、资产统计等基础工作和事务堆里，而对像结构调整、股权管理等涉及国企改革的重要工作参与的力度却不够，那么我们下一步的位置就很难说了。所以，参与结构调整，积极为政府出主意、想办法是我们的重点。朱镕基副总理曾指出，要利用三年左右的时间使国企状况有根本的好转，并提出三条措施：1. 搞好国企领导班子；2. 产业结构调整；3. 增资减债。比如，增资减债这一条，我们国资部门的同志大都是搞财会的，我们是不是可以利用自己的知识特长为政府提出至少以下七方面的建议：一是利用现有的政策，冲减一部分呆账、死账和坏账；二是地方财政、税务通过减免税等优惠政策，增加企业的资本金；三是企业加大提取折旧费的力度，加速折旧，提取技术开发费，也能增加资本金；四是根据有关政策精神增加自有流动资金；五是利用贷改投政策，增加企业自有资金；六是企业间的三角债，债权能不能通过有效途径变为股权；七是企业欠银行的债务，通过银行的债权变成其他企业的股权，通过银行的拍卖、招标等形式，使其他企业持有欠债企业的“债务索取权”。总之，希望我们国资部门的同志在企业的结构调整等企业改革过程中大胆地解放思想，动脑筋，积极地出主意、想办法，这样就一定能够提高我们的地位，强化我们的

作用，扩大我们的影响，为下一步改革奠定良好的基础。

（四）全面提高国资工作管理水平，深化各项工作。从会议收到的经验交流材料看，各省市已总结了方方面面的成功经验和做法。我觉得我们工作中的另一个重点是如何把我们的工作进一步提高和深化。这里我说一个问题：怎样认识国资部门的性质？这对我们的工作是非常重要的。大家知道，按一些单位和部门的看法，国资部门实行的是行政管理，甚至我们国资部门内部也有一部分人这样认为。对此，我是坚决反对的，我一直主张国资部门绝不是行政管理，而是产权管理。这个认识若不扭转，那么将来从事行政管理的国资部门就将成为改革的对象。因为从经济体制改革来看，国有资产管理部門的設立，就是把过去分散在以行政管理为手段的各主管部门中的国有产权，集中到国有资产管理部門，进行集中的国有产权管理，这是一大进步。据我了解，新加坡把它列为特殊机构，不是纯粹的行政管理。为什么说我们不是行政管理？至少可以提出如下理由：1. 中央下发的三定方案中没有提到我们实行行政管理；2. 从国资部门的实际工作开展情况看，许多工作如资产评估、股权管理、产权登记、资产统计等工作都不是纯粹的行政管理，主要是行使国有资产所有者的权利和职责；3. 从政企分开的原则看，我们是通过国务院授权行使国有产权专司职能，进行产权管理。当然产权管理应有多种手段，其中包括行政手段，因为我们还是一个行政部门，只是不同于一般的行政部门，有我们自己的特殊性——我们就是管产权的，管国有资产的。所以，我们国资部门的同志一定要头脑清楚，不能把自己摆在被改革的被动地位。

（本文作者为国家国有资产管理局地方司副司长）

北国盛夏迎佳宾 却是共话改革时

——在第九次东北、华北国有资产管理
理工作协作会议开幕式上的讲话

长春市政府常务副市长 尹 文

第九次东北、华北国有资产管理工作会议在我市召开，我代表长春市人民政府对此次会议的召开表示热烈的祝贺！向参加会议的国家国有资产管理局、各协作单位的领导和同志们，向到会的从事国有资产管理研究的专家学者表示热忱的欢迎！

长春市是全国重要的交通运输设备制造基地，毛泽东主席亲笔题写厂名的第一汽车制造厂就坐落在长春，它为中国民族汽车工业的创立和发展做出了巨大的贡献，被誉为中国汽车工业的摇篮。目前，“一汽”是全国载重车、轻型车和轿车的重要生产基地，汽车产量占全国总产量的 1/4。长春客车厂是国内最大的铁路客车和地铁客车科研生产基地，产品产量占全国同类产品产量的 58%。长春拖拉机厂也是全国大型拖拉机厂之一，产品产量占全国同类产品产量的 11%。

经过多年的建设和发展，长春市的整体经济实力有了较大增强，并形成了自己的优势和特点。初步形成了独具特色的以汽车、高新技术、粮食深加工为主体的支柱产业体系。

长春市具有较强的科教、文化优势。基础教育整体水平居全国大城市的前列，拥有全日制高等院校 32 所；科技力量比较雄厚，有市以上独立科研机构 108 个，各类专业技术人员 33.3 万人；长

春电影制片厂是新中国电影艺术的摇篮，是我国重要的综合性电影基地。长春市从 1992 年以来成功举办了 3 次中国长春电影节，在国内外产生了很大的反响。

长春市是全国重要的产粮市。所辖三市一县及双阳区均为国家商品粮和玉米出口基地，年产量一般都在 600—700 万吨的阶段水平上，粮食商品量、商品率、人均占有量和玉米出口量均居全国大中城市之首，是全国大城市中唯一的粮食净调出市。

长春市建有高新技术、经济技术、汽车贸易经济、净月旅游经济等 4 个开发区。长春高新技术产业开发区 1991 年 3 月被国务院批准为国家级高新技术产业开发区，是全国 27 个国家级高新技术产业开发区之一。长春经济技术开发区也于 1993 年 4 月经国务院正式批准为国家级经济技术开发区。高新技术产业和经济技术两个开发区现已初具规模，1996 年，两区实现科工贸总收入 115.45 亿元，财政收入 4.65 亿元；1997 年上半年，两区实现科工贸总收入 67.87 亿元，财政收入 2.77 亿元，截止到今年 6 月份，两区累计引进资金（含设备等）2.08 亿美元。驻两区三资企业近 500 家，已成为国内外商家的投资热点。

长春市绿化覆盖率达 37.4%，同时，还拥有一片面积为 150 平方公里的国内最大的人工森林——净月潭国家级森林公园，城市绿化水平位于全国各大城市前列。改革开放以来，特别是 1992 年小平同志南巡重要谈话发表以后，长春市的改革开放和现代化建设进入了一个新的历史时期。先后被国家确定为沿边开放城市和行政副省级城市，享受沿海开放城市的优惠政策，并被国家列为“综合配套改革试点”、“优化资本结构试点”、“住房产业化试点”城市。经过全市人民的团结奋斗、努力拼搏，经济和社会各项事业都取得了可喜的成就。

“九五”开局第一年的 1996 年，全市国内生产总值实现 488.2 亿元（现价），比上年增长 14%。其中，第一、二、三产业增加值分别完成 108.3 亿元、203.2 亿元、176.7 亿元，比上年增长 13.3%、14.9%、12.9%，工业完成总产值 553 亿元，比上年增长