

社团理论研究论文集

南阳市社团研究会

社团理论研究论文集

(一)

主 编：崔保成

副主编：杜德军 张彬谦

编 辑：柏卫平 贾培信

南阳市社团研究会

社团理论研究论文集

(一)

南阳市社团研究会 编

南阳市多美印务公司印刷

开本:850×1168 印张:7 字数 120 千字

1999 年 10 月第一版 1999 年 10 月第一次印刷

印数 2000 册 内部发行

豫内资料准印通字宛新出发第 99052 号

编者的话

为了总结交流社会团体管理和服务经济建设、维护社会稳定的经验；探索、尝试在社会主义市场经济条件下，社会团体促进改革、扩大开放的作用，积极地、高屋建瓴地为南阳经济和社会发展做好服务，今年元月，南阳市社团研究会召开社团工作理论研讨会。部分全市性社会团体的会长（副会长）、秘书长，各县、市、区社团管理专职工作人员和市民政局的领导80余人出席了会议。与会社团从自身的活动出发，系统总结了历年工作，认真进行理性升华，广泛交流，取长补短，相互启发，多有所得。他们的经验和认识，在一定程度上反映了我市社团工作的概貌，是我市社团工作阶段性的一个总结。现在，经领导批准，我们将研讨会部分论文予以汇编，在我市社团间进行交流。“他山之石，可以攻玉”。各社会团体通过这本论文集如果真正能够确有所得、心有所悟和行有所鉴，那就是编者最大的心愿了。

今年二月下旬，省政府召开了河南省民间组织管理工作会议。市政府副市长李天岑同志在会上作了题为《依法加强社会团体管理，促进经济和社会全面发展》的典型发言。我们将该文予以刊载，供各位同仁学习。

一九九九年十月八日

依法加强社会团体管理 促进经济和社会全面发展

南阳市人民政府

近年来,我市严格按照党中央、国务院关于社会团体管理的方针和政策,以及国家有关法律、法规,认真加强对全市社会团体的管理,积极探索社会团体服务经济发展和社会进步的新路子,使各类社会团体都有了长足发展,在全市两个文明建设中发挥了积极的作用。止目前,我市社团总数由90年代初复查登记时的950个,发展到近1600个,其中全市性社团达252个,涉及城乡经济和社会生活的各个领域,成为受到社会广泛关注的民间组织。我们的主要做法和体会是:

一、广泛宣传社团管理法规,树立社团管理为经济和社会发展服务的指导思想

广泛宣传《社会团体登记管理条例》是加强社团管理的首要条件。近年来,我市始终把认真学习和广泛宣传《条例》、努力增强群众依法结社观念作为社团管理的一项基础性工作,全力以赴,抓紧抓好。各县、市、区利用广播、电视、报纸、刊物组织专题版面、悬挂过街联、举办“一条街”活动和曲艺演唱等形式,宣传

《条例》；在“五一”、“十一”等重大节日，组织个协、消协、卫协等社会团体走上街头，为群众服务，树立社团形象。通过这些活动，使《条例》深入人心，让群众增强了结社必须依法的法制观念，同时，也明白了社团的公益性和非营利性规定。这样，就为我们依法加强管理，促进社团健康发展奠定了群众基础。

通过广泛深入地宣传，促使社团树立参与经济建设，为改革开放、现代化建设和社会发展服务的指导思想。我市社团管理机关也及时调整管理工作的视角和着眼点，由过去的事务型管理，向宏观调控管理转变；由被动式管理，向法制化、规范化管理转变；由单纯的行政型管理，向服务型管理转变，全面落实了对社会团体“规范、限制、保护、服务”的管理要求，使自己摆脱了繁杂事务的束缚，密切了与社团的关系，找准了社团工作与经济发展的结合点，更好地服务经济建设，推动社会经济发展。

二、加强社团管理制度建设，完善社团管理体系

近年来，我市根据《条例》要求和民政部、省民政厅有关文件精神，会同有关部门制订了关于社会团体民建选举、民主决策、财务管理、票据管理、重大活动报告、年度检查、会费标准、兴办实体、印章管理、档案管理、检查、评比、表彰、信息员联络、违章处罚等具体规定，有的县、市、区还制定了管理工作准则及领导人员岗位责任制等。尤其是去年以来，全市民政系统推行政务公开、承诺服务，把社团管理的服务内容、标

准、程序和时效公布于社会,以标准化、制度化的工作,接受社会的监督。这些制度和规定的建立,为社团管理机关依法行政提供了依据。根据这些规定,社团管理机关督促和帮助各社会团体建立和健全其内部各项规章制度,完善了必要的自律机制,确定了社团应当遵循的活动准则,将其活动纳入正常化、法制化轨道。

社团管理是一项综合性社会行政管理工作,需要各部门的相互配合,各尽其责。为此,市政府专门召开了部门协调会议,建立起由政府牵头,民政、公安、工商、税务、财政、物价、审计、金融等部门参加的社会团体管理领导小组;并先后委托市体委、中医药局对气功类社团进行管理;委托文化局、经贸委、农业局等,分别对文化艺术类社团、经济类社团和农业、畜牧类社团进行管理;根据业务相同、相近和方便工作的归属原则,逐一理顺了社团业务主管单位。此外,还建立起社团业务主管单位联络员制度,以加强与登记机关的配合和联系。社团登记机关负责社团登记管理、重大活动监控和法规宣传、贯彻;业务主管单位负责社团政治方向、业务活动、党的建设、财务管理、组织人事和接受资助及调研课题等,明确分工,相互配合,互通情报,联手共管,对加强管理、保护社团合法权益和打击非法结社活动起到了积极作用。

三、加强监督检查,认真开展清理整顿工作

我市在依法保护社团合法权益,为社团发展提供

服务的同时,把加强社团的监督检查提到议事日程上。一是建立社团重大活动、重大情况报告制度。由社团负责人或业务主管单位联络员及时向社团登记管理机关报告,诸如社团章程修改、宗旨变化、任务调整或改变,人事和组织机构变动,及重大活动、集会等,以便掌握和监控;二是监督社团在法律、法规和其章程规定的范围内开展活动。对违法违纪和超越章程活动的社团,以及未登记而擅自以社团名义开展活动的非法组织,依法进行查处。如去年以来,我市制止了农村合作基金会和救灾互助储金会的资金拆贷活动。浙川县依法取缔了宗族色彩浓厚的非法组织“邹氏精神文明建设协会”;三是坚持对社团进行年度检查。对社团是否超越章程活动、财务管理和内部运行机制、制度建设、思想政治、组织人事等进行全面的了解,发现问题,及时通知社团整改,严重的停止其活动并予以注销,消除了隐患,维护了社会稳定。

1997年8月以来,我市根据中央、省文件精神,对社团进行了认真、全面的清理整顿。市政府转发了市民政局关于在全市开展社会团体清理整顿工作的报告,市民政局印发了关于对非法组织进行查处的通知和对全市性社团进行财务审计的通知。同时,在引导社团学习上级有关文件、提高认识的基础上,进行了认真的自查总结,并由业务主管单位审查,签署意见。去年11月份,根据民政部关于换发社团证书工作的通知精神,严格按照保留社团的条件,由社团管理

机关对社团换发登记证书。目前,大多数县、市、区已基本完成了换证任务。通过清理整顿社会团体,依法打击了非法组织,规范了社团行为,为社团开展活动创造了条件。

四、积极引导社团为全市经济和社会发展服务

促进经济和社会发展,是社团组建的根本目的。我市根据社团人才荟萃、知识密集、信息灵通、联系面广的优势,积极引导社团从自身特点出发,创办经济实体,开展有偿咨询服务,举办各类培训班,编印报刊、资料,提供信息,进行科普宣传等,创收增收,为社团活动筹措必要的经费,激发社团的活力,增强其经济实力和凝聚力。据不完全统计,全市开展有偿服务的社团在60%左右,有40%的社团创办了经济实体,社团年举办各种专业培训班逾千期,培训人员10万人左右,社团主办的报纸、刊物近百家,在省、市内外进行了各种专业信息交流。

为了促使社团发展,近年来,市政府和有关部门相继出台了扶持社团创办经济实体和从事经营性活动的有关规定,明确社团法人可以在其章程规定的业务范围内开展有偿服务,兴办与其宗旨相一致的经济实体,并对社团从事这些活动的审批、税收、票据、收费、财务管理、年度检查等作出具体规定。优惠的政策和宽松的环境,为社团发展和参与经济建设创造了良好的条件。

在社团管理中,我们根据行业性社团、学术性社

团、联合性社团和专业性社团的不同特点及其发展的不平衡性,结合我市实际,实施分类指导,力促社团发挥优势,显现特长,全面促进南阳经济发展和社会稳定。(一)引导行业类社团在机构改革和政府职能转变中,发挥中介组织服务作用,承担行业协调、规划、管理、自律、职工培训等任务,为企业改革出谋献策。南阳市矿业协会是包括矿业管理、勘查、科研、教学等矿业单位及各种所有制矿山企业、事业单位和涉矿单位的行业组织。它组建以来,根据矿业自身的特点和规律,紧紧围绕南阳矿业发展,开展调查研究,为政府发展矿业决策服务,为矿业单位服务,大力宣传矿业法规,维护矿山合法权益,开展全市矿产资源勘查和开发利用研究,组建矿山设计院,进行矿业发展理论研讨,并提出“深化企业改革、调整产业结构、转换经营机制和实现资产重组、抓大放小”的科学方案,供矿业管理部门参考,发挥了重要的、无可替代的作用。(二)引导学术性社团发挥其人才汇集、知识层次较高和技术力量雄厚、信息灵通的知识经济优势,开展咨询、培训、信息中介、创办科技型经济实体、扶持高新技术产业发展等,促使科学技术转化为生产力。南阳市农学会拥有 8 个专业委员会和 4 个专业学组、会员 1650 余人。他们以促进科学技术繁荣发展、普及提高和科技人才成长为己任,围绕南阳不同时期农业生产中的重大技术问题,开展调查研究、科学论证、决策建议和科技咨询,组织科技攻关、科学普及,为全市高效

农业发展做出了突出贡献。1998 年被中国农学会授予全国科教兴村计划试点工作先进集体。(三)引导联合性社团在联络、联谊、招商、引资和项目引进等方面发挥优势和作用。南阳专家联谊会以全市各行业、单位的高级专业人员为主体,有会员近 900 人,成为市政府联系科技人员的桥梁和专家们沟通科技信息的沙龙。它设立了专家服务团和工业、农业、医疗卫生等专业服务组,利用通讯考察、项目论证、成果转让等方式,为基层服务,为工农业生产、科研、教学和人民群众保健服务,产生了较好的经济和社会效益。南阳市海外联谊会围绕招商活动,积极做好对台对外宣传,介绍南阳资源优势;搞好港、澳、台三胞及海外华人接待工作;以姓氏宗亲联谊为载体,同 11 个国家和地区宗亲团体建立了密切联系,并利用其寻根问祖和旅游考察,洽谈合同意向 16 个,接受捐款 44 万元;此外,利用港、澳、台三属引资,创办企业,仅 1997 年,就发展“三属”企业 89 家,收到了以台引台,以侨引侨,以经济促政治及为祖国和平统一服务的效果。(四)引导专业性社团利用其专业优势集中的特点,组织科研攻关和科技推广,开拓专业领域新局面。南阳铸造学会是 1983 年 6 月成立的专业性社团。它汇集了全市铸造行业的工厂、学校 30 多家、会员 200 余人,以开展铸造技术协作、铸造专业研究和提高全市铸造业科学技术水平为宗旨,打破部门、行业限制,利用专业人员集中和技术水平较高的有利条件,为政府提供铸造立

项决策论证；引进新技术、新材料，对企业实施铸造技术改造；开展铸造业技术咨询，进行跨行业、厂家协作、交流；推广铸造业国际标准，致力于科学普及宣传，有效地提高了南阳铸造业生产水平。（五）发挥社团在社会主义精神文明建设中的积极作用，促进社会稳定。南阳市精神文明建设协会、人民好卫士促进会、计生协会、个协、消协等社会团体深入开展精神文明建设活动，在树立文明意识、弘扬社会正气、打击邪恶势力、培育“四有”新人、服务社会、促进稳定和改革、发展等方面，立足全市实际，做了大量工作，取得了许多经验。因此，充分发挥这些社团的积极作用，对南阳精神文明建设和社会稳定，无疑具有重要意义。

最近，国务院颁布了《社会团体登记管理条例》和《民办非企业单位登记管理暂行条例》，把民间组织管理提到重要的位置上。

我们决心认真贯彻落实这次全省民间组织管理工作会议精神，大力学习、宣传国务院两个条例，切实加强我市民间组织管理机关建设，尽快充实、完善民间组织管理体系和民间组织内部自律机制，积极引导民间组织在参与社会主义市场经济和服务社会发展发挥出更大作用，把促进社会稳定落到实处，为南阳改革开放做出应有的贡献。

一九九九年元月九日

目 录

社会团体作用之探析

南阳市社团研究会	(1)
以作用求地位 以改革促发展	
南阳市农学会	(14)
高举邓小平教育理论伟大旗帜 认真做好教育学会工作	
南阳市教育学会	(31)
加强自身建设 发挥社团作用	
南阳市个协、私协	(37)
我们是如何做好书画艺术团体工作的	
南阳中华书法艺术研究会 南阳书画院	(50)
社会团体增强自身活力的思考	
宛城区民政局梁夫恒 曾宪银 乔存义	(59)
发展中的南阳矿协	
南阳市矿业协会	(64)
高举爱国爱教团结进步的旗帜 把南阳道教事业成功地推向二十一世纪	
南阳市道教协会	(69)
发挥市畜牧业协会的作用 促进畜牧业产业化经营	
南阳市畜牧业协会	(84)
增强学会活力 为公路交通事业服务	
南阳市公路学会	(91)
在改革开放和发展经济中协会的职能及作用	
南阳市企业管理 企业家 工业经济协会	(98)
沟通互助道路 服务技术进步 促进经济发展	
南阳工业技术发展互助会	(106)
坚持学会改革方向 更好地为经济建设服务	
南阳市水利学会	(111)
改革开放和发展中的南阳市计算机学会	

南阳市计算机学会·····	(116)
社团参与经济建设之初探	
唐河县社团研究会·····	(121)
搞好联谊会工作 发挥专家作用 服务我市经济建设	
南阳专家联谊会·····	(128)
抢抓机遇 开创律协工作新局面	
南阳市律师协会·····	(134)
对农行构建企业文化的几点思考	
南阳市农行企业文化建设协会·····	(140)
加强企协建设 发挥企协优势	
南阳市电力企业管理协会·····	(151)
在新形势下如何发挥社团作用	
镇平县社团研究会·····	(161)
在当前形势下如何推进社团工作 发挥社团作用	
淅川县民政局社团办·····	(167)
在改革开放和发展经济中社会团体的地位和作用	
方城县民政局社团办·····	(172)
谈谈如何做好新时期的社团工作	
南阳市土地学会·····	(177)
南阳市社团研究会会长崔保成同志在市社团理论研	
讨会上的讲话·····	(182)
在南阳市社团理论研讨会上的讲话	
南阳市民政局副局长 张彬谦·····	(197)
附:南阳市社团研究会单位会员名册 ·····	(202)
后记·····	(205)

社会团体作用之探析

南阳市社团研究会

什么是社会团体？它有什么作用？在改革开放和发展社会主义市场经济中，如何发挥社会团体的职能？这些问题对于接触过社团工作的人来说，大概并不陌生。但是，要深入了解社团的发生、演变，系统探求社团的社会功能，全面提出在当前形势下加强社团管理、促进社团发展的思路，却是一个严肃而厚重的课题。

我们结合全市社团管理工作，试就以上问题提出意见，与大家共商共勉。

一、社会团体的产生和演变

社会团体是社会生产力和生产关系，即经济基础和上层建筑发展到一定历史阶段的产物。我国的社会团体产生于奴隶社会晚期，大体经历了古代、近代和现代三个不同的发展阶段，既相互有区别，又有着密切的继承和联系。

春秋时期，铁器推广使用，生产力出现了飞跃发展。农业的进步和发展，商品和交换的出现及扩大，促进了农业和手工业的分离，奠定了手工业的形成、发展和进步。当时，已出现了手工业者“百工居肆以成其事”的类似早期行会组织的社团雏形——为官府造作

的“肆”。斯时及其后的战国时代,是我国意识形态领域十分活跃的时期,儒家、墨家、法家、道家、兵家、纵横家、农家等学派以其主要代表人物的活动为标志,形成了林林总总、仪态纷呈的学术思想体系。他们或聚众授徒,游说诸侯;或合纵连横,争在天下;或著书立说,百家争鸣,互相诘辩,在广泛开展思想、学术交锋的同时,摩顶放踵,倾心投入自己学术思想宣扬、激发的社会活动实践中去。这些不同的学术流派,渐次就构成了意识形态领域不同社会团体的前身。据载孔子弟子三千,贤者七十,孟子从者数百,墨家、法家、道家等也不乏大批追随者,规模之大,可以想见一斑。在这些各家的内部,成员间有着共同的道德规范和团体意识,遵循着共同的活动准则和标准。可以说,诸子百家的出现,标志着我国意识形态领域学术团体的正式形成。在这个时期中,为了维护自己统治地位的需要,各国竞相养士,所谓平原君、信陵君、春申君和孟尝君善养士,实则 是以他们为头目,以所谓的士人为骨干,形成了政治性的集团。此外,就社会功能而言,作为学术性社会团体的法家和兵家,也未尝不可以划入政治性团体中去。

综上所述,我们可以清楚地看出:在我国先秦时代,经济类团体的产生要早于意识形态领域的团体。此两类团体共同构成了我国古代早期社团的两翼,为其后封建社会中社团的形成和发展奠定了基础。

随着井田制的瓦解,土地兼并和私有化,奴隶制

崩溃,封建制生产关系确立,农业生产发展,更进一步促进了商业和手工业的发展。具有自由民地位的手工业者不再专门为满足官府的需要而生产,象三代时期那样,在“肆”中从事制作,而是面向市场,生产人们所需要的生活产品。这样,利益驱动,造成了同行业间的日趋激烈的竞争。加之破产农民不再受井田制的束缚而纷纷流入城市,膨胀的劳动力资源又使行业间的竞争更为加剧。手工业者为了维护其自身的权益,陆续组织起一些带有世袭制色彩的垄断专门技术的手工业组织,逐步形成了我国封建时代社会团体的早期雏形。至唐宋时期,手工业者正式组建了自己的社团组织——行会。这是一种有严密组织的手工业团体,其领导人要按规定交纳投行钱,行会还专设了办公地址,有了相对稳定的办公场所,并且制订了为全体会员所共同遵守的规约,规定了生产的规模,划分了营业的范围,制定了产品的价格等。这标志着我国手工业社团以行会出现而正式形成。到了明清时期,由于交通和工商业的发展,离开故土到外地从事手工业和商业的人逐渐增多,某一地区的同乡为保护自己生计,往往组织建立起带乡土性的行会社团,如行邦、会馆等,以方便住宿、交流情况、联络乡谊,共谋发展。我市社旗县的山陕会馆、唐河县源潭镇的陕西会馆,就是此类行会社团的所在地。这类社会团体一直沿袭到清末、民国初年。

须要着重指出的是,明代后期,由于受西方资本